

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РАСКРЫТИЮ ИНФОРМАЦИИ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНСТИТУТОВ РАЗВИТИЯ

### OFFERS ON DISCLOSURE OF INFORMATION ON ACTIVITY OF INSTITUTES OF DEVELOPMENT

*V. Chashkin*

#### Annotation

The assessment of public disclosure of information on activity of institutes of development is given in article, offers on improvement of system of disclosure are given.

**Keywords:** regulation, activity, development institutes.

*Чашкин Владимир Владимирович*  
К.э.н., заместитель министра  
финансов Карачаево-Черкесской  
Республики

#### Аннотация

В статье приводится оценка публичного раскрытия информации о деятельности институтов развития, даны предложения по совершенствованию системы раскрытия.

#### Ключевые слова:

Регулирование, деятельность, институты развития.

Для современного демократического государства информирование заинтересованных лиц о фактах деятельности государственных организаций и публичное обсуждение этих фактов являются основой механизмов общественного контроля деятельности государства, механизмов согласования интересов различных групп заинтересованных лиц и, главное условие повышения эффективности деятельности государства.

На рынке ценных бумаг раскрытая информация часто используется для анализа не только инвесторами, но и конкурентами. Однако как у политиков сфера частной жизни существенно сужена, так и для публичных корпораций требования по раскрытию информации должны быть гораздо шире и жестче.

Раскрытие информации на рынке инвестиций служит информированию участников рынка о действиях друг друга, помогает принимать решения, основываясь на своих оценках реальных фактов, а не опираясь на догадки, слухи и домыслы.

В частности, обязательное раскрытие стандартизированной информации обо всех эмитентах, особенно тех, ценные бумаги которых обращаются на рынке, выполняет следующие функции:

- ◆ предоставляет инвесторам информацию, необходимую для принятия взвешенного решения, что способствует росту эффективности рынка и увеличению объемов инвестиций;
- ◆ снижает затраты на получение необходимой информации об эмитенте, что также способствует росту эффективности рынка;
- ◆ позволяет осуществлять инвестиции тем российским и зарубежным инвесторам, у которых существуют строгие стандарты инвестирования, запрещающие инвестировать в компанию, если она не раскрывает информацию о себе на регулярной основе;
- ◆ защищает инвесторов от мошенничества, препятствует случаям использования конфиденциальной информации инсайдерами и разрешает проблему конфликта интересов, обеспечивая общественный контроль над действиями руководства предприятия;

- ◆ стимулирует конкуренцию между предприятиями, так как раскрытие информации о предприятиях и оценка их достижений тем самым способствует укреплению эффективности рынка;

- ◆ защищает клиентов и кредиторов тех компаний, которые должны раскрывать финансовую информацию, предоставляя этим лицам информацию, позволяющую им принять решение о том, стоит ли им иметь дело с данными предприятиями;

- ◆ повышает добросовестность и ответственность руководства предприятий;

- ◆ позволяет осуществлять контроль над деятельностью предприятий со стороны государственных органов.

Требования по раскрытию информации для институтов развития распространяются лишь в рамках законодательства о ценных бумагах. Учитывая все это, институтам развития следовало бы, разработать и закрепить в соответствующих законах состав и порядок предоставления информации по конкретным вопросам основной деятельности институтов развития осуществляемой в соответствии с их публичной миссией.

Обеспечение информационной открытости невозможно в условиях отсутствия законодательно закреплённых требований к процедурам и средствам информационно-коммуникационной поддержки процессов раскрытия государственной информации.

Появление "электронного государства", широко использующего ИКТ, позволяет вывести доступ заинтересованных лиц и организаций к информации государства на качественно новый уровень: кроме доступной по запросам заинтересованных лиц (реактивно) информации, в электронном государстве появляется возможность предварительного (проактивного) раскрытия информации, значительно превосходящая возможности проактивного раскрытия в традиционном "бумажном" государстве (публикацию в официальных "бумажных" СМИ). Раскрытую информацию становится возможно систематизировать, опубликовать, найти с использованием средств ИКТ, и получить в официальной форме (заверенные го-

сударством электронные или бумажные документы) с разумными затратами времени и денег. С учетом этих обстоятельств представляется логичным включение институтов развития в состав "электронного государства" даже в буквальном понимании этого факта, то есть присутствие на соответствующем сайте.

До появления современных средств электронной коммуникации обеспечение проактивного раскрытия информации происходило посредством публикации в официальных средствах массовой информации, но это возможно только в отношении ограниченного круга сведений. В электронном государстве можно говорить о создании электронной системы раскрытия информации как государственными органами, так и всеми государственными организациями в полном объеме в рамках единой инфраструктуры обеспечения доступа заинтересованных лиц к информации государства. Такая инфраструктура обеспечит не только возможность придавать юридическую силу определенным нормативным актам и процедурам государственного управления только после их раскрытия, но и возможность легитимизировать сам факт нахождения той или иной информации в распоряжении государства.

С развитием инфраструктуры раскрытие информации государства должно стать обязательным для более широких классов информации, чем сегодня. Раскрываемая информация не будет ограничена статичным списком типов раскрываемых документов и учетных регистров.

Нормы регулирования, относящиеся к раскрытию информации, должны быть универсальны в отношении любых институтов власти и управления, включая институты развития, для которых законодательно предусмотрено регулирование через раскрытие той или иной информации (обязательное раскрытие информации на финансовых рынках, раскрытие состава и требований к продукции для защиты прав потребителей, раскрытие информации как альтернатива лицензированию отдельных видов деятельности, а также добровольно раскрываемая информация). Однако для институтов развития не разработано специальное раскрытие информации и пользуясь этим они находятся в правовом поле коммерческих организаций, действующих за счет частного капитала.

Доступ заинтересованных лиц к информации институтов развития составляет неотъемлемое право заинтересованных лиц демократического государства. Однако, помимо реализации этого права, доступ заинтересованных лиц к информации государства позволяет достичь следующих целей:

- ◆ обеспечить юридическую силу информации. Информация должна быть пригодна для использования заинтересованными лицами при защите своих прав и свобод – основной задаче, для содействия в решении которой государство наделяется правом собирать и хранить информацию. Традиционно одним из способов придания информации государства юридической силы было предъявление этой информации свидетелям. Будучи предъявлена, информация выходит из-под контроля её источника, и не может быть далее произвольным образом изменена или отозвана. Поэтому, в частности, публикация является одним из обязательных

этапов придания юридической силы нормам любого регулирования.

- ◆ обеспечить потребности управления. Предоставление заинтересованным лицам доступа к информации (в основном – к информации, связанной с правами и обязанностями заинтересованных лиц) является способом повлиять на поведение людей путём доведения управленческих решений, принятых органами власти и управления в сферах их ведения, до сведения тех, кому они предназначены. В целом, нормативные или индивидуальные правовые акты приобретают юридическую силу только после того, как лицам, к которым применяются вводимые ими нормы, предоставлена возможность ознакомиться с этими актами.

- ◆ обеспечить информированность заинтересованных лиц. Предоставление в распоряжение заинтересованных лиц информации, имеющейся в распоряжении государства, необходимо для принятия заинтересованными лицами решений по вопросам, входящим в круг их интересов.

- ◆ обеспечить прозрачность государства. Предоставление заинтересованным лицам возможности получить информацию о деятельности государства необходимо для функционирования всех демократических механизмов государственной власти, а также для механизмов заинтересованных лиц для контроля деятельности государства.

Результатом внедрения институтов электронного государства должны стать повышение качества государственного управления. В число критериев этого качества входят скорость работы, прозрачность и подотчётность государственных органов и государственных организаций. Обеспечение доступа заинтересованных лиц к информации государства влияют непосредственно и на ответственность деятельности институтов развития социальным целям и задачам. Информация, обладающая юридической силой, снижает издержки её использования заинтересованными лицами для достижения целей государственного управления. Прозрачность институтов развития непосредственно обеспечивается при прозрачности информации касающейся их деятельности для всех заинтересованных лиц. Публичное раскрытие информации институтов развития состоит в раскрытии существенных и полных данных касающихся их деятельности. В связи с этим:

Обязанность предоставлять тем или иным способом данные должна быть установлена законодательно. Для каждого института развития должен быть законодательно определён состав учётных событий и выписок из учётной системы, подлежащих публикации, раскрытию, иным способам и формам неограниченного или ограниченного распространения. Для каждой учётной системы учёта должны быть определены правовые последствия предоставления её информации, включая последствия раскрытия, возможность или невозможность использования предоставленной информации для ограничения прав и установления обязанностей определённых лиц.

Данные институтов развития подлежащие раскрытию должны считаться раскрытыми с момента удостоверения времени предъявления этих данных единому депозитарию раскрываемой государственной информации.