

# СПЕЦИФИКА ФИНАНСИРОВАНИЯ РЫНКА УСЛУГ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ОТДЫХА И ОЗДОРОВЛЕНИЯ ДЕТЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

**Фаттахов Дамир Ильдусович**

Соискатель, ФГБОУ ВО «Казанский национальный  
исследовательский технологический университет»  
u1702@mail.ru

## SPECIFICS OF FINANCING THE MARKET FOR RECREATION AND RECOVERY SERVICES IN THE REPUBLIC OF TATARSTAN

**D. Fattakhov**

*Summary:* The author analyzes the features of financing and investment in the capital market for recreation and recovery services in the Republic of Tatarstan, which are expressed in the gradual transformation of its structure associated with the steady reduction and termination of its funding from the federal budget, the increase in the share of the regional budget and the lack of commercial interest of private entrepreneurs in financing this market due to low commercial and investment attractiveness.

*Keywords:* financing the market for recreation and rehabilitation services for children and young people, investment in the main capital of the market for recreation and rehabilitation services for children and young people, the structure of sources of funding for the recreation and recovery system of children, extra-budgetary sources, commercial interest.

*Аннотация:* Автор анализирует особенности финансирования и инвестиций в основной капитал рынка услуг по организации отдыха и оздоровления детей в Республике Татарстан, которые выражаются в постепенной трансформации его структуры, связанной с неуклонным сокращением и прекращением его финансирования со стороны федерального бюджета, увеличением доли регионального бюджета и отсутствием коммерческой заинтересованности частных предпринимателей в финансировании этого рынка в силу низкой коммерческой и инвестиционной привлекательности.

*Ключевые слова:* финансирование рынка услуги по организации отдыха и оздоровления детей и молодежи, инвестиции в основной капитал рынка услуг по организации отдыха и оздоровления детей и молодежи, структура источников финансирования системы отдыха и оздоровления детей, внебюджетные источники, коммерческая заинтересованность.

Важнейшим инструментом государственного регулирования рынка услуг отдыха и оздоровления детей является структура и объемы его финансирования из средств бюджетов различного уровня. Динамика финансирования сферы отдыха и оздоровления детей в разрезе всех источников финансирования в период с 2010 по 2019 годы представлена в таблице 1.

Как видим, ярко проявилась тенденция, связанная с практическим уходом средств федерального бюджета, направляемых на финансирование инфраструктурных объектов и субсидирование услуг по организации отдыха детей и молодежи в регионе.

Начиная с 2017 года средства федерального бюджета

Таблица 1.

Динамика финансирования рынка услуг по организации отдыха и оздоровления детей в Республике Татарстан в разрезе всех источников финансирования в период с 2010 по 2019 годы, тыс. рублей

Год	Всего, т. р.	в том числе			
		федеральный бюджет	региональный бюджет	муниципальный бюджет	внебюджетные средства
2010	1 126 576,10	55 480,00	763 675,10	38 830,00	268 591,00
2011	1 119 682,10	59 664,00	837 775,10	15 753,00	206 490,00
2012	1 256 645,05	59 666,00	889 202,00	12 802,00	294 975,05
2013	1 284 414,40	59 662,20	1 062 404,80	17 171,00	145 176,40
2014	1 389 618,70	71 567,00	1 152 755,70	18 196,00	147 100,00
2015	1 612 724,10	-	1 278 059,10	19 165,00	315 500,00
2016	1 727 091,80	55 564,70	1 346 524,90	24 017,20	300 985,00
2017	1 731 565,20	-	1 431 356,00	31 395,00	268 814,20
2018	1 618 348,20	-	1 458 848,90	6 221,30	153 278,00
2019	1 748 607,10	-	1 536 898,10	12 130,00	199 579,00

Источник: рассчитано на основе данных [1].

на эти цели уже не выделялись. В свою очередь объем финансирования этого рынка из средств регионально-го бюджета за период с 2010 по 2019 годы вырос с 763,7 млн. рублей до 1536,9 млн. рублей или в более, чем вдвое. При этом объем средств, выделяемых для финансирования этого рынка из муниципальных бюджетов и внебюджетных источников постоянно на протяжении всего анализируемого периода сокращался. Так, объем средств муниципальных бюджетов, выделяемых для финансирования инфраструктуры и субсидирования рынка услуг по организации отдыха и оздоровления детей и молодежи сократился за анализируемый период с 38,8 млн. рублей до 12,1 млн. рублей или втрое. В свою очередь, объем средств внебюджетных источников (средства предприятий и родительские взносы), выделяемых для финансирования инфраструктуры и субсидирования рынка услуг по организации отдыха и оздоровления детей и молодежи в регионе сократился за анализируемый период с 268,6 млн. рублей до 199,6 млн. рублей или на 74,3%. При этом нужно отметить крайнюю неравномерность динамики объемных показателей этих источников, когда в отдельные годы наблюдался резкое увеличение, либо снижение этих объемов.

Наиболее наглядно анализируемый процесс можно представить в динамике доли различных источников финансирования рассматриваемого рынка в Республике Татарстан. Динамика структуры источников финансирования системы отдыха и оздоровления детей в Республике Татарстан в период с 2012 по 2019 годы представлена в таблице 2.

Таблица 2.

Динамика структуры источников финансирования системы отдыха и оздоровления детей в Республике Татарстан в период с 2012 по 2019 годы (в процентах)

Источники финансирования	2012	2015	2018	2019
Федеральный бюджет	6,1	-	-	-
Региональный бюджет	61,2	75,4	89,3	86,7
Местный бюджет	1,6	-	0,4	0,7
Внебюджетные источники	31,1	24,6	10,2	12,6

Источник: составлено автором по материалам [2,3].

Так, например, в 2012 году в финансировании си-

стемы отдыха и оздоровления детей в Республике Татарстан участвовали федеральный бюджет, региональный бюджет, местные бюджеты, а также внебюджетные источники. При этом на долю федерального бюджета приходилось 6,1% общего объема финансовых затрат, на долю регионального бюджета – 85,2%, на долю муниципальных бюджетов – 1,6% и на долю внебюджетных источников – 7,1%. Однако в 2015 году таких источников осталось только два: региональный бюджет, на долю которого приходилось уже 92,9% общего объема финансирования и внебюджетные источники, на долю которых приходилось 7,1%.

В 2019 году структура источников финансирования системы отдыха и оздоровления детей в Республике Татарстан принципиально не изменилась, за исключением незначительного увеличения доли внебюджетного финансирования до 12,6% и возобновления после семилетнего перерыва финансирования за счет средств муниципальных бюджетов, на которые приходилось лишь 0,7%.

Относительные показатели структуры финансирования системы отдыха и оздоровления детей в Республике Татарстан в динамике представлены в таблице 3.

Как свидетельствуют данные статистики, приведенные в таблице 3, совокупный объем финансирования услуг отдыха и оздоровления детей в Республике Татарстан за период с 2012 по 2015 годы увеличился более, чем на 40%, что, по мнению экспертов, позволило сгладить инфляционное давление на цены, величина которого в указанном периоде составляла 116,2%. Однако начиная с 2014 года темпы прироста объемов финансирования отрасли резко снизился, а в 2019 году по отношению к 2018 году даже сократился [2].

Соответственно удельный объем финансирования услуг по предоставлению отдыха и оздоровления детей, выраженный в показателе количества рублей финансирования, приходившихся на одного ребенка, за анализируемый период вырос на 42,2%, что позволило региону превзойти средний по России уровень этого показателя в 4,7 раза, а по региону аналогу Республике Башкортостан – в 3,2 раза.

Таблица 3.

Абсолютные и относительные показатели динамики совокупных объемов финансирования системы отдыха и оздоровления детей в Республике Татарстан в 2012-2019 годы

	2012	2013	2014	2015	2018	2019
Объем финансирования системы отдыха и оздоровления детей, млн. рублей	983,6	1211,3	1308,5	1379,6	1654,0	1577,6
Темп роста к предыдущему году, в %	-	123,2	108,0	105,4	119,9	92,9
Тысяч руб. на 1 ребенка, получившего услугу отдыха и оздоровления	4,5	5,7	6,1	6,4	7,6	7,0
Темп роста к предыдущему году, в %	-	126,7	107,0	104,9	118,7	92,1

Источник: составлено автором по материалам [2].



Рис. 1. Динамика финансирования организации отдыха и оздоровления детей за счет средств бюджета Республики Татарстан, млн. рублей

Как показано на рисунке 1 в 2010 году резкое увеличение объемов финансирования оздоровительной кампании (355 %) связано с тем, что с 1 января 2010 года в целом по Российской Федерации изменена система финансирования отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи. До 2010 года эти функции исполнялись Управлением Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Татарстан, через данную организацию осуществлялся объем финансирования расходов на компенсацию части затрат по приобретению путевок предприятиями республики и оплату продуктов питания в пришкольных лагерях. С 2010 года все расходные обязательства переданы на уровень субъектов Российской Федерации. Таким образом, все расходные обязательства легли на бюджет субъекта Федерации.

Несомненный интерес представляет собой анализ динамики инвестиций в основной капитал сферы отдыха

и оздоровления детей в Республике Татарстан, которая представлена в таблице 4.

По данным, приведенным из официальных источников в таблице 4, динамика совокупных инвестиций в основной капитал инфраструктуры сферы отдыха и оздоровления детей в Республике Татарстан в период с 2012-2019 годы имела положительную тенденцию к росту. За период с 2012 по 2019 годы совокупный объем инвестиций в основной капитал сферы отдыха и оздоровления детей в Республике Татарстан вырос с 948,9 млн. рублей до 1577,6 млн. рублей или на 66,2%.

Однако, крайне фрагментарна и неравномерна динамика внебюджетных инвестиций в основной капитал этой сферы, величина которых в целом носила тенденцию к сокращению и снизилась с 295 млн. рублей в 2012 году до 199,6 млн. рублей в 2019 году (рис. 2). При этом

Таблица 4.

Динамика инвестиций в основной капитал сферы отдыха и оздоровления детей и молодежи в Республике Татарстан в 2012-2019 годы

	2012	2013	2014	2015	2018	2019
Совокупный объем инвестиций в основной капитал, млн. руб.	948,9	1122,1	1219,2	1281,3	1495,1	1577,6
Темп роста, в % к предыдущему году	-	118,3	108,7	105,1	116,7	105,5
Объем инвестиций из внебюджетных источников, млн. руб.	295,0	145,2	147,1	315,5	153,3	199,6
Доля инвестиций в основной капитал из внебюджетных источников, в % в общем объеме инвестиций в отрасль	31,1	12,9	12,1	24,6	10,3	12,6

Источник: составлено автором по материалам [2].



Рис. 2. Динамика объемов внебюджетных источников инвестиций в сферу отдыха и оздоровления детей и молодежи в Республике Татарстан в период с 2010 по 2019 годы

резкий прирост объемов внебюджетных инвестиций в эту отрасль в 2015 году, когда абсолютная величина вложений увеличилась по сравнению с предыдущим годом более, чем вдвое, сразу же сменился таким же резким падением к 2018 году также более, чем вдвое. Соответственно, удельный вес внебюджетных источников инвестиций в основной капитал сферы отдыха и оздоровления детей в Республике Татарстан в 2012-2019 годы сократился с 31,1% до 12,6 %, что отражает отсутствие коммерческого интереса к этой сфере деятельности со стороны частного бизнеса, а перечисленные выше фрагментарные взлеты

этих инвестиций в отдельные годы свидетельствуют о применении государственными органами более жестких мер регулирования этого рынка.

Таким образом, можно заключить, что единственным доминирующим источником инвестиций в основной капитал сферы отдыха и оздоровления детей в Республике Татарстан в период с 2012-2019 годы остается региональный бюджет, что сопровождается сокращением доли внебюджетных источников финансирования, обусловленным отсутствием коммерческого интереса к этой сфере деятельности со стороны частного бизнеса.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Республика Татарстан: статистический сборник. 2018: территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Республике Татарстан. – Казань, 2019. – 317 с.
2. Мониторинг состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг Республики Татарстан / Министерство экономики Республики Татарстан. – Казань, 2018. – с. 308. [<http://www.consultant.ru>].
3. Государственная программа «Развитие молодежной политики в Республике Татарстан на 2019-2021 годы», утверждено постановлением Кабинета министров Республики Татарстан 5 марта 2019 года № 158. [<http://www.consultant.ru>].

© Фаттахов Дамир Ильдусович (u1702@mail.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»