

# АНАЛИЗ НАПРАВЛЕНИЙ РАСХОДОВАНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## ANALYSIS OF AREAS OF EXPENDITURE OF THE FEDERAL BUDGET OF THE RUSSIAN FEDERATION

**M. Imamov  
N. Semenikhina**

*Summary.* This article analyzes the main directions of spending of the federal budget of the Russian Federation in 2018–2024. The priority budget items are highlighted, namely: social policy, national defense, national economy, national security and law enforcement; the structure of the federal budget is shown. Based on the analysis of budget expenditure items, conclusions are drawn regarding the comparability of defence and social expenditures. Special attention is paid to the analysis of forecast figures of socio-economic development of the Russian Federation in 2022 and for the planning period of 2023 and 2024. It is concluded that the federal budget for 2022 and for the planned period of 2023–2024 is a budget of stagnation and accumulation, where, in the conditions of record growth of the government's financial cup, the priority directions of budgetary expenditures are the termination of pandemic economic aid, reduction of spending on pensions, regions, medicine, increase spending on power structures and propaganda.

*Keywords:* federal budget, social expenditure, national defence, national security and law enforcement, transfers from the federal budget.

**Имамов Марсель Мукатдисович**

Доктор экономических наук, кандидат юридических наук, профессор

Центр перспективных экономических исследований  
Академии наук Республики Татарстан

Казань

cool921815@yandex.ru

**Семенихина Наталья Борисовна**

Кандидат экономических наук

Казанский федеральный университет  
Казань

nt.sem@mail.ru

*Аннотация.* В данной статье проанализированы основные направления расходования финансовых средств федерального бюджета РФ в 2018–2024 годах. Выделены приоритетные статьи бюджета, а именно: социальная политика, национальная оборона, национальная экономика, национальная безопасность и правоохранительная деятельность; показана структура федерального бюджета. На основе анализа расходных статей бюджета сделаны выводы относительно сопоставимости расходов на оборону с социальными расходами. Особое внимание уделено анализу прогнозных цифр социально-экономического развития РФ на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. Сделан вывод о том, что федеральный бюджет на 2022 год и на плановый период 2023–2024 годов является бюджетом стагнации и накопительства, в котором в условиях рекордного роста финансовой кубышки правительства приоритетными направлениями расходования бюджетных средств выступают прекращение помощи экономике в связи с пандемией, урезание расходов на пенсии, регионы, медицину, увеличение расходов на силовиков и пропаганду.

*Ключевые слова:* федеральный бюджет, социальные расходы, национальная оборона, национальная безопасность и правоохранительная деятельность, трансферты из федерального бюджета.

## Введение

Предыдущая статья цикла статей о бюджетной политике Российской Федерации была посвящена анализу источников наполнения федерального и консолидированного бюджетов в 2016–2022 годах. Вопреки известному утверждению о том, что «денег нет», внедренному в массовое общественное сознание, было доказано, что деньги в стране все-таки есть. Во всяком случае, последние пять лет (за исключением 2020 года) бюджеты исполняются с профицитом. Более того, колоссальные финансовые средства накоплены в Фонде национального благосостояния. Все дело в том, насколько государство, провозгласившее себя

социальным, в состоянии полностью выполнять данные им социальные обязательства и обеспечить стабильное экономическое развитие в целях первоочередного удовлетворения этих обязательств.

Цель статьи: рассмотреть основные направления расходования федерального бюджета РФ. Для ее достижения необходимо решить ряд задач:

1. рассмотреть исполнение федерального бюджета РФ в 2018–2024 годах;
2. проанализировать динамику и структуру расходов федерального бюджета в 2018–2024 годах;
3. рассмотреть прогнозные цифры социально-экономического развития Российской Федерации

на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

В соответствии с указанными задачами проведем ряд исследований: исполнение федерального бюджета РФ в 2018–2024 годах, динамика и структура расходов федерального бюджета в 2018–2024 годах, прогнозные цифры социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

## Обзор литературы

Информационной основой статьи выступают законодательно-нормативные акты (Бюджетный кодекс РФ, Закон N390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»); статистические данные с официальных сайтов Федеральной службы государственной статистики, Министерства финансов РФ, Министерства экономического развития РФ, в том числе прогнозного характера; аналитические материалы Министерства финансов РФ.

## Методы и этапы исследования

В процессе написания статьи были использованы методы научного исследования и методы научного изложения, а именно: диалектический, научной абстракции, статистический, анализа и синтеза, экономико-математического моделирования, единства исторического и логического, компаративного анализа, а также нормативный, позитивный, каузальный, функциональный методы.

Выделим этапы исследования:

1. Исполнение федерального бюджета РФ в 2018–2024 годах. Оно представлено в таблице 1.
2. Динамика и структура расходов федерального бюджета в 2018–2024 годах. Рассмотрим динамику и структуру расходных статей федерального бюджета (социальная политика, национальная оборона и др.), которые имеют наибольший удельный вес в структуре расходов и дают понимание приоритетных направлений бюджетной политики (таблица 2).

Мы видим, что в федеральном бюджете РФ по доле бюджетных средств, направляемых на соответствующую статью, традиционно лидирует социальная политика: ее доля в исследуемом периоде колебалась в диапазоне 24–30%. За ней в качестве наиболее крупных расходных статей следуют национальная оборона (удельный вес в периоде находился в диапазоне 13–17%), национальная экономика (13–15%), национальная безопасность и правоохранительная деятельность (11–12%).

Анализ расходных статей федерального бюджета приводит нас, как минимум, к двум неопровержимым выводам:

1) очень четко проявляется милитаристская направленность федерального бюджета России. Если суммировать расходы на близкие статьи бюджета, а именно «национальная оборона» и «национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (невоенные силовые структуры: ФСБ, ФСО, Росгвардия, ФСИН, МВД, Федеральная таможенная служба и т.д.), то окажется, что совокупная доля бюджетных средств, направляемых на эти цели, составит 23–29%.

Это опасно тем, что в результате увеличения военных расходов может произойти снижение ВВП, поскольку их рост приводит к оттягиванию ограниченных ресурсов из других секторов экономики, развивается очевидный перекокс в пользу производства военной продукции в ущерб продукции гражданских отраслей производства. Альфред Маршалл сформулировал на этот счет знаменитую дилемму следующим образом: «пушки или масло». В истории Советского Союза уже был печальный опыт гонки вооружений и милитаризации экономики в военно-политическом, экономическом и идеологическом противостоянии с Западом, проигрыш в котором ускорил крах СССР. К сожалению, Россия вновь наступает на те же самые грабли;

2) несмотря на лидирующую позицию расходной статьи по социальной политике в федеральном бюджете России, ситуация в социальной сфере обстоит очень плачевно. Продолжающийся рост цен на товары и услуги (в мае 2022 года инфляция составила 17,11% в годовом выражении), в том числе, на услуги ЖКХ, топливо, введение системы «Платон», повышение пенсионного возраста, увеличение налогов (НДС, акцизов) привели к многолетнему падению реальных доходов населения (рисунок 1).

Таким образом, в социальной сфере складывается очень противоречивая ситуация: с одной стороны, это самая большая по объему расходная статья, а с другой, расходы на социальную сферу абсолютно недостаточны для социального благополучия миллионов людей, населяющих страну. Эффективность инвестирования в социальную сферу уничтожается происходящими объективными экономическими процессами и мероприятиями, предпринимаемыми правительством, которые ухудшают положение дел в этой отрасли еще больше. Получается, что инвестируемых в социальную сферу финансовых средств хватает только на то, чтобы заткнуть дыры, при этом принципиально ситуация не меняется. Добавим, что при имеющихся масштабах коррупции, казнокрадства и распила бюджетных

Таблица 1. Исполнение федерального бюджета Российской Федерации в 2018–2024 годах, млрд. руб.  
[1, 2]

		2018	2019	2020	2021	2022*	2023*	2024*
<b>РАЗДЕЛ I</b>								
1.	Доходы, всего	19454,4	20188,8	18719,1	25286,4	25021,9	25540,2	25831,8
<b>РАЗДЕЛ II</b>								
2.	Расходы, всего	16713,0	18214,5	22821,6	24762,1	23694,2	25241,1	26354,4
2.1	Общегосударственные вопросы	1257,1	1363,5	1507,7	2966,4	1869,1	1733,0	1700,0
2.2	Национальная оборона	2827,0	2997,4	3168,8	3407,0	3502,1	3472,8	3611,1
2.3	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1971,6	2083,2	2226,6	2374,5	2826,0	2967,3	3192,1
2.4	Национальная экономика	2402,1	2827,1	3483,9	3691,4	3348,2	3491,8	3424,4
2.5	Жилищно-коммунальное хозяйство	148,8	282,2	371,5	475,0	460,9	535,8	407,9
2.6	Охрана окружающей среды	116,0	197,6	260,6	381,3	482,4	450,3	424,3
2.7	Образование	722,6	826,5	956,9	1136,5	1264,9	1320,6	1369,4
2.8	Культура, кинематография	94,9	122,4	144,5	158,0	178,4	186,3	193,6
2.9	Здравоохранение	537,3	713,0	1334,4	1445,1	1272,1	1254,4	1269,4
2.10	Социальная политика	4581,8	4882,8	6990,3	6439,6	5843,2	6284,9	6351,1
2.11	Физическая культура и спорт	64,0	81,4	75,3	81,8	81,1	61,3	56,9
2.12	Средства массовой информации	88,4	103,5	121,1	111,0	115,6	108,0	108,2
2.13	Обслуживание государственного и муниципального долга	806,0	730,8	784,2	1156,9	1403,4	1702,3	1861,8
2.14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	1095,4	1003,1	1395,9	1096,8	1047,0	1041,2	1066,6
	Условно утвержденные расходы						631,1	1317,7
<b>РАЗДЕЛ III</b>								
3	Дефицит (-)/Профицит (+)	2741,4	1974,3	-4102,5	524,3	1327,7	299,1	-522,7

\* Прогноз

средств в условиях реализации политики социального дарвинизма эта ситуация и не имеет шансов на успешный выход из нее.

К тому же очевидно, что в структуре бюджета расходы на оборону сопоставимы с социальными расходами, и это обстоятельство свидетельствует о приоритетах российской бюджетной политики, подрывающей основы деятельности социального государства.

Доли других социальных статей традиционно составляли в периоде: образование — 4,2–5,3%, здравоохранение — 3,2–5,8%. Так называемая оптимизация в сфере образования и здравоохранения привела к лишению многих населенных пунктов медучреждений и школ в шаговой доступности и увеличению нагрузки на остающихся учителей и врачей. Удельный вес расходов на здравоохранение заметно увеличился лишь в «коронавирусном» 2020 году.

Определенное любопытство представляют собой цифры динамики и структуры еще одной расходной статьи федерального бюджета — «Общегосударственные расходы», включающей в себя расходы на содержание государственных чиновников и обеспечение их деятельности. Согласно ч. 3 ст. 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации к ним относятся: функционирование Президента РФ; функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования; функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований; функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций; судебной системы; обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора; обеспечение проведения выборов и референдумов и др. [4]. И хотя на 2022

Таблица 2. Анализ динамики и структуры расходов федерального бюджета РФ в 2018–2024 годах,% [1, 2]

		2018	2019	2020	2021	2022*	2023*	2024*	2022/2021*	2024/2021*
2.	Расходы, всего	100	100	100	100	100	100	100	-4,3	+6,4
2.1	Общегосударственные вопросы	7,5	7,5	6,6	12,0	7,9	6,9	6,5	-37	-42,7
2.2	Национальная оборона	17,0	16,5	13,9	13,8	14,8	13,8	13,7	+2,8	+6,0
2.3	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	11,8	11,4	9,8	9,6	11,9	11,8	12,1	+19,0	+34,4
2.4	Национальная экономика	14,4	15,5	15,3	14,9	14,1	13,8	13,0	-9,3	-7,2
2.7	Образование	4,3	4,5	4,2	4,6	5,3	5,2	5,2	+11,3	+20,5
2.9	Здравоохранение	3,2	3,9	5,8	5,4	5,4	5,0	4,8	-12,0	-12,2
2.10	Социальная политика	27,4	26,8	30,6	26,0	24,7	24,9	24,1	-9,3	-1,4
2.12	Средства массовой информации	0,5	0,6	0,5	0,4	0,5	0,4	0,4	+4,1	-2,5

\* Прогноз

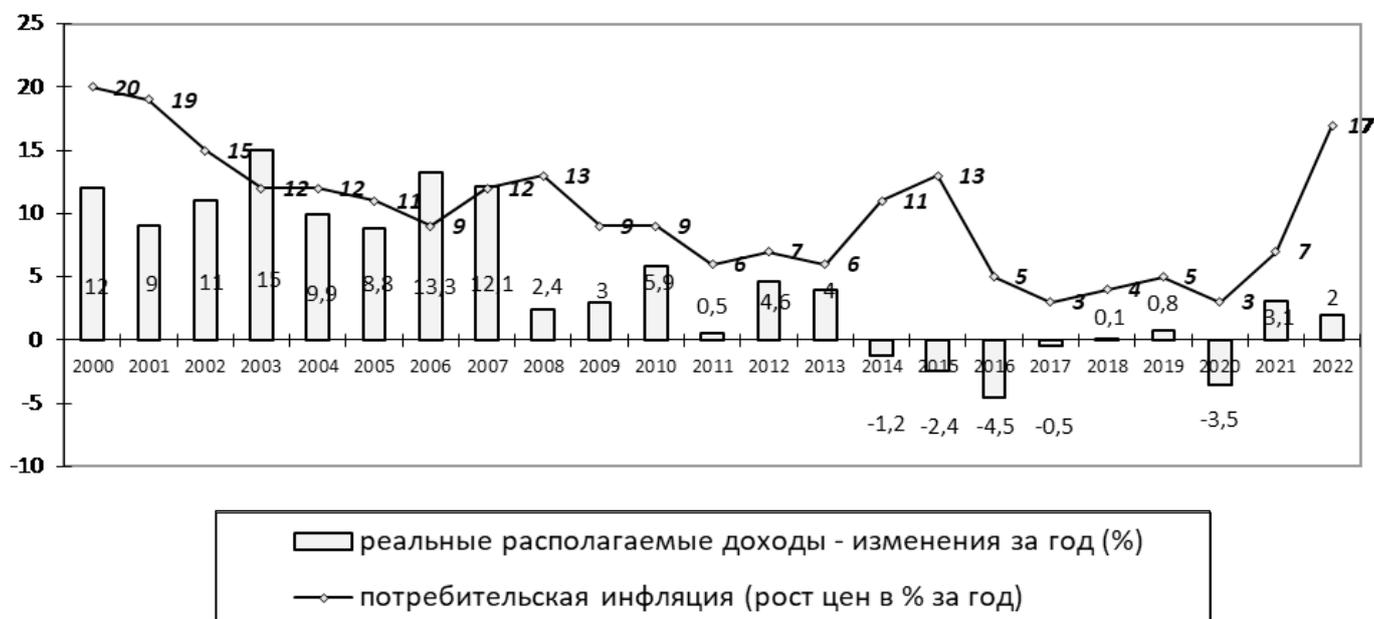


Рис. 1. Реальные располагаемые денежные доходы населения и потребительская инфляция,% [3]

Примечание: 2022 год — прогноз

и 2024 годы запланировано существенное снижение расходов на эти цели по отношению к 2021 году (на 37% и 42,7% соответственно), затраты на них в структуре расходов заметно превышают затраты на образование или здравоохранение.

3. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. Анализ прогнозных цифр социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов представляет особый интерес для нашего

исследования [5, 6]. Можно выделить статьи бюджета, расходы на которые растут в ближайшей перспективе, и статьи, которые можно отнести к разряду «нелюбимых детей», расходы на которые снижаются.

Итак, в 2022 году возрастают затраты на национальную оборону (на 2,8%), национальную безопасность и правоохранительную деятельность (т.е. силовиков — аж на 19%), образование (11,3%), средства массовой информации (т.е. пропаганду — на 4,1%). Еще более масштабные совокупные затраты на национальную оборону и национальную безопасность и правоохрани-

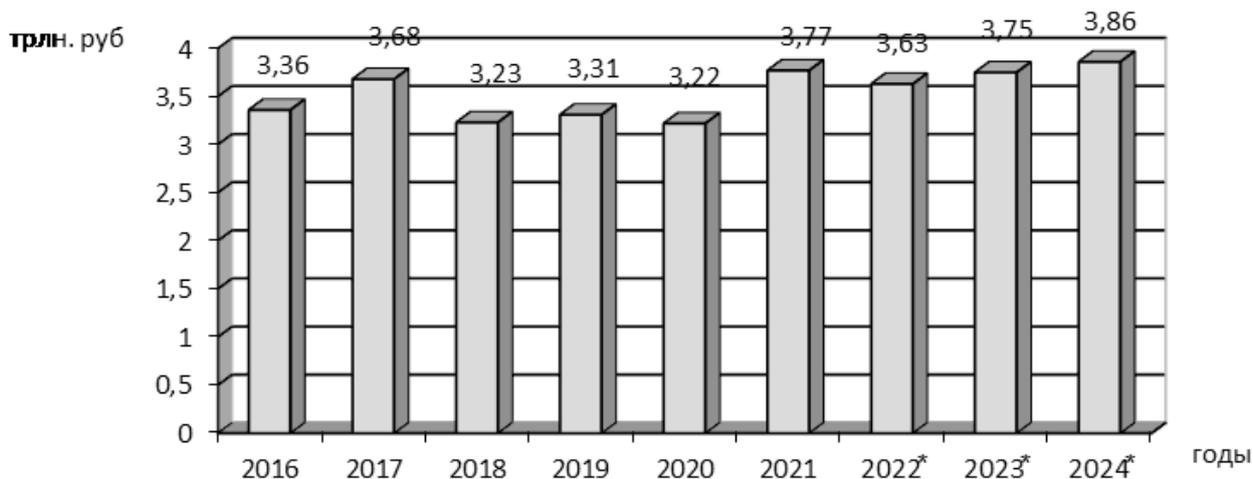


Рис. 2. Трансферт из федерального бюджета в ПФР, трлн. руб.

нительную деятельность планируются в 2024 году (6% и 34,4% соответственно; в совокупности — 40,4% (!)).

Также существенный рост затрат на образование в 2024 году по отношению к 2021 году (на 20,5%) свидетельствует, по-видимому, о росте в правительстве понимания, что без этого Россия не сможет сократить колоссальный разрыв в области науки и техники и обеспечить минимальный технологический суверенитет.

Государственный телеканал Russia Today (RT) получит в 2022–2024 годах 82 млрд. руб., — больше, чем какое-либо другое СМИ. Только в 2022 году RT выделят 28,695 млрд. руб. (на 1,405 млрд. больше, чем в 2021 году). Эти цифры свидетельствуют о том, какое значение придают власти пропагандистской деятельности внутри страны и за рубежом. Чтобы была понятна значимость этих цифр, отметим, что бюджет города Владивостока на 2022 год составляет 19,7 млрд. руб., Хабаровска — 17,6 млрд. руб., подразделения «Функционирование президента РФ» — более 27 млрд. руб.

К числу нелюбимых детей российского бюджета следует отнести:

1. Пенсионный фонд России. Это значимый социальный институт страны, который выплачивает страховые пенсии, государственные пенсии, социальные выплаты ветеранам и инвалидам, выдает сертификаты на материнский капитал, выполняет иные функции и операции, связанные с перемещением пенсионных накоплений (со счетов фонда на балансы негосударственных пенсионных фондов (НПФ), управляющих компаний и т.п.). Эти направления требуют значительных финансовых ресурсов, одним из источников которых является трансферт из федерального бюджета (рисунок 2).

Мы видим, что на 2022 год запланировано сокращение межбюджетных трансфертов федерального бюджета Пенсионному фонду с 3,77 трлн. руб. до 3,63 трлн. руб. В связи с этим уместно вспомнить о том, что целью так называемого совершенствования пенсионной системы (а по сути, повышения пенсионного возраста) объявлялось стремление к самодостаточности бюджета ПФР, не требующей вливаний из федерального бюджета, однако, этого не происходит. Мало того, так называемая заморозка накопительной части пенсий (фактически, это изъятие денежных средств, поступивших на индивидуальные накопительные счета от работающих россиян), начавшаяся с 2014 года, продлена до конца 2023 года. Институт накопительных пенсий может быть демонтирован законодательно, при этом чиновники из Центробанка РФ обещают, что то, что осталось на накопительных счетах граждан в результате перечисления средств бюджетом, «никуда не денется» [7].

В январе 2022 года были проиндексированы пенсии по старости неработающим пенсионерам за инфляцию по итогам 2021 года на 8,6% (официальная инфляция за 2021 год составила 8,4%). А с 1 июня 2022 года пенсии проиндексировали лишь на 10% при расчетной или прогнозируемой инфляции по итогам года по данным Росстата РФ в пределах 19,6%. Таким образом, реальный размер пенсий сокращается на 9,6% в годовом выражении, и это при том, что реальная инфляция сильно отличается от официальной.

2. Трансферты регионам. Централизация доходов на федеральном уровне и значительность финансовых ресурсов, перераспределяемых через федеральный бюджет, подрывают стимулы к наращиванию налоговых и неналоговых доходов и формируют зависимость региональных бюджетов от межбюджетных трансфер-

Таблица 3. Динамика инвестиций в основной капитал, % (год к году)

	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Прогноз	3,1	5,0	3,9	4,8	5,1	5,3
Факт	2,1	-1,4	4,5			

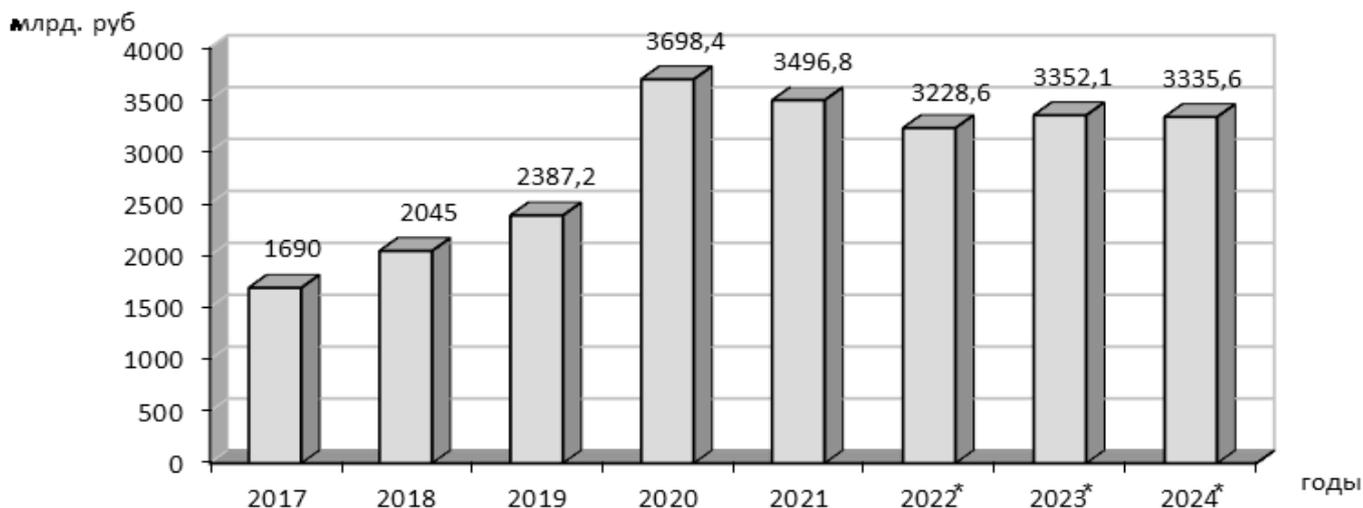


Рис. 3. Межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов, млрд. руб.

тов и высокую долговую нагрузку. В регионы поступает всего 35% доходов консолидированного бюджета страны, 2/3 идет в федеральный центр. Повышение роли межбюджетных трансфертов приводит к снижению самостоятельности регионов в осуществлении бюджетной политики, которая вообще становится возможной только при их наличии. На рисунке 3 представлены межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов в 2017–2024 годах.

В 2022 году трансферты регионам сократили на 7,67% — с 3496,8 млрд. руб. до 3228,6 млрд. руб. В то же время в бюджетах заложены огромные субсидии государственным корпорациям: в 2022 году — 284 571 896,0 млрд. руб., в 2023 году — 283 030 442,9 млрд. руб., в 2024 году — 131 655 170,2 млрд. руб.

3. В 2022 году сокращены расходы на медицину (на 12%), национальную экономику (на 9,3%), социальную политику (на 9,3%) сравнительно с 2021 годом. И если разрыв с 2021 годом по статьям «Национальная экономика», «Социальная политика» несколько сокращается в 2024 году — соответственно до 7,2% и 1,4%, то длящееся снижение расходов на здравоохранение выглядит на этом фоне особенно удручающим, увеличившись до 12,2%. Расходы на медицину сократятся с 1,12% ВВП в 2021 году до 0,95% ВВП в 2022 году. Это обстоятельство вызывает особую тревогу и в силу тра-

диционно низкого уровня развития медицины в России, и ввиду актуальности угрозы коронавирусной инфекции.

4. Инвестиции в основной капитал заложены в размере (таблица 3):

Как видим, в 2021–2024 годах предусмотрено ускорение темпов роста инвестиций в основной капитал с 4,5% до 5,3%, однако, не забываем, что в прогнозе уровень инфляции индикативно установлен в 4%. К тому же исполнение фактических показателей в предыдущие годы не добавляет особого оптимизма относительно перспектив их роста в предстоящие годы в условиях экономической турбулентности.

#### Результаты исследования и их практическая значимость

В целом в бюджете на 2022 год заложено снижение объема расходов на 4,3% по сравнению с 2021 годом, в дальнейшем предусмотрено их увеличение на 6,4% по итогам 2024 года. Однако в условиях кризисной фазы экономического цикла сокращение расходов на социальные статьи бюджета при профицитном бюджете чрезвычайно опасно ввиду снижения совокупного спроса, который мог бы быть драйвером экономического развития. Уже очевидно, что основные параметры со-

циально-экономического развития России, предусмотренные Федеральным законом от 06.12.2021 N390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», вряд ли будут реализованы. Согласно прогнозу Всемирного банка, в 2022 году следует ожидать снижения ВВП на 8,9% (вместо ожидаемого роста на 2,4%) и последующей двухлетней рецессии, по прогнозу Минэкономразвития [8].

Практическая значимость проведенного исследования в условиях неблагоприятной экономической конъюнктуры возрастает, поскольку адекватная оценка основных направлений расходования бюджетных средств позволяет корректировать бюджетную политику с целью обеспечения устойчивого экономического роста.

## Заключение и рекомендации

Таким образом, федеральный бюджет на 2022 год и на плановый период 2023–2024 годов является бюджетом стагнации и накопительства. В условиях рекордного роста финансовой кубышки правительства приоритетными направлениями расходования бюджетных средств выступают: прекращение помощи экономике в связи с пандемией, урезание расходов на пенсии, регионы, медицину, увеличение расходов на силовиков и пропаганду. Между тем очевидно, что способствовать достижению главной цели бюджетной политики в состоянии только кардинальная смена ее концепции и реализация мероприятий с точностью до наоборот.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Бюджет для граждан [Электронный ресурс]. URL: <https://minfin.gov.ru/> (дата обращения: 06.07.2022). — Текст: электронный.
2. Информация об исполнении федерального бюджета [Электронный ресурс]. URL: <https://minfin.gov.ru/> (дата обращения: 06.07.2022). — Текст: электронный.
3. Федеральная служба государственной статистики: официальный сайт. — URL: <https://rosstat.gov.ru> (дата обращения: 07.07.2022). — Текст: электронный.
4. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 03.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 15.04.2019 № 62-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации (СЗ РФ). — 1998. — № 31. — Ст. 3823; СЗ РФ. — 2019. — № 16. — Ст. 1825.
5. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов [Электронный ресурс]. URL: <https://www.economy.gov.ru/> (дата обращения: 07.07.2022).
6. Федеральный закон от 06.12.2021 N390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 07.07.2022).
7. В ЦБ допустили законодательный демонтаж системы пенсионных накоплений [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru/> (дата обращения: 12.07.2022).
8. Всемирный банк спрогнозировал спад ВВП России в 2022 году на 8,9% [Электронный ресурс]. URL: <https://www.forbes.ru/> (дата обращения: 12.07.2022).

© Имамов Марсель Мукатдисович (cool921815@yandex.ru), Семенихина Наталья Борисовна (nt.sem@mail.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»