

СТАНОВЛЕНИЕ ТАМОЖЕННОГО ПРАВА В СИСТЕМЕ РОССИЙСКОГО ПРАВА

FORMATION OF CUSTOMS LAW IN THE SYSTEM OF RUSSIAN LAW

**K. Artyushenko
M. Artyushenko**

Summary. In this article, the main goal is to define the basic term «customs law», as well as its establishment in the legal system. The author compares the subjects of regulation of administrative and customs law and determines its position in legal science. To this end, the article reflects the history of the development of norms regulating activities in the field of customs.

Keywords: Customs Code, administrative law, customs law, rule of law, customs regulation, science.

Артюшенко Ксения Игоревна

Аспирант, Российская таможенная академия
ctymrflehf@mail.ru

Артюшенко Максим Вадимович

Аспирант, Российская таможенная академия
martushenko@list.ru

Аннотация. В данной статье основной целью является определение базового термина «таможенное право», а также его установление в системе права. Автор проводит сравнение предметов регулирования административного и таможенного права и определяет его позиции в юридической науке. Для этого в статье отражается история развития норм, регулирующих деятельность в сфере таможенного дела.

Ключевые слова: Таможенный кодекс, административное право, таможенное право, норма права, предмет права, таможенное регулирование, наука.

Мнение российских ученых носит неоднозначный характер в части выделения таможенного права как отдельного вида российского права. Множественность мнений оказывает негативное влияние и создает проблемы в правоприменении норм права.

Целью данной статьи является установление термина «таможенное право», определение основных проблем в формировании данного термина, а также отражение негативных факторов, влияющих на формирование таможенного права как отдельной отрасли российского права.

Для достижения поставленной задачи необходимо изучить мнения российских ученых в части выделения таможенного права как отдельной отрасли права, установить роль таможенного кодекса в его формировании.

По мнению большинства ученых, норма права не должна иметь двусмысленность, она должна отображать четкие нормы для законной и эффективной деятельности участников внешнеэкономической деятельности и таможенных органов, с целью исключения нанесения ущерба стране.

Л.Н. Марков считал, что таможенное право не является самостоятельной нормой права, а служит лишь подотраслью административного права. Данная позиция сформирована Левом Николаевичем в Советское время, в то время, когда в большей части таможенного права использовался императивный метод, ровно как в административном праве.

До 1991 года существовала государственная монополия на внешнеторговую деятельность, таможню называли «чемоданной» поскольку осуществляло исключительно оформление и контроль товаров, которые перемещали через таможенную границу, потому что внешнеторговые покупки осуществлялись через государство. Мнение Л.Н. Маркова перестало быть актуальным с момента отмены монополий на внешнюю торговлю в связи с изданием Указ Президента Российской Советской Федеративной Социалистической Республики от 15.11.1991 № 213 «О либерализации внешнеэкономической деятельности на территории РСФСР» [5].

С.С. Алексеев разделял отрасли права на 3 группы: базовые, комплексные и смешанные. Таможенное право Сергей Сергеевич отнес к комплексной отрасли права, а административное, гражданское и уголовное право к базовой отрасли права [4].

Б.Н. Габричидзе определял, что таможенное право — это комплексная отрасль Российского права, представляющая собой систему юридических институтов и норм, регулирующих собой отношения в сфере таможенного дела возникающих в связи и по поводу перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу [5].

Различные мнения авторов дают возможность выразить свою точку зрения в части отнесения таможенного права к отдельной отрасли российского права.

У отечественных и зарубежных юристов, ученых не сформировалось единого мнения о понятии тамо-

женного права и его месте в системе права. Одни ученые считают, что таможенное право самостоятельная отрасль права, другие считают, что таможенное право это всего лишь подотрасль административного права.

По мнению ученых, таможенного права в качестве подотрасли административного права исходят из единства предмета и метода их правового регулирования.

Отсутствие полновесных рыночных отношений, недостаточная внедрение России в мировое хозяйство предначертала неразвитость таможенного регулирования в экономическом блоке. Недаром таможенную службу называли «чемоданной», так как основной была задача организации таможенного контроля за перемещением товаров через таможенную границу. Решением этой задачи послужил административно-правовой характер регулирования общественных отношений.

В конце XX века возникла надобность в кардинальном регулировании общественных отношений в сфере таможенного дела, так как отсутствие такого контроля послужило бы угрозой обществу и государству. Следовательно, возникла необходимость в создании нормативно-правового акта в сфере таможенного дела, а именно, таможенного кодекса. Необходимо отметить, что за основу был взят таможенный кодекс Германии, который заключался в бланкетных и отсылочных нормы права [7].

Если говорить о начале становлении таможенного права, то основополагающим звеном является появление в Российской Федерации Таможенного кодекса 1993 года (он состоял из 15 разделов, 64 глав и 456 статей). Следовательно, 1993 год можно считать ключевым в части формирования таможенного права. Факт издания данного кодекса послужил публикацию огромного количества нормативно-правовые акты в области таможенного дела [2].

Таможенный кодекс 1993 года требовал оперативного закрепления порядка перемещения товаров через таможенную границу из-за отказа государства от монополии на внешнюю торговлю.

Стоит отметить, что за прошедший период в правовой системе Российской Федерации произошли большие изменения, которые кардинально сказались на общественных отношениях. Существенным сказалось принятие Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса, Уголовного кодекса, а также Налогового кодекса и других нормативно-правовых актов, которые изменили правовую силу осуществления внешнеэкономической деятельности [7].

Следовательно, в сфере таможенного дела, а именно в общественных отношениях, связанных с порядком пе-

ремещения товаров, сформировались изменения в деятельности таможенных органов над правами участников внешнеэкономической деятельности, где ключевыми методами стали методы администрирования в регулировании деятельности.

Необходимо отметить, что порядок таможенного оформления, который основывался на Таможенном кодексе 1993 года, не во всех случаях соответствовал международной практике и правилам Всемирной торговой и Всемирной таможенной организаций, которые были приняты в качестве основы таможенного регулирования во многих странах, данное обстоятельство затрудняло привлечение к ответственности на внутреннем рынке зарубежных инвесторов, что не создавало формирование контактов и расширение связей с зарубежными партнерами.

Следовательно, все перечисленные обстоятельства послужили основанием для издания и публикации нового таможенного кодекса. В связи с чем 1 января 2004 года в силу вступает новый Таможенный кодекс, который подкорректировал нормы права, изложенные в ранее изданном Таможенном кодексе. Таможенный кодекс 2004 года основывается на Конституции РФ, который закрепил равноправие субъектов деятельности, а также свободу предпринимательской и иной деятельности, не запрещенной законом. Нормы права нового Таможенного кодекса сопряжены с гражданским законодательством, а именно, законодательством о регулировании внешнеэкономической деятельности, законодательством, устанавливающим ограничения и запреты на прибытие и бытие товаров на/с таможенной территории РФ, а также на валютном и налоговом законодательстве. [3].

Необходимо отметить, что после опубликования Уголовно-процессуального кодекса и Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях из норм Таможенного кодекса исключены ряд вопросов, сопряженных с пресечением правонарушений и преступлений в сфере таможенного дела. Нормы Таможенного кодекса стали регламентировать порядок перемещения товаров через таможенную границу и помещения их под определенный таможенный режим после прибытия на территорию Российской Федерации. Следовательно, издание нового Таможенного кодекса послужило выделению таможенного права как отдельной, самостоятельной отрасли Российского права.

С целью выделения таможенного права как отдельного вида российского права стоит отразить различия в предмете и методе правового регулирования административного и таможенного права, так как многие ученые того времени выделяли таможенное право всего лишь частью административного права.

Следовательно, стоит отметить, что предметом административного регулирования можно выделить общественные отношения, которые формируются в сфере государственного управления [1], а вот предметом таможенного права является весь спектр общественных отношений, который возникает в связи и по поводу пересечения товаров через таможенную границу.

С связи с вышеизложенным, подводя таможенное право лишь до уровня подотрасли административного права значительно минимизирует предмет таможенного права, которое не позволяет найти свои устои в экономических вопросах, а также вопросам в сфере гражданско-правового характера, связанных с предоставлением услуг таможенного представителя, таможенного перевозчика, помещением товаров на таможенные склады, свободного склада и склады временного хранения, деятельности владельцев магазина беспошлинной торговли и уполномоченных экономических операторов.

Бесспорно, для регулирования общественных отношений в сфере таможенного дела недостаточно исключительно метода властных предписаний, характерного административному праву. Для регулирования общественных отношений в сфере таможенного дела необходим также метод гражданско-правового регулирования, которому характерно равенство участников правоотношений [6].

Таким образом, таможенное право представляет собой комплексную отрасль российского права, которому характерна различность методов регулирования. Предметным признаком объединения является основополагающая, которая регулирует общественные отношения, в связи с перемещением товаров через таможенную границу.

Следовательно, можно сделать вывод, что таможенное право как комплексная отрасль российского права содержит нормы различных отраслей права (в первую очередь, административного и финансового), которые регулируют общественные отношения, связанные с перемещением товаров через таможенную границу.

Как отрасль российского права — таможенное право характеризуется не столь обширным предметом правового регулирования, но развернутыми нормативными правовыми актами, которые постоянно актуализируются с целью развития законодательства в сфере таможенного дела.[6].

Исходя из вышеизложенного, а что же такое таможенное право? По данному вопросу на данный момент все еще отсутствует единый взгляд. В современное время таможенное право подлежит выделению как самостоятельная отрасль российского права, которая имеет свои методы и предмет.

Следовательно, можно сделать вывод, что таможенное право — это комплексная отрасль российского права, представляющая собой систему юридических институтов и норм, регулирующих общественные отношения в сфере таможенного дела, возникающие в связи по поводу перемещения товаров и транспортных средств, через таможенную границу Евразийского экономического союза [4, 5].

В результате научной статьи проанализированы мнения ученых в части определения понятия таможенного права и его существования в качестве отдельной отрасли права. Установлено, что изменение российского законодательства (уголовного, гражданского, административного кодексов) привело к актуализации Таможенного кодекса, которое позволило таможенному праву укрепиться в российском праве.

Не смотря на свою схожесть с административным и финансовым правом, в таможенном праве все-таки присутствуют различия и в предмете, и в методе правового регулирования, что еще раз подчеркивает свое выделение как отдельного вида российского права.

Следовательно, на данный момент можно четко говорить о выделении таможенного права, что не позволяло это сделать еще в начале XXI века.

ЛИТЕРАТУРА

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Гарант». URL: <https://base.garant.ru>.
2. Таможенный кодекс Российской Федерации от 18.06.1993 № 5221-1 [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Гарант». URL: <https://base.garant.ru>.
3. Таможенный кодекс Российской Федерации от 28.05.2003 № 61-ФЗ [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Гарант». URL: <https://base.garant.ru>.
4. Алексеев С.С. Право: азбука, теория, философия. Опыт комплексного исследования [Электронный ресурс] // <https://privlaw.ru/upload/iblock/584/m9xo0gdub6cd9eh4tbi5ommm22s3pp57lq.pdf>
5. Габричидзе Б.Н. Российское таможенное право. Учебник для 12 вузов. — М.: Издательство НОРМА (Издательская группа НОРМА–ИНФРА–М), 2001. — 448 с.
6. Куракин В.С. Законодательное регулирование деятельности таможенных органов Российской Федерации / В.С. Куракин. // Молодой ученый. — 2021. — № 22. — С. 332–335.
7. Витюк В.В. Историко-правовые аспекты некоторых вопросов таможенного права, преподаваемого в вузах // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2021. № 1 (94). С. 35–49.