

ТРАНСФОРМАЦИЯ РОССИЙСКОЙ ТОРГОВОЙ ПОЛИТИКИ В УСЛОВИЯХ САНКЦИЙ¹

TRANSFORMATION OF RUSSIAN TRADE POLICY IN THE CONTEXT OF SANCTIONS

V. Abramov

Summary. The priorities of the Russian trade policy at various stages of its implementation are identified. It is shown that under the conditions of anti-Russian sanctions, the country's trade policy should be transformed by moving away from the dominant model of its liberalization in the direction of protectionism. It is proved that the protectionist model is implemented on the basis of trade cooperation with friendly states on a bilateral basis, as well as within the framework of the EAEU on the basis of regional, preferential trade agreements. The necessity of taking systemic measures on protectionist policy to protect the national interests of Russia is substantiated.

Keywords: trade policy, liberalization of foreign trade, export, import, protectionism, WTO, Eurasian Economic Union, EAEU, sanctions.

Абрамов Валерий Леонидович

Д.э.н., главный научный сотрудник, Институт исследований МЭО, профессор ДМЭиМБ Финансового университета при Правительстве Российской Федерации (Москва)
valabr@yandex.ru

Аннотация. Выявлены приоритеты российской торговой политики на различных этапах ее реализации. Показано, что в условиях антироссийских санкций торговая политика страны должна быть трансформирована путем отхода от доминирующей модели ее либерализации в направлении протекционизма.

Обосновывается, что протекционистская модель реализуется на основе торгового взаимодействия с дружественными государствами на двусторонней основе, а также в рамках ЕАЭС на основе региональных, преференциальных торговых соглашений. Обосновывается необходимость принятия системных мер по протекционистской политике для защиты национальных интересов России.

Ключевые слова: торговая политика, либерализация внешней торговли, экспорт, импорт, протекционизм, ВТО, Евразийский экономический союз, ЕАЭС, санкции.

В действующем законодательстве определено, что «торговая политика является составной частью экономической политики Российской Федерации. Ее целью является создание благоприятных условий для российских экспортеров, импортеров, производителей и потребителей товаров и услуг. Торговая политика Российской Федерации строится на основе соблюдения общепризнанных принципов и норм международного права, а также обязательств, вытекающих из международных договоров Российской Федерации». [8] Следует отметить, что в современной торговой политике с ее усложненной структурой активную роль играет государство, обеспечивающее реализацию национальных интересов страны. При этом, современная торговая политика как система мер, вводимая государством для регулирования торговли, подразделяется на внутреннюю и внешнюю, которые находятся в неразрывном единстве, но имеют особенности в их государственном регулировании. Регулирование

внутренней торговли находится фактически в полном ведении государства, однако в сфере внешней торговли государству приходится учитывать интересы других участников международной торговли. Отчасти по этой причине на практике и в научной литературе, посвященной международным экономическим отношениям, обычно рассматривают прежде всего внешнеторговую политику страны. В Федеральном законе (ФЗ) определены правовые аспекты внешнеторговой деятельности, содержание и формы ее государственного регулирования. В нем закреплена ряд «важных принципов регулирования внешнеторговой деятельности: государственная защита прав и законных интересов всех участников внешнеторговой деятельности, их недискриминация и равенство, не нанесение ущерба и невмешательство в деятельность субъектов, обеспечение взаимности по отношению к другим государствам в ВТ; обоснованность, объективность, обеспечение безопасности экономики государства». [8] Формулировки закрепляют

¹ Статья подготовлена по результатам исследований, выполненных за счет бюджетных средств по государственному заданию Фининиверситету.

высокую степень либерализации торговой политики, существенно ограничивают роль государственного регулирования в реализации национальных интересов государства, отдавая ее в значительной степени на откуп хозяйствующих субъектов, действующих на основе приоритетности механизмов саморегулирования рыночной открытой экономики,

В настоящее время цитируемый ФЗ является действующим базовым документом, в его содержание с момента принятия внесены лишь незначительные уточнения, еще в большей степени закрепляющие степень либерализации внешнеторговой деятельности. В частности, в документе нашли отражение требования ВТО, регулирующие торговую политику в соответствии с нормами данной международной организации, предусматривающие высокий уровень открытости российской экономики, либерализацию торговой политики. Внесенные изменения еще в большей степени ограничивают меры государственного регулирования, в них особый акцент сделан на «исключение неоправданного вмешательства государства или его органов во внешнеторговую деятельность и нанесения ущерба участникам внешнеторговой деятельности и экономике Российской Федерации» [8].

В дальнейшей либерализации внешней и внутренней торговой политики значительную роль сыграло присоединение России к ВТО, в который она вступила в рамках функционирующего Таможенного союза (ТС). Нормы и правила ВТО предписывали высокую степень либерализации российской торговой политики, расширение открытости национальной экономики для товаров и услуг из стран — импортеров, затрудняя в то же время проведение национальной протекционистской политики. По итогам десятилетнего нахождения в ВТО «средневзвешенная импортная пошлина на промышленные товары сейчас составляет 4,7%, по сельскохозяйственным товарам — 9,5%. По условиям присоединения к ВТО по отдельным критически важным товарам с целью защиты конкурентоспособности национальных производителей может применяться средневзвешенная пошлину на уровне 7,1%, и 10,8% соответственно, но защитная мера не используется по той причине, что она затрагивает интересы российских импортеров, закупающих оборудование» [1]. Таким образом, интересы импортеров зарубежных технологий и оборудования являются приоритетными по отношению к отечественным производителям, в том числе и по причине высокого уровня импортозамещения в критически значимых высокотехнологичных отраслях российской экономики.

В качестве одного из основных приоритетов современной торговой политики России является ее участие

в региональных торговых соглашениях (РТС), которые являются формой протекционистской защиты внутренних рынков в региональной экономической интеграции. В соответствии с данными, представленными в Информационной системе РТС ВТО, Россия уведомила ее об 11 действующих соглашениях о свободной торговле. Среди действующих соглашений есть и многосторонние, и двусторонние соглашения, охватывающие торговлю товарами. Они включают в себя протекционистские инструменты защиты внутренних рынков, включающие применение антидемпинговых, защитных, компенсационных мер, мер таможенно-тарифной политики.

Они также устанавливают режим наибольшего благоприятствования, правила происхождения товаров, процедуры обмена информацией, запрещают реэкспорт товаров, ограничивают применение государственных субсидий.

В этой связи следуют особо отметить в рамках реализации современной торговой политики важную координирующую роль России координирующая роль на этапе формирования Евразийского экономического союза (ЕАЭС–Союз), договор о создании которого был подписан 29 мая 2014 г. К настоящему времени Союз стал признанным интеграционным объединением в трансформирующей глобальной архитектуре мировой торговли, проводя целенаправленную внешнеторговую политику, заключая соглашения о свободной торговле и о торгово-экономическом сотрудничестве с рядом стран. В рамках совершенствования внешнеторговой политики Союза развивается взаимодействие с международными организациями системы ООН и региональными комиссиями. Союз обладает международной правосубъектностью, что позволяет объединению заключать договоры с другими субъектами международного права в рамках основного Договора. Однако каждое государство обязано проводить консультации с партнерами в отношении установления торговых и инвестиционных соглашений с другой страной. Российская торговая политика в рамках Союза координируется с учетом особенностей национальных экономик и подходов к регулированию внешнеэкономической деятельности.

Приоритеты современной торговой политики России претерпели существенные изменения в сторону протекционизма в связи с введением в 2014 году антироссийских санкций со стороны Евросоюза, США и других недружественных стран, действие которых продолжается. В этой связи особую роль имеют преференциальные соглашения, заключенные Россией в рамках ЕАЭС с целым рядом дружественных стран. Так, с 2016 г. эффективно функционирует зона свобод-

ной торговли (ЗСТ) с Вьетнамом (СРВ), позволяющая успешно решать задачи по наращиванию российского экспорта, в том числе и в рамках участия СРВ во ВРЭП. Другим примером для развития торговли со странами ВРЭП является Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве с КНР.[2,3]

Для современной российской внешнеторговой политики существенное значение имеет заключение Соглашения о свободной торговле с Сингапуром, создающее все условия для благоприятного развития ВТ и особенно инвестиций как для стран-участниц, так и для России как локомотива интеграционных процессов. Первое такое соглашение о торговле услугами и осуществлении инвестиций уже заключено между Арменией и Сингапуром.

Формирование ЗСТ с Ираном, начало которому положено в 2019 г., является важным этапом для перехода к полноформатному соглашению о ЗСТ, приобретающим важное значение в условиях вводимых санкционных ограничений. Ведутся переговоры по заключению торговых соглашений ЕАЭС с Египтом и Индией, изучается целесообразность заключения соглашений с Индонезией, Монголией и ОАЭ [3].

В рамках современной российской торговой политики могут быть применены разные форматы сотрудничества, такие как формат наблюдателей (взаимоотношения с Узбекистаном, а в перспективе и с Кубой), меморандумы о сотрудничестве между другими интеграционными объединениями и ЕЭК.

Дальнейшее развитие интеграционных процессов в ЕАЭС сдерживается имеющимися проблемами, в основном связанными с дифференциацией уровней социально — экономического развития. В частности, применительно к проведению единой торговой политики до сих пор требуются значительные затраты времени, необходимого для осуществления таможенного оформления экспорта и различных процедур согласования документов. Подтверждением этому могут служить данные ОЭСР, содержащиеся сведения об индикаторах упрощения торговых процедур (TFIs) по всем странам — членам ЕАЭС. TFIs отражают основные положения Соглашения об упрощении торговых процедур Всемирной торговой организации (ВТО) (раздел I, статьи 1–12) [4], которые наше государство ратифицировало в 2016 году.[7]

Анализ TFIs стран ЕАЭС показал, что наибольшее значение индекса у Российской Федерации — 252 балла. Наименьшее значение индекса — у Белоруссии — 88 баллов. В Армении, Казахстане и Киргизии индекс составляет 179, 138 и 116 баллов соответственно. В боль-

шинстве стран динамично развивающейся интеграции АСЕАН индекс упрощения торговых процедур превышает уровни стран ЕАЭС [5].

Страны ЕАЭС в значительной степени уступают ключевым партнерам по международной торговле по вопросам упрощения торговых процедур, включая как развитые страны, так и развивающиеся страны, что является негативным фактором, влияющим на конкурентоспособность экспортеров на внешних рынках. Следовательно, дальнейшая работа по сокращению административных барьеров в торговле как между самими государствами — членами ЕАЭС, так и с третьими странами, будет способствовать снижению затрат экспортеров и повышению их конкурентоспособности на внешних рынках.

Одной из проблем российской торговой политики в рамках ЕАЭС является недостаточная проработанность согласованных действий в отношении мер со стороны недружественных третьих стран, ограничивающих доступ товаров государств-членов на свои рынки. Не скоординированность внешнеторговой политики Союза приобрела особую актуальность и остроту в отношении антироссийских санкций западных стран в 2022 году, вызвавших запрет на импорт широкого спектра высокотехнологичной продукции из ряда развитых стран на территорию России.

В современных условиях приоритетами торговой политики с точки зрения структуры российского экспорта является необходимость повышения доли продукции с высокой добавленной стоимостью, ухода от сырьевой направленности экспорта. Их реализации требует качественных изменений в структуре российской экономики, прежде всего промышленности, и носят долговременный характер. В этой связи при формировании ТП необходимо максимально эффективно использовать ее для достижения краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных целей экономического развития.[6]

Другим важным фактором, оказывающим влияние на формирование современной российской торговой политики в интеграционном объединении, являются процессы, происходящие в международной торговле. В настоящее время она характеризуется усилением протекционизма в развитых странах мира, ведением торговых войн, введением экономических санкций, нарушающих нормы и правила ВТО, что требует принятия адекватных мер и в развитии евразийской интеграции.

Следует учитывать, что традиционные разовые торговые операции, основанные на краткосрочных сделках по купле-продаже товара, в торговых отношениях

перестают быть доминирующими, и на первый план выходит международная торговля в рамках создания устойчивых глобальных цепочек создания стоимости (ГЦС). Российский же экспорт продолжает сохранять в преобладающей степени черты сырьевой ориентации экспорта с низкой степенью добавленной стоимости, поэтому необходимо наращивание ННЭ с вхождением в восходящие ГЦС в азиатском регионе.

В этой связи Россия и страны — члены ЕАЭС сталкиваются с новыми вызовами, которые требуют разработки новых подходов и активизации усилий по их реализации.

Реализация целей современной торговой политики предполагает решение актуальных задач и принятие на государственном уровне мер, направленных, на стимулирование национального экспорта путем поддержки местных экспортеров, на обеспечение экономики страны дефицитными или отсутствующими средствами производства, а населения — потребительскими товарами, защиту местного рынка от недобросовестной конкуренции со стороны иностранных производителей.

В условиях усиления глобальной конкуренции на мировом рынке при поддержке национальных экспортеров государство должно учитывать не только интересы конкретных фирм или компаний, но и национальные экономические и политические интересы в целом. Таким образом, приоритеты торговой политики определяются общей экономической ситуацией в стране и зависят от планов и программ экономического развития.

Выводы. В статье раскрыты принципы современной российской торговой политики: государственная защита прав и законных интересов всех участников внешнеэкономической деятельности, их недискриминация и равенство, не нанесение ущерба и невмешательство в деятельность субъектов, обеспечение взаимности по отношению к другим государствам в ВТ; выполнение прав и обязательств страны на международном уровне; обоснованность, объективность, обеспечение безопасности экономики государства.

Показано, что внешнеэкономическая политика является важнейшим направлением внешнеэкономической деятельности российских государственных органов и бизнеса, в основе которой лежит установление и регулирование торговых отношений с другими странами. Планируя внешнеэкономическую политику, государство вырабатывает приоритетные цели, которые включают создание условий для развития национальной экономики, поддержку отечественных экспортеров и мест-

ных производителей, обеспечение благосостояния населения.

Выявлены приоритеты российской торговой политики на различных этапах ее реализации. Реализация приоритетов применительно к внешней торговле осуществляется посредством использования возможностей ее членства во Всемирной торговой организации, участия в интеграционных объединениях, союзах, заключения преференциальных торговых соглашений.

В определении основных приоритетов и направлений современной торговой политики России важную роль играет ее координирующая роль на этапе формирования ТС и ЕАЭС, что позволяет ей участвовать в региональных торговых соглашениях, в том числе и с участием ЕАЭС как признанной международной организации. Торговая политика в рамках евразийской интеграции координируется с учетом особенностей национальных экономик и подходов к регулированию внешнеэкономической деятельности.

Приоритеты современной торговой политики России претерпели существенные изменения в направлении ее либерализации в сторону протекционизма в связи с введением в 2014 году антироссийских санкций со стороны Евросоюза, США и других недружественных стран, действие которых приняло беспрецедентный характер с начала 2022 года, противоречащий нормам и правилам ВТО. Принимаемые протекционистские меры предусматривают прежде всего решение оперативных целей и задач. Стратегические приоритеты внешнеэкономической политики требуют учета не только внутренних условий производства товаров и услуг, объема возможного экспорта местных товаров и услуг, но и усиления взаимодействия с дружественными иностранными государствами, прежде всего из Азиатско-тихоокеанского региона, которое может принимать различные формы, в том числе образование интеграционных группировок, заключение различных двусторонних или региональных, преференциальных торговых соглашений.

Протекционистская политика импортозамещения в критически важных стратегических отраслях и технологиях поставила целью создать привлекательные условия работы для отечественных компаний, заместить иностранные товары собственной высокотехнологической продукцией для насыщения внутреннего рынка и поддержки ННЭ.

Выделены основные стратегические направления торговой политики: ее переориентация на дружественные страны, в том числе входящие в состав ВРЭП, преодоление преимущественно сырьевой направленности

российского экспорта с низкой степенью добавленной стоимости, масштабное включение в евразийские и глобальные цепочки создания добавленной стоимости, повышение эффективности финансовых и нефинансовых инструментов и механизмов поддержки ННЭ, его адресности, содействию экспортной деятельности компаний в рамках стран ВРЭП.

Показано, что современная торговая политика России длительный период реализовывалась с сильным уклоном на либерализацию внешнеэкономической деятельности, без должного учета национальных интересов. В связи с нарастающим геополитическим, силовым, политическим давлением, введением бес-

прецедентных экономических санкций со стороны недружественных стран объективно необходимо принятие системных мер по ее изменению в сторону протекционизма, защиты национальных интересов России как суверенного государства, обеспечения экономической и национальной безопасности, создания условий для развития отечественного бизнеса и предпринимательства. В этой связи предлагается разработать и принять «Стратегию внешнеторговой политики Российской Федерации», содержащую системные меры по ее трансформации в соответствии с новыми геополитическими реалиями, включая и аспекты внешнеторгового сотрудничества с дружественными странами, входящими в состав ВРЭП и партнерством в целом.

ЛИТЕРАТУРА

1. В России подвели итоги десятилетнего периода членства страны в ВТО. URL: <https://www.rosbalt.ru/russia/2022/08/22/1971029.html> (дата обращения 22.08.2022)
2. Глазьев С.Ю., Архипова В.В., Агеев, А.И., Ершов М.В., Митяев Д.А., Нагорный А.А., Вэнь В., Цинцин Я., Росс Дж., Чжаоюй Г., Тинтин Ч. Вопросы и состояние процессов сопряжения Евразийского экономического союза и инициативы «Один пояс — один путь» в представлении Китая и России // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2019. № 3 (29). С. 13–30.
3. Торговые соглашения ЕАЭС. Евразийская экономическая комиссия. Официальный сайт. <https://eec.eaeunion.org/comission/department/dotp/torgovye-soglasheniya/> (дата обращения 27.06.2022).
4. Trade Facilitation Agreement (TFA). URL: https://www.wto.org/english/tratop_e/tradfa_e/tradfa_e.htm (дата обращения 30.05.2022).
5. OECD. Официальный сайт. URL: <https://www.oecd.org/trade/topics/trade-facilitation/> (дата обращения 30.06.2022).
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 330 «Об утверждении государственной программы российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности» (с учетом изменений от 31 марта 2021 г. № 508) Правительство Российской Федерации. URL: https://www.economy.gov.ru/material/departments/d12/gp_rf_razvitie_vneshneekonomicheskoy_deyatelnosti/ (дата обращения 30.07.2022).
7. Федеральный закон от 02.03.2016 № 38-ФЗ «О принятии Протокола о внесении изменений в Марракешское соглашение об учреждении Всемирной торговой организации. URL: <http://static.kremlin.ru/media/events/files/ru/3aUlx8D7uCrxae9T3hMiech31GEWQVKb.pdf> (дата обращения 30.04.2022).
8. Федеральный закон от 08.12.2003 N164-ФЗ (ред. от 26.03.2022) «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности». Статья 5. Консультант Плюс http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45397/9af7ee220fdc3ff0a5aa4a3eff3cb86f0a297b1a/ (дата обращения 26.06.2022).

© Абрамов Валерий Леонидович (valabr@yandex.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»