

ЭЛЕКТРОННОЕ ДЕКЛАРИРОВАНИЕ КАК ОСНОВА МЕХАНИЗМА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ УСЛУГ В ТАМОЖЕННОМ СОЮЗЕ

ELECTRONIC DECLARING AS A BASIS OF THE MECHANISM OF GRANTING OF CUSTOMS SERVICES IN THE CUSTOMS UNION

N. Zrazhaev

Annotation

The urgency of introduction the Internet-declaring is proved. Advantages of technology of electronic declaring are described. The brief history of realization the Internet-declaring is given. Norms of the Customs code of the Customs union are described at application of variants of the organization of electronic declaring.

Keywords: electronic declaring, the mechanism of granting of customs services, the Customs union, the participant of foreign trade activities, Customs bodies, the customs code, customs administration.

Зражаев Никита Сергеевич
Магистрант,
ГКОУ ВПО
"Российская таможенная
академия"

Аннотация

Обоснована актуальность внедрения интернет-декларирования. Описаны преимущества технологии электронного декларирования. Дана краткая история реализации интернет-декларирования. Описаны нормы Таможенного кодекса Таможенного союза при применении вариантов организации электронного декларирования.

Ключевые слова:

Электронное декларирование, механизм предоставления таможенных услуг, Таможенный союз, участник ВЭД, Таможенные органы, таможенный кодекс, таможенное администрирование.

Совершение таможенных операций и проведения таможенного контроля, являясь главной таможенной услугой и важнейшим системообразующим видом таможенной деятельности, имеет нематериальный характер и выполняется в электронной форме на базе электронного декларирования. Участник ВЭД, уплачивая сборы за совершение таможенных операций до или во время подачи электронной декларации, не может заранее знать, как быстро (в основном, в пределах времени, установленного Таможенным кодексом Таможенного союза) будет произведено таможенное оформление, какие трудности могут возникнуть в этом процессе. От него требуется лишь предоставление таможенной декларации и полного достоверного электронного пакета документов. Важным элементов в комплексной услуге электронного декларирования товаров является электронная подпись, "...электронное декларирование – это будущее всей системы организации таможенного оформления в России ..." [1].

Таможенный кодекс Таможенного союза предоставил право бизнесу самостоятельного выбора места таможенного оформления, что облегчает для него процедуру оформления [5]. Таможенные органы не могут навязывать маршрут перевозчику.

Внедрение интернет-декларирования (электронного декларирования, ЭД) является одной из основных задач ближайшего будущего для таможенных органов стран Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана. Использование современных информационных технологий в деятельности таможенных ведомств поможет усовершенствовать и облегчить процесс таможенного оформления и контроля, повысить эффективность работы пунктов пропуска на границе.

В этом заключается актуальность темы.

Технология интернет-декларирования позволяет уйти от бумажного носителя, а также увеличить скорость оформления деклараций – на выпуск теперь обычно уходит от 30 минут до 3 часов. Причем декларанту нет необходимости присутствовать на таможенном посту. Применение электронного декларирования не требует значительных затрат, поскольку в этом случае участнику ВЭД не нужен ни отдельный пункт связи, ни дополнительное оборудование. С любого компьютера, на котором установлены средства криптозащиты информации, можно отправлять документы инспектору на пост. Все, что нужно декларанту – возможность выхода в Интернет и электронная цифровая подпись (ЭЦП).

Новая технология особенно эффективна при больших объемах поставок. Весь пакет документов, необходимый для таможенного оформления, отправляется декларантом в формализованном виде. В свою очередь, должностное лицо таможенного органа в режиме онлайн запрашивает дополнительную информацию и перечисленные в описи документы.

В Европе ЭД применяется уже не один десяток лет. В России передача таможенным органам сведений в электронной форме для целей таможенного оформления товаров и транспортных средств осуществляется с 2004 г., в рамках единой автоматизированной информационной системы таможенных органов. Но еще 3 года назад отправлять электронные документы в таможню было дорогим удовольствием, которое могли позволить себе только единичные перевозчики. Все изменилось в 2008 г. после подписания приказа ФТС РФ № 52 от 24.01.08 "О внедрении информационной технологии представления таможенным органам сведений в электронной форме для целей таможенного оформления товаров, в том числе с использованием международной ассоциации сетей Интернет".

Благодаря использованию информационных операторов новая технология стала доступна всем желающим. Для подключения к серверу Центрального информационно-технического таможенного управления ФТС России "до 1 августа 2011 г. – ГНИВЦ ФТС России" [2] участнику ВЭД не требуется оснащать собственный узел доступа, достаточно просто подключиться к оператору. Кроме того, оператор предоставляет круглосуточную техническую поддержку и возможность мониторинга пересылок в режиме реального времени. На сегодняшний день более 94 процента всех таможенных органов могут принимать декларации через Интернет. В Приволжском таможенном управлении ФТС России 100% таможенных постов имеют подобную техническую возможность. Количество передаваемых документов через Интернет растет с каждым днем.

Электронное декларирование с помощью Интернета применяется и в Республике Беларусь и Республике Казахстан. Система электронного декларирования (ЭД-система) в союзных государствах создается с учетом международных стандартов в области электронного документооборота и позволяет интегрироваться с аналогичными зарубежными системами.

Нормы Таможенного кодекса Таможенного союза предоставляют достаточно широкие возможности внедрению ЭД и предварительного информирования на единой таможенной территории. Этому внедрению способствует также формирование единой информационной системы внешней и взаимной торговли, которая устранил административные барьеры во взаимоотношениях уча-

стника ВЭД с таможенными и налоговыми службами и позволит в ближайшей перспективе проводить очистку товаров именно в том месте единой таможенной территории, где наиболее эффективно реализуются его экономические интересы.

До издания отдельного решения Межгосударственного совета ЕврАзЭС на уровне глав государств-членов Таможенного союза декларация на товары будет подаваться в таможенный орган той страны, в которой зарегистрирован либо постоянно проживает декларант. Таким образом, российские юридические лица и индивидуальные предприниматели, будут подавать декларации на товары только в таможенные органы России.

Таможенный кодекс Таможенного союза дает также правовую основу для внедрения технологии удаленного выпуска товаров, которая является одним из самых перспективных направлений деятельности российской таможни и наряду с предварительным информированием и электронным декларированием должна вывести таможенное администрирование на качественно новый уровень. Это принципиально новая технология таможенного оформления, при которой ГТД подается во внутренний таможенный орган, а фактический контроль осуществляется на приграничном посту. Таким образом, участники ВЭД могут подавать декларацию в любой таможенный пост на территории страны, но при этом выпускать груз в свободное обращение уже на границе. Положения Таможенного кодекса Таможенного союза позволяют расширить практику применения удаленного выпуска товаров, в том числе с использованием предварительного декларирования.

Со стороны законодательной базы в рамках Таможенного союза имеются все возможности для применения всех перечисленных технологий. При внедрении данных технологий в рамках Таможенного союза возможны технические проблемы, необходимы значительные вычислительные мощности, и основная задача IT-специалистов заключается в обеспечении бесперебойной работы сервиса в условиях непрерывного бурного роста трафика. В рамках Таможенного союза поток электронных документов еще более вырастет, а требования к надежности работы системы еще более поднимутся.

На сегодняшний день реализуются следующие варианты организации электронного декларирования в Таможенном союзе.

Первый вариант (рис.1) предусматривает передачу данных по выделенному каналу от любого участника ВЭД сразу на сервер Комиссии таможенного союза. Далее сервер отправляет данные в либо в Центральное информационно-техническое таможенное управление ФТС России либо Главный научно-информационный вычис-

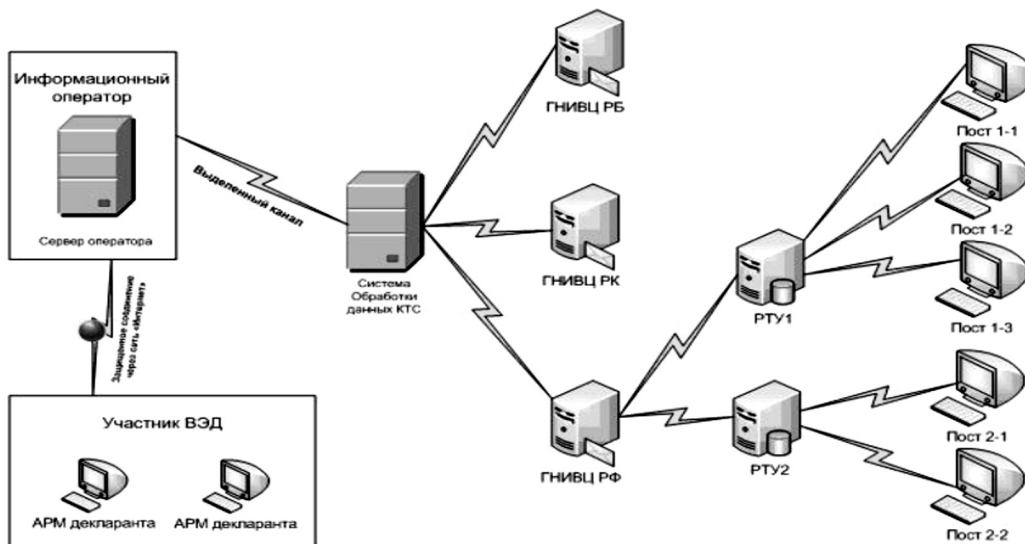


Рисунок 1. Схема организации ЭД в Таможенном союзе (вариант 1).

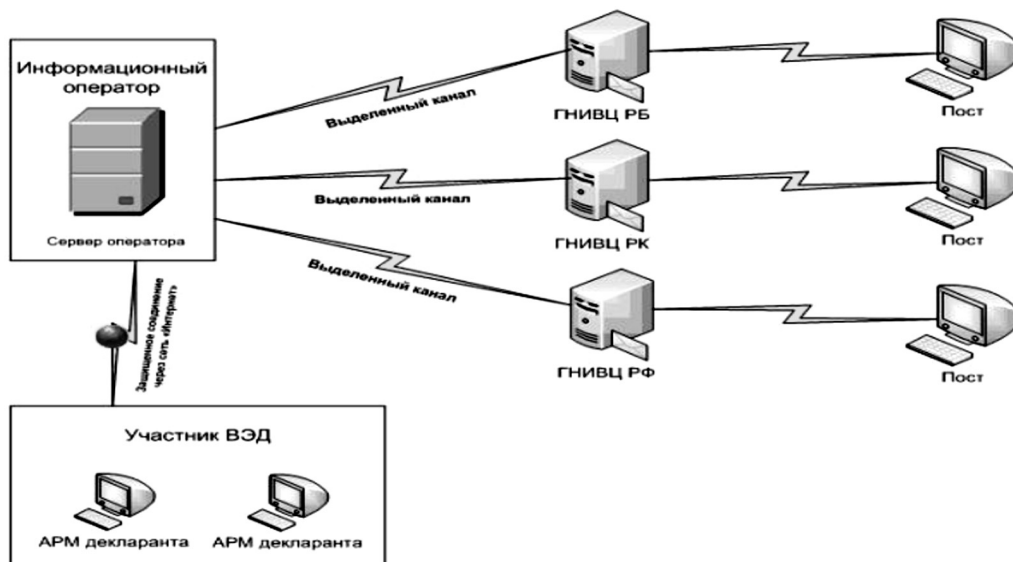


Рисунок 2. Схема организации ЭД в Таможенном союзе (вариант 2).

лительный центр (ГНИВЦ) таможенного ведомства той страны, где будет проводиться таможенное оформление. Здесь мы получаем непосредственное участие Комиссии таможенного союза в процессе декларирования, возможность мониторинга всего процесса специалистами Комиссии Таможенного союза.

Во втором варианте (рис.2) место КТС занимает информационный оператор (подавляющее большинство российских пользователей подключается именно через оператора). Передача данных от информационного оператора происходит напрямую в Центральное информационно-техническое таможенное управление ФТС России либо в ГНИВЦ данной страны-участницы Таможенного союза. Преимущество этой схемы в том, что именно

по ней сейчас осуществляется электронное декларирование в России. Поэтому распространение ее на Беларусь и Казахстан потребует минимальных усилий.

Учитывая, что объем оформления в Беларуси и Казахстане значительно меньше, чем в России (в сумме не более 30% от российского), возможен и такой вариант ЭД-системы, во главе которой находится Центральное информационно-техническое таможенное управление ФТС России, которое будет отправлять данные в Белоруссию и Казахстан (рис.3).

На сегодняшний день "наиболее быстро реализуемой является вторая схема, когда каждый участник ВЭД "общается" со "своим" информационно-техническим цент-

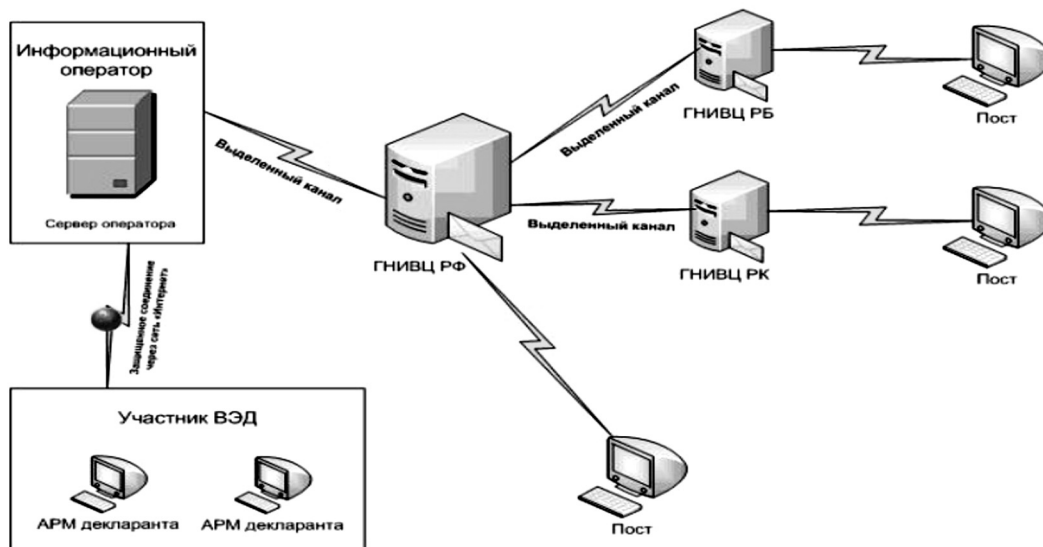


Рисунок 3. Схема организации ЭД в Таможенном союзе (вариант 3).

рам [3]. Это связано с тем, что при реализации схемы с передачей данных через Комиссию таможенного союза необходимо оптимизировать действующую систему электронного декларирования и устанавливать оборудование, способное обеспечить передачу данных в три страны. Это достаточно сложная дорогостоящая задача.

На сегодняшний день имеют место и иные схемы организации электронного декларирования в Таможенном союзе.

Таким образом, одним из важнейших направлений совершенствования таможенного администрирования в рамках Таможенного союза в 2012–2015 годах является внедрение принципа первичности электронных документов и сведений в электронном виде при построении таможенных технологий и подготовки нормативных правовых актов "приоритет" "электроники" перед бумагой" [2]. Технологии совершения таможенных операций должны

быть ориентированы на использование юридически значимых электронных документов.

Реализуются следующие упрощения для физических лиц, пересекающих границы Таможенного союза:

- ♦ упрощение декларирования временно ввозимых транспортных средств за счёт использования в качестве таможенной декларации регистрационных документов или многократных (многократных) таможенных деклараций. В дальнейшем переход на декларирование и учет транспортных средств только при помощи технических средств;

- ♦ создание возможности физическим лицам подавать таможенные декларации через портал, распечатывая их, при необходимости в пунктах пропуска, на таможенных постах, а также в любых доступных для распечатывания местах. При этом, соответствие сведений в электронном и бумажном вариантах должно обеспечиваться штрих-кодом либо иными способами.

ЛИТЕРАТУРА

1. Ванин М. // Таможня. – 2003. – № 23(96). – С. 6–7.
2. Консультативно-правовая система "Консультант+": "Основные направления совершенствования таможенного администрирования в Таможенном союзе в 2012–2015гг." Дата публикации 3 октября 2012г. http://www.consultant.ru/popular/custom_eaes/
3. По данным ООО "Альта-софт", г. Москва – ведущего информационного оператора, обеспечивающего передачу данных в системе электронного таможенного декларирования, разработчик программного обеспечения для участников ВЭД
4. Приказ ФТС России от 16 сентября 2011 года № 1901
5. Таможенный кодекс таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 N 17).