

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ СОГЛАШЕНИЯ ПО ЗАЩИТЕ МОРСКОЙ СРЕДЫ ОТ ЗАГРЯЗНЕНИЯ НЕФТЬЮ И НЕФТЕПРОДУКТАМИ, ДЕЙСТВУЮЩИЕ В АРКТИЧЕСКОМ РЕГИОНЕ

INTERNATIONAL LEGAL AGREEMENTS ON THE PROTECTION OF THE MARINE ENVIRONMENT FROM POLLUTION BY OIL AND OIL PRODUCTS OPERATING IN THE ARCTIC REGION

**D. Shevaturin
E. Osipova**

Summary. In this article, the author reviews the international legal agreements related to the protection of the marine environment of the Arctic region from pollution by oil and oil products. The article discusses the existing international legal acts regulating the protection of the marine environment from pollution by oil and oil products. The objective of the review is a visual and structured provision of international legal agreements adopted in the field of protection of the marine environment from pollution by oil and oil products operating in the Arctic region.

The specificity of the marine environment of the Arctic region is that the natural ecological systems of the region are extremely vulnerable due to their low environmental sustainability. Even a small anthropogenic impact causes significant damage to the marine environment. So, unlike the southern seas, it is extremely difficult to deal with the effects of pollution by oil and oil products of the marine environment of the Arctic region, and it is almost impossible to eliminate the damage caused.

This article analyzes the main international conventions for the protection of the marine environment of the Arctic region. The novelty of the article lies in a visual, systematic review of international acts on the protection of the marine environment of the Arctic region from pollution by oil and oil products.

Keywords: International protection, international cooperation, legal regulation, ecology, petroleum, oil, Arctic region, pollution prevention, UN Convention on the Law of the Sea.

Шеватурин Дмитрий Анатольевич

Аспирант, Гуманитарный университет профсоюзов
shevaturin_da@mail.ru

Осипова Екатерина Романовна

Санкт-Петербургский государственный
экономический университет
Osipova_ER@vodokanal.spb.ru

Аннотация. Авторами представлен обзор международно-правовых договоров, связанных с защитой морской среды Арктического региона от загрязнения нефтью и нефтепродуктами. Итогом проведенного обзора явилось наглядное и структурированное предоставление международно-правовых соглашений, принятых в сфере защиты морской среды от загрязнения нефтью и нефтепродуктами, действующих в Арктическом регионе.

Специфика морской среды Арктического региона заключается в том, что природные экологические системы региона крайне уязвимы в силу своей низкой экоустойчивости. Даже незначительное антропогенное воздействие наносит морской среде ощутимый вред. Так, в отличие от южных морей, бороться с последствиями загрязнений нефтью и нефтепродуктами морской среды Арктического региона крайне тяжело, а устранить причиненный ущерб практически невозможно.

В данной статье проанализированы основные международные конвенции по защите морской среды Арктического региона. Новизна статьи заключается в наглядном, систематизированном обзоре международных актов по защите морской среды Арктического региона от загрязнения нефтью и нефтепродуктами.

Ключевые слова: международная защита, международное сотрудничество, правовое регулирование, экология, нефть, Арктический регион, предотвращение загрязнений, Конвенция ООН по морскому праву.

Сокращение мировых запасов нефти, а также климатические изменения привлекают все больше внимания к Арктическому региону, что находит свое отражение в расширении морских нефтяных работ. Однако масштабность деятельности по добыче нефти вместе с происходящими и прогнозируемыми климатическими изменениями, как отмечают следующие авторы: Агарков С.А., Матвишин Д.А., Козьменко С.Ю., Савельев А.Н., Тесля А.Б., Молчанов В.П., Акимов В.А., Соколов Ю.И., Хвостова Т. и др. [10, 11, 16, 17, 19], делает экологическую систему Арктического региона крайне уязвимой к возникновению внештатных аварийных ситуаций, способных нанести значительный экологический ущерб.

В связи с этим особую актуальность приобретают международно-правовые акты по защите морской среды от загрязнений, которые действуют в Арктическом регионе.

Международное экологическое право окружающей среды — «это составная часть системы международного права, представляющая собой совокупность норм и принципов международного права, регулирующих деятельность его субъектов по предотвращению и устранению ущерба окружающей среды из различных источников, а также по рациональному использованию природных ресурсов» [10].

Международная правовая защита морской среды, по мнению многих авторов, таких как Жакишева А.А., Курдюков Г.И., Валеев Р.М. [14,15], в первую очередь направлена на предотвращение загрязнения данной среды нефтью, нефтепродуктами, радиоактивными отходами и другими вредными веществами. Загрязнение морской среды — это «привнесение человеком, прямо или косвенно, веществ или энергии в морскую среду, включая эстуарии, которое приводит или может привести к таким пагубным последствиям, как вред живым ресурсам и жизни в море, опасность для здоровья человека, создание помех для деятельности на море, в том числе для рыболовства и других правомерных видов использования моря, снижение качества используемой морской воды и ухудшение условий отдыха» [3].

Опираясь на труды, следующих авторов: Барамидзе Д.Д., Харлампьева Н.К., Чхутиашвили Л.В. [12, 18, 20], можно выделить основные направления международного сотрудничества в сфере защиты морской среды Арктического региона от загрязнения нефтью и нефтепродуктами:

- ◆ принятие норм, охраняющих моря от загрязнения;
- ◆ осуществление надзора и контроля органами государственной власти или международными

организациями в целях соблюдения норм международного экологического права окружающей среды.

В соответствии со статьей 192 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву (далее — Конвенция) 1998 года государства (участники Конвенции) обязаны защищать и сохранять морскую среду. Государства в рамках данной Конвенции сотрудничают между собой для защиты и сохранения морей непосредственно через международные организации.

Правовые акты, регулирующие отношения по предотвращению загрязнения морской среды, можно разделить на две категории:

- ◆ Универсальные конвенции (соглашения, заключенные между государствами, которые расположены в разных регионах земного шара).
- ◆ Региональные конвенции (соглашения, которые приняты и действуют в пределах одного региона).

Основными универсальными конвенциями, действующими в Арктическом регионе, являются:

- ◆ Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий 1992 года.
- ◆ Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1996 года.
- ◆ Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973 года (МАРПОЛ 73).

1. Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий подписана 17 марта 1992 года в г. Хельсинки; вступила в силу для Российской Федерации 19 апреля 2000 года. Основной целью конвенции является призыв к сотрудничеству государств для защиты людей и окружающей среды от промышленных аварий путем предотвращения и ликвидации таких ситуаций.

Промышленной аварией является «особое событие, возникающее в результате неконтролируемых изменений в ходе любой деятельности, связанной с опасными веществами» [1]. В соответствии с Конвенцией 1992 года странами-участницами осуществляется сотрудничество для ликвидации таких аварий.

Государства при взаимном сотрудничестве предоставляют необходимую информацию для общественности о районах, которые могут быть затронуты промышленной аварией. Такая мера необходима для снижения вреда, который может воздействовать на людей. Если физические или юридические лица испытали на себе вредное воздействие при аварии, государство в со-

ответствии со статьей 9 Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий 1992 года должно предоставить всевозможные соответствующие административные и судебные процедуры для возмещения вреда.

Необходимо отметить, что в рамках Конвенции 1992 года страны-участницы способствуют взаимному обмену технологиями, информацией, опытом и предоставляют необходимую техническую помощь для предотвращения аварий.

2. Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов была подписана в 1972 году в г. Лондоне (далее — Лондонская конвенция 1972 года). Данная конвенция посвящена загрязнению морской среды сбросами отходов и других материалов с судов, самолетов, комплексов по нефтедобыче и других сооружений.

В конвенции указано, что под понятием «сброса» нужно понимать «любое преднамеренное удаление в море отходов или других материалов с судов, самолетов, платформ или других искусственных сооружений в морях конструкций. Любое преднамеренное захоронение в море...» [4]. Важно отметить, что если данные действия произошли в результате нормальной эксплуатации судна или сооружения, то они не регулируются нормами Лондонской конвенции 1972 года.

В протоколах к конвенции представлены перечни отходов, запрещенных для сброса в морскую среду, и перечень отходов, сброс которых требует специального разрешения. Отходы, на которые распространяется полный запрет: хлор, ртуть, нефть, радиоактивные отходы и другие. Отходы, на сброс которых требуется специальное разрешение: материалы с содержанием определенных химических элементов, контейнеры.

3. Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов была принята в 1973 году в г. Лондоне [8]. За несколько лет участниками конвенции стали всего три государства, а для вступления конвенции в силу требуется не менее 15 государств. За это время были сформулированы новые требования для танкеров из-за многочисленных аварий водного транспорта. Поэтому в феврале 1978 года на Международной конференции в Лондоне по безопасности танкеров были приняты 2 протокола:

Протокол 1978 года Международной конвенции по охране человека и жизни на море 1974 года.

Протокол конвенции по предотвращению загрязнения с судов 1973 года (МАРПОЛ 78).

Нужно уточнить, что именно протокол конвенции 1978 года известен как Конвенция МАРПОЛ 73/79 и имеет несколько приложений. Данный протокол вступил в силу 2 октября 1983 года.

Нельзя забывать, что в МАРПОЛ 1977/78 годов запрещается какой-либо сброс нефтяных отходов в моря с танкеров и тем более с судов, которые не являются таковыми. Необходимо указать, что в соответствии с данной конвенцией судно, которое стоит в порту, может пройти в любой момент проверку на наличие сброса вредных веществ. Если данное противозаконное деяние совершалось, то стране, под флагом которого ходит судно, направляется уведомительное письмо о нарушениях.

В Приложении I Конвенции МАРПОЛ 73/78 введено периодическое и промежуточное освидетельствование для нефтяных танкеров валовой (объем всех закрытых помещений под палубой) вместимостью 150 т и более и для других судов, вместительность которых состоит 400 т или более. Данные освидетельствования необходимы для того, чтобы полностью удостовериться все требования Приложения: конструкций, оборудования, приспособлений и материалов перед вводом судна в эксплуатацию.

В Приложении II Конвенции МАРПОЛ 73/78 установлены ограничения на сброс нефти, а также исключения, при которых запрет на сброс нефти и нефтяных продуктов не применяется. Данные исключения необходимы для сохранения безопасности судна или жизни людей в результате аварийной ситуации.

Приложение III Конвенции МАРПОЛ 73/78 несет обязательный характер для государств-участниц о создании требований к упаковке, маркировке, документации для перевозимых жидких веществ, для предотвращения загрязнения морской акватории вредными веществами.

Приложением IV предусмотрены нормы предотвращения загрязнения морской среды сточными водами прибрежных городов.

Стоит отметить и подробнее рассмотреть некоторые конвенции, действующие в Арктическом регионе, регламентирующие сферу по защите морей от загрязнений нефтью и нефтепродуктами:

Международная конвенция по предотвращению загрязнения моря нефтью 1954 года.

Международная конвенция относительно вмешательства в открытом море в случаях аварий, приводящих к загрязнению нефтью, 1969 года.

Международная конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью 1969 года.

Международная конвенция о создании международного фонда для компенсации ущерба от загрязнения нефтью 1971 года.

1. Международная конвенция по предотвращению загрязнений моря нефтью (далее — Конвенция 1954) подписана 12 мая 1954 года в г. Лондоне. Конвенция вступила в силу для СССР 3 декабря 1969 года. Необходимо сразу сказать, что данная конвенция является предшественницей Конвенции МАРПОЛ 73/78. Основной целью Конвенции 1954 года стал запрет сброса нефти и нефтепродуктов с танкеров. В соглашении также были указаны исключительные случаи, когда можно было произвести данное действие: танкер находится в 50 милях от берега, при сбросе танкер находится в движении, сброс не превышает 60 л на милю.

Главной концепцией Конвенции 1954 года является принцип «сохранения нефти на борту», а это означает, что при прибытии танкера в порт необходимо сдать отходы, загрязнённые нефтью, в специальное береговое сооружение.

Одной из проблем является сложность контроля норм конвенции, так как из-за активного судоходства и отдаленности путей, по которым происходит движение танкеров, от суши государства не могут доказать причастность того или иного судна в совершении слива нефти в море.

Необходимо выделить еще одну проблему — прибрежному государству не дается право проводить проверку иностранного судна (на наличие нарушений Конвенции 1954 года) в своем порту.

В настоящее время Конвенция по предотвращению загрязнений моря нефтью 1954 года действует одновременно с Конвенцией МАРПОЛ 73/78 года.

2. Международная конвенция относительно вмешательства в открытом море в случаях аварий, приводящих к загрязнению нефтью (далее — Конвенция 1969), подписана 29 ноября 1969 года в г. Брюсселе. Конвенция вступила в силу для СССР 6 мая 1975 года. Конвенция 1969 года предусматривает право прибрежных государств использовать необходимые меры для ликвидации или устранения опасности загрязнения водной среды и прибрежной территории суши в случае аварии судна.

В соответствии со статьей 1, чтобы прибрежное государство не нарушало принципы свободного судоход-

ства, свое вмешательство по Конвенции 1969 года она может осуществить, только если существует серьезная или реальная угроза для их побережья[7].

Необходимо отметить, что данная Конвенция 1969 года охватывает только случаи загрязнения нефтью, поэтому в 1973 году был заключен новый протокол. Протокол 1973 года распространял положения конвенции на аварии судов, также перевозящих другие вещества, которые могли бы причинить вред окружающей среде.

3. Международной конвенцией о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью (подписана в 1969 году) (далее — Конвенция о гражданской ответственности) определена ответственность за нарушения норм международных соглашений по защите морей от загрязнения. Конвенция о гражданской ответственности была подготовлена в рамках Международной морской организации.

Согласно данной Конвенции, собственник судна несет ответственность за весь ущерб от загрязнения, непосредственно который является результатом утечки или сброса нефти с данного судна (кроме того, в конвенции перечислены основания освобождения собственника от ответственности за данные деяния).

4. Без внимания нельзя оставить и Конвенцию о создании Международного фонда для компенсации ущерба от загрязнения нефтью, она была подписана в 1971 году в г. Брюсселе, а в 1992 году была полностью переработана новым протоколом. Целью Конвенции о создании Международного фонда для компенсации ущерба от загрязнения нефтью является создание Международного фонда для компенсации ущерба от загрязнения нефтью.

Средства фонда перечисляются на компенсацию лицам, которые понесли ущерб от разлива нефти, и при этом данные лица не получили полное, достаточное возмещение ущерба на основании Международной конвенции о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью. В свою очередь необходимо отметить, что в соответствии с указанной Конвенцией Международный фонд для компенсации ущерба от загрязнения нефтью освобожден от ответственности, в случае если собственник судна умышленно произвел сброс нефти и нефтяных отходов, что привело к загрязнению окружающей среды и повлекло за собой причинение ущерба.

Также стоит обратить внимание на отдельные международные соглашения, которые направлены на предотвращение загрязнений в определенном морском пространстве. К числу таких документов можно отнести

Конвенцию об открытом море, подписанную в 1958 году в городе Женева. Согласно указанной конвенции «каждое государство обязуется издавать правила для предупреждения загрязнения морской воды нефтью с кораблей или из трубопроводов, или в результате разработки или разведки поверхности морского дна или его недр» [2]. Аналогичные нормы встречаются и в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, заключенной в городе Монтего-Бей 10 декабря 1982 года. В данной конвенции регламентируются вопросы предотвращения загрязнения с судов. Так, в частности, согласно статье 211 «государства принимают законы и правила для предотвращения, сокращения и сохранения под контролем загрязнения морской среды с судов, плавающих под их флагом или зарегистрированных в них» [3]. Кроме того, указанная конвенция 1982 года обязывает прибрежные государства принимать законы и правила для сохранения морской среды на континентальном шельфе.

Необходимо также отметить и правовое регулирование данных правоотношений в нормативных правовых актах Российской Федерации. Так, в частности, Конвенцией по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов, подписанной в 1972 году, регулируются вопросы, касающиеся преднамеренного сброса (захоронения) отходов либо других материалов в море, в том числе в зоне континентального шельфа. Указанные международные нормы нашли свое отражение в Федеральном законе «О континентальном шельфе Российской Федерации» [9]. Так, в частности, главою IV Федерального закона «О континентальном шельфе Российской Федерации» установлен правовой механизм защиты и сохранения морской среды, природных ресурсов континентального шельфа; захоронение отходов и других материалов. В частности, статьями 34–37 испрашиваемого федерального закона установлен порядок получения разрешения на захоронение отходов и других материалов на континентальном шельфе. Так же установлена ответственность лиц, получивших разрешения на захоронения отходов и других материалов на континентальном шельфе.

Использование в мировой практике различных категорий международных соглашений по защите морской среды от загрязнения нефтью является продуктивным механизмом. Что также нашло свое отражение в ст. 197 Конвенции по морскому праву 1982 года: «Государства сотрудничают на всемирной основе и, когда это уместно, на региональной основе непосредственно или через компетентные международные организации в формировании и разработке международных норм, стандартов и рекомендуемых практик и процедур, соответствующих настоящей Конвенции, для защиты и сохранения морской среды с учетом характерных региональных особенностей» [3]. В связи с изложенным необходимо отметить, что в Арктическом регионе ощущается нехватка региональных соглашений о сотрудничестве по защите морской среды от загрязнения, которые, по нашему мнению, отражают особенности охраняемой территории, в отношении которой они приняты, что влечет за собой наиболее объективные формы защиты морей от загрязнения.

В заключение хотелось бы отметить, что по мере увеличения деятельности по добыче нефти в Арктике также увеличивается риск экологического ущерба в регионе. Защита морской среды региона является первостепенной задачей для сохранения природных богатств как наследия человечества. При данных обстоятельствах ключевую роль играют международно-правовые акты, регулирующие защиту региона.

В данной статье наглядно и структурированно проведен обзор основных международно-правовых соглашений, действующих в сфере защиты морской среды Арктического региона, показаны основные цели и принципы данных конвенций.

Подводя итог, следует отметить, что в Арктическом регионе ощущается нехватка региональных соглашений о сотрудничестве по защите морской среды от загрязнения, которые бы отражали особенности охраняемой территории, в отношении которой они приняты, что повлекло бы за собой наиболее объективные формы защиты морей Арктического региона от загрязнения.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий (Заключена в г. Хельсинки 17.03.1992) // Бюллетень международных договоров. 2000. — № 6. — С. 19–46.
2. Конвенция об открытом море (Заключена 29.04.1958) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. — Вып. XXII. — М., 1967. — С. 222–232.
3. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву (Заключена в г. Монтего-Бей 10.12.1982) // Собрание законодательства РФ. 01.12.1997. — № 1. — С. 5493.
4. Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов (Заключена в гг. Вашингтоне, Лондоне, Мехико, Москве 29.12.1972) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. — Вып. XXXII. — М., 1978. — С. 540–549.

5. Международная конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью (КГО/CLC) [рус., англ.] (Вместе со «Свидетельством о страховании или ином финансовом обеспечении гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью») (Заключена в г. Брюсселе 29.11.1969).
6. Международная конвенция о создании Международного фонда для компенсации ущерба от загрязнения нефтью (ФОНД/FUND) [рус., англ.] (Заключена в г. Брюсселе 18.12.1971).
7. Международная конвенция относительно вмешательства в открытом море в случаях аварий, приводящих к загрязнению нефтью (Заключена в г. Брюсселе 29.11.1969) // Материалы по морскому праву и международному торговому мореплаванию Союзморниипроект. — Вып. 4 «Транспорт», 1973.
8. Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973, измененная Протоколом 1978 года к ней (02.11.1973) // Марпол 73/78, книга 1. — Санкт-Петербург: ЗАО «ЦНИИМФ», 2012.
9. Федеральный Закон «О континентальном шельфе Российской Федерации»: Федеральный закон от 30.11.1995 № 187-ФЗ (ред. от 02.05.2015) // Сборник законодательства РФ. 04.12.1995. — № 49. — С. 4694.
10. Авраменко И. М. Международное право: Учебное пособие. — М.: РКонсульт, 2003. — С. 469. Глобалистика: Энциклопедия/ Гл. ред. И. И. Мазур, А. Н. Чумаков. Центр научных и прикладных программ «Диалог». — М.: Радуга, 2003. С. 1287–1288.
11. Агарков С. А., Матвишин Д. А. Влияние экономической деятельности арктического региона на безопасность среды обитания водных биологических ресурсов // Известия СПбГЭУ, 2017. — № 3 (105).
12. Барамидзе Д. Д. Международное экологическое сотрудничество в Арктике // Вестник Удмуртского университета. Серия «Экономика и право», 2016. — № 4.
13. Гуцуляк В. Н. Международное морское право (публичное и частное). Ростов-на-Дону: Феникс, 2006. — С. 80.
14. Жакишева А. А. Пути предотвращения воздействия нефтегазовых производств на окружающую среду // Вестник ЧелГУ, 2011. — № 32.
15. Курдюков Г. И., Валеев Р. М. Международное право: Учебник для бакалавров. — М.: Статут, 2017.
16. Козьменко С. Ю., Савельев А. Н., Тесля А. Б. Глобальные и региональные факторы промышленного освоения углеводородов континентального шельфа арктики // Известия СПбГЭУ, 2019. — № 3 (117).
17. Молчанов В. П., Акимов В. А., Соколов Ю. И. Риски чрезвычайных ситуаций в арктической зоне Российской Федерации; МЧС России. — М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2011. — 300 с.
18. Харлампьева Н. К. Методология исследования международного сотрудничества по защите и охране морской среды: опыт региона Балтийского моря для северных морей // Балтийский регион, 2011. — № 1.
19. Хвостова Т. Экологическое загрязнение территорий Арктической зоны Российской Федерации // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина, 2016. — № 1 (17).
20. Чхутиашвили Л. В. Совершенствования государственного экологического контроля (надзора) // Lex Russica, 2016. — № 9 (118).