

# ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТРАНСПОРТНЫЙ КОНТРОЛЬ (НАДЗОР) КАК АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ СРЕДСТВО ВЫЯВЛЕНИЯ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА

## STATE TRANSPORT CONTROL (SUPERVISION) AS AN ADMINISTRATIVE AND LEGAL MEANS OF DETECTING OFFENSES IN THE FIELD OF TRANSPORT

**V. Stepenco  
N. Korobkina**

*Summary.* The article considers certain legal norms regulating state transport control (supervision), as well as some areas of optimization of such control as an administrative and legal means of detecting offenses in the field of transport.

*Keywords:* state transport control (supervision), administrative and legal means, detection of offenses in the field of transport.

**Степенко Валерий Ефремович**

*Д.ю.н., доцент, Тихоокеанский государственный университет, Хабаровск  
stepenko\_khstu@inbox.ru*

**Коробкина Наталья Олеговна**

*Адъюнкт, Дальневосточный юридический институт Министерства внутренних дел, Хабаровск  
nkorobkina@mvd.ru*

*Аннотация.* В статье рассматриваются отдельные правовые нормы, регламентирующие государственный транспортный контроль (надзор), а также некоторые направления оптимизации такого контроля как административно-правового средства выявления правонарушений в сфере транспорта.

*Ключевые слова:* государственный транспортный контроль (надзор), административно-правовые средства, выявление правонарушений в сфере транспорта.

**С**фера транспорта является одной из наиболее динамично развивающихся сфер жизнедеятельности общества. Вместе с развитием общественных отношений в сфере транспорта эволюционируют и соответствующие правонарушения. Причем административные правонарушения преобладают в общей массе незаконных деяний в сфере транспорта, что актуализирует адекватное противодействие им со стороны правоохранительных органов.

Выявление административных правонарушений является существенной составляющей частью более общей деятельности по предупреждению правонарушений в различных сферах общественных отношений. Такая деятельность представляет собой правоприменительную деятельность уполномоченных субъектов, направленную на обнаружение, фиксацию и процессуальное оформление противоправных действий.

Анализ ранее проведенных научных исследований позволяет определить административно-правовые средства как меры административного убеждения и принуждения; административно-правовые нормы;

правоприменительные акты и полномочия лиц исполнительной власти [6, 14].

Таким образом, административно-правовые средства выявления административных правонарушений в сфере транспорта можно определить как систему административно-правовых норм направленных на обнаружение, фиксацию и процессуальное оформление противоправных действий в сфере транспорта, а также и технологий их реализации уполномоченными субъектами.

Безусловно, основным источником административно-правовых средств выявления административных правонарушений является Кодекс РФ об административных правонарушениях.

Основным инструментом выявления административных правонарушений в сфере транспорта является, безусловно, государственный контроль (надзор) разных уровней (федеральный, региональный, муниципальный). Федеральный закон РФ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» содержит достаточно развернутое понятие такого контроля [2].

Не приводя легальное определение, рассмотрим его основные признаки:

- ◆ осуществляется уполномоченными субъектами — органами исполнительной власти федерального и регионального уровней, органы местного самоуправления;
- ◆ целенаправленность на предупреждение, выявление и пресечение нарушений;
- ◆ специальная процессуальная форма — проведение проверок и иных мероприятий по профилактике нарушений, принятие иных мер по пресечению и устранению последствий выявленных нарушений, а также наблюдению за исполнением законных предписаний при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Данный Федеральный закон, помимо прочего, выделяет и отраслевые виды федерального государственного транспортного контроля (надзора), а именно: в области гражданской авиации, железнодорожного транспорта, торгового мореплавания, внутреннего водного транспорта, автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта.

Применительно к рассматриваемой теме следует обратить внимание на Постановление Правительства РФ от 9 июня 2010 г. № 409, которым было утверждено Положение о полномочиях должностных лиц Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, осуществляющих контрольные (надзорные) функции [5] (далее — Положение).

В соответствии с п. 4 названного Положения государственный транспортный инспектор напрямую не уполномочен выявлять соответствующие административные правонарушения. Вместе с тем, анализ названного Положения позволяет сделать вывод о том, что выявление административных правонарушений на транспорте входит в круг полномочий названной категории должностных лиц. В том числе, помимо прочего, государственный транспортный инспектор осуществляет надзор (контроль) за обеспечением транспортной безопасности, соблюдением субъектами транспортного комплекса требований законодательства Российской Федерации и вправе составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях.

Кроме того, Положение определяет основные направления осуществления контроля (надзора), полно-

мочия государственного транспортного инспектора, а также некоторые иные аспекты его правового статуса.

Порядок осуществления отдельных государственного контроля (надзора) урегулирован соответствующими нормативными правовыми актами. Так, применительно к государственному надзору в сфере гражданской авиации это Воздушный кодекс РФ [1]. В соответствии со ст. 14 названного Кодекса государственный контроль является одной из составляющих организации использования воздушного пространства, направленную на обеспечение безопасного, экономичного и регулярного воздушного движения, а также другой деятельности по использованию воздушного пространства.

Порядок осуществления государственного надзора в области железнодорожного транспорта регулируется Федеральным законом от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» [3].

Правовая основа государственного транспортного надзора отличается мобильностью. В частности, с 2016 г. на основании Постановления Правительства РФ от 17 августа 2016 г. № 806 [4] в данной сфере применяется риск-ориентированный подход, качественной характеристикой которого является классификация объектов транспорта в зависимости от степени угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда окружающей среде и прочим общественным отношениям. Всего выделено 6 классов (категорий) опасности. В зависимости от категории риска устанавливается периодичность плановых проверок в рамках осуществления государственного транспортного контроля (надзора). Именно отнесение субъектов либо отдельных подконтрольных объектов транспорта к определенной категории и вызывает, по мнению ряда специалистов, существенные проблемы [7 и др.]. А потому считаем введение риск-ориентированного подхода без выработки единой системы критериев отнесения субъектов государственного транспортного контроля (надзора) к конкретному классу опасности преждевременным.

Еще одним направлением реформирования государственного транспортного контроля (надзора) является создание правовой основы его автоматизации. Ряд мер, направленных на автоматизацию государственного контроля, нашел свое отражение приоритетной программе «Реформа контрольной и надзорной деятельности», паспорт которой был утвержден президиумом Совета при Президенте России по стратегическому развитию и приоритетным проектам 21 декабря 2016 года. Срок реализации названной приоритетной программы — 2016–2025 гг. Согласно паспорта приоритетной

программы, ее ключевые цели программы — «снизить административную нагрузку на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и повысить качество администрирования контрольно-надзорных функций, а также уменьшить число смертельных случаев, заболеваний и отравлений, материального ущерба» [9].

Однако, создание правовой основы не должно ограничиться единственным программным документом. Ряд аспектов автоматизации и информатизации контрольно-надзорных функций следует урегулировать на уровне федерального законодательства. В настоящий момент ряд проектов таких правовых актов уже разработаны и находятся на стадии обсуждения. Это, например, проекты федеральных законов № 851072–7 «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» и № 850621–7 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Так, по мнению О.И. Маминой, перспективным направлением проекта федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» являются положения об использовании при проведении государственного

контроля (надзора) информационных технологий. Речь идет о масштабной цифровизации контрольно-надзорной деятельности, которая должна позволить, помимо прочего, снизить издержки подконтрольных объектов, повысить эффективность государственного контроля (надзора), а также кардинальным образом повысить его прозрачность [8, 41].

К сожалению, формат научной статьи не позволяет в полном объеме рассмотреть особенности государственного транспортного контроля (надзора) как административно-правового средства выявления правонарушений в сфере транспорта. Но, подводя итог вышесказанному, можно сделать вывод о мобильности правовой основы института государственного транспортного контроля (надзора). В современных условиях пандемии новой короновирусной инфекции COVID-19 считаем особенно актуальным направлением его оптимизации автоматизацию и информатизацию таких форм контроля как проведение проверок и осмотров объектов транспортного контроля, консультирование субъектов контроля по соответствующим вопросам, информирование о проведенных и планируемых мероприятиях и т.п.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Воздушный кодекс Российской Федерации от 19.03.1997 N60-ФЗ (ред. от 08.06.2020) // Собрание законодательства РФ. — 1997. — N12. — Ст. 1383.
2. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: федер. закон от 26.12.2008 N294-ФЗ (ред. от 13.07.2020) // Собрание законодательства РФ. — 2008. — N52 (ч. 1). — С. 6249.
3. О железнодорожном транспорте в Российской Федерации: федер. закон от 10.01.2003 N17-ФЗ (ред. от 26.07.2019) // Собрание законодательства РФ. — 2003. — N2. — Ст. 169.
4. О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 17.08.2016 N806 (ред. от 23.09.2020) (вместе с «Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности») // Собрание законодательства РФ. — 2016. — N35. — Ст. 5326.
5. Об осуществлении должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере транспорта контрольных (надзорных) функций: постановление Правительства РФ от 9 июня 2010 г. № 409 (ред. от 26.05.2011) (вместе с «Положением о полномочиях должностных лиц Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, осуществляющих контрольные (надзорные) функции») // Собрание законодательства РФ. — 2010. — N25. — Ст. 3170.
6. Бекетов, Д.В. Предупреждение преступности административно-правовыми средствами: теоретические и методологические вопросы: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14 / Д.В. Бекетов. — Ростов-на-Дону, 2004. — 172 с.
7. Майоров, В.И., Лисенко, В.И. Совершенствование государственного контроля и надзора в сфере транспорта: внедрение риск-ориентированного подхода / В.И. Майоров, В.И. Лисенко // Вестник Челябинского государственного университета. — Серия: Право. — 2018. — Т. 3. № 3. — С. 48–58.
8. Мамина, О.И. Цифровизация государственного контроля (надзора) в сфере транспорта как направление современной реформы контрольно-надзорной деятельности / О.И. Мамина // Транспортное право и безопасность. — 2020. — № 1 (33). — С. 39–47.
9. Утверждён паспорт приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» [Электронный ресурс]. URL: <http://government.ru/projects/selection/655/25930/> (дата обращения: 16.10.2020).

© Степенко Валерий Ефремович (stepenko\_khstu@inbox.ru), Коробкина Наталья Олеговна (nkorobkina@mvd.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»