

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ПРОЕКТЕ БОЕВОГО УСТАВА ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ 1937 ГОДА

CURRENT ISSUES OF FIRE SAFETY ORGANIZATION IN THE DRAFT COMBAT FIRE SAFETY REGULATIONS OF 1937

A. Portnov

Summary. The relevance of the topic is determined by the fact that the Combat Statute of the Fire Brigade is a document that defines the order of organization of fire extinguishing and rescue operations. This charter in the scale of history appeared recently. This is due to the rapid development of society, because of which the state is forced to turn its attention to new problems at the right moment. Legal problems have always been relevant in society and the state at all times. All these problems have always found their reflection in normative legal acts that regulate new social relations, in order not to create gaps in the law, as well as to respond to the changed realities of the modern world. This problem is relevant and, in our time, because every year there are new social relations that are not fixed in legal norms. This is due to the eternal progress, which every year increases its pace.

The article is devoted to the draft Combat Fire Safety Regulations of 1937, which «de jure» was not a legal act, but according to the fact that for three years it was used as a de facto NPA. Having analyzed in detail the four chapters of the Charter, the author came to the conclusion that security issues are specified in paragraphs 33, 69, 77 and 185. The author is inclined to believe that the draft Charter should be perceived and evaluated as a methodological guide for extinguishing fires.

In connection with the above, in this article, the author has made an attempt of scientific analysis and critical comprehension of the problems connected with the formation and development of the 1937 Combat Statute of Fire Protection in the USSR.

Keywords: Combat Statute of Fire Protection, development of legislation, formation and development of legal acts, charter, safety, project, fire protection.

Портнов Александр Николаевич

Аспирант, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский университет государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий имени героя Российской Федерации генерала армии Е.Н. Зиничева» iskandr1999@mail.ru

Аннотация. Актуальность темы определена тем, что Боевой устав пожарной охраны представляет собой документ, в котором определен порядок организации тушения пожаров и проведение аварийно-спасательных работ. Данный устав в исторических рамках появился не так давно. Это связано с быстрым развитием общества, из-за которого государство вынужденно в нужный момент обращать свое внимание на новые проблемы. Правовые проблемы всегда были актуальны в обществе и государстве во все времена. Все эти проблемы всегда находили свое отражение в нормативно правовых актах, которые регулируют новые общественные отношения, дабы не создавать пробелы в праве, а также ответить на изменившиеся реалии современного мира. Данная проблема является актуальной и в наше время ведь каждый год появляются новые общественные отношения, которые не закреплены в правовых нормах. Это связано с вечным прогрессом, который с каждым годом увеличивает свой темп.

Статья посвящена проекту Боевого Устава пожарной безопасности 1937 года, который «де юре» не являлся правовым актом, а согласно тому, что три года его использовали в качестве НПА «де факто» таковым являлся. Подробным образом, проанализировав четыре главы Устава, автор пришел к выводу, что вопросам безопасности конкретизированы в параграфах 33, 69, 77 и 185. Автор склонен к мнению, что проект Устава следует воспринимать и оценивать в качестве методического пособия по тушению пожаров. В связи с вышеизложенным, в настоящей статье, автором предпринята попытка научного анализа и критического осмысления проблем связанных с становлением и развития Боевого устава пожарной охраны 1937 года в СССР.

Ключевые слова: боевой устав пожарной охраны, развитие законодательства, становление и развитие правовых актов, устав, безопасность, проект, пожарная охрана.

Одной из актуальных проблем современной России является отставание законодательства от существующих реалий. Эта проблема характерна не только для России, поскольку ни одно законодательство не может работать наперед. Таким образом, законодатель должен урегулировать все новые правоотношения вовремя, когда в этом возникнет определенная необходимость.

Государство должно обеспечить свое вмешательство в правоотношения, которые создают противоправные отношения в обществе, а также в правоотношения, которые вообще никак не регулируются. Для того, чтобы сохранить благополучие в обществе.

Весной 1918 года Советское правительство стало заниматься разработкой «законодательного акта о мерах

борьбы с огнем, что было обусловлено громадными убытками от пожаров» [1].

Декрет «Об организации государственных мер борьбы с огнем» стал началом работы государства по созданию системы пожарной безопасности.

В Советском Союзе в 30-е годы произошли очень масштабные изменения во всех общественных сферах. Создавалась мощная промышленность, которая должна была обеспечить экономическую независимость и обороноспособность страны. В СССР очень быстро увеличивался рабочий класс и формировалась новая советская интеллигенция [2].

В 30-е годы функция пожаротушения была выделена в отдельную сферу деятельности. Данная государственная функция была выделена из общих обязанностей милиции. Согласно постановлению Центрального исполнительного комитета СССР от 10 июля 1934 года, был создан новый государственный орган — НКВД СССР [3]. С 1934 г. Главное управление пожарной охраны стало составным подразделением Наркома Внутренних Дел СССР.

Народный комиссариат внутренних дел СССР, как новый государственный орган, был образован на основе другого государственного органа, который назывался ОГПУ (Объединённое государственное политическое управление) бывшего государственного органа занимающегося государственной безопасностью СССР. Новозданный орган государственной власти, осуществляющей государственную безопасность в СССР, возглавил Генрих Ягода, который занял эту должность наркома внутренних дел вскоре после смерти Менжинского, который скончался 10 мая 1934 года [4].

Изначально по своей внутренней структуре НКВД СССР был образован из различных отделов, которые в себя включали: административно-хозяйственный отдел, отдел связи, санитарный отдел, сельскохозяйственный отдел, тюремный отдел, поликлинику и больницу, а также автобазы, пожарную часть и изоляторы. Общее количество зарегистрированных сотрудников в центральном аппарате НКВД СССР составляло 8211 человек [5].

Однако, уже в сентябре 1936 года в НКВД происходит смена руководства. Генрих Григорьевич Ягода лишается своего поста народного комиссара внутренних дел и позже был переведен в Наркомат связи. На его место народного комиссара внутренних дел СССР был назначен Николай Иванович Ежов [6].

В 1937 году в ГУПО НКВД СССР была предпринята первая попытка по созданию Боевого устава пожарной охраны в нашем государстве. БУПО это — первый официальный документ в Советском Союзе, который уста-

навливал правила и организацию тушения пожаров. Данный документ стал основой для дальнейшего развития системы пожарной безопасности в нашей стране.

Проект Боевого устава пожарной охраны (далее — БУПО) был в 1937 году «разработан и разослан для проработки и практической проверки в части пожарной охраны» [7].

За 20 лет Советской власти — это был первый документ, который осуществлял регулирование вопросов, связанных с ликвидацией пожара. Хотя документ назывался проектом, «некоторые авторы называют его Боевым Уставом пожарной охраны 1938 г.» [8].

Цель принятия Устава заключалась в определении форм и методов подготовки бойцов.

Проект БУПО 1937 года, состоящий из четырех глав, регулировал вопросы:

- «организация и вооружение пожарных команд;
- обеспечение операций по тушению пожара;
- проведение операций по тушению пожара;
- управление подразделением при тушении пожара» [9].

В первой главе были определены обязанности личного состава дежурного караула по ликвидации возгораний.

Пожарная команда состояла из караулов, которые в свою очередь делились на отделения, во главе которого был командир.

На вооружении у пожарной команды были специальные машины, которые делились на боевые (автонасосы и пр.) и вспомогательные (автомехлестницы). Кроме машин в оснащение команды включались (оборудование, снаряжения и средства для тушения пожара).

Боевой расчет состоял из командира, шофера/кучера и бойцов. Бойцам предписывалось умение выполнять обязанности своего расчета и обязанности другого расчета.

В обязанности начальника караула входило командование отделением бойцов и четкое распределение обязанностей между ними.

Во второй главе рассматривались вопросы, связанные с обеспечением операции по тушению пожара. Под этим подразумевалось: объявление тревоги, определение действий личного состава, выезд машины, развертывание, организация тыла и разведка.

Во второй главе давались указания, каким образом, должен действовать дежурный караул по тревоге, что

должен делать дежурный связист, одной из обязанностей которого становилась подача электрического сигнала тревоги. После получения сигнала дежурный экипаж собирается в пожарное депо, надевает обмундирование и снаряжение. Начальник дежурного караула управляет движением колонны машин. Машины следуют четко по своим обозначениям: 1 — головная, 2 — автотанк, 3 — автолестница, 4 — вспомогательный ход. В движении машин прописана безопасность в случае движения от 25 до 20 м между ними и их остановки расстояние между ними не менее 5 м.

В Уставе описывалось как следует готовить бойцов, чтобы добиться успеха при тушении пожара, нужно учитывать условия обстановки и действовать максимально гибко.

В Уставе отмечалось, что бойцы должны обладать высокими политико-моральными качествами, инициативностью, смелостью, настойчивостью, подвижностью и выносливостью.

Прибыв на место, команда начинает быстрое развертывание, цель которого — быстрое сосредоточение сил, занять исходные позиции для атаки на огонь. Кроме быстрого развертывания осуществлялся процесс организации тыла. Далее производится установка необходимого оборудования, а затем разработка оперативного плана. В Уставе конкретизированы обязанности начальника тыла:

1. обеспечить сохранность жизни граждан от обвалов и обрушений;
2. сохранить эвакуируемое имущество;
3. обеспечить сохранность работающих машин и средств огнетушения;
4. организовать бесперебойную работу подразделений.

Далее в главе дается понятие разведка пожара и детально прописывается как ее осуществлять. Цель разведки установить угрожает ли опасность людям, определить очаг пожара, размер, характер и интенсивность возгорания, условия расположения огня, необходимые пути эвакуации имущества, пути для прокладки линий рукавов.

В параграфе 77 Устава определены действия по обеспечению безопасности, таких действия определено 15, к ним относятся:

- выяснение обстановки пожара путем опроса лиц, работающих или живущих на горящем объекте;
- использование дополнительной разведки выше и ниже места возгорания;
- установление скрытого очага пожара с помощью термочувствительных приборов;
- осторожное открытие двери в целях защиты от ожога.

Для осуществления безопасности необходимо:

- при присутствии отравляющих веществ воспользоваться противогазом;
- запомнить пройденный путь в сильно задымленных помещениях, обвязать себя веревкой, второй коней которой находится у другого бойца;
- способы передвижения определять самостоятельно в зависимости от концентрации дыма;
- осуществлять постоянную связь с отделениями с помощью телефона, радио, звуковых и световых сигналов;
- вход в помещение с электротехническими установками высокого напряжения осуществлять технического персонала, их обслуживающих.

В третьей главе определялись правила проведения операции (боевое развертывание, атака, разбор конструкций, спасание, эвакуация, борьба с дымом). Главная задача — ликвидировать пожар и спасти людей в кратчайший срок с минимальными затратами сил и средств и с наименьшими убытками.

При пожаре начальник караула делит пожарных на 4 группы:

- штурмовую группу;
- группу спасения и эвакуации;
- группу тыла;
- резервную группу.

Далее в проекте Устава сказано о том, что порядок боевое развертывание осуществляется на основании соответствующих типовых схем. Дается понятие, что такое атака пожара и в чем ее цель. Завершающим становится ликвидация последствий тушения пожара.

Глава четвертая регулирует особенности управления подразделением при тушении пожара.

Успех управления зависит от следующих элементов:

- оценка обстановки и выработка плана действий;
- постановка задач;
- организация надежной связи и удобного командного пункта;
- личное изучение обстановки и быстрое реагирование, каждый из пунктов подробно расшифровывается.

Если на пожаре работает более трех караулов, то для удобства организуется штаб руководства, далее перечисляются задачи начальника штаба. В приложении проекта Устава даются типовые расписания, четко определяются функции каждого члена дежурного караула, приводятся звуковые сигналы с помощью нот и немые команды, осуществляемые руками.

При анализе основных положений проекта устава выявлено, что основные моменты организации безопас-

ности при пожаре отражены в параграфе 77, вопросы, связанные с безопасностью движения машин при пожаре — параграф 33, обеспечение сохранения жизни граждан параграф — 69 и вопросам безопасности при вскрытии и разборе конструкций посвящен параграф 185. В основе действия команды при пожаре должен быть учет реальной обстановки, наличие боевого состава и противопожарных средств.

Особенностью применения проекта БУПО 1937 года стало с одной стороны существовавшая практика тушения пожара, базирующаяся еще на уставах дореволюционного периода, с другой стороны — проект был нелегитимен «де юре», так как не стал официальным правовым актом, но «де факто» использовался, к тому же был отменен приказом НКВД СССР, утверждавшим БУПО 1940 г.

Если сравнивать Проект БУПО 1937 г. с Уставом 1940 г., то состоящий из 286 параграфов против 187, Проект Устава 1937 года отличался четкостью и конкретностью.

Проанализировав его содержание, следует отметить, что по своему содержанию и наполнению он занимает промежуточное положение между методическим пособием по ликвидации пожара и инструкцией боевой подготовки личного состава пожарной охраны.

За все то время, что пожарная охрана находилась в системе НКВД, командный и начальствующий состав накопили очень богатый практический опыт, касающийся вопросов организации и несении службы, тактике тушения пожаров, и использование технических средств тушения пожаров.

При всем этом весь данный накопленный опыт вплоть до 1938 года не был существенно отражен в уставах. Поэтому практический опыт командного состава отдельных подразделений и городов не стал достоянием всей пожарной охраны того времени. Однако, время шло, государство развивалось, появлялась возможность решать накопившиеся проблемы.

Чтобы устранить все накопленные проблемы, в 1938 году при ГУПО НКВД СССР была создана специальная комиссия целью которой была разработка уставов.

Уже в 1938 году было принято решение издать следующие уставы: боевой устав, строевой устав, устав внутренней службы, устав службы пожарной охраны и дисциплинарный устав.

В этот довоенный период истории противопожарная охрана продолжает заметно укрепляться усилиями руководства НКВД.

В 1938 году народного комиссара внутренних дел Н.И. Ежова сменил его первый заместитель — начальник главного управления государственной безопасности Л.П. Берия. Он принимает меры по улучшению руководства пожарной охраны НКВД [10].

Также, в данный период времени необходимо указать на статистику о репрессиях в СССР, которые привели к массовым жертвам среди работников различных структур и органов власти. Учитывая масштабы репрессий и политических чисток, можно утверждать о том, что это была одна из причин, из-за которой данный устав так и не был принят. Тем самым отсрочив его появление на несколько лет.

Как свидетельствует статистика, численность всех репрессированных сотрудников ОГПУ–НКВД за 1933–1939 годы было арестовано в 1933 году — 738 человек; в 1934 году — 2860; в 1935 году — 6249; в 1936 году — 1945; в 1937 году — 3837; в 1938 году — 5625; в 1939 году — 1364 [11].

Данная информация необходима для объективного понимания и анализа исторических событий и последствий репрессий в советском обществе.

Рассмотренный в данной статье Боевой устав пожарной охраны 1937 года стал основой для дальнейшего формирования и развития законодательства в сфере организации тушения пожаров. Данный документ в отечественной истории существовал всего пару лет, однако за эти пару лет сформировался базис, который будет развиваться и дальше всю дальнейшую историю.

В оценке причин, по которым определенный устав не был принят, необходимо учитывать широкий контекст исторических событий и политической обстановки, которая сложилась в те годы.

Учитывая репрессии 1937 года и смену руководителя НКВД СССР, можно предположить, что политические чистки и изменения в руководящих структурах государства сильно повлияли на процессы принятия различных нормативных актов. Новое руководство, а также изменения в сфере политики могли повлечь за собой задержку, либо отмену определенных законодательных инициатив, включая принятие уставов и нормативных документов в сфере социальной помощи.

Однако, чтобы сделать точные выводы о причинах непринятия уставов, необходимо проводить более глубокий анализ исходных документов и исторических источников, чтобы убедиться в том, что изменения в НКВД и политической ситуации были действительно главными факторами, влияющими на принятие данного устава.

ЛИТЕРАТУРА

1. История пожарной безопасности. Саратов, 2016. С. 19.
2. Вдовин А.И. СССР. История великой державы. 1922–1991 гг. Издательства: Проспект, 2023 г. 846 с.
3. Декрет ЦИК СССР от 10 июля 1934 г. // Собр. Узаконений. 1934. № 36. Ст. 283.
4. Торточаков С.В., Дмитриев П.А., Павлов В.С. Сталинского поля Ягода// Сборник докладов I Международного заочного конкурса научно-исследовательских работ. Том 1. 2015. 327–334
5. ЛУБЯНКА. ВЧК — ОГПУ — НКВД — НКГБ — МГБ — МВД — КГБ 1917–1960 Справочник. Составление, введение и примечания А.И. Кокурина, Н.В. Петрова. Научный редактор Р.Г. Пихоя. М.: Издание МФД, 1997 — 352 с.
6. ЛУБЯНКА: Сталин и Главное управление госбезопасности НКВД. Постановление политбюро ЦК ВКП(б) «о Ягода» 31.03.1937
7. Смирнова А.А., Талашова А.А. Система советского законодательства о пожарной безопасности (по материалам боевых уставов пожарной охраны 1937, 1940, 1953, 1970 гг.) // Научно-аналитический журнал «Вестник Санкт-Петербургского университета Государственной противопожарной службы МЧС России» 2016. С. 122–129.
8. Тербнев В.В., Семенов А.О., Тараканов Д.В. Эволюция структуры управления силами и средствами на пожаре // Пожаровзрывобезопасность, 2008. Т. 17. № 4. С. 10–16.
9. Проект Боевого устава пожарной охраны. М.: Гострансхимиздат: Главное управление Пожарной охраны НКВД СССР, 1937. 127 с.
10. Луговой А.А., Виноградов В.Н. «История пожарного дела в СССР»: СПб., 2018. 262 с.
11. Деятельность руководства НКВД СССР в 1934–1938 гг.: историография проблемы. [Электронный ресурс] // URL: https://historicus.ru/deyatelnost_rukovodstva_nkvd/ (дата обращения: 22.05.2024).

© Портнов Александр Николаевич (iskandr1999@mail.ru)
Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»