

ПЕРЕСЕЛЕНЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ СТАТИСТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ НА ТЕРРИТОРИИ СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА В КОНЦЕ XIX — НАЧАЛЕ XX ВЕКА

Игумнов Евгений Владимирович

к.и.н., доцент, Санкт-Петербургский государственный
университет ветеринарной медицины
eigumnov@list.ru

RESETTLEMENT ADMINISTRATION AND ORGANIZATION OF STATISTICAL AND ECONOMIC RESEARCH IN SIBERIA AND THE FAR EAST IN THE LATE XIX — EARLY XX CENTURIES

E. Igumnov

Summary: The article examines one of the aspects of the activities of the Resettlement Administration – the organization of statistical and economic study of Siberia and the Far East. It is alleged that up to the end of the XIX century, the actions of the authorities regarding the resettlement of peasants in Asian Russia were mainly of a restraining nature. The situation changed at the turn of the XIX–XX centuries, when a number of measures were taken to activate and streamline the resettlement policy, including the establishment of the Resettlement Administration. Particular attention in the article is paid to the development of statistical work at regional resettlement organizations, the creation of departments of current statistics.

Keywords: Resettlement Administration, resettlement policy, Asian Russia, Siberia and the Far East, Stolypin agrarian reform, statistical and economic research, departments of current statistics.

Аннотация: В статье рассматривается один из аспектов деятельности Переселенческого управления – организация статистико-экономического изучения Сибири и Дальнего Востока. Утверждается, что вплоть до конца XIX в. действия властей в отношении переселения крестьян в Азиатскую Россию в основном носили сдерживающий характер. Ситуация изменилась на рубеже XIX–XX вв., когда был предпринят ряд мер по активизации и упорядочиванию переселенческой политики, в том числе, образовано Переселенческое управление. Особое внимание в статье уделяется развитию статистических работ при краевых переселенческих организациях, созданию отделов текущей статистики.

Ключевые слова: переселенческое управление, переселенческая политика, Азиатская Россия, Сибирь и Дальний Восток, Столыпинская аграрная реформа, статистико-экономические исследования, отделы текущей статистики.

На протяжении большей части XIX в. действия властей в отношении переселения крестьян в Сибирь главным образом носили сдерживающий характер. Непродолжительное оживление переселенческой политики в 1850-е гг. сменилось затишьем в 1860-1870-е гг. По мнению В.П. Вощинина, автора работы, посвященной истории рассмотрения переселенческого вопроса в Государственной Думе III созыва, политика «опасения», продолжавшаяся с различными вариантами вплоть до начала XX века, негативно сказывалась на качественной постановке дела. «Достаточно сказать, – писал он, – что в восьмидесятых годах на его ведение отпускалось всего лишь по 20000 руб. в год, условия передвижения были более чем не благоприятны, вследствие отсутствия каких бы то ни было приспособлений для оказания продовольственной и врачебно-санитарной помощи в пути, а на новоселье переселенцев встречала прежде всего недостаточность заготовленного фонда, так как наплыв желающих получить землю постоянно опережал работы по образованию участков» [1, с. 6].

Ситуация поменялась на рубеже XIX–XX столетий. С одной стороны, строительство Транссибирской железнодорожной магистрали, рост геополитического значения азиатских районов страны, а с другой, накопившиеся социально-экономические противоречия, революционный подъем 1905–1907 гг. стимулировали правительственные органы к активизации переселенческой политики России в Сибири и на Дальнем Востоке. В свою очередь это привело к необходимости дополнительной мобилизации общественных и государственных ресурсов и, в том числе, выделения внутри правительственного аппарата отдельного ведомства, ответственного за переселенческое дело в Российской империи [2, с. 18].

В 1896 г. для выполнения координационных и финансовых функций, предварительной разработки законодательных мер, направленных на упорядочение переселенческого движения, при Министерстве внутренних дел было учреждено Переселенческое управление [3, с. 1–3]. В 1905 г. проведена структурная реорганизация

переселенческого дела. Переселенческое управление передано в ведение только что сформированного Главного управления землеустройства и земледелия, увеличены объем его финансирования, число внутренних подразделений, расширены направления деятельности. В период осуществления Столыпинской аграрной реформы Переселенческое управление явилось ключевым звеном реализации переселенческой политики в Российской империи. В круг его занятий входили вопросы, связанные с проведением землеотводных, гидротехнических и дорожных работ, поземельным устройством старожильского населения, открытием церквей, школ, больниц, лесных и сельскохозяйственных складов, товаро-продовольственных лавок, оказанием ссудной помощи переселенцам, исследованием новых колонизационных районов и др.

В настоящей статье рассматривается роль Переселенческого управления в организации статистико-экономического изучения Сибири и Дальнего Востока. Наряду с почвенно-ботаническими экспедициями, проводившимися в 1908–1914 гг., статистико-экономические исследования являлись важной частью деятельности Переселенческого управления по организации заселения Азиатской России в начале XX в. Начиная с 1907 г., когда было ассигновано 64.000 рублей, по смете Переселенческого управления на статистико-экономические исследования стали выделяться денежные средства, достигнув к 1911 г. более 200.000 рублей в год.

Первые шаги по статистико-экономическому изучению переселенческого хозяйства в Сибири правительственными учреждениями были предприняты в 1890-е гг. В 1893 г. подверглись статистическому обследованию 100 переселенческих поселков Тобольской губернии, образовавшихся в пятнадцатилетие с конца 1870-х по 1893 г. В 1894 г. на основании Высочайше утвержденного 23 марта положения Комитета сибирской железной дороги под руководством А.А. Кауфмана было проведено исследование хозяйственного положения переселенцев, водворившихся с 1880 по 1894 г. на казенных землях Томского, Каинского и Мариинского округов Томской губернии [4, с. V]. В 1896 г. на средства, ассигнованные Комитетом сибирской железной дороги, Министерством земледелия и государственных имуществ организована хозяйственно-статистическая экспедиция во главе с земским статистиком Ф.А. Щербиной [5, лл. 23–30]. В результате деятельности данной экспедиции, продолжавшейся по 1901 г. и охватившей двенадцать уездов Степного генерал-губернаторства (среди них - Омский, Акмолинский, Петропавловский, Семипалатинский и др.), удалось установить большую колонизационную емкость Степного края. В 1903 г. Переселенческим управлением произведено обследование 233 поселков переселенцев, водворившихся с 1893 по 1903 г. в Степном крае, Тобольской, Томской, Енисейской и Иркутской

губерниях, в 1904–1905 гг. – 224 поселка в Кустанайском и Актюбинском уездах Тургайской области [6, с. 72].

После 1905 г. статистика земледельческих переселений полностью сосредотачивается в руках Переселенческого управления. Основными направлениями статистико-экономических исследований Переселенческого управления становятся изучение с целью выявления «свободных» земель и выработки норм земельного обеспечения кочевого населения и старожилов Степного края, с 1909–1910 гг. – кочевого населения Томской и Енисейской губерний, Забайкальской области, а также обследование хозяйства переселенцев. При содействии специалистов-статистиков подготовлены программы статистических работ. Так, в круг вопросов, касающихся статистического обследования землепользования и хозяйства кочевого населения, входили: сплошная подворная перепись хозяйств по карточной системе, анкетное бюджетное описание отдельных хозяйств, сплошное описание отдельных хозяйственных аулов с выяснением условий сроков и путей кочеваний, сенокосного хозяйства, хлебопашества, зимней тебеневки скота, стойлового содержания, водопользования и др. [7, с. 547–548]. В 1910 г. согласно желанию Бюджетной комиссии Государственной Думы при Переселенческом управлении состоялось, при участии проф. А.А. Кауфмана, председателя статистического комитета Вольного экономического общества Д.И. Рихтера, представителей Госдумы и Главного управления землеустройства и земледелия, специальное совещание, выработавшее программу статистико-экономического исследования хозяйственного положения переселенцев в ряде областей Сибири: Акмолинской области, Тобольской, Томской, Енисейской и Иркутской губерниях. Заведывание статистическими работами было возложено на В. К. Кузнецова. Общей целью исследования поставлено выяснить вопрос «об экономическом положении переселенцев и о степени их благосостояния... по сравнению с бывшим положением на их родине» [8, л. 383]. Всего в 1911–1912 гг. под руководством В.К. Кузнецова было описано 447 поселков и в них 31984 хозяйства [9, с. VII].

В результате преобразования переселенческого дела в 1905–1906 гг. Азиатская Россия была поделена на 12 переселенческих районов, а все местные чины Переселенческого управления, департамента Государственных земельных имуществ, Отдела земельных улучшений объединены вокруг краевых переселенческих организаций, подчиненных Переселенческому управлению. Переселенческие организации занимались решением вопросов экономического устройства новоселов, снабжения их орудиями труда и предметами домообзаводства, оказания врачебной и агрономической помощи, обследования новых колонизационных районов и прочее [10, с. 135]. Заметный вклад ими внесен в статистико-экономическое исследование переселенческого хозяйства Сибири и Дальнего Востока.

Целый ряд статистических работ в 1908–1913 гг. был предпринят Приморской переселенческой организацией: зимой 1908–1909 гг. по инициативе заведующего переселенческим делом М.Н. Савинского осуществлено сплошное статистико-экономическое обследование новоселов 1906–1908 гг., совместно с чинами казачьего ведомства – сравнительное обследование нескольких крестьянских и казачьих селений. В феврале–апреле 1909 г. с целью выяснения доходности крестьянских наделных земель податными инспекторами крестьянскими и переселенческими чиновниками произведено обследование нескольких селений Приморской области по методу типологической анкеты. Зимой 1909–1910 гг. через Областной Приморский статистический комитет проведено анкетирование пятисот крестьянских и казачьих селений. На основании данных этого анкетирования зимой 1910–1911 гг. были обследованы 204 старожильческих селения и 11 селений русско-поданных корейцев. Зимой 1912–1913 гг. произведено выборочное статистическое обследование 121 селений новоселов, водворившихся в Приморской области в десятилетие с 1903 по 1912 г. [11, л. 20].

Большую роль в колонизации Западной Сибири принадлежала Томской переселенческой организации [12, с. 133]. В 1906 г. при ней был образован статистический отдел, осуществивший в 1906–1907 гг. сплошное поселенное обследование жителей Томской губернии. В 1909 г. обследованы: в Змеиногорском уезде – 539 инородческих хозяйств и 1391 хозяйство заимочников, в Мариинском уезде – 4692 хозяйств переселенцев, поселившихся на таежных участках Тухтетской, Златогорской и Таловской волостей, по распоряжению томского губернатора произведена перепись не приписанных переселенцев, проживающих в Томской губернии. В 1910–1913 гг. под руководством В.Я. Нагнибеды произведены работы по исследованию хозяйств инородческого и старожильского населения в Нарымском крае и Причулымской тайге, в 1911–1912 гг. проведено обследование хозяйственного положения переселенцев в степной, лесостепной и таежной частях Томской губернии, в 1910 и 1912 гг. – вторая и третья переписи не приписанных переселенцев.

Статистический отдел был сформирован при Забайкальской переселенческой организации. В 1910 г. по поручению начальника Амурской экспедиции Н.Л. Гондатти отделом проведена подворная перепись переселенческих поселков, расположенных по линии Забайкальской железной дороги и района Куенга-Покровка. В 1910–1912 гг. осуществлена подворная перепись волостей Читинского, Верхнеудинского, Селенгинского и Нерчинско-Заводского уездов [13, л. 3]. В своей деятельности статистические отделы использовали приемы и методы исследований, выработанные государственно-административными и земскими учреждениями: корреспондентский, экспедиционный, монографический, анкетирование и др. Одним из направлений деятельности

являлась организация текущей сельскохозяйственной статистики.

В 1913 г. Переселенческое управление приступило к повсеместной организации текущей статистики. В течение года отделы текущей статистики были учреждены в 6 переселенческих районах Азиатской России (Тургайско-Уральском, Акмолинском, Тобольском, Томском, Енисейском и Иркутском), а в 1914 году – в остальных [14, л. 38]. Главной целью текущей статистики провозглашались «сбор и разработка сведений о ходе переселенческого и поземельно-устроительного дела и о развитии хозяйственной жизни» в переселенческих районах. К обязанностям статистического персонала отнесены: «1) учет зачисления и водворения переселенцев <...>; 2) исследование хозяйственного положения водворяемых в районе переселенцев и выяснение необходимых размеров ссудной помощи в различных местностях района, а также других мер хозяйственно-культурной помощи новоселам; 3) учет находящихся в районе переселенцев, не приписанных к существующим и вновь образуемым сельским обществам; 4) сбор данных о состоянии и развитии работ по внутринаделному разверстанию земель крестьянского населения; 5) исследование быта инородцев в целях их поземельного устройства и перевода на оседлое положение; 6) исследование частно-владельческих хозяйств на арендованных и купленных землях; 7) сбор текущих сведений о состоянии промышленности и торговли <...>; 8) сбор текущих сведений о состоянии сельского хозяйства, урожае, ценах на хлеб, скот, рабочие руки, арендных ценах на землю в районе и разработка этих сведений» [15, с. 339]. Свою работу отделы выполняли путем создания широкой сети добровольных корреспондентов, в отдельных случаях прибегая к их материальному вознаграждению. Так, в отчете статистического отдела Амурского переселенческого района за 1915 г. сообщается, что им было обещано за лучшие и своевременно исполненные работы выдавать премии и на конец года выплачено в общей сложности 500 рублей [16, л. 4]. В 1916 г. Амурским статистическим отделом в качестве вознаграждения использовалась рассылка корреспондентам журнала «Амурский земледелец» и сельскохозяйственных изданий отдела [17, л. 2 об.]. Собранные таким образом и обработанные статистическим персоналом сведения подлежали отправке в Переселенческое управление.

С началом Первой мировой войны изменился и характер деятельности статистических отделов. Сверх обычных работ, предусмотренных планом, отделам пришлось выполнять много новых заданий, вызванных потребностями военного времени. Забайкальский статистический отдел, воспользовавшись помощью добровольных корреспондентов, в 1915 г. провел: анкетирование об обработке обсеменении полей в хозяйствах

лиц, призванных в армию из запаса и ополчения; для Забайкальского военно-промышленного комитета - подробное экономическое описание всех промышленных предприятий по обработке кожи, пушнины и шерсти в Забайкальской области, краткое статистико-экономическое и отчасти техническое обследование предприятий по обработке металлов и дерева по городу Чите; по просьбе Продовольственного отдела Забайкальского военно-промышленного комитета - обследование мясного рынка области; организована регистрация беженцев, прибывавших в Читу [18, лл. 5–6]. 13–14 ноября 1916 г., ввиду обострившегося продовольственного кризиса, Забайкальский отдел по просьбе Читинского городского самоуправления произвел перепись населения Читы [19, л. 6]. В связи с нехваткой квалифицированных кадров именно на отделы текущей статистики в 1916 г. было возложено проведение на территории Сибири и Дальнего Востока первой всероссийской сельскохозяйственной переписи [20, с. II].

В целом, в рамках деятельности Переселенческого управления проведению статистико-экономических исследований на территории Сибири и Дальнего Востока придавалось весьма заметное значение. Как и другие его работы, статистико-экономические исследования были направлены на успешное решение задач государственной переселенческой политики. С этой целью Переселенческим управлением постоянно привлекались специалисты, зарекомендовавшие себя в области административной и земской статистики, предпринимались меры по увеличению финансирования статистических работ. Согласно подсчетам В. Тресвятского, с 1907 по 1915 г. по смете Переселенческого управления на статистико-экономические исследования в общей сложности было ассигновано 1.706.000 рублей [21, с. 48–49]. Большой вклад в изучение хозяйства переселенцев, сбор и обработку статистического материала, необходимого для планомерной колонизации Азиатской России, внесли отделы текущей статистики местных переселенческих организаций.

ЛИТЕРАТУРА

1. Вошинин В. Переселенческий вопрос в Государственной Думе III созыва: Итоги и перспективы. Санкт-Петербург: Тип. т-ва «Наш век», 1912. 150 с.
2. Скопа В.А. Организация статистических обследований переселенцев в Алтайском округе в конце XIX – начале XX века (по материалам Общества любителей исследования Алтая) // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Гуманитарные науки. 2021. № 10–2. С. 18–21.
3. Сборник узаконений и распоряжений о переселении. Вып. VIII. СПб.: Тип. Мин-ва внутр. дел, 1901. [6], XXVI, 499 с.: табл.
4. Хозяйственное положение в поселках и приселениях Мариинского округа. – Санкт-Петербург: Типография В. Безобразова и Комп., 1895. XXV, 348, 177 с.
5. РГИА (Российский государственный исторический архив). Ф. 391. Оп. 1. Д. 353.
6. Кузнецов В. Экономические результаты переселения в Сибирь и Степной край // Вопросы колонизации. 1908. № 2. С. 69–83.
7. Программа статистического обследования землепользования и хозяйства инородческого кочевого населения Азиатской России // Вопросы колонизации. 1910. № 7. С. 545–549.
8. РГИА. Ф. 391. Оп. 4. Д. 2116.
9. Сборник статистических сведений об экономическом положении переселенцев в Сибири: Материалы по обследованию типичных переселенческих поселков, собранные и разработанные под руководством и редакцией В.К. Кузнецова. Вып. I. Санкт-Петербург, 1913. 194 с.
10. Белянин Д.Н. Структура и характер деятельности переселенческих организаций в Сибири на рубеже XIX–XX вв. // Вестник Кузбасского государственного технического университета. 2010. № 2 (78). С. 133–138.
11. РГИА. Ф. 391. Оп. 5. Д. 616.
12. Антонова Е.К. Структура управления Томского переселенческого района 1906–1917 гг. // Вестник Томского государственного университета. № 294. Январь. История. 2007. С. 132–134.
13. РГИА. Ф. 391. Оп. 4. Д. 1872.
14. РГИА. Ф. 391. Оп. 5. Д. 2317.
15. Текущая статистика в заселяемых местностях Азиатской России // Вопросы колонизации. 1913. № 13. С. 338–331.
16. РГИА. Ф. 391. Оп. 6. Д. 82.
17. РГИА. Ф. 391. Оп. 6. Д. 666.
18. РГИА. Ф. 391. Оп. 6. Д. 85.
19. РГИА. Ф. 391. Оп. 6. Д. 665.
20. Протоколы Сибирского областного совещания статистиков Переселенческого управления, состоявшегося 13–21 мая 1916 г., в г. Иркутске. Томск: Типография Г.И. Ливен, 1916. IV, 65 с.
21. Тресвятский В. Итоги переселенческого дела за Уралом за десятилетие с 1906 по 1916 г. // Вопросы колонизации. 1917. № 20. С. 45–85.

© Игумнов Евгений Владимирович (eigumnov@list.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»