

ИЗУЧЕНИЕ ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН

FOREIGN EXPERIENCE OF FUNCTIONING OF SPECIAL ECONOMIC ZONES

Z. Medzhidov

Annotation

In world practice there is an extensive successful experience of functioning of special economic zones in various political and social and economic systems, territories and conditions: science and technology parks in the USA, zones of development of high and new technologies in China and others. In article approaches to procedure of creation of economic zones in world practice are considered. Tax preferences for participants of economic zones are presented worldwide, their features of functioning, the analysis and studying of opportunities of adaptation of the international experience is carried out to the Russian practice.

Keywords: economy, special economic zones, regional clusters, technopolises, industrial parks, free trade zones.

Меджидов Заур Уруджалиевич
Аспирант, ГАОУ ВПО Дагестанский
государственный университет
народного хозяйства,
г. Махачкала, РФ

Аннотация

В мировой практике существует огромный успешный опыт функционирования особых экономических зон в различных политических и социально-экономических системах, территориях и условиях: технопарки в США, зоны развития высоких и новых технологий в Китае и другие. В статье рассматриваются подходы к процедуре создания экономических зон в мировой практике. Представлены налоговые преференции для участников экономических зон в различных странах мира, их особенности функционирования, проводится анализ и изучение возможностей адаптации международного опыта в российскую практику.

Ключевые слова:

Экономика, особые экономические зоны, региональные кластеры, технополисы, промышленные парки, зоны свободной торговли.

В мировой практике существует два подхода к процедуре создания зон – метод "сверху" и метод "снизу". В первом варианте предусматриваются зоны, создаваемые по инициативе и за счет государства усилиями центральных или региональных властей (практика Индии, Южной Кореи, Тайваня), либо усилиями государственных корпораций (практика Великобритании, страны Юго-Восточной Азии, Латинской Америки). Во втором, зоны всех прочих форм собственности, в котором допускается чисто заявительная процедура организации ОЭЗ (США, Канада, Западная Европа), либо требуется утверждение технико-экономического обоснования со стороны государственных органов (Аргентина, Турция и иные развивающиеся страны)[12].

Вопросы, связанные с формированием и функционированием территорий с особым экономическим статусом, рассматриваются в работах многих зарубежных ученых, таких как А. Аггарвал[13], А. Базил и Д. Гермидис[14], Л. Виллмор[17], К. Лиухто[15], С. Сандерс и Д. Браун [16], а также ряд отечественных авторов: Е.Ф. Авдокушин[1], Р.И. Зименков[3], Ю.Б. Миндлин [5–6], М.Ю. Неучева[8], П.В. Павлов[9], Н.В. Смородинская[12].

Однако, возможность внедрения зарубежного опыта функционирования особых экономических зон в отече-

ственную практику недостаточно рассмотрена. Отсюда, выявляется и цель статьи: выработка рекомендаций по улучшению деятельности отечественных экономических зон, используя международный опыт функционирования территорий с особым экономическим статусом, и системно-функциональный подход, основанный на таких методах исследования как сравнение и анализ, а также сравнительно-исторический и статистические методы, макроэкономический анализ.

В настоящее время ОЭЗ функционируют практически во всех развитых и интенсивно развивающихся странах (около 120 государств). В развивающихся странах основным источником привлекаемого капитала в ОЭЗ являются иностранные инвестиции, а в развитых странах приоритетным направлением развития ОЭЗ является экономическое укрепление деятельности депрессивных регионов путем привлечения национального частного капитала, выделение государственных дотаций и кредитов.

Максимальное число ОЭЗ (около 240) создано и успешно развивается в Соединенных Штатах Америки (США), где их разделяют на три группы: технологические парки, предпринимательские зоны, зоны внешней торговли [11].

Таблица 1.

Налоговые преференции в ОЭЗ различных странах мира.

№	Страна	Тип ОЭЗ	Льготы и преференции
1.	Великобритания	свободные зоны; зоны предпринимательства	1. Взимание и уплата импортных пошлин и НДС, осуществляется если товары вывозятся за пределами зоны на рынок стран ЕС (в т.ч. Великобританию). 2. Автоматическое освобождение средств, направленных на капитальные затраты в строительстве (кроме использования воды и прочих услуг) от налога на прибыль и подоходного налога.
2.	Соединенные Штаты Америки	предпринимательские зоны; зоны внешней торговли; технологические парки	1. Освобождение от федерального и местного налогов частной собственности предприятий и отдельных лиц. 2. Товары, экспортируемые из зон в иные страны, не облагаются внутренними налогами и таможенными пошлинами. 3. В различных штатах действуют дополнительные скидки, например, в штате Коннектикут - 50% с налога на доходы компаний, в штате Луизиана - 100% с налога на продажи оборудования, в штате Канзас - 100% с налога на продажи строительных материалов, в штате Вирджиния - 100% с налога на продажи основного капитала. 4. Большую часть налоговых льгот (70%) получают компании, создающие новые рабочие места.
3.	Япония	технополисы; зоны развития импорта	1. Фирмы, выполняющие обработку импортируемых грузов получают низкопроцентные займы (менее 3%) 2. Для экономических зон создаются информационные центры, позволяющие провести выставки, бизнес - конференции и т.д. 3. Упрощенная система таможенного законодательства для компаний экономических зон.
4.	Мексика	экспортно-производственные зоны - макиладорас	1. Право на уменьшение налогооблагаемой базы на 10%. 2. Освобождение от уплаты НДС при экспорте собственной продукции и товаров, закупаемых для использования в процессе производства продукции. 3. При найме иностранных (административных, технических) работников упрощается получение въездных виз.
5.	Китай	зоны экономического и технологического развития (ЗЭТР); специальные экономические зоны (СЭЗ); зоны приграничного экономического сотрудничества (ЗПЭС); "бондовые зоны"	1. Для компаний с иностранными инвестициями упрощена схема регистрации. 2. Льготы по подоходному налогу для предприятий с иностранными инвестициями - 15% (по стране 33%). 3. При импорте производственного оборудования и различных материалов (сырье, детали, запчасти), ввозимых иностранным участником предприятия в счет своей доли в компании, НДС не взимается, в том случае, если они будут задействованы в производстве продукции на экспорт.

Источник: составлено автором на основании портала внешнеэкономической информации Министерство Экономического Развития РФ / [Электронный ресурс] - Режим доступа. - URL: <http://www.ved.gov.ru> (дата обращения: 03.01.16).

Каждая группа ОЭЗ в США обладает особым правовым и административным режимом ведения хозяйственной деятельности. Указанные зоны внешней торговли выделяются специальными налоговыми и льготными таможенными условиями. Помимо этого, в зонах внешней торговли были отменены квоты на экспорт отечественной продукции в иные государства. Предпринимательские зоны характеризуются возможностью складирования производимой продукции, а также ее переработки. В США возможно создание комплексных предпринимательских зон, которые функционируют, главным образом, на таких территориях государства, характеризующиеся высоким уровнем безработицы, низкими доходами трудящегося населения.

На особом положении в США находятся технологические парки (технико-внедренческие зоны), в которых режим функционирования способствует интеграции производственной деятельности с научно-исследовательской.

Подобного вида зоны обеспечивают интенсивное развитие инновационных технологий.

Для любых государств, использующие для повышения эффективности развития создание ОЭЗ, функционирование таких территорий означает, прежде всего, вовлечение в глобальные интеграционные процессы, вступление в мировые экономические отношения, возможность использования трансграничного перемещения факторов производства, в первую очередь, финансовых. Мировая практика функционирования ОЭЗ показывает, что национальные экономики с высоким уровнем развития (Япония, США, страны Европейского союза), активно развивающиеся государства, в первую очередь восточно-азиатского региона, обеспечивают достижение высоких и эффективных результатов от функционирования оффшорных центров и ОЭЗ.

Например, в США, Франции, Великобритании ОЭЗ за-

частую создавались для усиления и интенсификации внешнеэкономических взаимосвязей, осуществления региональной политики, ориентированной на активизацию среднего и малого бизнеса в депрессивных регионах, выравнивание межрегиональных различий [11]. Для достижения указанных целей бизнес-структурам подобной категории предоставлялась большая, нежели в других регионах государства, значительные налогово-финансовые льготы и свобода деятельности. Данные мероприятия не были направлены на привлечение зарубежного капитала, а на выравнивание региональной дифференциации, устранение социально-экономического неравенства регионов.

С аналогичной целью проводилось создание ОЭЗ и в большинстве развивающихся стран. Вместе с тем, в противоположность промышленно-развитым государствам, в развивающихся странах основной упор при принятии решений о формировании ОЭЗ делался на активизацию процессов привлечения инвестиционных вложений и инновационных технологий иностранных партнеров, модернизацию производственной деятельности, повышение квалификации трудовых ресурсов.

Обширным опытом функционирования ОЭЗ обладают государства Европейского союза: Болгария, Германия, Ирландия, Польша и др. Показательной можно назвать практику создания и развития ОЭЗ Ирландии, в которой после окончания Второй мировой войны, был максимально использован рыночный механизм ОЭЗ. В результате чего данное государство смогло преодолеть глубокий экономический кризис.

В Ирландии в течение 30 послевоенных лет было сформировано около 60 ОЭЗ разного вида. Например, аэропорт Шеннон, который расположен на юго-западе Ирландии, на тот момент считался крупнейшим в Европе и его мощности позволяли проводить дозаправку самолетов трансатлантических рейсов. Однако в 1950-х гг. появились реактивные самолеты, которые были способны преодолевать без посадок для дозаправки большие расстояния, в результате чего активность аэропорта Шеннон пошла на убыль, экономика близлежащих территорий тоже начала падать, появилась угроза возникновения кризисной ситуации. Рост безработицы и увеличивающийся уровень миграции населения в другие государства способствовали принятию Правительством Ирландии своевременного и экономически обоснованного решения: в 1959 г. на территории вблизи аэропорта, равной 100 га, была сформирована экспортно-производственная зона, прошедшая два этапа своего развития.

Создание данной ОЭЗ началось с беспошлинной торговли и международного туризма, именно на территории данной ОЭЗ произошло открытие первого в мире мага-

зина беспошлинной торговли – "Дьюти фри шоп". Одновременно с этим, но несколько медленнее, происходило формирование промышленного технопарка. В результате в 1980 г. произошло открытие инновационного центра "Лимерик", что способствовало переходу ирландской промышленности к высокотехнологичным видам производства. Практика Ирландии в сфере функционирования ОЭЗ весьма успешно была внедрена азиатскими государствами [4].

Специфика создания и развития ОЭЗ в странах Юго-Восточной Азии (Малайзии, Сингапура, Южной Кореи) заключается в действующих на территории ОЭЗ административно-правового режима ведения бизнеса, направленного на привлечение как иностранных, так и национальных инвестиционных ресурсов. Утвержденный государством гибкий инвестиционный режим направлен на достижение интересов и владельцев капитала, и государства [11].

Говоря о мировом опыте функционирования ОЭЗ, нельзя обойти вниманием практику китайских ОЭЗ, которые уже более 20 лет функционируют в Китае. Благодаря особым зонам, этому государству удалось достичь высоких макроэкономических показателей. Основная особенность китайских ОЭЗ характеризуется тем, что ведение бизнеса на их территории, регламентируется нормативно-законодательными актами, которые приняты Правительствами тех провинций, где созданы и развиваются соответствующие ОЭЗ [10].

Начиная с 1980 г. в Китае сформировано 5 особых экономических районов (далее – ОЭР), они расположены на юго-востоке КНР. Функционирование указанных ОЭР направлены, в основном, на между народные товарные рынки, поэтому более 50% изготавливаемой там продукции идет на экспорт. Здесь развивается, прежде всего, обрабатывающая промышленность, научно-исследовательская и торгово-сбытовая деятельность.

На территории ОЭР проводится реализация особой системы управления и специализированной экономической политики. Зарубежные инвесторы обладают многочисленными налоговыми и таможенными льготами, значительно большими полномочиями и правами. Например, ОЭР "Пудун", созданная на территории г. Шанхай, предоставляет субъектам предпринимательской деятельности особые налоговые льготы: отмена оплаты налога на добавленную стоимость; отмена оплаты потребительских налогов; отмена оплаты налогов на доход иностранных трудовых ресурсов; отмена оплаты подоходного налога на пять лет; оплата в течение последующих трех лет 50% подоходного налога.

На территории ОЭР в Пусане Правительством утверждено: полное освобождение на пять лет от налога на

прибыль корпораций; полное освобождение на пять лет от транспортного и подоходного налогов; пятидесятипроцентное уменьшение налога на прибыль корпораций в течение последующих двух лет; полное освобождение на пять лет от местных налогов (налога на добавленную стоимость и имущественного налога); пятидесятипроцентное уменьшение местных налогов в течение последующих двух лет.

Принимаемые меры по созданию и развитию ОЭР позволяет Китаю обеспечивать экономику страны наиболее современными и совершенными типами технологии и техники, перенимать современные методы производственного управления, своевременно получать достоверную информацию о ситуации на международных финансовых и товарных рынках, повышать уровень квалификации трудовых ресурсов.

Достижение указанных результатов стало возможным в результате четко определенной политической воли китайского правительства, выполнения комплексной национальной строительной программы, направленной на обеспечение предпринимательских структур современной и доступной инфраструктурой.

Вместе со значительными экономическими преимуществами создания и функционирования ОЭЗ в Китае, следует подчеркнуть наблюдающиеся недостатки их развития, которые, несомненно, нужно исследовать при изучении возможности адаптации китайского опыта в России: приоритетное развитие ОЭЗ способствовало усилению разрыва уровня социально-экономического развития данных регионов и других территорий Китая; в производственной сфере в результате опережающего роста обрабатывающих отраслей произошло существенное отставание развития минерально-сырьевой базы.

Обобщая вышеизложенное, следует сделать вывод о том, что ОЭЗ можно назвать одним из наиболее эффективных механизмов поддержки и развития регионов, обеспечивающих стимулирование регионального саморазвития. ОЭЗ рассматривается как комплексное проявление сочетания рыночных механизмов на уровне региона, которое позволяет[2]:

1. для государства: обеспечить интенсификацию развития отраслей экономики, а также их диверсификацию;
2. для владельцев капитала (потенциальных инвесторов), предпринимательских структур: минимизировать риски осуществления финансово-хозяйственной деятельности в условиях повышенной нестабильности и роста неопределенности;
3. для населения, проживающего в исследуемом регионе, создающем особую экономическую зону: повысить уровень получаемых, получить новые высокооплачиваемые рабочие места, поднять качество жизни;
4. для региона: повысить инвестиционную привлекательность территории, привлечь финансовые ресурсы в экономику, обеспечить наполнение регионального бюджета, усилить бюджетообразующие региональные структуры.

Таким образом, стоит отметить, что наблюдающиеся интеграционные процессы в экономике различных государств требуют дальнейшего развития и совершенствования законодательства об ОЭЗ и, в первую очередь, утверждения адекватного уровня мероприятий государственной поддержки потенциальных владельцев капитала для формирования равнозначных конкурентных возможностей всех субъектов взаимодействия ОЭЗ. При этом в процессе совершенствования механизмов создания, развития и управления ОЭЗ, а также выработки в России экономических инструментов мотивации для возможных резидентов ОЭЗ необходима гармонизация

Таблица 2.

Внешняя торговля ОЭЗ КНР в 2014 г.
(по данным Главного таможенного управления КНР)

ОЭЗ	Стоимостной объем, млрд. долл.			Доля в объеме внешней торговли КНР, %		
	Общий	Экспорт	Импорт	Общий	Экспорт	Импорт
Шэньчжэнь	487,76	284,740	203,36	11,34	12,15	10,37
Сямэнь	83,55	53,16	30,39	1,94	2,27	1,55
Чжухай	55,00	29,05	25,95	1,28	1,24	1,32
Шаньтоу	9,60	6,96	2,54	0,22	0,3	0,13
Хайнань	15,87	4,42	11,45	0,37	0,19	0,58
<i>Всего</i>	651,78	378,33	273,69	15,15	16,15	13,95

российского и иностранного законодательства в данной сфере.

РФ нужно пересмотреть концепцию использования ОЭЗ как инструмента экономической политики, для того чтобы они могли действительно быть институтами развития. Необходимо принять участие в формировании зон

нового поколения, основывающиеся на образование кластерных альянсов трех агентов развития – университетских (научных) кругов, бизнеса и государства. Особое внимание при этом нужно обратить на мероприятия государственной поддержки регионам, обеспечивающих соответствие принципам, используемым в потенциальных странах партнерах.

ЛИТЕРАТУРА

1. Авдокушин Е.Ф. Свободные (специальные) экономические зоны / М.: Московский университет потребительской кооперации, 1993. – 217 с.
2. Джерелейко И.С. Особые экономические зоны в России как финансовый инструмент социально-экономического развития // Балтийский экономический журнал. – 2010. – №2(4). – с. 29–36.
3. Зименков Р.И. Свободные экономические зоны: учеб. пособие / М.: Юнити-Дана, 2012. – 224 с.
4. Кузнецов Н. А., Рязанцев Е. Ю. Региональное развитие особых экономических зон в России // Политический Журнал научных публикаций "Дискуссия". – 2013. – №2(32). – с. 42–44.
5. Миндлин Ю.Б. Зарубежный опыт функционирования кластеров в экономически развитых странах (Великобритания, США, Канада, Япония) // Вестник Московского университета МВД России. –2010. –№ 1. –С. 53–56.
6. Миндлин Ю.Б. Зарубежный опыт функционирования кластеров в экономически развитых странах (Дания, Германия, Австрия, Финляндия, Италия, Франция) // Экономические науки. –2009. –№ 61. –С. 459–463.
7. Лиухто К. Особые экономические зоны в России: что они могут предложить иностранным фирмам // Экономическая политика. – 2009. –№ 5. – с. 149–164.
8. Неучева М.Ю. Перспективы развития особых экономических зон в России: монография / М.: МАКС Пресс, 2011. – 153 с.
9. Павлов П.В. Институт особых экономических зон в Российской Федерации: финансово-правовые и организационно-экономические аспекты функционирования / М.: Магистр-Инфра-М, 2010. – 252 с.
10. Передкова И.В. Особая экономическая зона и ее роль в развитии экономики региона // Социально-экономические явления и процессы. – 2013. – №11(057). – с. 89–92.
11. Рашкеева И.В., Елесина М.В. Опыт развития ОЭЗ в России и за рубежом // Nauka-rastudent.ru. – 2014. – №10(10-2014) / [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: <http://nauka-rastudent.ru/10/2078/> (дата обращения: 30.12.15).
12. Смородинская Н.В. Организация особых экономических зон в мировой и российской практике: концептуальные аспекты // Вестник Института экономики Российской академии наук. – 2011. – № 3. – с. 16–36.
13. Aggarwal A. Impact of Special Economic Zones on Employment, Poverty and Human Development / Indian Council for Research on International Economic Relations. – 2007. №.194, – 61 p.
14. Basile A., D. Germidis. Investing in Export Processing Zones. OECD. – Paris, 1984.
15. Liuhto K. Special Economic Zones in Russia – What do the zones offer for foreign firms? / Electronic Publications of Pan European Institute. – 2009. – № 2. pp.149–164.
16. Sanders S., Brown D. The Migratory Response of Labor to Special Economic Zones in the Philippines 1995–2005 // Population Research and Policy Review. – 2012. №31, Issue 1, – pp. 141–164.
17. Willmore L. Export Processing Zones in the Dominican Republic: A Comment on Kaplinsky / World Development. – 1995. № 3(23).

© З.У. Меджидов, (zaur-medzhidov@mail.ru), Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»,



"Ни о чем не думает лишь тот,
кто ничего не читает."
Д.Дидро

Реклама