

## РАЦИОНАЛЬНОЕ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕ — ВАЖНЕЙШИЙ ФАКТОР РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

### RATIONAL LAND USE IS THE MOST IMPORTANT FACTOR IN THE DEVELOPMENT OF AGRICULTURE

*N. Kuz'mich*

*Summary.* Ensuring rational land use in agriculture is one of the main goals of sustainable development, which is still not being achieved in Russia. The existing mechanism of agriculture requires improvement in the direction of ensuring the balanced development of ecological and economic systems. One of the instruments of state regulation of activities to ensure the rational use of land is the development and implementation of targeted programs. The article considers the experience of rational land use in agriculture in China, which is relevant and may be of interest to a wide range of readers and specialists in this field. The main research methods that were used to write this work are methods of observation and a systematic approach.

*Keywords:* agrarian sphere, land legislation, land relations, land resources, land use, Heilongjiang province, rational land use, agricultural organization, agricultural land.

**Кузьмич Наталья Павловна**

Кандидат экономических наук, доцент,  
Дальневосточный государственный аграрный  
университет  
kuzmiz@list.ru

*Аннотация.* Обеспечение рационального землепользования в сельском хозяйстве — одна из основных целей устойчивого развития, добиться достижения которой в России все еще не удается. Сложившийся механизм ведения сельского хозяйства требует совершенствования в направлении обеспечения сбалансированного развития эколого–экономических систем. Государственное регулирование рационального землепользования реализуется с помощью актуализации норм и законов и реализации целевых программ. В статье рассмотрен опыт рационального землепользования в сельском хозяйстве Китая, который актуален и может быть интересен широкому кругу читателей и специалистов в данной области. Основными методами исследования, которые были использованы для написания данной работы, являются методы наблюдения, системного подхода.

*Ключевые слова:* аграрная сфера, земельное законодательство, земельные отношения, земельные ресурсы, землепользование, провинция Хэйлунцзян, рациональное землепользование, сельскохозяйственная организация, сельскохозяйственные угодья.

**З**емля является наиболее важной материальной основой для выживания и развития человека, включая обрабатываемые земли, леса луга, реки, озера, земли под городскими, сельскими, жилыми и общественными объектами, промышленные земли и т.д. Рациональное землепользование и охрана земельных ресурсов всегда имели первостепенное значение.

В настоящее время значительно обострились проблемы, связанные с ухудшением качественного состояния и деградацией сельскохозяйственных земель, поскольку землепользователи сосредоточены исключительно на максимизации прибыли и росте объемов производства продукции. Безусловно, земельные ресурсы они воспринимают как неисчерпаемый источник формирования урожая, а необходимость воспроизводства плодородия почв даже не рассматривается. Однако неблагоприятные процессы, такие как прогрессирующее истощение и деградация почв, не позволят обеспечить устойчивое развитие аграрной сферы в долгосрочной перспективе. Ключом к достижению рационального землепользования является эффективное совмещение в аграрной экономике экономических

и экологических процессов. Целесообразность рационального землепользования в сельском хозяйстве подтверждена результатами научных исследований ученых [1; 6].

Рациональное использование земель представляет собой многогранную деятельность и требует комплексного и обоснованного государственного подхода к разработке и практическому воплощению различных мероприятий. Ослабление роли государства в данном направлении приводит к уменьшению площади используемых сельскохозяйственных земель, к деградации огромных территорий, ко многим негативным процессам, которых нельзя избежать на уровне собственников сельскохозяйственных земель.

Государство осуществляет регулирование деятельности в области рационального землепользования, которое реализуется по следующим направлениям:

- ◆ разработка и реализация федеральных целевых программ рационального землепользования и охраны земельных ресурсов;
- ◆ организация эффективного мониторинга земель;

- ◆ разработка стандартов, правил и регламентов в области обеспечения плодородия сельскохозяйственных угодий;
- ◆ финансирование мероприятий по обеспечению плодородия сельскохозяйственных угодий и т.д.

На уровне собственников сельскохозяйственных земель одним из направлений рационального землепользования является освоение севооборотов. Установлено, что деятельность по освоению севооборотов не требует больших капитальных вложений, а их внедрение дает достаточно большой экономический эффект. Эти меры доступны каждому хозяйству. Вместе с тем, в настоящее время нет четкого контроля за использованием земельных ресурсов, землеустроительные службы оказывают слабое воздействие на состояние и рациональное использование земельных ресурсов. Рациональному землепользованию могло бы поспособствовать финансирование государством освоения сельскохозяйственными предприятиями высокотехнологичных способов производства и управления.

В настоящее время достаточно актуальной является задача сохранения площадей сельскохозяйственных угодий. В связи с этим представляется целесообразным поиск и использование свободных земель, пригодных в аграрном отношении. Для увеличения плодородия необходима мелиорация земель, сбалансированное применение химических удобрений, посадка лесозащитных насаждений и т.д.

Отношение к использованию земель, особенно сельскохозяйственных угодий, в других странах, в частности в КНР, существенно отличается от того, что принято в России. В связи с этим, передовой зарубежный опыт представляет большой теоретический и прикладной интерес для российской науки и органов государственного и муниципального управления.

В Китае существует только два собственника земли: один — государство, а другой — крестьянский коллектив.

Земля, принадлежащая государству включает в себя:

1. Землю в городских районах;
2. Земли, которые были конфискованы, заложены и приобретены как государственные земли и земли, экспроприированные государством в соответствии с законом в сельских и городских окраинах;
3. Леса, пастбища, пустыни и другие земли, не принадлежащие сельскому коллективу в соответствии с законом;

4. В случае миграции, стихийных бедствий, превращения членов сельской коллективной экономической организации в городских жителей, земля, которую они перестают использовать и первоначально им принадлежавшая, становится государственной собственностью.

К землям, находящимся в коллективной собственности крестьян, относятся земли в сельских поселениях и городских окраинах, предназначенные для сельскохозяйственного использования.

Политика Китая в использовании земель — это рациональное использование и защита сельскохозяйственных угодий. Государство защищает земледелие и строго контролирует возделывание земли, а также применяет систему компенсации за использование пахотных земель. Организации, ведущие строительную деятельность на селе, занимающие сельскохозяйственные угодья, несут ответственность за освоение и качество занятых сельскохозяйственных угодий. Приоритетом в строительстве пользуются неплодородные земли, которые не годятся для сельскохозяйственной деятельности. В свою очередь, несельскохозяйственное строительство должно быть направлено на улучшение и рациональное использование земли. В КНР запрещается занимать пахотные земли под строительство печей, домов, карьеров, добычу естественного строительного материала (песка) и т.д. [2].

Государство призывает сельские коллективные хозяйственные организации и отдельных лиц разрабатывать неиспользуемые земли с учетом их охраны и улучшения экологической обстановки, предотвращения эрозии почв и опустынивания земель. Если земля пригодна для развития в сельскохозяйственных угодьях, она должна использоваться преимущественно в этих целях. Неиспользованная земля должна быть оценена и, в соответствии с законом, подвергаться рекультивации, обозначенной общим планом землепользования. Запрещается уничтожать леса, лугопастбищные угодья и возделываемые земли, запрещается строить на полях. Если земля изымается из сельскохозяйственного использования, то это должно быть одобрено народным правительством провинции или муниципалитета непосредственно под управлением центрального правительства и доведено до сведения Государственного совета.

Термин «сельская земля», используемый в Законе КНР «О земельном подряде в деревне», принятом в 2002 году, относится к коллективно принадлежащим крестьянам пахотным землям, лесу, пастбищам и другим землям. Государство реализует систему управления земельными ресурсами в сельской местности. При

заключении договора об использовании сельскохозяйственных земель, применяется метод заключения договоров с домохозяйствами в сельских коллективных хозяйственных организациях. Государство защищает долгосрочную стабильность договорных отношений сельскохозяйственного землепользования в соответствии с законом. После заключения договора об использовании сельскохозяйственных угодий, характер собственности на землю остается неизменным. Контрактная земля не может быть куплена или продана [3].

В первую очередь имеют право заключать договоры по использованию сельскохозяйственных земель члены сельских коллективных хозяйственных организаций. Ни одна организация или физическое лицо не может лишать или незаконно ограничивать права членов сельских коллективных хозяйственных организаций на контрактную землю.

Сельскохозяйственное земледелие в КНР придерживается принципов открытости, справедливости и беспристрастности в интересах государства, коллектива и человека. Оно должно соблюдать законы и рационально использовать земельные ресурсы. Контрактированная земля не может использоваться для несельскохозяйственного строительства без официального разрешения и юридического оформления.

Государство поощряет фермеров и сельские коллективные экономические организации, которые вкладывают инвестиции в землю, в удобрение почвы и улучшение возможностей сельскохозяйственного производства. Государство защищает законные права и интересы коллективных землевладельцев и защищает права управления договором на землю подрядчика. Ни одна организация или лицо не могут нарушать его.

Таким образом, государство стремится сберечь пахотные земли в стране и стимулировать рациональное использование сельскохозяйственной земли.

Рыночный механизм играет все более важную роль в распределении земельных ресурсов. Государственная политика и меры по защите сельскохозяйственных земель постоянно укрепляются, совершенствуется регулирование и контроль.

В процессе нехватки городских земель, а также быстрого развития урбанизации в Китае, правительства некоторых городов усилили интенсивность освоения и использования земель. В связи с этим, земельные ресурсы в городах были чрезмерно использованы, а потенциал самообновления городских наземных экосистем практически разрушен. Хотя площадь городских земель в Китае растёт относительно быстрыми темпа-

ми, их площадь на душу населения по-прежнему ниже, чем в среднем в мире.

Сельскохозяйственные земли провинции Хэйлунцзян внутри страны считаются самыми лучшими. Количество обрабатываемой земли на каждого жителя провинции в 2 раза больше, чем в среднем по Китаю. Городской округ Хэйхэ — городское административное образование провинции Хэйлунцзян, расположен в северо-восточной части провинции Хэйлунцзян. На северо-востоке городской округ Хэйхэ граничит с Россией, ее субъектом Амурской областью. Общая численность населения составляет 1 650 000 человек. Площадь сельскохозяйственных угодий в провинции Хэйлунцзян (КНР) составляет около 20% от площадей, используемых для этих целей в стране, в целом [4].

Центральное правительство и правительство провинции Хэйлунцзян содействуют активному развитию сельского хозяйства. С целью увеличения дохода крестьян, активно развивается животноводческое хозяйство, открываются предприятия по переработке сельскохозяйственной продукции. Благодаря целенаправленной политике, реализуемой властями провинции, в деревнях, селах, уездах создается необходимая социальная инфраструктура. Стратегия землепользования городского округа Хэйхэ основывается на научной концепции развития, на необходимости рационально использовать и активизировать сбережение сельскохозяйственных земель [5].

Итак, исходя из отечественного и зарубежного опыта планирования мероприятий по рациональному землепользованию, нужно отметить следующее:

- ◆ сохранение фонда сельскохозяйственных земель — обязательная часть земельной политики государства;
- ◆ необходимо планировать использование сельскохозяйственных земель в комплексе с землями другого назначения и имеющейся инфраструктурой;
- ◆ планирование следует осуществлять, четко соблюдая действующее законодательство и т.д.

Однако, при этом, существуют определенные основания для принятия решения землепользователями, которые могут являться причиной для нерационального землепользования. Среди них выделяют финансово-экономические барьеры, препятствующие формированию рационального землепользования. Для рационального землепользования необходимы значительные текущие затраты и капиталовложения, окупаемость которых можно проследить лишь в долгосрочной перспективе. При этом, в краткосрочной перспективе это может привести к некоторым экономиче-

ским потерям — снижению доходности производства за счет роста затрат на природоохранные мероприятия. Однако если данные мероприятия не проводить, то в долгосрочной перспективе деградация земель приведет к снижению естественного плодородия и повышению предельных издержек. В данном случае для обеспечения рационального землепользования важно оптимальное применение со стороны государства санкционных методов (в случае нерационального и нецелевого использования земельных ресурсов) и компенсационных методов (компенсации части расходов участников земельных отношений на восстановление почвенного плодородия и т.д.).

По оценкам многих исследователей, кроме всего прочего, формируются административно-политические барьеры из-за противоречивости и оторванности от реальной ситуации политики государства в области землепользования. Для их преодоления, следует ко-

ординировать государственный учет, нормирование и контроль показателей плодородия земель.

Кроме того, нерациональность землепользования в значительной степени объясняется организационно-технологическими причинами. Здесь важно обеспечить имеющиеся площади сельскохозяйственных угодий различными видами ресурсов, привлекать в сельскохозяйственный оборот неиспользуемые или заброшенные ранее земли. Внедрение инновационных систем землепользования сдерживается отсутствием и недостатками осведомленности и образования [1].

Таким образом, жизнь настоятельно требует уважительного отношения к нашей земле. Пора серьезно задуматься над тем, как повысить плодородие почв. Любые кризисные явления носят временный характер, а проблема осуществления рационального землепользования актуальна всегда.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Дубовицкий, А.А. Концептуальные и методологические подходы к формированию рационального землепользования в сельском хозяйстве / А.А. Дубовицкий, Э.А. Климентова // Экономика сельского хозяйства России. — 2021. — № 8. — С. 40–46. DOI: 10.32651/218–40
2. Дэн Ронг. О защите и устойчивом использовании сельских земельных ресурсов / Дэн Ронг, Хуан Маньхун // 现代农业, 2009. — № 10. — С. 29–32. (на кит.яз.)
3. Кузьмич, Н.П. Использование и охрана земельных ресурсов в Китае в свете развития урбанизации / Н.П. Кузьмич // Региональные проблемы преобразования экономики. — 2022. — № 2 (136). — С.76–81. DOI: 10.26726/1812–7096–2022–2–76–81
4. Кузьмич, Н.П. Особенности земельной системы Китая / Н.П. Кузьмич, Цзан Сипэн // Современные гуманитарные исследования. — 2020. — № 3 (94). — С. 20–21.
5. Сун Це. Современное сельское хозяйство провинции Хэйлуцзян (КНР) как национальная модель развития / Сун Це // Власть и управление на Востоке России. — 2019. — № 2 (87). — С. 36–41. DOI: 10.22394/1818–4049–2019–87–2–36–41
6. Тарасов, А.С. Регулирование рационального использования сельскохозяйственных угодий / А.С. Тарасов // Экономика и экология территориальных образований. — 2018. — Т. 2, № 1. — С. 88–99. DOI: 10.23947/2413–1474–2018–2–1–88–99

© Кузьмич Наталья Павловна (kuzmiz@list.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»