

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ И ЗАДАЧИ КОНТРОЛЯ В АВТОНОМНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ В УСЛОВИЯХ ТРАНСФОРМАЦИИ ТРЕБОВАНИЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ

ORGANIZATIONAL BASIS AND TASKS OF INTERNAL CONTROL IN AUTONOMOUS INSTITUTIONS UNDER THE TRANSFORMATION OF THE REQUIREMENTS OF THE MANAGEMENT SYSTEM

T. Turishcheva

Summary. The article is devoted to the consideration of directions for improving the organizational foundations, as well as clarifying the tasks of control in autonomous institutions in the context of the transformation of the requirements of the public administration system. In the process of research, various elements of the control system are considered. The author's approach to the elemental composition of the new organizational basis of control is formulated. The conditions for their effective functioning are indicated.

Keywords: autonomous institution, control, organization, technology, management, finance.

Турищева Татьяна Борисовна

*Кандидат экономических наук, доцент, РЭА
им. Г.В. Плеханова; Финансовый университет при
Правительстве РФ
ttb2812@mail.ru*

Аннотация. Статья посвящена рассмотрению направлений усовершенствования организационных основ, а также уточнению задач контроля в автономных учреждениях в условиях трансформации требований системы государственного управления. В процессе исследования рассмотрены различные составляющие системы контроля. Сформулирован авторский подход к элементному составу новой организационной основы контроля. Обозначены условия ее эффективного функционирования.

Ключевые слова: автономное учреждение, контроль, организация, технологии, управление, финансы.

В каждой стране мира существует система бухгалтерского учета, которая аккумулирует и предоставляет информацию о финансовых операциях, активах и записях всех ведомств, организаций, учреждений и предприятий, содержащихся за счет бюджетных средств. Точный бухгалтерский учет и отчетность необходимы для эффективного принятия решений и поддержки высокого уровня прозрачности [1]. Своевременная, точная и адекватная информация о доходах и расходах укрепляет способность правительства принимать решения и контролировать бюджетные потоки. Она также помогает в управлении долгосрочной фискальной устойчивостью, кроме того, эффективно организованная система бухгалтерского учета гарантирует, что правительство сможет выполнить обязательные платежи.

Обозначенные вопросы играют очень важную роль в обеспечении и стимулировании устойчивого экономического развития. Продолжающееся замедление роста в странах с формирующейся и развивающейся

экономикой, к числу которых относится и Россия в сочетании с тенденцией сокращения притока иностранных инвестиций, создает повышенную потребность правительств в улучшении контроля над государственными ресурсами [2].

Решению этой проблемы может служить развитие системы контроля, которая играет немаловажную роль в процессе функционирования государственных учреждений, к числу которых относятся и автономные.

В контексте вышеизложенного, разработка новых приоритетных методик организационно-методического обеспечения контроля в автономных учреждениях является первоочередной задачей теории и практики, что и обуславливает выбор темы данной статьи.

Над развитием теории контроля в бюджетных учреждениях в целом работали многие известные ученые, а именно: Шахбанов Р.Б., Юсупова А.М., Гоголева О.Л., Санович И.О., Кошик Ю.В., Иноземцева Л.В.



Рис. 1. Система контроля в автономном учреждении

Вопросы урегулирования контроля за выполнением сметы автономных учреждений и исследование основных этапов его проведения отражены в работах Акмурзиной Л.С., Курбанаевой Л.Х., Сметанко А.В.

Однако, несмотря на имеющиеся наработки, ряд вопросов в организации системы контроля в государственных учреждениях требуют дальнейшего научно обоснования. В частности, в уточнении нуждаются правовые, организационные, прикладные аспекты контроля в автономном учреждении с учетом наиболее эффективных методических приемов и временных аспектов проведения.

Итак, цель статьи заключается в рассмотрении направлений и перспектив усовершенствования организационных основ, а также уточнении задач контроля в автономных учреждениях в условиях трансформации системы государственного управления.

Понятие контроля в автономных учреждениях является достаточно широким и разнообразным. На сегодняшний день нет единой точки зрения относительно его видов, функций, целей и задач проведения.

По мнению автора, в общетеоретическом смысле контроль в автономном учреждении — это установленные меры предосторожности, которые позволяют защитить учреждение от технологических, финансовых, стратегических и репутационных рисков. В терминах бухгалтерского учета и аудита контроль гарантирует, что все опера-

ции автономного учреждения являются эффективными и результативными. С точки зрения кибербезопасности, которая приобретает особую актуальность в эпоху цифровизации экономики, контроль защищает автономное учреждение от рисков, которые могут скомпрометировать информационно-технологическую среду.

На рис. 1 представлена система контроля автономного учреждения.

Задачи административного контроля включают в себя осуществление контроля за выполнением производственных и финансовых планов, а также за полнотой и качеством исполнения должностными лицами своих обязанностей.

В задачи технического контроля на современном этапе входит контроль за соблюдением технологии производства, норм и нормативов расхода сырья, а также регулярный мониторинг качества изготовленной продукции, выполненных работ, предоставленных услуг.

Приоритетами финансового контроля являются: соблюдение общей бюджетно-налоговой дисциплины автономным учреждением, рост эффективности распределения ресурсов, обеспечение эффективного выполнения сметы, повышение уровня прозрачности и подотчетности в управлении государственными финансами.

Кадровый контроль призван следить за тем, чтобы сотрудники, работающие в учреждении, были квали-

Таблица 1. Задачи внутреннего контроля и рекомендации их решения

Задачи	Рекомендации по оптимизации выполнения
Оценка:	
степень выполнения и достижения целей, определенных в стратегических и годовых планах учреждения	Обоснование более совершенной методики анализа, в т.ч. факторной
эффективности планирования и выполнения бюджетных программ и результатов их выполнения	Усовершенствование основ планирования, в частности относительно пересмотра исходных показателей и норм расходов
качества предоставления административных услуг и выполнения контрольно-надзорных функций, задач, определенных актами законодательства	Формирование научно обоснованных критериев качества предоставляемых услуг, выполняемых работ
состояния управления государственным имуществом	Преодоление конфликта интереса, выбор критериев оценки и разработка методики правильности ведения бухгалтерского учета и достоверности финансовой отчетности
рисков, негативно влияющих на выполнение функций и задач автономного учреждения	Установление перечня объектов контроля, научное обоснование разграничения уровней рисков, разработка методологических основ их оценки

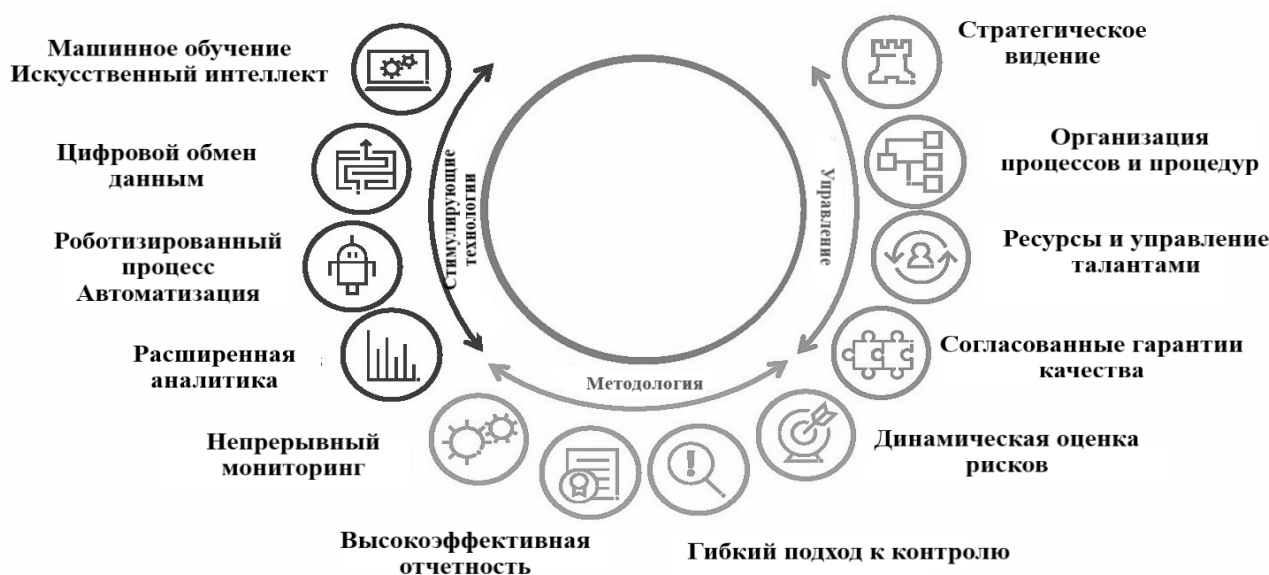


Рис. 2. Элементный состав новой организационной основы контроля в автономных учреждениях

фицированы и готовы выполнять возложенные на них обязанности, поскольку эффективное достижение целей автономного учреждения зависит от способностей и честности персонала.

Задачи организационного контроля можно сформулировать следующим образом: 1) контроль за четким определением и распределением обязанностей (каждая функция автономного учреждения должна находиться под контролем определенного лица); 2) контроль за соблюдением порядка подчинения; 3) контроль за тем, чтобы персонал был четко проинформирован о том, какие решающие полномочия возложены на него, каков диапазон его ответственности и перед кем он должен отчитываться.

Внутренний контроль в традиционном понимании предназначен для минимизации рисков и защиты активов, обеспечения точности записей, повышения операционной эффективности и поощрения к соблюдению политик, правил, положений и законов [3]. В тоже время, очевидно, что в контексте трансформации системы управления государственными финансами, целями которой является повышение качества государственных услуг, эффективная аккумуляция ресурсов и распределение их в четком соответствии с приоритетами развития государства в средне- и долгосрочной перспективе с одновременным соблюдением принципов экономичности, эффективности, результативности и прозрачности, задачи внутреннего контроля в автономных учреждениях обновляются и дополняются.

С учетом вышеизложенного в таблице 1 изложен авторский подход к формулировке задач внутреннего контроля автономных учреждений в современных условиях.

Также считаем необходимым акцентировать внимание на том, что в условиях смены парадигмы управления государственными финансами, с учетом внедрения новых подходов к бухгалтерскому учету, которые в частности базируются на принципах развития инновационных методов к формированию баз данных, их содержанию и структуре, формам представления, способам защиты, хранения и передачи заинтересованным пользователям, для достижения соответствия информации запросам управленческой системы, изменяется и система организации контроля в автономных учреждениях.

Принимая во внимание отмеченное, считаем, что организационную основу контроля должны составлять три ключевых элемента:

1. Управление — включая стратегическое видение, организационную структуру, управление ресурсами и обеспечение соответствия.
2. Методология — набора методик, подходов, инструментов и способов, с использованием которых функции контроля будут реализовываться на практике.
3. Вспомогательные технологии — аналитика, роботизированная автоматизация процессов, анализ больших данных, машинное обучение и искусственный интеллект (см. рис. 2) .

Все элементы, представленные на рис. 2 взаимосвязаны между собой — люди, процессы, данные и технологии. Изменение только отдельных компонентов принесет ограниченную и краткосрочную пользу. Для того, чтобы получить существенный эффект, повысить прозрачность и действенность системы бухгалтерского учета в целом, а также эффективность работы авто-

номных учреждений, в частности, критически важным, по мнению автора, является признание необходимости целостных изменений в системе контроля, что является ключом к ускорению и повышению ценности результатов.

Цели предложенной организационной основы — эффективность, адаптивность, повышение вовлеченности и получение более глубоких и ценных сведений по результатам проведения контроля в автономном учреждении. При этом эффективность использования бюджетных средств учреждением может быть еще больше увеличена, если преобразования контроля не только будут стратегически выверены, но также скоординированы и согласованы с другими организационными функциями обеспечения качества предоставляемых услуг.

Подводя итоги, можно сделать следующие выводы.

Новые вызовы, стоящие перед системой управления государственными финансами, требуют, чтобы структура организации контроля в государственных учреждениях, в том числе и в автономных, базировалась на трех ключевых аспектах: управление, методология и технология. Реализация на практике такой системы организации контроля будет способствовать тому, что в деятельности автономных учреждений может органично сочетаться выполнение задач государственного контроля за движением и расходованием бюджетных средств, запросы потребителей, которых обслуживает учреждение, а также интересы общества в целом.

Задачи контроля, определенные новым вектором развития государственного менеджмента, предполагают налаживание системы, позволяющей своевременно выявлять риски, которые могут иметь негативные последствия для деятельности автономного учреждения.

ЛИТЕРАТУРА

1. Глуценко А.В., Ковалёва Н.Ю. Система внутреннего контроля в деятельности организации // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. 2022. № 13 (541). С. 13–19.
2. Khelil, Imen Internal auditors' perceptions of their role as assurance providers: a qualitative study in the Tunisian public sector // Meditari accountancy research. 2021. Volume 30: Number 1; pp 121–141.
3. Нестеренко Д.А. Факторы, влияющие на систему внутреннего контроля для своевременного выявления фальсификации бухгалтерской (финансовой) отчетности организации // Вестник Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова. Вступление. Путь в науку. 2020. Т. 10. № 3 (31). С. 109–118.

© Турищева Татьяна Борисовна (ttb2812@mail.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»