

НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК ПРЕДМЕТ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

NATIONAL SECURITY AS A SUBJECT OF ADMINISTRATIVE AND LEGAL REGULATION

L. Bulgakova

Summary. National security as a state of legal order in the life of society and the state is the dominant factor in the self-preservation of Russian society. The reality of strengthening national security largely depends on a critical rethinking of many dogmas and stereotypes that have been established in legal science and law enforcement practice in understanding this phenomenon, the forms and methods of its provision in modern conditions. In the article, the author analyzes the theoretical and legal foundations of the administrative and legal regulation of the phenomenon of national security.

Keywords: national security, state, administrative and legal regulation, strategy, ensuring national security.

Булгакова Луиза Сираджеддиновна

*Старший преподаватель, Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации
bluiza@mail.ru*

Аннотация. Национальная безопасность как состояние правовой упорядоченности жизни общества и государства выступает главенствующим фактором самосохранения российского общества. Реальность укрепления национальной безопасности во многом зависит от критического переосмысления многих устоявшихся в юридической науке и правоохранительной практике догм и стереотипов в понимании этого феномена, форм и методов его обеспечения в современных условиях. В статье автором делается анализ теоретико-правовых основ административно-правового регулирования феномена национальной безопасности.

Ключевые слова: национальная безопасность, государство, административно-правовое регулирование, стратегия, обеспечение национальной безопасности.

Национальная безопасность Российской Федерации (далее — национальная безопасность) представляет собой состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации. Национальная безопасность заключается в комплексном сочетании обороны страны и всех видов безопасности: государственной, общественной, информационной, экологической, экономической, транспортной, энергетической безопасности и безопасности личности [1].

Существует большое количество мнений о сущности национальной безопасности. Некоторые из них перекликаются, некоторые, наоборот, диаметрально противоположны друг другу. Но, давая характеристику национальной безопасности, важно не потерять её суть, включая в понятие национальной безопасности всю проблематику деятельности современного общества.

В течение последнего десятилетия в российское законодательство в сфере национальной безопасности,

в целом, и экологической безопасности, в частности, было внесено весомое количество изменений. Главным образом, это коснулось введения дополнительных понятий, категорий, определений.

Принимая во внимание то, что на современном этапе перед Российской Федерацией стоит множество задач по реализации комплекса мероприятий, направленных на достижение нормального функционирования общества, обеспечение достойного уровня жизни населения, социально-экономического развития государства, следует отметить, что достижение этих целей представляется невозможным без обеспечения национальной безопасности страны.

Национальная безопасность базируется на совокупности конституционных принципов и имеет прямую связь с такими категориями, как «общественная безопасность» и «личная безопасность». Их корректное и рациональное обеспечение обуславливает перспективное развитие, как общества, так и страны. Безопасность относится к конституционной ценности, её определяет как государство, так и сам народ.

Также следует заметить, что в Конституции РФ понятие «национальная безопасность» не употребляется, несмотря на это, она все равно является родоначальни-

ком в разработке способов обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Основным актом общерегулирующего действия в области обеспечения экологической безопасности как разновидности национальной безопасности личности, общества и государства является Конституция Российской Федерации. Конституция РФ является актом высшей юридической силы. В Конституции Российской Федерации отражены основные положения экологической стратегии государства и главные направления укрепления экологического правопорядка. Конституция Российской Федерации вводит в научный оборот определение экологической деятельности человека в сфере взаимодействия общества и природы: природопользование, охрана окружающей среды, обеспечение экологической безопасности. Она составляет основу системы правовой защиты национальной безопасности государства. По справедливому замечанию Н.А. Бобровой, поскольку особый ряд статей Конституции относится к истокам национальной безопасности, то защита этих норм, осуществление гарантий для их соблюдения и исполнения является одной из самых важных задач национальной безопасности [2, с.20].

Таким образом, Конституция РФ занимает ведущее место в сфере правового обеспечения национальной безопасности. Основной закон страны играет ключевую роль в современном обеспечении национальной безопасности. Во-первых, регулирует общественные отношения, которые имеют особое значение для безопасности личности, общества и государства. Во-вторых, обеспечивает целостность и неприкосновенность территории российского государства, что немаловажно для национальной безопасности. В-третьих, провозглашает носителем суверенитета и единственным источником власти многонациональный народ России. В-четвёртых, содержит конкретные указания на различные аспекты национальной безопасности и ее виды. И последнее, является основополагающим актом для выработки способов в сфере обеспечения национальной безопасности.

Обеспечение национальной безопасности осуществляется путем реализации органами государственной власти и органами местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества политических, военных, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности и удовлетворение национальных интересов [3].

Обеспечение национальной безопасности реализуется путем комплексного использования мер, раз-

работанных в рамках стратегического планирования в Российской Федерации. По замечанию В.П. Назарова, Д.А. Афиногенова, речь идёт о следующих видах мер: политических; организационных; социально-экономических; правовых; информационных; военных; специальных [4, с. 10].

Политическими мерами являются встречи глав государств; проведение совещаний, конференций представителей разных стран для оценки угрозы и выработки плана совместных действий; использование международных органов и институтов для поддержания не только национальной безопасности отдельных государств, но и международной.

Организационные меры предполагают формирование органов государственной власти, задачи которых направлены на обеспечение национальной безопасности и организацию их работы. Так, например, на территории РФ действует Совет безопасности РФ, осуществляющий подготовку решений Президента РФ по вопросам обеспечения национальной безопасности государства, по вопросам международного сотрудничества в области обеспечения безопасности, а также формирование государственной политики в области обеспечения национальной безопасности.

Социально-экономические меры направлены на укрепление экономики страны. Например, повышение конкурентоспособности национальной промышленности, введение эмбарго, создание условий для достижения уровня и качества жизни населения, гарантирующих стабильность в государстве и др.

Правовые меры — формирование национального законодательства РФ, соблюдение общепризнанных принципов и норм международного права, подписание и исполнение положений договоров, соглашений.

Информационные меры — обеспечение доступности информации разнообразного характера (в том числе, информирование населения об участии в военных конфликтах), защита от недостоверных сведений, пропаганда необходимости соблюдения национального законодательства РФ и норм международного права.

Военные меры — создание единой системы вооружения РФ, обеспечивающей решение задач обороны и безопасности, поддержание боевого потенциала, боевой и мобилизационной готовности вооруженных сил, модернизация военной техники и вооружения и др.

Специальные меры носят временный характер и применяются независимо от других мер, направленных на защиту интересов РФ, обеспечение ее безопас-

ности, а также на защиту прав и свобод ее граждан. Так, специальные экономические меры вводятся в случаях возникновения совокупности обстоятельств, требующих безотлагательной реакции на международно-противоправное деяние либо недружественное действие иностранного государства. Указанными мерами, например, будет запрещение финансовых операций или установление ограничения на их осуществление. Специальные меры вводятся до устранения обстоятельств, послужившими основаниями для их применения.

Система обеспечения национальной безопасности представляется нам как совокупность осуществляю-

щих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов государственной власти и органов местного самоуправления и находящихся в их распоряжении инструментов [5].

Таким образом, меры обеспечения национальной безопасности РФ состоят в защите национальных интересов, поиске и поддержке политических союзников, быстром и мобильном реагировании на угрозы национальной безопасности, готовности нанесения ответных ударов, использовании тех или иных средств обеспечения национальной безопасности.

ЛИТЕРАТУРА

1. Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»
2. Боброва Н.А. Гарантии реализации государственно-правовых норм / Н.А. Боброва. — Воронеж: Изд-во Воронежского ун-та, 2004. — С. 24
3. Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»
4. Назаров В.П. Проблемы развития общей теории национальной безопасности в контексте корректировки стратегии национальной безопасности Российской Федерации / В.П. Назаров, Д.А. Афиногенов // Власть. — 2020. — Т. 28. — № 1. — С. 13.
5. Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»

© Булгакова Луиза Сираджединовна (bluiza@mail.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»



г. Санкт-Петербург