

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИНСТРУМЕНТОВ РЕГУЛИРОВАНИЯ МЕХАНИЗМА ЗЕМЛЕВЛАДЕНИЯ И ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

IMPROVING THE REGULATING TOOLS FOR THE MECHANISM OF LAND OWNERSHIP AND LAND USE IN THE DIGITAL ECONOMY

**L. Pototskaya
N. Ukolova**

Summary. As a result of the study, an analysis of the land redistribution fund in the Russian Federation on agricultural land for the period of 2015–2020 was made, some dynamics were revealed in the distribution of agricultural land, but the changes do not exceed 1%. The need for legal regulation of land relations is confirmed by the Land Code of the Russian Federation, relevant federal laws and by-laws. Conceptual provisions for regulating the mechanism of land ownership and land use in the digital economy have been developed, optimizing the relations of subjects of land relations. The use of the agricultural land market as a tool for redistributing land from less efficient owners to more efficient ones has been established, however, legal uncertainty, an unstable economic situation, imperfection of the digital innovation infrastructure hinder the progressive development of land relations. The circumstances influencing the development of the organizational and economic mechanism of land tenure in the digital economy were highlighted, and the tools and directions of state support for the formation of the above mechanism were identified. It is important to improve the quality of information flows that ensure the functioning of the land use mechanism, assess and regulate the costs associated with the formation of a high-tech material and technical base for the purposes of agricultural land use, regulate the interaction of subjects of land relations in a single digital space of the agricultural sector, use technologies and monitor the results of applying innovations by the sector land relations. The use of established tools for regulating the mechanism of land use in the digital economy will ensure its adaptation in the digital space, the application of international experience and the development of proposals for optimizing approaches to the introduction of digital technologies in land use.

Keywords: organizational and economic mechanism of land use, land relations, digital economy, agricultural land.

Потоцкая Людмила Николаевна

Доцент, кандидат экономических наук,
Саратовский государственный университет
генетики, биологии и инженерии им. Н.И. Вавилова,
Саратов
lpototskaya@bk.ru

Уколова Надежда Викторовна

Профессор, доктор экономических наук,
Саратовский государственный университет
генетики, биологии и инженерии им. Н.И. Вавилова,
Саратов
nv.ukolova@yandex.ru

Аннотация. В результате исследования проведен анализ фонда перераспределения земель в Российской Федерации на землях сельскохозяйственного назначения (2015–2020 гг.), выявлена некоторая динамика в распределении земель сельскохозяйственного назначения по угодьям, но изменения не превышают 1%. Подтверждена необходимость правового регулирования земельных отношений Земельным кодексом РФ, соответствующими федеральными законами и подзаконными актами. Разработаны концептуальные положения регулирования механизма землеводства и землепользования в условиях цифровой экономики, оптимизирующие отношения субъектов земельных отношений. Установлено использование рынка сельскохозяйственных земель как инструмента перераспределения земель от менее эффективных собственников к более эффективным, однако, правовая неопределенность, нестабильная экономическая ситуация, несовершенство цифровой инновационной инфраструктуры сдерживают поступательное развитие земельных отношений. Выделены обстоятельства, влияющие на развитие организационно-экономического механизма землеводства в цифровой экономике и определены инструменты и направления государственной поддержки формирования вышеназванного механизма. Важным является улучшение качества информационных потоков, обеспечивающих функционирование механизма землепользования, оценка и регулирование затрат, связанных с формированием высокотехнологичной материально-технической базы для целей сельскохозяйственного землепользования, регулирование взаимодействия субъектов земельных отношений в едином цифровом пространстве аграрного сектора, использование технологий и мониторинг результатов применения инноваций сектором земельных отношений. Использование установленных инструментов регулирования механизма землепользования в условиях цифровой экономики обеспечит его адаптацию в цифровом пространстве, применение международного опыта и разработку предложений по оптимизации подходов к внедрению цифровых технологий в землепользовании.

Ключевые слова: организационно-экономический механизм землепользования, земельные отношения, цифровая экономика, земли сельскохозяйственного назначения.

Введение

Разработка основных направлений совершенствования организационно-экономического механизма земельных отношений, способных нивелировать влияние внешних и внутренних угроз развития, является особенно актуальной в условиях цифровизации и применении инновационных инструментов в землепользовании. Актуальным является создание универсального организационно-экономического механизма землевладения и землепользования способного обеспечить положительное функциональное взаимодействие участников земельного рынка и свободное использование потенциальными субъектами рынка инструментов цифровой экономики землепользования.

Методы исследования

В процессе проведения исследования использованы следующие методы: абстрактно-логический — при рассмотрении теоретических аспектов формирования элементов землепользования; монографический — для углубленного изучения и обобщения опыта применения существующих методов оценки эффективности землепользования, предполагающих применение инструментов цифровой экономики. Для изучения сложной совокупности экономических явлений применялся метод анализа, воссоединения отдельных элементов с целью общей оценки эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения — метод синтеза, выявления различий фактических данных, исследования динамики явлений и процессов — метод сопоставления.

Результаты исследования

Несовершенство организационно-экономического механизма землевладения и землепользования обусловленное влиянием экзогенных и эндогенных факторов, возможно преодолеть через освоение позитивного опыта функционирования и применение цифровой научно-технической информации. Положительный результат возникает в случае развития земельных отношений приносящих экономический эффект подтвержденный опытом практического применения. Сектор земельных отношений нуждается в существовании и эффективном функционировании инновационных инструментов воздействия.

Действующим цифровым инструментом регулирования земельного рынка можно назвать информационную систему «Центр», созданную с целью объединения профессиональных участников рынка земли и недвижимости в единое информационное пространство

с возможностью осуществлять сервисную обработку информации и управление рекламой [1].

На механизм ценообразования категории земель сельскохозяйственного назначения возможно влияние следующих обстоятельств:

- ♦ вступившие в силу с 01.06.2011 года поправки к закону «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (с изменениями на 02.07.2021 г.), разрешающие изъятие у собственника земельного участка сельскохозяйственного назначения в судебном порядке по причине не использования его в течение трех и более лет для ведения сельскохозяйственного производства и осуществления иной деятельности связанной с сельскохозяйственным производством.
- ♦ открытым остается нерешенный до настоящего времени вопрос об использовании земель сельскохозяйственного назначения для строительства жилья для владельцев крестьянских (фермерских) хозяйств. Законодательное решение этого вопроса вызовет оживление на рынке земель сельскохозяйственного назначения и обеспечит повышение ликвидности отдельных земельных участков.

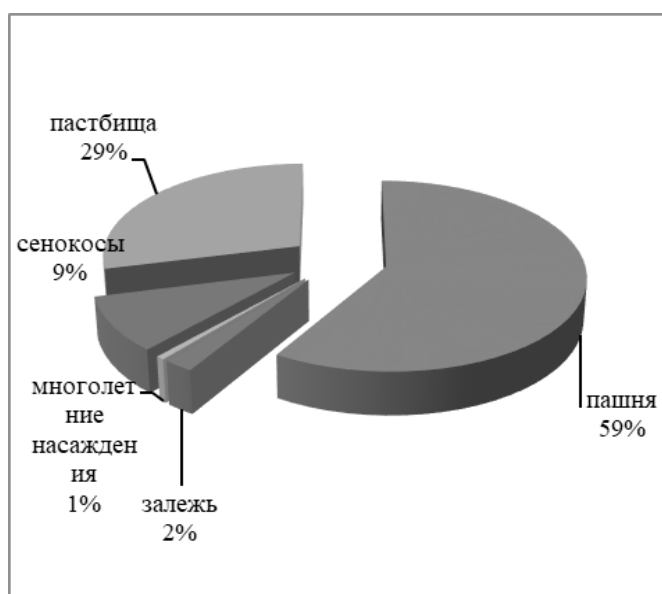
Правовое регулирование земельных отношений, возникающих в связи с переводом земель или земельных участков в одной из категории в другую, осуществляется в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» [2], законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. В целях перераспределения земельные участки, не предоставленные заинтересованным лицам для сельскохозяйственного производства, но предназначенные для нужд сельского хозяйства, включаются согласно Земельному кодексу в фонд перераспределения земель для создания и расширения крестьянских (фермерских) хозяйств, личных подсобных хозяйств, ведения садоводства, животноводства, огородничества, сенокосения, выпаса скота [3,4,5].

Структура земель сельскохозяйственного назначения в РФ в 2020 г. приведена на рисунке 1а), распределение земель по угодьям за 2018–2020 гг. на рисунке 1б). Сведения о фонде перераспределения земель в Российской Федерации на землях сельскохозяйственного назначения за 2015–2020 гг. приведены в таблице 1.

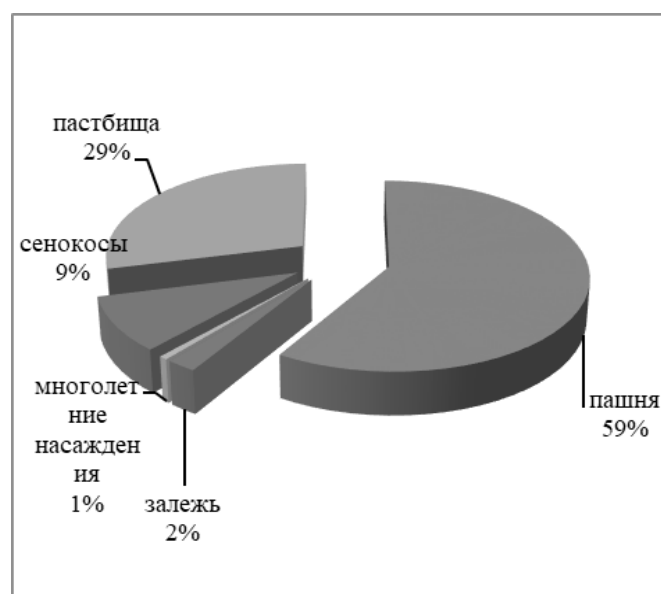
Согласно данным таблицы в исследуемом периоде земли фонда перераспределения сократились на 1,8%

Таблица 1. Сведения о фонде перераспределения земель в Российской Федерации на землях сельскохозяйственного назначения (2015–2020 гг.) (тыс. га)

Состав земель	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2020 г. в% к 2015 г.
Земли фонда перераспределения из них	43713,0	43608,6	43361,7	43136,2	42945,6	42945,6	98,2
сельскохозяйственные угодья	11859,2	11743,9	11546,2	11371,2	11234,7	11234,7	94,7
в том числе пашня	3510,7	3457,4	3394,0	3315,7	3310,4	3310,4	94,3



а) Структура земель сельскохозяйственного назначения по угодьям в 2020 г.,%



б) Распределение земель сельскохозяйственного назначения по угодьям в 2018–2020 гг., тыс. га

Рис. 1. Земли сельскохозяйственного назначения Российской Федерации в 2018–2020 г.

из них земли под сельскохозяйственными угодьями на 5,3%, пашни на 5,7%. Земли категории сельскохозяйственного назначения являются основным средством производства для аграрной отрасли, имеют особый правовой режим, направленный на сохранение их плодородия и предотвращение развития негативных процессов. Структура земель сельскохозяйственного назначения по видам угодий в исследуемом периоде (2018–2020 гг.) изменяется незначительно.

Наибольший удельный вес имеет пашня (59%), наименьший — многолетние насаждения (1%). Площадь пашни и площадь занимаемая сенокосами сократи-

лась соответственно на 23,2 тыс. га (0,02%), 29,3 тыс. га (0,05%), площадь занимаемая залежью, под многолетними насаждениями, под сенокосами увеличилась в 2020 г. соответственно на 36,4 тыс. га или (0,84%), 6,4 тыс. га (0,52%), 4,9 тыс. га (0,03%).

Проводимые исследования позволили обобщить опыт функционирования и инструменты регулирования организационно-экономического механизма землевладения и землепользования в условиях цифровизации аграрной экономики (рисунок 2). Их необходимо рассмотреть как комплекс взаимосвязанных подсистем: административно-правовые решения, создание

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ МЕХАНИЗМА ЗЕМЛЕВЛАДЕНИЯ И ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ
Административно-правовые решения в области обеспечения регулирования механизма землевладения и землепользования в условиях цифровой экономики
– Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 июля 2018 г. № 1632-Р О утверждении прилагаемой программы «Цифровая экономика Российской Федерации» Стратегия инновационного развития Российской Федерации до 2030 г.
Обеспечение предпосылок формирования эффективного организационно-экономического механизма землевладения и землепользования в условиях цифровой экономики
– Определение направления формирования и улучшение качества информационных потоков, обеспечивающих функционирование механизма землепользования; Оценка и регулирование затрат, связанных с формированием высокотехнологичной материально-технической базы для целей сельскохозяйственного землепользования; Регулирование взаимодействия субъектов земельных отношений в едином цифровом пространстве аграрного сектора; Использование технологий и мониторинг результатов применения инноваций сектором земельных отношений;
Создание условий для адаптации механизма землевладения и землепользования в условиях аграрной экономики, использование международного опыта и разработка предложений по оптимизации подходов к внедрению цифровых технологий в землепользовании
– Разработка инвестиционных проектов по эффективному землепользованию и комплексному развитию аграрного производства с привлечением инструментов цифровой экономики; Участие в межотраслевых программах внедрения инновационных разработок в секторе земельных отношений;
Совершенствование использования механизма землевладения и землепользования, разработка вариантов выявления и удовлетворение потребностей субъектов земельных отношений через применение инструментов цифровой экономики
– Совершенствование бюджетной, налоговой политики с целью решения проблемы недостаточного финансирования; Улучшение социальной инфраструктуры; Привлечение НИИ к разработке направлений совершенствования механизма функционирования землевладения и землепользования в условиях цифровой аграрной экономики;

Рис. 2. Инструменты регулирования механизма землевладения и землепользования в условиях цифровой экономики

условий для формирования оптимального организационно-экономического механизма землевладения и землепользования в условиях аграрного производства с применением положительного опыта, существующих и разрабатываемых направлений внедрения инновационной продукции земельного рынка.

Каждая из представленных подсистем содержит соответствующие инструменты цифровой экономики, позволяющие эффективно решить задачу совершенствования организационно-экономического механизма землевладения и землепользования в аграрной экономике. Проблемой его эффективного функционирования является ограниченная возможность субъектов механизма передачи информации, накопленного технологического опыта земледелия, научно-технических знаний на условиях удовлетворяющих требования участников механизма.

Дискуссия

Теоретико-методологической основой исследования организационно-экономического механизма зе-

мельных отношений и его влияния на экономику АПК послужили труды классиков экономической мысли. Изменение финансово-экономических результатов в процессе функционирования организационно-экономического механизма земельных отношений в агропромышленном комплексе рассмотрено в научных работах Ф. Кросби [6], М. Трейси [7] и др. М. Портером [8] обосновано, что составными элементами рыночного механизма являются структура рынка, поведение фирм и результативность их деятельности. Вопросы организационно-экономических механизмов совершенствования земельных отношений в агропромышленном комплексе также являются объектами исследований ряда отечественных и зарубежных экономистов. Рыночные отношения при развитии межотраслевых связей изучены А.В. Чаяновым [9], значительное влияние отдельных факторов на формирование устойчивого экономического роста раскрыто в работах Ф. Шерера [10] и др., что явилось методологической основой исследуемой проблемы.

Особого внимания заслуживают научные труды Г.В. Беспехотного [11], А.И. Костяева [12], В.А. Клюка-

ча [13], в которых разработаны отдельные аспекты рыночных отношений, такие как создание и развитие продовольственного рынка явившегося результатом эффективного землепользования, механизм ценообразования и распределения ресурсов, проблемы институциональной и структурной трансформации агропромышленного комплекса и земельных отношений.

Выводы

Можно выделить следующие процессы, сопутствующие формированию механизма землевладения и землепользования в условиях цифровой экономики:

- ◆ возрастание участия информационных ресурсов в унификации функционирования рынка земель сельскохозяйственного назначения;
- ◆ внедрение инноваций на земельном рынке опосредующих оптимизацию землепользования и землевладения;
- ◆ формирование интенсивного рыночного взаимодействия хозяйствующих субъектов на основе информационно-телекоммуникационных технологий;

В качестве инструментов и направлений государственной поддержки формирования механизма землевладения и землепользования можно определить:

- ◆ разработку и внедрение стратегической программы формирования инновационной инфраструктуры земельных отношений, дополненной элементами, сопровождающими все этапы их формирования;

- ◆ разработку и определение целевых индикаторов оценки функционирования механизма землевладения и землепользования;
- ◆ законодательное закрепление отношений между участниками рынка земель сельскохозяйственного назначения, расширение нормативно-правового поля, допустимое регулирование взаимоотношений участников земельного рынка Министерством экономического развития Российской Федерации, Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации;
- ◆ разработку и внедрение новых государственных программ, предполагающих финансирование в формате государственно-частного партнерства создание интеллектуальных разработок в секторе эффективного землепользования;
- ◆ увеличение инвестиционной привлекательности отечественного земельного рынка посредством создания благоприятного инвестиционного климата.

Применение перечисленных мер позволит оптимизировать инновационную инфраструктуру рынка земель сельскохозяйственного назначения, обеспечит поступательное развитие системы земельных отношений, создаст условия, стимулирующие взаимодействие науки и земельного предпринимательства, будет способствовать росту инновационной активности и технологической безопасности Российской Федерации [14].

ЛИТЕРАТУРА

1. О проекте NMLS — URL: <http://www.s-mls.ru> (дата обращения 18.10.2021).
2. Федеральный закон от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (последняя редакция) — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_50874/ (дата обращения 30.10.2021).
3. Государственный (национальный) доклад о состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2017 году — URL: <https://rosreestr.gov.ru/activity/gosudarstvennoe-upravlenie-v-sfere-ispolzovaniya-i-okhrany-zemel/gosudarstvennyy-natsionalnyy-doklad-o-sostoyanii-i-ispolzovanii-zemel-rossiyskoy-federatsii/> (дата обращения 29.10.2021).
4. Государственный (национальный) доклад о состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2018 году — URL: <https://rosreestr.gov.ru/upload/Doc/16-upr/%D0%93%D0%BE%D1%81%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D0%B4%20%D0%B7%D0%B0%202018%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4.pdf> (дата обращения 29.10.2021).
5. Государственный (национальный) доклад о состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2019 году — URL: <https://rosreestr.gov.ru/upload/Doc/16-upr/%D0%93%D0%BE%D1%81%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D0%B4%20%D0%B7%D0%B0%202019%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4.pdf> (дата обращения 29.10.2021).
6. Кросби, Ф. Принципы качества: [пер с англ.] / Филипп Кросби. — URL: https://studwood.ru/749301/management/kontseptsiya_kachestva_krosbi (дата обращения 12.10.2021).
7. Трейси, М. Сельское хозяйство и продовольствие в экономике развитых стран. Введение в теорию, практику и политику: [пер. с англ.] / Майкл Трейси. — СПб.: Экономическая школа, 1995. — 431 с.
8. Портер, М. Международная конкуренция: [пер. с англ.] / Майкл Портер. — М.: Международные отношения, 1993. — 896 с.
9. Чаянов, А.В. Основные идеи и формы организации сельскохозяйственной кооперации / А.В. Чаянов. — М.: Экономика, 1989. — 375 с.
10. Шерер, Ф. Структура отраслевых рынков: [пер. с англ.] / Фредерик Майк Шерер, Дэвид Росс. — М.: ИНФРА-М, 1997. — 698 с.

11. Беспехотный, Г.В. Организационные структуры модернизации сельского хозяйства / Г.В. Беспехотный // АПК: экономика, управление. — 2010. — № 12. — С. 11–15.
12. Костяев, А.И. Внешние условия и внутренние факторы сельскохозяйственного производства / А.И. Костяев // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. — 2003. — № 3. — С. 8.
13. Ключац, В.А. Развитие потребительского рынка в мегаполисе (начало) / В.А. Ключац, Н.М. Седова // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. — 2007. — № 8. — С. 6–8.
14. Уколова Н.В., Шиханова Ю.А., Потоцкая Л.Н. Совершенствование организационно-экономических методов активизации процесса трансфера технологий в сельском хозяйстве // Экономика сельского хозяйства России. 2021. № 6. С. 33–37.

© Потоцкая Людмила Николаевна (lprototskaya@bk.ru), Уколова Надежда Викторовна (nv.ukolova@yandex.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»



Саратовский ГАУ имени Н.И. Вавилова