

## ПРОЦЕССЫ ИНТЕГРАЦИИ В СФЕРЕ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ

### THE INTEGRATION PROCESSES IN THE FIELD OF FOREIGN TRADE

*O. Iliina  
G. Mikhailova*

#### Annotation

The article chronologically describes the main stages of integration in the field of foreign trade in the post-Soviet space. The currently valid agreements and documents on the establishment and functioning of the EurAsEC and customs union within the framework of this institution are considered in more detail.

**Keywords:** The Eurasian Economic Community (EAEC or EurAsEC), free-trade area, integration, non-tariff barriers to trade (NTBs), the Commonwealth of Independent States (CIS), customs control, the Russian Customs Code, the Customs Union.

*Ильина Ольга Владимировна*

*К.э.н., доцент каф. внешнеэкономической  
деятельности и торгового дела  
Санкт-Петербургского государственного  
торгово-экономического университета*

*Михайлова Галина Витальевна*

*Доцент каф. внешнеэкономической  
деятельности и торгового дела  
Санкт-Петербургского государственного  
торгово-экономического университета*

#### Аннотация

В статье хронологически рассмотрены основные этапы интеграции в сфере внешней торговли на постсоветском пространстве. Более подробно рассмотрены действующие в настоящее время соглашения и документы по созданию и функционированию ЕвразЭС и таможенного союза в рамках этой организации.

#### Ключевые слова:

Евразийское экономическое сообщество (ЕвразЭС), зона свободной торговли, интеграция, нетарифные методы регулирования, Содружество независимых государств (СНГ), таможенное регулирование, Таможенный кодекс, таможенный союз.

**В**о времена существования Союза Советских Социалистических Республик (СССР) экономика была не только регулируемой, но и глубоко интегрированной. Кооперация была разветвленной и затрагивала как межрегиональную интеграцию внутри каждой республики, так и экономику республик, входивших в СССР.

С распадом СССР каждая бывшая республика получила возможность собственного выбора модели политического устройства и социально-экономического развития. Однако необходимость "выживания" каждого отдельно взятого государства требовала его интеграции в уже сложившиеся мирохозяйственные связи и, прежде всего, с бывшими соседями по СССР.

На первоначальном этапе между всеми бывшими республиками, ставшими самостоятельными государствами, отношения в области экономики, и в том числе и во внешнеэкономической сфере, строились на двусторонних и многосторонних договорах и торговых соглашениях, которых было заключено и подписано большое количество. Следует отметить, что большинство из них не были реализованы вообще или реализованы частично.

Осознание необходимости интеграции привело к тому,

что в конце 1991 года было создано Содружество Независимых государств (СНГ).

Однако и создание СНГ не привело к серьезным изменениям в экономических связях между государствами. Отдельные государства превыше экономических интересов ставили политические и это приводило к тому, что юридически оформить и подписать какие-либо основополагающие документы не представлялось возможным.

Одним из первых серьезных документов о закреплении сложившихся связей между странами СНГ стал подписанный в сентябре 1993 года на уровне глав государств и глав правительств Договор о создании Экономического Союза. В него вошли 8 государств – Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Республика Узбекистан, Республика Кыргызстан, Республика Молдова и одно государство – Украина – избрало статус ассоциированного члена.

Договор о создании Экономического Союза определял долгосрочные цели сотрудничества и интеграции стран. Основной целью было определено постепенное формирование общего для государств экономического

пространства. Был определён и основной принцип экономических отношений между государствами – рыночный, при условии обеспечения равных возможностей и гарантий для всех сторон. Договор предусматривал совместное осуществление крупных экономических проектов на взаимовыгодных условиях и другие направления совместной деятельности.

Важно отметить, что в рамках Договора предполагалось обеспечение свободного перемещения товаров, услуг, капиталов, рабочей силы; согласование политики в различных областях: денежно-кредитной, бюджетной, налоговой, ценовой, таможенной и валютной и др. Исполнение положений Договора предполагало унифицирование хозяйственного законодательства.

Однако, несмотря на благие намерения, в целом Договор носил весьма общий, рамочный характер и не содержал конкретных механизмов реализации поставленных целей. Именно поэтому практически положения этого Договора не выполнялись.

Далее было принято решение о более узком направлении координации действий. В апреле 1994 года было заключено Соглашение о создании зоны свободной торговли. Этот документ подписали уже меньшее число участников и, прежде всего, государства, наиболее зависимые в экономическом плане от Российской Федерации.

Под зоной свободной торговли понимается один из наиболее простых типов международной интеграции, при которой в странах-участниках отменяются таможенные пошлины, налоги и сборы, а также количественные ограничения во взаимной торговле в соответствии с международным договором.

Основная цель Соглашения о создании зоны свободной торговли – формирование нормативно-правовой базы для осуществления региональной торговли на принципах предоставления преференций. Такой подход предусматривал устранение большого числа торговых барьеров с целью стимулирования роста товарооборота между странами и укрепление экономического потенциала государств. Важнейшими направлениями достижения этих целей выступали предложения по отказу от тарифных и нетарифных ограничений во взаимной торговле, переход на беспошлинную торговлю.

Однако и это Соглашение не было реализовано на практике. Предлагавшийся многосторонний режим свободной торговли не был введён. Никаких практических действий по согласованию конкретных шагов не было предпринято.

Идея о создании зоны свободной торговли продолжала обсуждаться на уровне глав государств и правительств СНГ.

В апреле 1999 года был подписан Протокол об изменениях и дополнениях к Соглашению о создании зоны свободной торговли. Документ был подписан президентами 10 государств – помимо ранее подписавших само Соглашение о создании зоны свободной торговли – добавились Республика Азербайджан и Украина. Согласно подписанному документу вместо действовавшего в СНГ двустороннего режима свободной торговли вводился многосторонний. Следует отметить, что Протокол с точки зрения права являлся рамочным документом, что на практике означает необходимость адаптации к законодательству каждого отдельно взятого государства.

Основная идея документа – создание в дальнейшем Экономического союза. Важно отметить, что все подписавшие стороны выразили готовность к взаимодействию в практическом решении задач по созданию зоны свободной торговли.

Предлагаемые действия предусматривали, прежде всего, отмену таможенных пошлин, налогов и сборов, имеющих с ними эквивалентное действие, и количественных ограничений, а также устранение других препятствий для свободного перемещения товаров и услуг; создание и развитие эффективной системы взаимных расчётов и платежей, прежде всего, по торговым и другим операциям. Важным представляется положение о координации и сотрудничестве в проведении торгово-экономической политики государств для достижения целей Соглашения в различных областях: промышленности, сельском хозяйстве, транспорте, финансах, инвестициях и других. В Соглашении также была зафиксирована необходимость гармонизации и (или) унификации законодательства всех договаривающихся сторон в той мере, в какой это необходимо для практического эффективного функционирования зоны свободной торговли.

В июне 2000 года Совет глав государств СНГ одобрил документ по реализации Предложений по формированию и функционированию зоны свободной торговли, в котором были определены первоочередные направления её формирования. В частности, выполнение внутрисостоятельных процедур по введению в действие подписанных основополагающих документов, регламентирующих функционирование зоны свободной торговли, подготовку конкретных предложений, в том числе международных нормативно-правовых актов.

Периодически Совет глав государств СНГ и глав правительств собирались и собираются вместе и рассматривают документы по развитию Содружества.

В июне 2000 года Совет глав правительств СНГ утвердил план мероприятий по реализации Программы действий по развитию Содружества Независимых Государств на период до 2005 года. В Программе предусматривалась разработка и подготовка ряда межправительственных соглашений и документов, направленных на

создание условий для свободного движения товаров, услуг, капиталов, рабочей силы, эффективной работы транспортных транзитных коридоров, решение проблем неплатежей и др. Важнейшим положением являлось обеспечение формирования отдельных сегментов зоны свободной торговли, таких как, частное предпринимательство, многосторонняя кооперация, тесное инвестиционное сотрудничество.

В сентябре 2003 года Решением Совета глав государств СНГ был утверждён План реализации важнейших мероприятий, направленных на развитие и повышение эффективности взаимодействия государств-участников СНГ в экономической сфере в 2007–2010 г.г. Документ объёмный, включает 10 разделов и охватывает все основные направления в экономической сфере. Среди мероприятий в очередной раз предлагалось поэтапное устранение барьеров во взаимной торговле государств-членов СНГ, создание эффективной системы расчётов и платежей, создание нормативно-правовой базы, позволяющей обеспечить добросовестную конкуренцию на рынках государств-членов СНГ.

Процесс реформирования взаимодействия в рамках СНГ идёт постоянно.

В октябре 2007 года Совет глав государств СНГ одобрил Концепцию деятельности развития Содружества Независимых Государств и утвердил План основных мероприятий по реализации данной Концепции.

В документе в качестве одного из приоритетных направлений деятельности Содружества выделена отмена действующих ограничений режима свободной торговли с целью завершения введения полномасштабного режима свободной торговли. И для достижения этой цели Планом основных мероприятий предусматривалось постоянное проведение работ по ликвидации тарифных и нетарифных ограничений во взаимной торговле, а также постоянный мониторинг практики применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер.

В ноябре 2008 года главы правительств СНГ утвердили Стратегию экономического развития Содружества до 2020 года. Среди главных направлений развития взаимодействия между государствами-участниками СНГ документ вновь предусматривает завершение создания и практическое функционирование зоны свободной торговли на территории СНГ, формирование предпосылок для создания общего экономического пространства и другие.

Таким образом, Совет глав государств и Совет глав правительств СНГ неоднократно принимали документы, направленные на развитие зоны свободной торговли, однако в полном объёме режим свободной торговли так и не был введён.

В октябре 2011 года главы правительств 8 государств-участников СНГ подписали Договор о зоне свободной торговли – Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Республика Кыргызстан, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Украина. Этот Договор не является продолжением ранее подписанного и действовавшего Соглашения о зоне свободной торговли, который, как уже отмечалось, не был фактически реализован.

Интерес представляет сам факт того, что Договор о зоне свободной торговли основывается на положениях международного права и, прежде всего, на принципах ГАТТ/ВТО. И это должно быть направлено на необходимость надлежащего и эффективного функционирования зоны свободной торговли, необходимость интеграции в мировую экономику и торговлю. В целом предполагается, что Договор станет правовой базой для эффективного развития государств-участников СНГ.

За время существования СНГ процессы взаимодействия стран шли параллельно несколькими путями.

Осознание сложности крупномасштабной интеграции большого числа стран с различной политической направленностью и экономическим состоянием привело к тому, что в апреле 1994 года между государствами Российской Федерация и Республика Беларусь было заключено межправительственное Соглашение "О едином порядке внешнеэкономической деятельности".

Данное Соглашение стало основой для разработки и подписания в январе 1995 года межправительственного Соглашения "О таможенном союзе". В данном документе впервые были внесены прямые ссылки на правила ГАТТ/ВТО, на основе которых предполагалось строить взаимоотношения сторон. В Соглашении определялись основные направления работы по постепенному продвижению к таможенному союзу. Но при этом, и это самое главное, – не были прописаны нормы, непосредственно регулирующие организацию таможенного дела, таможенные тарифы и т.п.

Но интеграционные процессы становятся объективной необходимостью.

Формировавшийся экономический союз Российской Федерации и Республики Беларусь привёл к тому, что в 1996 году эти государства подписали Договор об учреждении Сообщества, а в 1997 году Сообщество Российской Федерации и Республики Беларусь было преобразовано в Союз на основе заключённого нового Договора "Об образовании Союзного государства", который был ратифицирован в обеих странах и вступил в силу в начале 2000 года.

На территории Союзного государства предполагалось обеспечение свободного перемещения людей, товаров и

услуг, капиталов. Предусматривалось создание органов власти, которые будут иметь полномочия, в основном в сферах экономической и социальной, введение общей валюты, гражданство Союзного государства и другое.

В полном объёме Договор не был реализован и, прежде всего, по пунктам, которые тем или иным образом связаны с политикой и суверенитетом каждого из государств-участников. Так, например, не были созданы все предусмотренные Договором органы, не введена единая валюта, не был принят Конституционный Акт.

Однако в рамках России и Беларуси были подписаны межправительственные соглашения, которые позволяли практически двигаться к созданию таможенного союза. Так, например, была ликвидирована пограничная служба по охране границы между государствами, поездки граждан Российской Федерации и Республики Беларусь в обоих направлениях стали осуществляться по внутренним документам без фиксирования факта пересечения границы. При пересечении границы коммерческими грузами не взимаются таможенные пошлины и сборы.

Понимание необходимости интеграции и другими странами-участниками СНГ привело к тому, что в конце января 1995 года было заключено межправительственное Соглашение "О таможенном союзе" между Республикой Казахстан, Российской Федерацией и Республикой Беларусь. Интересно то, что в данном документе имеется прямая ссылка на Соглашение "О таможенном союзе" между Российской Федерацией и Республикой Беларусь, заключённом несколько ранее в начале января 1995 года. В марте 1996 года к таможенному союзу трёх государств присоединилась Республика Кыргызстан.

Декларирование функционирования в таможенном союзе, как показала жизнь, в основном было теоретическим, а не практическим.

В феврале 1999 года был заключён Договор о таможенном союзе и едином экономическом пространстве. Этот Договор подписали Республика Беларусь, Республика Казахстан, Республика Кыргызстан, Российская Федерация, Республика Таджикистан, несколько позднее присоединилась Республика Узбекистан.

Основная цель этого Договора состояла в том, что подписавшие его стороны принимают на себя обязательства по завершению формирования таможенного союза и создания на его основе единого экономического пространства. В Договоре чётко записано, что под единой таможенной территорией понимается территория, которая состоит из таможенных территорий сторон Договора и в отношении которых установлен Единый таможенный тариф, применяются единые меры нетарифного регулирования, действуют унифицированные таможенные правила, обеспечено единство управления таможенными службами и отменён таможенный контроль на внутрен-

ней границе между странами-участниками Договора.

В октябре 2000 года 5 государств – Российская Федерация, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Республика Таджикистан и Республика Кыргызстан подписали Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества. В январе 2006 года членом ЕврАзЭС стала Республика Узбекистан, хотя в 2008 году это государство приостановило своё членство в организации. В качестве наблюдателей вступили Республика Молдова, Республика Армения и Украина.

ЕврАзЭС – это открытая организация, созданная на основании принципов ООН и в соответствии с нормами международного права.

Основными целями ЕврАзЭС являются:

1. создание единого экономического пространства;
2. координация подходов государств-участников Сообщества при интеграции в мировую экономику и международную торговую систему.

Основным органом является Межгосударственный Совет, который разрабатывает стратегию и развитие самого Сообщества и таможенного союза в рамках ЕврАзЭС. Первоначально был создан и Интеграционный комитет с целью формирования нормативной базы посредством хранения в едином месте всех заключённых в ходе создания Сообщества и таможенного союза договоров и соглашений. В дальнейшем эта функция была передана в Комиссию таможенного союза и Интеграционный Комитет был ликвидирован.

Важнейшим элементом структуры Сообщества с целью разрешения возможных споров должен стать Суд ЕврАзЭС, хотя фактически он не создан.

В сентябре 2003 года Республика Беларусь, Республика Казахстан, Российская Федерация и Украина подписали Соглашение о формировании единого экономического пространства. В документе предусматривалось поэтапное построение общего для всех государств рынка и, что важно, создание наднационального органа – Комиссии. На практике это Соглашение реализовано не было.

В последующие годы Украина отошла от деятельности Сообщества. В настоящее время это государство нацелено на вступление в Европейское Сообщество, хотя переговоры ведутся и с таможенным союзом в рамках ЕврАзЭС.

В течение 2006–2007 годов Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация в рамках ЕврАзЭС активно вели переговоры о создании таможенного союза и в октябре 2007 года заключили ряд догово-

ров и соглашений. Прежде всего, Договор "О создании единой таможенной территории и формировании таможенного союза".

В соответствии с нормами международного права в ст.1 Договора было зафиксировано "Таможенный союз – это форма торгово-экономической интеграции сторон, предусматривающая единую таможенную территорию, в пределах которой во взаимной торговле товарами, происходящими с единой таможенной территории, а также происходящими из третьих стран и выпущенными в свободное обращение на этой таможенной территории, не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер".

В этой же статье Договора устанавливается, что стороны применяют Единый таможенный тариф и другие единые меры регулирования торговли товарами с третьими странами. При этом чётко определено, что "Единый таможенный тариф – свод ставок таможенных пошлин, применяемых к товарам, ввозимым на единую таможенную территорию из третьих стран, систематизированной в соответствии с Единой товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности".

С точки зрения практической реализации положений Договора "О создании единой таможенной территории и формировании таможенного союза" одновременно был подписан Договор "О Комиссии таможенного союза". Этот орган учреждается как наднациональный орган, которому в рамках таможенного союза его участники передают часть полномочий своих государственных органов, передают поэтапно и на добровольных началах. В соответствии с подписанным документом в Комиссию входят по одному представителю, являющемуся заместителем главы правительства каждого из государств, подписавших документ, наделённому необходимыми полномочиями. Такой состав Комиссии позволяет обеспечить тесный контроль с основным исполнительным органом власти каждого государства – правительствами, согласовывать единство действий на национальном и наднациональном уровнях по принятию совместных решений на самых ранних стадиях их разработки. Все решения Комиссии принимаются 2/3 голосов или путём консенсуса. Голоса распределены следующим образом: Российская Федерация – 57,0% и Республика Беларусь и Республика Казахстан – по 21,5%.

Во исполнение имеющихся договорённостей в соответствии с Договором "О создании единой таможенной территории и формировании таможенного союза" в январе 2008 года Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией были подписаны важнейшие документы, позволяющие на практике осуществить формирование таможенного союза. Это ряд Соглашений – "О едином таможенном тарифном регулировании", "О вывозных таможенных пошлинах в отношении

третьих стран", "О единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран", "О единых правилах определения страны происхождения товаров" и другие.

В ноябре 2009 года Республика Беларусь, Российская Федерация и Республика Казахстан подписали один из основополагающих документов практического функционирования таможенного союза Договор "О Таможенном кодексе таможенного союза".

Действительно, практическая работа таможенного союза Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан началась с января 2010 года. В этот период был введён в действие Единый таможенный тариф, утверждена Единая товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности и другие международные документы, связанные с практическим применением методов единого таможенно-тарифного регулирования.

Также с января 2010 года государствами-членами таможенного союза практически применяется Единая система нетарифного регулирования в отношении третьих стран. К этому времени был согласован и вступил в действие Единый перечень товаров, к которым применяются запреты и ограничения на ввоз и вывоз государствами-членами таможенного союза в рамках ЕврАзЭС в торговле с третьими странами, и Положение о применении ограничений к включённым в этот перечень товарам.

В этот период произошли большие изменения в плане наделения конкретными полномочиями в области регулирования внешней торговли. Практически организованная Комиссия таможенного союза не только вправе, но и осуществляет изменение ставок ввозных таможенных пошлин, вводит Товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности таможенного союза, устанавливает тарифные льготы и тарифные квоты, определяет систему тарифных преференций, принимает решения по введению нетарифных мер регулирования.

Документальное оформление правовых норм главного направления функционирования таможенного союза нашло своё отражение во вступлении в силу для трёх государствах-членах таможенного союза с 6 июля 2010 года Таможенного кодекса Таможенного союза (в отношениях Российской Федерации и Республикой Казахстан этот документ вступил в силу с 1 июля 2010 года).

Таможенный кодекс Таможенного союза регулирует, прежде всего, процесс перемещения товаров через таможенную и их перевозку под таможенным контролем, вопросы, связанные с временным хранением, декларированием, выпуском в использование, проведением таможенного контроля, уплатой таможенных платежей.

Рассмотрим несколько более подробно некоторые практические преимущества введения единого докумен-

Прежде всего, создаются единые условия таможенного транзита на всей территории таможенного союза.

Во взаимной торговле отменяются процедуры таможенного оформления и поэтапно отменяется на границе таможенный контроль товаров, происходящих с территории государств-членов таможенного союза и товаров, происходящих из третьих стран, выпущенных в свободное обращение на единой таможенной территории таможенного союза.

Документ позволяет признать взаимно меры обеспечения уплаты таможенных платежей на всей территории таможенного союза.

Важнейшим преимуществом является введение института уполномоченного экономического оператора, т.е. лица, которому предоставляется право пользования специальными упрощениями при осуществлении таможенных процедур.

Что весьма не маловажно – с 14 до 7 сокращается количество документов, предоставляемых при экспорте товаров, не облагаемых экспортными пошлинами. При этом сокращаются сроки выпуска таких товаров при экспорте с 2 дней до 4 часов.

Одновременно с Таможенным кодексом Таможенного союза были приняты и вступили в силу ряд международных соглашений и нормативных правовых актов во исполнение технических процедур, связанных с таможенным администрированием.

Комиссия Таможенного союза приняла более 30 решений, необходимых для практической реализации Таможенного кодекса таможенного союза, прежде всего, по фиксации форм таможенных документов, порядок их заполнения и выдачи и другие.

Можно сделать вывод, что объективной необходимостью практического процесса интеграции государств становится создание и функционирование надгосударственных структур и принятие надгосударственных нормативно-правовых актов.

Дальнейшее оформление практического функционирования таможенного союза продолжилось посредством

подготовки и подписания большого числа международных актов, межправительственных договоров и соглашений в период 2010–2013 годов.

Связь таможенного союза с ЕврАзЭС сохраняется и будет сохраняться.

Важнейшим событием стала организация Евразийской экономической комиссии (ЕЭК), как постоянно действующего регулирующего органа таможенного союза и Единого экономического пространства. ЕЭК начала функционировать с начала февраля 2012 года. Основным назначением Европейской Экономической комиссии является обеспечение условий функционирования и развития таможенного союза и Единого экономического пространства, разработка предложений по дальнейшему развитию интеграции.

ЕЭК имеет статус наднационального органа управления и руководствуется интересами ЕврАзЭС в целом.

Именно на Европейскую экономическую комиссию в настоящее время возлагаются функции по углублению интеграции и юридическому оформлению единого экономического пространства.

На международной арене ЕЭК занимает активную позицию и представляет деятельность ЕврАзЭС.

В настоящее время в ЕЭК представлены 3 страны – Российская Федерация, Республика Беларусь и Республика Казахстан. Одной из задач комиссии является вовлечение в интеграционные процессы основных партнёров европейского и азиатско-тихоокеанского регионов. Так, в последнее время ведутся переговоры не только с государствами постсоветского пространства, но и Турцией, Индией, Республикой Вьетнам, Южной Кореей о возможном вступлении в зону свободной торговли и таможенный союз.

Развитие экономической интеграции в мире является объективной необходимостью и при этом вступление Российской Федерации во Всемирную торговую организацию не противоречит созданию и иных форм тесного взаимодействия в экономической и внешнеэкономической сферах.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. "Договор о создании единой таможенной территории и формировании таможенного союза" от 6 октября 2007г.
2. Российская Федерация. Законы. Таможенный кодекс таможенного союза. – М.: Издательство "Омега-Л", 2013 – 176с.
3. Государственная внешнеэкономическая политика Российской Федерации: Учебник для вузов. Стандарт третьего поколения/ Под общ. ред. А.Г.Авшарова. – СПб. : Питер, 2012.– 528с.: илл.
4. Новиков В.Е., Ревин В.Н., Цветинский М.П. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности и таможенная стоимость. – М.:БИНОМ. Лаборатория знаний, 2012. – 328с.: илл.
5. Правовые вопросы Евразийского таможенного союза. – М.: Инфотроник Медиа, 2012. – 368с.
6. <http://www.eurasiancommission.org>