

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ ИЗ НЕПОЛНЫХ СЕМЕЙ

CURRENT PROBLEMS OF FINANCIAL SUPPORT FOR DISABLED CHILDREN FROM SINGLE-PARENT FAMILIES

*N. Kuznetsova
T. Matveeva*

Summary. In the article, the authors tried to consider the most relevant issues of financial support for disabled children: alimony, social disability pension and survivor's pension. The authors analyzed the legislation regulating the social security of disabled children and suggested possible solutions to the problems that arise.: state support, legislative regulation, legal policy, social protection, children with disabilities, government assistance.

Keywords: state support, legislative regulation, legal policy, social protection, children with disabilities, government assistance.

Кузнецова Наталья Александровна

Старший преподаватель, ФКОУ ВО «Владимирский юридический институт ФСИН России»
kuz1503@yandex.ru

Матвеева Тамара Павловна

Старший преподаватель, ФКОУ ВО «Владимирский юридический институт ФСИН России»
matveeva33@mail.ru

Аннотация. В статье авторы постарались рассмотреть наиболее актуальные вопросы, финансового обеспечения детей-инвалидов: алименты, социальную пенсию по инвалидности и пенсию по потери кормильца. Авторы провели анализ законодательства, регулирующего социальное обеспечение детей-инвалидов, и предложили возможные пути решения возникающих проблем.

Ключевые слова: государственная поддержка, законодательное регулирование, правовая политика, социальная защита, дети-инвалиды, правительственная помощь.

Большое значение для поддержания социальной стабильности в обществе имеет социальная политика государства, направленная на поддержку наиболее незащищенных категорий: детей-инвалидов, проживающих в неполных семьях. Эти дети и их родители являются индикатором развития общества, становления демократического правового государства.

Крайне важно рассмотреть вопрос социального обеспечения особенных детей и их матерей в контексте несовершенства законодательства, для выявления пробелов и недостатком, а также для анализа эффективности социальной политики России.

Статья 38 Конституции Российской Федерации определяет право и обязанность граждан на заботу и воспитание детей. [1] В ст. 68 Семейного кодекса РФ (далее СК РФ) норма Конституции РФ дополняется и детализируется. А именно: «Родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей. Родители имеют преимущественное право на обучение и воспитание своих детей перед всеми другими лицами». [2]

Таким образом, законодатель считает семью главным институтом, ответственным за воспитание, образование и благополучие детей в российском обществе. Действи-

тельно, полная семья, с любящими друг друга родителями, способна вырастить успешных детей, способных стать достойными гражданами своей страны.

На практике, институт семьи давно уже находится под угрозой: сложные экономические проблемы, безработица, низкая культура населения и как следствие, низкая ценность брака как института среди молодежи и высокий процент разводов. Так по данным судебной статистики в 2019 году судебное решение о расторжении брака было принято более чем в 66%. Более 80% супругов имели несовершеннолетних детей. А ведь этот показатель влияет не только на здоровье общества в целом, но и на дальнейшее воспроизводство населения. Чем крепче семья и больше забота о ней государства, тем больше возможностей становится у пар к рождению детей, именно это и является основным приоритетом государства. Но следует заметить, что если в 2019 году количество оформленных разводов составляло — 620 730 случаев, то уже в 2020 по сравнению с 2019 количество разводов сократилось в целом на 9%, то есть на 56 476 случаев. И при этом зарегистрированных браков не стало больше. Их, наоборот, стало меньше на 21% или 179 407 случаев. [5]. Мы считаем, что 2020 год уникальный в своем роде, когда ни органы ЗАГС, ни суды не работали в привычном объеме, возможно некоторое снижение браков и разводов, нужно уточнить статистику в 2021 году.

В случае развода Семейный кодекс РФ не только не снимает с родителей обязанностей по содержанию и воспитанию детей, а наоборот, усиливает контроль за ними, обязывая уплачивать алименты. Статья 80 СК РФ содержит прямое указание на эти обязанности, определяя и закрепляя права детей на материальную поддержку с одной стороны, и обязанность родителей уплачивать содержание на детей и участвовать в их воспитании — с другой.

Традиционно в нашей стране дети остаются преимущественно с матерью, на которую падают все тяготы воспитания и содержания подрастающего поколения, отцы часто играют формальную роль или просто сбегают от уплаты алиментов, о чем свидетельствует практика. По разным данным в нашей стране количество лиц, обязанных платить алименты, составляет от 1,5 до 2 млн. человек. Но, следует заметить, что точной цифры, сколько пап не платят алименты пока нет. Как правило, чаще всего алименты присуждаются по решению суда и удерживаются из заработной платы. Но у родителя есть возможность принять добровольное решение по данному поводу. И совершенно обратное, когда родитель отказывается участвовать в содержании детей, даже по решению судебного органа. В этом случае к взысканию алиментов приступают судебные приставы, это происходит практически в 98% случаев.

Семейный кодекс РФ в п. 1 ст. 81 содержит норму, по которой размер алиментов зависит от количества детей: если один ребенок, то это — четверть месячного дохода родителя, если двое детей то взымается треть дохода, если трое и больше детей, отец в этом случае должен отчислять на содержание детей — половину от своего дохода. Также п. 2 ст. 81 СК РФ предусматривает возможность увеличения этих долей «с учетом материального или семейного положения сторон и иных заслуживающих внимания обстоятельств», дети с повышенными потребностями как никто другой подходят под эту категорию, часто пользуются увеличенными алиментными долями. [2]

Но случается, что отцы не стремятся иметь постоянный заработок или его просто нет, или, наоборот, доход отца слишком велик, то в этом случае уплате подлежит фиксированная сумма — величина прожиточного минимума на ребенка в регионе его проживания.

В особо сложной ситуации оказываются дети-инвалиды и их матери. Эти дети требуют от семьи, общества и государства особой заботы, нуждаются в специальном уходе, лечении, часто дорогостоящим, реабилитации или абилитации, педагогической коррекции, инклюзивном образовании. Отцы, не выдерживая физической и психологической нагрузки нередко оставляют такие

семьи. Основным источником дохода таких семей (мать и ребенок-инвалид, иногда и другие дети) являются пенсия ребенка-инвалида, пособие матери, как лица осуществляющему уход, если она не имеет возможности работать, и алименты. Причем матери детей-инвалидов, заболевание, которое является тяжелым, нередко лишены возможности трудоустройства из-за необходимости ухода за больным ребенком, и вынуждены соглашаться на мизерное пособие для лица, осуществляющего уход, которое составляет 10000 руб., что приблизительно равно, а в некоторых регионах ниже прожиточного минимума взрослого человека. [5]

Пенсия детей-инвалидов является социальной и определяется нормами статьи 11 и 18 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», составляет по состоянию на 01.04.2021 13 912,09 руб. Дополнительно начисляется ежемесячная денежная выплата в зависимости от того, согласилась мать на пользование набором социальных услуг или нет.

Таким образом, алименты на ребенка-инвалида, оказавшегося в сложной жизненной ситуации, требующего постоянного ухода и лечения, являются существенной частью дохода неполной семьи. Этим семьям приходится сталкиваться с большими проблемами и в этом случае можно увидеть несовершенство законодательства, когда случается смерть родителя — плательщика алиментов.

Статья 10 Федерального Закона от 28.12.2013 г. № 400 «О страховых пенсиях» определяет право на страховую пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, состоявшие на его иждивении (за исключением лиц, совершивших уголовно наказуемое деяние, повлекшее за собой смерть кормильца и установленное в судебном порядке) [3]. Данная норма гарантирует, что иждивенцы по закону, т.е. дети, утратившие того, за чей счет они существовали, будут получать материальную поддержку со стороны государства. Подобные выплаты должны частично компенсировать доходы умершего. Дети неинвалиды, получают компенсацию утраченного дохода — алиментов, в связи со смертью родителя, в виде пенсии по потере кормильца, социальной или чаще всего страховой. Их доход не меняется принципиально, они до 18 лет, или в случае обучения на очной форме в учебных заведениях до 23 лет получают поддержку государства.

Дети — инвалиды по норме п. 2 статьи 3 Федерального закона № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», имеющие право в данном случае на две пенсии: по инвалидности и по по-

тери кормильца вынуждены выбирать любую из них. Дети с повышенными потребностями теряют источник дохода, лишаются компенсации утраченных алиментов, в связи с потерей кормильца, что является дискриминацией по отношению к здоровым детям, которые обеспечены пенсией по потери кормильца.

Одновременно, п. 3 статьи 3 Федерального закона № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», допускает получение двух пенсий для некоторых категорий пенсионеров (8 категорий).

Считаем необходимым внести детей-инвалидов в этот перечень и обеспечить правом на получение пен-

сии по потери кормильца в дополнение к социальной пенсии по инвалидности.

Таким образом, вопросы пенсионного обеспечения детей-инвалидов являются очень актуальными в современной России, так как часто эти средства — единственный источник финансового обеспечения неполных семей с повышенными потребностями. Современное законодательство РФ не усматривает норм, справедливо и разумно регулирующих эти вопросы.

По нашему мнению, следует более детально рассмотреть вопрос финансового обеспечения детей-инвалидов, проживающих в неполной семье и внести дополнения в российское законодательство.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 01.07.2020 №11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 01.07.2020, №31, ст. 4398
2. Семейный кодекс Российской Федерации: принят 29 декабря 1995 № 223-ФЗ (ред. от 29 декабря 2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. — 1996. — 1 января. — № 1. — Ст. 16.
3. Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» // Собрание законодательства РФ, 30.12.2013, № 52 (часть I), ст. 6965, Собрание законодательства РФ, 13.01.2014, № 2 (часть II) (поправка).;
4. Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (в ред. от 24.07.2009 № 213-ФЗ) // Собрание законодательства РФ, 17.12.2001, № 51, ст. 4831
5. <https://rosstat.gov.ru/folder/313/document/94975?print=1>

© Кузнецова Наталья Александровна (kuz1503@yandex.ru), Матвеева Тамара Павловна (matveeva33@mail.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»