

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КАК ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ОТРАСЛИ ИНФОРМАЦИОННОГО ПРАВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Муслимов Шухрат Рахимович
К.т.н., доцент, Кыргызско-Российский
славянский университет, г. Бишкек

THE BASIC DIRECTIONS OF PERFECTION
OF INFORMATION LAW AS THE BASIS
FOR THE FORMATION OF INDUSTRY
INFORMATION LAW OF THE KYRGYZ
REPUBLIC

Sh. Muslimov

Annotation

The article is devoted to the improvement of the legal regulation of social relations in the field of information in the Kyrgyz Republic. Examines the State of national information law, defined the issues of legal regulation of the relevant relations concludes that the legislation of the Kyrgyz Republic in this sphere has some gaps because different laws and regulations were adopted at different times. The author notes that, at present, require systemization of information legislation; proposed measures for optimizing them; provides recommendations for further reform of national information law, as fundamentals of information law branch of the Kyrgyz Republic. Many new socio-economic and political realities, as well as domestic and foreign experience, the author concludes that the most effective legal regulation.

Keywords: information, politics, information law, information law, sources of law, legal regulation, the Republic of Kyrgyzstan.

Аннотация

Статья посвящена вопросам совершенствования правового регулирования общественных отношений в информационной сфере в Кыргызской Республике. Анализируется состояние национального информационного законодательства, определены проблемы правового регулирования соответствующих отношений, делается вывод о том, что законодательство Кыргызской Республики в данной сфере имеет определенные пробелы, потому что разные законы и подзаконные акты принимались в различное время. Автор отмечает, что в настоящее время требуется систематизация информационного законодательства; предложены меры по их оптимизации; приведены рекомендации дальнейшего реформирования национального информационного законодательства, как основы формирования отрасли информационного права Кыргызской Республики. Исходя из многих новых социально-экономических и политических реалий, а также опираясь на отечественный и зарубежный опыт, автор статьи делает вывод о том, что в качестве наиболее эффективной, для правового регулирования информационных общественных отношений, является, прежде всего, отраслевая кодификация.

Ключевые слова:

Информация, политика, информационное право, источники информационного права, законодательство, правовое регулирование, Республика Кыргызстан.

Формирование открытого информационного общества призывает государство обеспечить гарантии для информационных прав и свобод, что, в свою очередь, является и главной целью информационного права. В середине XX века мировое сообщество сформировало правовые механизмы, которые гарантируют права и свободы человека и гражданина, учитывая при этом существенную роль, которую выполняет информация в жизни государства, общества и личности. Немаловажное место в их числе занимают информационные права и свободы. Эти механизмы стали исходным положением для построения информационного права как самостоятельной отрасли права. Во многих странах развито и функционирует значительное количество актов информационного законодательства, которые служат главным источником этого права.

Будучи объектом правоотношений, информация является частью международного права. Информационные права и свободы были отражены во Всеобщей декларации прав человека, которая была утверждена и провозглашена Генеральной Ассамблеей ООН в 1948 г. В частности, в ст. 12 указано, что никто не может быть подвергнут "произвольному вмешательству в его личную и семейную жизнь", необоснованным "посягательствам на неприкосновенность" жилища, на тайну корреспонденции, на его честь и репутацию [1, с. 15].

В ст. 27 утверждены: 1) право каждого свободно участвовать в культурной жизни общества, постигать произведение искусства, принимать участие в развитии научного прогресса и пользоваться его благами; 2) право каждого человека на "защиту его моральных и материальных интересов, являющихся результатом научных, ли-

тературных или художественных трудов, автором которых он является" [1, с. 18].

Дальнейшее развитие закрепляющие информационные права и свободы получили в "Конвенции Совета Европы о защите прав человека и основных свобод" [2]. В последние годы быстрыми темпами развивается информационное общество, повышая роль информации практически во всех сферах жизни.

В современных условиях информационная сфера становится обуславливающим фактором жизнедеятельности глобального социума, связано это с тем, что качество политических, социально-экономических, духовно-культурных и иных государственных преобразований сегодня напрямую зависит от состояния национальной и международной информационной безопасности. Современные информационные технологии модифицируют способы политического воздействия на традиционные политические институты.

Задачей политической власти при проведении информационной политики является формирование законодательной и нормативно-правовой базы, которая должна включать национальное информационное законодательство, структурированное по уровням законодательства, методам нормативного регулирования отношений и степени охвата предмета регулирования.

Особую значимость указанные положения приобретают вследствие разработки проекта информатизации государственного управления в Кыргызстане "Таза ком", который, по мнению разработчиков, нацелен на сведение к нулю коррупции в республике с помощью использования цифровых технологий и минимизации прямых контактов населения с чиновниками. Амбициозность проекта цифровой трансформации государства заключается еще в том, что он охватит исполнительную, законодательную и судебную ветви власти, включая всю систему правосудия.

Законодательная и нормативно-правовая база информационной политики должна включать как специальные акты, так и отдельные нормы по регулированию информационной сферы, где акты информационного законодательства, которые являются актами прямого действия, не только составляют законодательную базу, но и сами являются управленческими решениями, направленными на проведение информационной политики. Вследствие этого само законодательство является областью формирования и проведения государственной информационной политики.

Наличие законодательной и нормативно-правовой базы является необходимым, но не достаточным условием для осуществления государственной информационной политики.

Считаем, что в рамках выработанной политики должны быть созданы:

◆ организационные условия практической реализации процессов государственного регулирования информационной сферы;

◆ правила, нормы и условия формирования и функционирования информационного обеспечения процессов государственного управления информационной сферой.

Акты информационного законодательства обязаны определять права, обязанности и ответственность за реализацию различных аспектов государственной информационной политики.

На протяжении последних десятилетий в Кыргызской Республике (КР) реализуется последовательное формирование информационной сферы как особой системы общественных отношений, появляющихся во всех сферах жизни и деятельности общества и государства в результате поиска, получения, использования, распространения и хранения информации, прежде всего в сфере закрепления права человека на информацию и на свободное распространение ее в стране и за рубежом, трансформации модели отношений между органами государственной власти и средствами массовой информации, создание национальных систем и сетей информации.

Основным источником информационного права является информационное законодательство, а также нормативные акты иных отраслей права. Напомним, что под источниками информационного права мы понимаем нормативно-правовую информацию, в т. ч. нормы информационного законодательства, которое еще только формируется, нормативные правовые акты других отраслей права.

Нормативно-правовые акты информационного законодательства КР следующие:

1. акты Кыргызской Республики;
2. нормативные акты местного самоуправления.

Республиканский уровень источников информационного права представлен информационно-правовыми нормами Конституции КР, конституционными законами, законами, указами и нормативными распоряжениями Президента КР, постановлениями и нормативными распоряжениями Правительства КР, нормативными правовыми актами республиканских министерств и ведомств.

Источники информационного права на муниципальном уровне представлены нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, принимаемыми в порядке применения норм республиканского уровня. Информационное законодательство структурно может быть подразделено на: 1) информационно-правовые нормы международных актов; 2) информационно-правовые нормы Конституции КР; 3) нормативные правовые акты информационного права; 4) информационно-правовые нормы, имеющиеся в составе других отраслей права.

Отметим, что информационное право КР, также имеет собственные институты. В настоящее время, недостаточно исследованным остается вопрос классификации принципов информационного права. Классификация ин-

формационного права в КР включает в себя три структурных элемента: совокупности установленных групп подобных объектов; оснований, за которыми объекты объединяются в группы; принципа или закона, согласно которому все группы соединяются, организовываются в единую систему.

В настоящее время вопрос о классификации информационного права является актуальным. Анализ предложенных разными авторами классификаций информационного права позволяет сделать вывод о том, что они основываются на:

1. На выявлении взаимосвязей различных групп принципов через диалектику соотношения таких категорий, как "общее" и "отдельное", где общее существует через частное, но полностью не поглощает его, поскольку частное имеет в своем содержании не только общие, но и особые черты. На наш взгляд, в зависимости от сферы применения в нормативно-правовых актах информационного права общепризнанной является классификация на общеправовые, межотраслевые и отраслевые.

2. Базируется на закрепленных принципах информационного права, где необходимо разделять эти принципы, на конституционные и неконституционные.

3. Основывается на приоритете интересов, которые определяют содержание принципов.

Правовое регулирование информационных отношений может быть достаточно эффективным при условии, когда совокупность информационно – правовых норм, содержащихся в актах информационного законодательства, исчерпывает все множество информационных правоотношений применительно ко всем возможным их объектам и субъектам, действующим в информационной сфере. Информация охватывает все области и направления деятельности человека, поэтому нормы информационного законодательства "пронизывают" все законодательство по вертикали, т.е. по видам нормативных правовых актов и уровню их принятия, и по горизонтали, т.е. по отраслям всей законодательной системы.

В КР процесс формирования информационного права продолжается и предопределяется осознанной общественной потребностью в правовом регулировании информационных общественных отношений.

В Конституции Кыргызской Республики [3] основные информационные права и свободы закреплены в ст. 29, ч. 2, 3, 4; в ст. 33, ч. 1–5; в ст. 49, ч. 3; в ст. 52, ч. 3. Кроме того, в Кыргызской Республике приняты Законы: "Об информатизации", 1999 г.; "О средствах массовой информации", 1992 г.; "О национальном архивном фонде Кыргызской Республики", 1999 г.; "О библиотечном деле", 1998 г.; "О защите государственных секретов", 1994 г.; "О коммерческой тайне", 1998 г.; "Об информации персонального характера", 2008 г.

Отдельные аспекты государственной информационной политики (ГИП) отражены в Национальной стратегии "Информационно-коммуникационные технологии для

развития Кыргызской Республики", а также в следующих документах: "Программа развития информационно – коммуникационных технологий в Кыргызской Республике", "Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики", "Концепция государственной политики Кыргызской Республики в религиозной сфере на 2014–2020 годы" [4] и т.д. Эти акты посвящены технологическому аспекту ГИП и обеспечению информационной безопасности страны.

Акцентирование на информационную проблематику, как специального направления государственной политики, проявляется возрастанием роли информации в деятельности государственных органов, учреждений, организаций, общественных объединений, граждан. Отметим, что информационное законодательство в КР до настоящего времени не систематизировано, направления информационной политики устанавливают различные нормативно-правовые акты. Развитие новых общественных отношений в информационной сфере предусматривает создание соответствующего комплекса документов для правового обеспечения. В связи с чем, целесообразно, чтобы все элементы общественной жизни, связанные с оборотом информации как ключевого элемента информационного общества, должны быть в необходимой степени урегулированы.

Законодательная деятельность по регулированию информационных отношений в Кыргызстане, в настоящее время, продолжает развиваться. Тем не менее, функционирующее законодательство не дает однозначного ответа на какую информацию есть права у граждан, каков состав этих прав, и как эти права осуществлять.

Незначительный круг законов в сфере телекоммуникаций, связи и информатизации, разрешает говорить, о начале формирования отрасли информационного законодательства в КР, при этом, следует отметить о его неравномерном формировании за последние несколько лет.

Законы "Об информатизации и электронном управлении", "Об электрической и почтовой связи", "О средствах массовой информации" и прочие стали основами законодательного регулирования информационных отношений в обществе и гарантией информационных прав субъектов этих правоотношений.

Данные правовые акты явились базой для развития других нормативных актов по некоторым направлениям правового регулирования информационных отношений в обществе. Вместе с тем, обновляются и совершенствуются и базовые законы.

Как представляется, в настоящее время, отношения в отрасли информационного права Кыргызской Республики, будут все более усложняться.

В связи с чем, нами также предлагается утвердить проект Стратегии развития информационного общества в Кыргызской Республики на 2018 – 2030 годы, однако документ требует детального научно-правового анализа всех его положений, каждое из которых должно иметь определенное стратегически направляющее, регулирующее значение.

Актуальность и приоритетность направления совершенствования информационного законодательства как основы формирования отрасли информационного права Кыргызской Республики, с учетом соответствующих предложений и рекомендаций, подтверждаются необходимостью создания структурно единой и функционально взаимосвязанной системы обеспечения информационной безопасности на республиканском и муниципальном уровнях, что, в свою очередь, подчеркивает важность стратегического планирования и правового обеспечения в данной области, а главное, что именно право призвано не допустить состояния полного информационного хаоса.

На наш взгляд правовую основу государственной информационной политики (ГИП) необходимо реализовать по следующим направлениям:

- ◆ разработать новые законы, которые дополняют и усиливают имеющееся законодательство в информационной сфере;
- ◆ согласовать имеющиеся и новые разрабатываемые законы в информационной области с законодательством в иных сферах;
- ◆ разработать подзаконные акты и руководящие документы, обеспечивающие результативное правоприменение имеющегося законодательства.

При этом, отсутствие системности в кодификации информационного законодательства является важной проблемой преобразования информационного законодательства. Значительным является также подготовка и принятие Информационного кодекса КР, отвечающего уровню развития информационных отношений и регулирующего деятельность информационной сферы. Информационный кодекс должен гармонизировать и объединять нормы и принципы общественных отношений, определенных в законодательстве КР; учитывать международные договоры; легализовать позитивные обычаи в сфере информационных отношений.

Среди главных направлений дальнейшего реформирования информационного законодательства КР следует рассматривать вопросы приведения законодательства об информатизации в соответствие с современными требованиями, так, в частности, внедрение демократических стандартов по реализации права каждого на доступ

к информации; внедрение эффективного общественного и государственного контроля за соблюдением требований законодательства об информатизации и установлении ответственности за его нарушения.

Вследствие этого, по мнению автора, целесообразно сделать следующие выводы: обстоятельством развития национального информационного законодательства должно стать обеспечение прав и свобод граждан КР, гарантии их осуществления, а также обеспечения баланса индивидуальных, общественных и государственных интересов, защиты в информационном пространстве КР; необходимо развитие информационного законодательства, которое бы не противоречило другим нормативно-правовым актам, в первую очередь Основному закону КР; в практической деятельности относительно нормотворчества обязательно следует придерживаться таких принципов, как своевременное принятие нормативно-правового акта; пакетная подготовка нормативно-правовых актов, которые регламентируют конкретные общественные отношения; строгое соблюдение правил законодательной техники; совершенствование информационного законодательства является необходимым для КР, (например, для защиты прав и свобод гражданина, государственного суверенитета, решения интеграционных процессов, которые происходят в информационном пространстве); одним из путей развития системы законодательства есть кодификация, которая позволит достичь единственного, юридически цельного регулирования в отраслях и определенных институтах права; необходимым в настоящее время является создание на уровне законодательства условий для проведения и быстрого внедрения отечественных результатов научных исследований в отрасли перспективных компьютерных технологий на уровне инновационных проектов во все сферы общественной деятельности, с учетом потребностей рынка; в национальном информационном законодательстве системообразующим фактором должен стать Информационный кодекс КР, который объединил бы положения международных актов, ратифицированных КР.

Указанные рекомендации позволят создать политико-правовые, экономические, организационные и материально-технические условия для формирования современной модели ГИП, а также способствовать построению в КР развитого информационного общества.

ЛИТЕРАТУРА

1. Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. // *Международ. защита прав и свобод человека*: сб. док. М.: Юрид. лит., 1990. С. 14–20.
2. Конвенция о защите прав человека и основных свобод // *Бюллетень международных договоров*. 2001– №3. С. 5.
3. Конституция Кыргызской Республики. – Бишкек, 2011. С.32
4. Концепция государственной политики Кыргызской Республики в религиозной сфере на 2014–2020 годы. Одобрена Советом обороны Кыргызской Республики 3 ноября 2014 года. Утверждена Указом Президента Кыргызской Республики 17 ноября 2014 года. Бишкек / Президент Кыргызской Республики [Официальный сайт]. URL: www.president.kg/.../4901_podpisan_ukaz_o_kontseptsii_gosudarstvenn (Дата обращения 05.07.2017)
5. Муслимов Ш.П. Информационное право Кыргызстана: проблемы формирования. Современные тенденции развития науки и технологий. – 2015. – Т.9. №5. С. 51–55.