

## БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА: ВАЖНО УСТРАНИТЬ ДИСПРОПОРЦИИ

### BUDGET POLICY: IT IS IMPORTANT TO ELIMINATE IMBALANCES

*S. Belousov*

*Summary.* It is difficult to overestimate the role of local budgets in solving national tasks aimed at improving the quality of life of the population. It is the local budget that is as close as possible to the real needs and demands of society, the qualitative satisfaction of which gives positive and effective feedback to residents of municipalities.

The basic and unconditional priorities of the budget policy of any municipality are the principles of maintaining budgetary stability in the conditions of the potential of the economy and really available financial resources.

*Keywords:* Federal budget, revenue potential, budget policy, expenditure obligations, financial resource, local budget, municipal powers.

**Белоусов Сергей Владимирович**

К.э.н., доцент, ФГБОУ ВО «Кубанский  
государственный аграрный университет имени  
И.Т. Трубилина»  
bsv-gelios@yandex.ru

*Аннотация.* Роль местных бюджетов в решении общегосударственных задач, направленных на повышение качества жизни населения, трудно переоценить. Именно местный бюджет максимально приближен к реальным потребностям и запросам общества, качественное удовлетворение которых дает положительную и эффективную обратную связь с жителями муниципальных образований.

Базовыми и безусловными приоритетами бюджетной политики любого муниципального образования являются принципы сохранения бюджетной стабильности в условиях потенциальных возможностей экономики и реально располагаемых финансовых ресурсов.

*Ключевые слова:* Федеральный бюджет, доходный потенциал, бюджетная политика, расходные обязательства, финансовый ресурс, местный бюджет, полномочия муниципалитета.

### Введение

**Ш**ирокий спектр мер по повышению доходного потенциала, эффективному расходованию средств бюджета и снижению долговой нагрузки на бюджет города, применяемых в Сочи, позволил нивелировать риски, связанные с определенным спадом экономики, вызванным распространением коронавирусной инфекции в 2020 году и исполнить все принятые городом расходные обязательства в 2021 году.

Вместе с тем важно отметить, что при исполнении бюджета города дисбаланс между объемом расходных полномочий и источниками их финансового обеспечения становится очевидным. Бюджет Сочи на 2022 год принят с дефицитом. Превышение его расходной части над доходной составляет 850,0 миллионов рублей. Нормативы отчислений доходных источников, установленные в рамках налогового и бюджетного законодатель-

ства, увеличивают финансовую зависимость местных бюджетов от бюджетов вышестоящих уровней.

По итогам 2021 года на территории города во все уровни бюджета мобилизовано свыше 67 миллиардов рублей, при этом на исполнение расходных полномочий муниципалитета в городе осталось только 16,6% от общей суммы собранных доходов (11 миллиардов рублей). Следует отметить, что объем средств от доходных источников, остающихся в городе, от общей суммы доходов, мобилизованных на территории муниципалитета за последние десять лет, имеет тенденцию к уменьшению. Так, в 2010 году доля остающихся в городе доходов в общей сумме доходов, собранных на территории муниципального образования, составляла 28,6%.

Да, мы видим, что объем финансовой поддержки из регионального бюджета в бюджет города Сочи ежегодно растет. Между тем при темпе роста безвозмездных поступлений в 2021 году относительно 2010 года

на 3% такой показатель, как расходы в расчете на одного жителя, сократились на 6% (с 34,4 тысячи рублей в 2010 году до 32,2 тысячи рублей в 2021 году.). Данный фактор обусловлен миграционным приростом населения города. Относительно 2010 года численность сочинцев увеличилась более чем на четверть (26,2%). Таким образом, для полного и качественного исполнения расходных обязательств в условиях недостаточности собственных финансовых ресурсов муниципальному образованию приходится систематически обращаться в вышестоящие бюджеты за дополнительными бюджетными ассигнованиями.

Отдельным проблемным вопросом следует выделить исполнение на территории города переданных государственных полномочий, финансовое обеспечение которых в условиях утвержденных объемов субвенций является крайне недостаточным. Например, задача по обеспечению жильем детей-сирот. Эффективно решить ее при установленном нормативе стоимости жилья, который в разы ниже сложившейся рыночной стоимости недвижимости на территории города, весьма затруднительно. Средняя стоимость одного квадратного метра общей площади жилого помещения в Краснодарском крае на первый квартал 2022 года утверждена Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ в размере 81 587 рублей. При этом средняя рыночная стоимость одного квадратного метра по первичному и вторичному жилью в первом квартале 2022 года в городе Краснодаре составляет 114 446 рублей (расчет произведен на основании семи ценовых предложений). Таким образом, стоимость жилых помещений по городу Краснодару превышает в 1,4 раза среднюю стоимость жилых помещений в крае. Вместе с тем в Сочи в обозначенный период фактическая средняя рыночная стоимость одного квадратного метра составляет порядка 280 тысяч рублей. Это в 3,4 раза выше утвержденной средней стоимости квадратного метра жилого помещения в Краснодарском крае. Полученная разница в ценах отражается дополнительной нагрузкой на местный бюджет по переданным муниципалитету полномочиям.

Отдельные диспропорции возникают при реализации новых масштабных федеральных проектов, затрагивающих вопросы обеспечения значительного круга населения города, в том числе детей.

Начиная с 1 сентября 2020 года город осуществляет реализацию мероприятия по организации бесплатного горячего питания 33 тысяч школьников с 1 по 4 классы (100% детей).

Софинансирование из федерального и краевого бюджетов предусматривает только расходы на приоб-

ретение среднесуточного набора пищевых продуктов для организации горячего питания.

Ежегодный объем денежных средств, выделяемых из федерального и краевого бюджетов, составляет порядка 390 млн. рублей, софинансирование из местного бюджета 25 млн. рублей.

При этом муниципальное образование самостоятельно организует и осуществляет финансирование приготовления горячих блюд.

Муниципальным правовым актом, основанным на нормативе краевого приказа РЭК, предельная средняя наценка на приготовление утверждена в размере 45 процентов к закупочной стоимости сырья и материалов, используемых в кулинарной обработке.

Таким образом, дополнительная нагрузка города Сочи на оплату услуги по приготовлению горячих блюд, которая не софинансируется и не компенсируется из федерального и краевого бюджетов, составляет порядка 186 млн. рублей в год, что является очень затратным.

С 1 марта 2021 года введены в действие санитарные правила и нормы СанПиН 1.2.3685–21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания», которые устанавливают минимальное (обязательное) количество работников пищеблока в образовательных организациях, минимальный (обязательный) перечень оборудования производственных помещений столовых образовательных организаций и базовых предприятий питания.

В целях выполнения требований вышеуказанных правил в полтора раза увеличено количество работников пищеблоков, соответственно возросли экономически обоснованные затраты на приготовление.

Вместе с тем аудит пищевых блоков также показывает, что износ оборудования в 70% учреждений (порядка 47 школ) составляет 100%, ориентировочная потребность в бюджетных средствах для замены оборудования в настоящее время составляет более 115 млн. рублей.

Мероприятие по капитальному ремонту и переоснащению пищевых блоков в муниципальных школах софинансируется из краевого бюджета точечно в пределах финансовых возможностей (2–3 пищевых блока в год).

Таким образом, расчетно муниципальное образование ежегодно затрачивает более 200 млн. рублей

собственных средств на решение вышеуказанных мероприятий.

Такая дополнительная нагрузка является очень высокой для дефицитного и дотационного бюджета города. Существует острая потребность в компенсации (софинансировании) бюджету муниципального образования из вышестоящих бюджетов части затрат, связанных с оплатой услуги по приготовлению горячих блюд, в размере 94 процента от действующих расходных обязательств.

### Заключение

Безусловно, работа, проводимая в городе Сочи по повышению доходного потенциала, приносит положительные результаты. Они выражены в динамике поступлений доходов в местный бюджет.

Одним из приоритетных направлений деятельности по мобилизации доходов в бюджет и вовлечению дополнительных источников является работа по эффективно использованию муниципального имущества, в том числе вовлечению в оборот неиспользуемых (используемых не по назначению) объектов недвижимости.

Также акцент делается на проведение мероприятий по вовлечению сумм задолженности по налоговым и неналоговым доходам. Положительные результаты по этому направлению приносит также использование аппаратно-программного комплекса «Дорожный пристав».

Кроме того, проводится работа по сокращению «неформальной» занятости, доведению заработной платы работникам до среднеотраслевого уровня, реализуются мероприятия по поэтапной отмене неэффективных льгот, пониженных ставок по местным налогам — земельному налогу, налогу на имущество физических лиц, проводится работа по легализации налоговой базы, в том числе за счет выявления фактов нелегальной сдачи в аренду физическими лицами объектов жилой недвижимости.

Однако при всей действенности принимаемых мер они недостаточны, чтобы обеспечить все потребности муниципалитета, ввиду сохранения диспропорции между задачами, стоящими перед органами местного самоуправления и уровнем финансового обеспечения, необходимого для их эффективного решения.

### ЛИТЕРАТУРА

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N145-ФЗ (ред. от 22.12.2020) // «Собрание законодательства РФ», 03.08.1998, N31, ст. 3823.
2. Налоговый кодекс РФ. Часть первая [Электронный ресурс]: от 31.07.1998 № 146-ФЗ: (ред. от 15.02.2016 N32-ФЗ, от 05.04.2016 N101-ФЗ, от 05.04.2016 N102-ФЗ, от 26.04.2016 N110-ФЗ, // Консультант Плюс. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>
3. Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть вторая [Электронный ресурс]: от 13.07.2015 № 214-ФЗ, № 232-ФЗ (ред. от 10.10.2016) // Консультант Плюс. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.
4. Болтинова О.В. Бюджетное право / О.В. Болтинова. — М.: Норма, Инфра-М, 2017. — 288 с.
5. Годин А.М. Бюджетная система РФ: Учеб. пособие. — М.: Издательский Дом «Дашков и К°», 2017. — 324 с.
6. Мысляева, И.Н. Государственные и муниципальные финансы [Электронный ресурс]: учеб. для вузов по специальности Гос. и муницип. упр. / И.Н. Мысляева. — 3-е изд. — Документ Bookread2. — М.: ИНФРА-М, 2014. — 392 с.
7. Балтина А.М. Бюджетная политика и финансовый менеджмент расходов в общественном секторе: методология взаимосвязи и механизм реализации: автореф. / А.М. Балтина; Саратов. гос. соц.-экон. ун-т. — Саратов, 2011. — 34 с.
8. Гаджиев И.А. Государственные и муниципальные финансы (учебник) / И.А. Гаджиев // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. — 2014. — № 3–2. — С. 238–239.

© Белоусов Сергей Владимирович ( bsv-gelios@yandex.ru ).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»