

К ВОПРОСУ О ПОВЫШЕНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ ЛЕСА

ON THE ISSUE OF IMPROVING THE EFFECTIVENESS OF COUNTERING ILLEGAL FOREST TRAFFICKING

V. Kosykh

Summary. The article discusses legal instruments and means of state control in the field of forest management, the use of which will allow law enforcement agencies to increase the effectiveness of prevention and combating illegal logging of forest plantations and illegal forest trafficking; highlights important changes in criminal legislation regarding forest smuggling; formulated proposals to improve the conditions for maintaining the register of unscrupulous tenants of forest plots and buyers of forest plantations, ensuring the implementation of the preventive function of the registry. The author defines the importance of prosecutorial supervision in the field of forest relations, as well as the activities of subjects of crime prevention in this area. The system of federal state forest supervision (control) is singled out as the main auxiliary elements of countering illegal forest trafficking; the information resource is LesEGAIS. As a priority direction in the fight against crime in the forest sector, the author named the increase in the level of interaction between law enforcement agencies and state bodies exercising control in the field of forest relations and forest management, including in the exchange of information relevant to the successful solution of tasks to prevent illegal logging of forest plantations and illegal forest trafficking.

Keywords: forest, illegal forest turnover, register, unscrupulous tenants of forest plots, prosecutor's supervision, forest supervision, monitoring, illegal logging.

Косых Валерия Александровна

*Старший следователь следственного отдела
Котласского ЛО МВД России на транспорте
val-kosykh@yandex.ru*

Аннотация. В статье рассматриваются правовые инструменты и средства государственного контроля в области лесопользования, применение которых позволит правоохранительным органам повысить эффективность профилактики и борьбы с незаконными рубками лесных насаждений и незаконного оборота леса; выделены важные изменения в уголовном законодательстве в части контрабанды леса; сформулированы предложения о совершенствовании условий ведения реестра недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений, обеспечивающие выполнение превентивной функции реестра. Автором определено значение прокурорского надзора в области лесных отношений, а также за деятельностью субъектов профилактики преступности в данной сфере. В качестве основных вспомогательных элементов противодействия незаконному обороту леса выделена система федерального государственного лесного надзора (контроля); информационный ресурс — LesEGAIS. В качестве приоритетного направления борьбы с преступностью в лесной сфере автором названо повышение уровня взаимодействия правоохранительных органов с государственными органами, осуществляющими контроль в области лесных отношений и лесопользования, в том числе в вопросах обмена информацией, имеющей значение для успешного решения задач по предупреждению незаконных рубок лесных насаждений и незаконного оборота леса.

Ключевые слова: лес, незаконный оборот леса, реестр, недобросовестные арендаторы лесных участков, прокурорский надзор, лесной надзор, мониторинг, незаконные рубки леса.

Противодействие незаконному обороту леса в условиях современной ситуации является одной из основных задач, стоящих перед государством. Приоритет данного направления обусловлен, прежде всего, негативным влиянием незаконной деятельности в лесном комплексе на экономическую и экологическую сферы, являющиеся основой благополучной жизнедеятельности населения.

Наиболее эффективным средством противодействия и профилактики преступности в лесной сфере являются правовые инструменты — нормативное регулирование отношений в сфере лесопользования и лесной промышленности. Одновременно оно является фундаментом деятельности по противодействию преступным посягательствам на лесные насаждения и их оборот.

Основным фактором грамотного правового обеспечения рационального лесопользования возможно определить оптимизацию проводимых работ в лесах рекреационного или эксплуатационного назначения, в которую включается: оценка продуктивности и хозяйственной ценности территорий [1, С. 380].

С 2018 по 2021 год лесное и уголовное законодательство претерпело существенные изменения, в том числе, связанные с ужесточением ответственности за совершение преступлений, а также на совершенствование деятельности основных субъектов противодействия незаконному обороту леса. Обусловлено это было длительным и всесторонним исследованием многочисленных фактов нарушений (административных правонарушений, преступлений) в данной области, которые

выявлялись правоохранительными органами, а также территориальными подразделениями Рослесхоза, Рослесинфорга и другими органами.

В частности, Федеральным законом от 27 июня 2018 года № 156-ФЗ в статью 226.1 УК РФ, предусматривающей уголовную ответственность за контрабанду стратегически важных ресурсов, для отдельных видов стратегически важных товаров и ресурсов, понижен порог крупного размера, установлена стоимость, превышающая сто тысяч рублей. К таким стратегически важным товарам и ресурсам относятся в числе прочих и древесина топливная в виде бревен; древесина в виде щепок и стружки, опилки и древесные отходы; лесоматериалы необработанные; шпалы деревянные для железнодорожных путей и прочие лесоматериалы [2]. До введения указанных изменений, крупный размер был обозначен в 1 миллион рублей.

С введением указанного изменения ужесточены условия наступления уголовной ответственности за данные преступления.

Важность подобных изменений обусловлена тем, что объемы экспорта древесины из России достаточно велики. Основная доля экспорта древесины и изделий из нее приходится на Китай (в 2020 году экспортировано товара на 3,08 млрд. долларов — доля экспорта 37,5%; в Финляндию на 608 млн. долларов, в Узбекистан на 423 млн. долларов). При этом, в 2021 году, к примеру, стоимость экспорта подскочила на 49,5%, то есть до 6,2 млрд., а усредненная стоимость одного кубического метра экспортируемых досок составила 206 долларов. Данные показатели говорят о том, что средняя стоимость сделок по экспорту древесины из России превышает 100000 рублей, а значит проверка на незаконность действий лиц по вывозу отечественного леса за рубеж подлежат практически все сделки.

Важным, на наш взгляд, является и введение в действие реестра недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений [3]. Согласно ст. 98.1 Лесного кодекса Российской Федерации, в реестр вносятся сведения об арендаторах и покупателях, с которыми были расторгнуты договоры за невыполнение:

- ◆ лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов в части охраны лесов от пожаров; в части защиты лесов; в части охраны лесов от загрязнения и иного негативного воздействия; в части воспроизводства лесов или лесоразведения; [4]
- ◆ арендатор пользуется имуществом с нарушением условий договора или назначения имущества либо с неоднократными нарушениями; существенно ухудшает имущество; более двух

раз подряд по истечении установленного договором срока платежа не вносит арендную плату; не осуществляет капитальный ремонт имущества в установленные сроки, в тех случаях, когда в соответствии с законом, иными правовыми актами или договором производство капитального ремонта является обязанностью арендатора [5].

В реестр включается информация о нарушителях правил лесопользования, которую в соответствующий федеральный орган исполнительной власти, передает арендодатель или продавец в течение трех рабочих дней с даты расторжения договоров. Исключение из реестра информации о недобросовестных лесопользователях осуществляется по истечении двух лет с даты ее включения в реестр, либо по решению суда [6]. С момента включения лица в Реестр и до момента исключения, такому лицу запрещена деятельность в сфере лесопользования.

Ведение реестра уполномочена осуществлять постоянно действующая Комиссия по рассмотрению поступившей информации о недобросовестных арендаторах лесных участков и покупателях лесных насаждений. [7]

В 2021 году в Реестр внесено 708 недобросовестных лесопользователей [8].

Одними из основных форм незаконного оборота леса являются заготовки лесных насаждений без соответствующих разрешений, превышение разрешенных объемов заготовки, незаконное получение разрешения на заготовку леса, использование поддельных документов при осуществлении заготовки древесины и ее транспортировки.

С целью повышения эффективности Реестра, следует рассмотреть возможность дополнения условий включения в Реестр, следующим условием:

- ◆ наличие фактов привлечения лица к уголовной или административной ответственности за нарушение в сфере лесопользования, оборота древесины.

Данное условие должно стать дополнительной мерой профилактики повторного совершения аналогичных преступлений и административных правонарушений. Одновременно, с введением указанного условия, касающегося совершения административных правонарушений и преступлений лицами, информацию о которых необходимо вносить в Реестр, считаем справедливым включить в состав Комиссии Рослесхоза по рассмотрению поступившей информации о недобросовестных арендаторах лесных участков и покупателей лесных насаждений, представителей МВД России и ФТС

России, что наделяет Комиссию признаком межведомственности.

Это необходимо для обеспечения взаимодействия, необходимого в вопросах противодействия и профилактики преступности в лесной сфере, поскольку данная сфера является специфической, а возможности для выявления, фиксирования, раскрытия преступлений в основном находятся в распоряжении Рослесхоза, Рослесинфорга и других органов, осуществляющих контролируемую и организационную деятельность в сфере лесопользования и лесопромышленного комплекса. Для повышения эффективности борьбы с незаконным оборотом леса основные субъекты противодействия преступности должны иметь доступ к информационным ресурсам, позволяющим оперативно реагировать на нарушения лесного, административного, таможенного, уголовного законодательства, что достигается межведомственным взаимодействием и отсутствием бюрократических сложностей при истребовании такой информации.

Вместе с тем, следует отдельно остановиться на условиях исключения информации о недобросовестных арендаторах лесных участков и приобретателей лесных насаждений.

Предлагается ужесточить данные условия, поскольку реестр представляет собой инструмент профилактики преступности в лесной сфере на ранних этапах. О превентивной функции Реестра говорит, в первую очередь, то, что данная процедура отвечает основным принципам профилактики правонарушений: приоритет прав и законных интересов человека и гражданина; законность, системность и единство подхода, открытость, непрерывность, последовательность, своевременность, объективность, компетентность, ответственность [9].

Согласно действующего законодательства, лицо исключается из реестра по истечении двух лет после внесения о нем сведений или по решению суда. Однако, в целях обеспечения его основной функции, заключающейся в сдерживании нарушений в лесной сфере, предлагается, определить следующие основания для исключения из Реестра:

- ◆ исключение из Реестра лиц по истечении двух лет, которыми был нарушен порядок условий арендной платы за использование лесов, а также иных требований к формальной процедуре ведения лесохозяйственной деятельности;
- ◆ в остальных случаях — исключение из Реестра недобросовестных субъектов предпринимательства после устранения нарушений, послуживших причиной включения в Реестр;

- ◆ установление бессрочного запрета на лесопользование и предпринимательство в лесной сфере в случае неоднократного нарушения лесного законодательства.

Вносимая в реестр информация при этом, должна быть доступна для правоохранительных органов. На практике правоохранительные органы сталкиваются с проблемой несвоевременного получения информации от государственных органов, что приводит к снижению превентивности в вопросе предупреждения преступлений.

В связи с этим, следует отметить информационный ресурс — ЛесЕГАИС [10]. Система предназначена для фиксирования и отслеживания данных о происхождении и перемещении древесины; объемах древесины, допустимой к рубке и объемах фактически вырубленной древесины; декларациях о сделках с древесиной. Аккумулируемые в системе данные представляют собой важнейший набор информации для правоохранительных органов, которая способна обеспечить нормальную эффективную профилактическую работу. Специфика работы в лесной сфере заключается в том, что подавляющее большинство нарушений уголовного и административного законодательства совершается лицами, являющимися постоянными участниками сделок с лесом и имеют значительный опыт в сфере лесопользования.

Важной задачей, стоящей перед полицией, является не только пресечение преступлений и административных правонарушений, но и недопущение совершения новых преступлений, поскольку лес — трудно восполнимый ресурс, а воспроизводство лесных насаждений трудоемкий и длительный процесс.

Отдельно необходимо остановиться на федеральном государственном лесном контроле (надзоре), предметом которого является соблюдение юридическими и физическими лицами установленных требований и правил в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения, за исключением обязательных требований в сфере приемки, перевозки, переработки и хранения древесины и ее прослеживаемости, учета древесины и сделок с ней [11].

Органы государственного надзора осуществляют контрольные (надзорные) мероприятия как при взаимодействии с контролируемым лицом, так и без такого взаимодействия, осуществляя инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка; и внеплановые: наблюдение за соблюдением обязательных требований, выездное обследование. В рамках вышеуказанных мероприятий, лица, осуществ-

вляющие надзор, вправе производить осмотры, опросы, досмотры, обследования, истребовать документы, назначать и проводить экспертизы, отбирать пробы [12]. Также необходимо отметить, что государственные лесные инспектора при проведении контрольного или профилактического мероприятия в пределах своей компетенции вправе применять фотоаппараты, а также средства аудио- и видеофиксации.

Таким образом, существующие возможности, средства профилактики и противодействия лесонарушениям, а также накапливаемая и систематизируемая органами государственного лесного надзора (контроля) информация о деятельности субъектов лесной сферы, представляет собой существенный фундамент для эффективной деятельности правоохранительных органов по профилактике преступности в области лесопользования.

Главным образом, речь идет о необходимости совершенствования взаимодействия государственных, региональных органов, осуществляющих деятельность в сфере лесопользования с правоохранительными органами. Возможность своевременного получения актуальной информации в вопросе противодействия незаконному обороту леса, является важным инструментом при реализации принципа превентивности. При этом данная информация должна отвечать таким требованиям, как относимость, допустимость, достоверность, достаточность, а также своевременность ее получения. Данные требования, на наш взгляд, неспроста перекликаются с правилами оценки доказательств, закрепленных в ст. 88 УПК РФ, поскольку, с практической точки зрения, при расследовании уголовных дел о преступлениях, связанных с незаконным оборотом леса, данная информация должна быть использована в качестве доказательств по таким уголовным делам.

В связи с этим, важным на наш взгляд, является и необходимость повышения прокурорского надзора за деятельностью правоохранительных органов и других

субъектов противодействия незаконному обороту леса, находящихся в постоянном взаимодействии при решении вопросов профилактики и борьбы с преступностью в лесной сфере.

Перед органами прокуратуры в настоящее время стоит ряд существенных задач, среди которых необходимо отметить:

- ◆ использование полномочий по направлению материалов в следственные органы и органы дознания для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам незаконной рубки, уничтожения или повреждения лесных насаждений;
- ◆ постоянный мониторинг публикаций средств массовой информации по теме лесопользования; акцентирование внимания на полноту принимаемых мер по установлению причастности к преступлениям в сфере лесопользования должностных лиц правоохранительных, контролирующих и иных органов государственной власти;
- ◆ ежегодное обобщение и анализ практики предупреждения, выявления, раскрытия и расследования преступлений в сфере лесопользования [13].

Природоохранная деятельность органов прокуратуры является важным направлением ее работы, что обусловлено обострением экологической ситуации во многих регионах страны, снижением состояния окружающей среды в связи с высоким уровнем антропогенного воздействия на лесную сферу, приводящему к истощению природных ресурсов [14, С. 102].

Таким образом, существующие в настоящее время возможности и объемы информации, которая может быть использована правоохранительными органами при взаимодействии с государственными органами для противодействия незаконному обороту леса, а также является основой формирования эффективной системы профилактики преступности в области лесных отношений.

ЛИТЕРАТУРА

1. Халикова О.В. Опыт ведения лесного хозяйства в рекреационных лесах Черноморского побережья России / О.В. Халикова // Современное состояние, традиции и инновационные технологии в развитии АПК: материалы международной научно-практической конференции в рамках XXIX международной специализированной выставки «Агрокомплекс- 2019». — Уфа: Башкирский государственный аграрный университет, 2019. — С. 378–382.
2. Постановление Правительства РФ от 13 сентября 2012 года № 923 «Об утверждении перечня стратегически важных товаров и ресурсов для целей статьи 226.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также об определении видов стратегически важных товаров и ресурсов, для которых крупным размером признается стоимость, превышающая 100 тыс. рублей» (в ред. от 08.10.2020) [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.03.2022).
3. Федеральный закон от 23.06.2016 N218-ФЗ (ред. от 29.12.2017) «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования лесных отношений» [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.03.2022).

4. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 30.12.2021) [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 11.03.2022).
5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 N14-ФЗ (ред. от 01.07.2021, с изм. от 08.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022) [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 09.03.2022).
6. Федеральный закон от 09.03.2021 № 35-ФЗ «О внесении изменений в статьи 80 и 98.1 Лесного кодекса Российской Федерации» [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 20.03.2022).
7. Приказ Федерального агентства лесного хозяйства от 11.01.2018 № 3 «О ведении реестра недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений и размещении информации, содержащейся в реестре, на официальном сайте Рослесхоза» [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 20.03.2022).
8. Официальный сайт Министерства природных ресурсов и экологии РФ. [Электронный ресурс] // URL: <http://www.mnr.gov.ru> (дата обращения: 09.03.2022).
9. Федеральный закон от 23.06.2016 N182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // URL: <http://www.mnr.gov.ru> (дата обращения: 09.03.2022).
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 января 2015 года № 55 (в ред. от 18.03.2021) «О порядке эксплуатации единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней» [Электронный ресурс] // URL: <http://www.mnr.gov.ru> (дата обращения: 09.03.2022).
11. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 30.12.2021) [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 09.03.2022).
12. Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1098 (ред. от 01.12.2021) «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)» [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 09.03.2022).
13. Указание Генеральной прокуратуры России от 9 июня 2014 года № 307/36 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением законов при предупреждении, выявлении, раскрытии и расследовании преступлений в сфере лесопользования» (ред. от 04.05.2016), [Электронный ресурс] // URL: <http://www.genproc.gov.ru> (дата обращения: 29.03.2022).
14. Капралов М.М. Прокурорский надзор за исполнением законов об охране окружающей среды и природопользования: отдельные вопросы правоприменительной практики [Текст] / Капралов М.М. // Вестник. Государство и право. — 2018. — № 25. — С. 100–105.

© Косых Валерия Александровна (val-kosykh@yandex.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»