

ОСОБЕННОСТИ ПЕРЕКРЕСТНОГО СУБСИДИРОВАНИЯ В ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКЕ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА

CROSS-SUBSIDIZATION CHARACTERISTICS OF RUSSIAN FAR EAST ELECTRICITY

D. Agafonov

Summary. Electric power wholesale market has the greatest impact on cross-subsidisation capacity. The main weaknesses of actual cross-subsidisation rules are revealed in this article. Decrease of electrical grid restriction and increase of installed capacitance is a way to business activation in Russian Far East.

Keywords: electricity rate, cross-subsidisation, Russian Far East, electric power system, electric power wholesale market...

Агафонов Дмитрий Валентинович

*Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской
Федерации (г. Москва)
dv_agafonov@mail.ru*

Аннотация. В работе раскрыта специфика перекрестного субсидирования в территориально-изолированных энергосистемах Дальнего Востока. Отмечена ключевая роль оптового рынка электрической энергии при формировании объемов перекрестного субсидирования. Выявлены основные недостатки применяемого в настоящее время механизма перекрестного субсидирования в отношении потребителей электрической энергии.

Ключевые слова: тариф на электрическую энергию, перекрестное субсидирование, Дальний Восток, энергосистема, оптовый рынок электрической энергии.

В основе функционирования электроэнергетики Дальнего Востока сохраняется операционная деятельность вертикально-интегрированных энергокомпаний. Крупнейшие энергокомпании дальневосточного региона объединены в группу компаний АО «РАО ЭС Востока». Производственная деятельность региональных энергокомпаний предусматривает интеграцию монопольных (передача и распределение электрической энергии) и конкурентных (производство и сбыт электрической энергии) видов деятельности. Основной причиной сохранения такой конфигурации работы предприятий электроэнергетики на Дальнем Востоке являлось большое количество территориально изолированных энергосистем, а также отсутствие предпосылок для эффективного развития конкуренции на территории ОЭС Востока (из-за отсутствия пропускной способности существующей электросетевой инфраструктуры).

На современном этапе, в регионах Дальневосточного федерального округа механизмы свободного тарифообразования на услуги энергоснабжения не предусмотрены. Модель реализации электрической энергии конечным потребителям зависит от географического расположения региональной энергосистемы.

На территории регионов, объединенных в энергосистему ОЭС Востока (Амурская и Еврейская автономная область, Приморский и Хабаровский край, южная часть Республики Якутия) реализация электрической энергии осуществляется на основе модели оптового рынка электроэнергии и мощности второй неценовой зоны. На территории территориально изолированных энергосистем

Дальнего Востока (Камчатский край, Сахалинская и Магаданская область, северная часть Республики Якутия, Чукотский автономный округ) хозяйственные отношения по обороту электрической энергии осуществляется в рамках ценообразования розничного рынка (Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2).

В таблице 1 представлены основные принципы формирования тарифов на электрическую энергию для потребителей Дальневосточного федерального округа.

Основным различием в принципах ценообразования между территориально изолированными энергосистемами и системам ОЭС Востока является то, что тарифы на электрическую энергию для конечного потребителя в территориально изолированных энергосистемах утверждаются ежегодного на основе метода экономически обоснованных затрат.

Особенностью функционирования электроэнергетики территориально-изолированных энергосистем является высокий уровень тарифов. Сравнительный анализ уровня тарифов на электрическую энергию для населения в регионах Дальнего Востока и в среднем по Российской Федерации представлен в таблице 2.

По итогам 2018 г. и 2019 г. уровень тарифов на электрическую энергию в территориально изолированных энергосистемах Дальнего Востока превышает среднероссийский показатель более чем в 2,5 раза. Наиболее высокий уровень тарифов наблюдается в энергосистемах Чукотского автономного округа, Магаданской области и Камчатского края.

Таблица 1. Методы тарифного регулирования в электроэнергетике по видам деятельности на территории Дальнего Востока

№ п/п	Виды деятельности	Описание
1	Реализация электроэнергии конечным потребителям	тариф для конечных потребителей (кроме населения) в рамках Неценовой зоны, рассчитывается гарантирующим поставщиком на основании правил трансляции цены с Оптового рынка электроэнергии и мощности на розничный рынок электрической энергии. Тариф для населения утверждается региональными органами исполнительной власти в границах предельных уровней, утвержденных ФАС России
		тариф для конечных потребителей (включая население) в изолированных энергосистемах устанавливается региональными органами исполнительной власти в границах предельных уровней, утвержденных ФАС России
2	Производство электроэнергии и мощности	Тарифы на электрическую мощность на территории неценовой зоны ОРЭМ устанавливаются ФАС России на основании индексации цен (тарифов)
3	Передача электрической энергии в неценовой зоне ОРЭМ	Тариф на услуги по передаче электрической энергии в рамках неценовой зоны по сетям АО «ДРСК» утвержден региональными регулирующими органами методом обеспечения доходности инвестированного капитала (РАВ). На всех территориях зоны действия ОЭС Востока в рамках предельных уровней, утвержденных ФАС России, предусмотрено утверждение котловых тарифы в электросетевом комплексе.
4	Сбыт электрической энергии	Сбытовая надбавка для потребителей ОЭС Востока (операционная деятельность ПАО «ДЭК») утверждается с учетом Методический указаний

Источник: составлено автором

Таблица 2. Средний уровень тарифов на электрическую энергию в регионах Дальнего Востока и среднего по Российской Федерации за 2017–2019 гг., коп. / кВтч [1]

№ п/п	Показатель	2018	2019
1	Российская Федерация	3,40	3,60
1.1	Республика Бурятия	4,24	4,34
1.2	Республика Саха (Якутия)	5,68	6,19
1.3	Забайкальский край	2,76	3,08
1.4	Камчатский край	6,70	6,80
1.5	Приморский край	3,54	3,76
1.6	Хабаровский край	4,27	4,55
1.7	Амурская область	3,52	3,73
1.8	Магаданская область	7,26	7,49
1.9	Сахалинская область	3,96	4,24
1.10	Еврейская автономная область	3,76	3,85
1.11	Чукотский автономный округ	8,20	8,42

Источник: Энерго 24

В целях вырывания тарифов на электрическую энергию для потребителей Дальнего Востока, со второго полугодия 2017 г. введена специальная надбавка к цене на мощность в первой и второй ценовых зонах оптового рынка электрической энергии. За счет данной надбавки к цене на мощность для потребителей ЭЭС России предусматривается снижение стоимости электрической энергии и мощности для потребителей субъектов Дальневосточного федерального округа, где стоимость электрической энергии оказалась выше базового (среднероссийского) уровня в размере 4,69 руб./кВтч на 2019 г. (это прежде всего изолированные энергосистемы: Магаданская и Сахалинская область, Республика Якутия, Чу-

котский автономный округ, Камчатский край). В данных регионах платежи за электрическую энергию формируются ниже реальной себестоимости. Базовый уровень тарифа на электрическую энергию определяется с учетом данных по средневзвешенной стоимости электрической энергии, которая сложилась на розничных рынках электрической энергии в остальных субъектах Российской Федерации (за исключением локальных изолированных энергосистем).

Ежегодно на правительственном уровне утверждает-ся объем необходимых средств для целей компенсации недополученных доходов энергоснабжающих органи-

Таблица 3. Размер средств за 2017–2019 гг., который учитывается при определении надбавки к цене на мощность на ОРЭМ, устанавливаемый для достижения в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, среднероссийского уровня тарифов на электрическую энергию, млн. руб. [2–4]

№ п/п	Субъект Российской Федерации	2017	2018	2019	Всего за 2017–2019 гг.
1	Республика Якутия	14 466,57	17 336,02	12 502,2	44 304,63
2	Камчатский край	2 226,7	5 406,36	7 320,91	14 953,97
3	Магаданская область	2 624,9	3 186,24	3 911,03	9 722,19
4	Сахалинская область	2 078,81	3 274,27	3 553,1	8 906,06
5	Чукотский автономный округ	2 598,3	5 829,39	4 789,57	13 217,26
6	Всего	23 995,27	35 032,27	32 076,56	91 104,2

Источник: решения Правительства РФ

Таблица 4. Динамика необходимой валовой выручки региональных энергокомпаний изолированных энергосистем Дальнего Востока за 2015–2020 гг., млн. руб. [5–9]

№ п/п	Наименование показателя	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 (утв.)	2020 (план)
1	Всего	36 823,6	37 015,1	39 379,1	46 897,2	44 490,8	58 886,9
1.1	Республика Якутия (ПАО «Якутскэнерго»)	23 751,5	23 374,7	25 324,5	28 790,9	26 825,8	34 755,4
1.2	Камчатский край (ПАО «Камчатскэнерго»)	1 473,7	1 486,2	2 300,9	2 248,9	1 887,4	4 061,3
1.3	Магаданская область (ПАО «Магаданэнерго»)	4 660,5	5 079,5	5 378,4	5 848,1	6 722,1	7 302,8
1.4	Сахалинская область (ПАО «Сахалинэнерго»)	2 895,3	2 919,3	3 023,8	3 349,8	3 187,4	4 365,1
1.5	Чукотский автономный округ (АО «Чукотэнерго»)	4 042,5	4 155,5	3 351,4	6 659,5	5 868,4	8 402,4

Источник: тарифные заявки энергокомпаний

заций, который закладывается в специальную надбавку для потребителей оптового рынка электрической энергии. В 2019 г. объем такой компенсации составлял 32 076,56 млн. руб. (таблица 3).

Таким образом, в целях доведения уровня тарифов на электрическую энергию до базового уровня в субъектах Дальневосточного федерального округа, объем перекрестного субсидирования на 2017–2019 гг., составляет порядка 91 104,2 млн. руб.

На сегодняшний момент, тарифным эффектом при внедрении перекрестного субсидирования является существенное снижение уровня тарифов на электрическую энергию для потребителей Чукотского автономного округа (на 60% в сравнении с утвержденным уровнем тарифов на электрическую энергию) и Республики Якутия (на 44%), где региональные энергосистемы характеризуются наличием дорогой дизельной генерации и экономически обоснованные тарифы находятся в диапазоне от 8 руб./кВт·ч до 100 руб./кВт·ч.

Ввод в действие нового механизма перекрестного субсидирования не способствует снижению операционных издержек по крупнейшим вертикально-интегрированным энергокомпаниям Дальнего Востока, расположенным в территориально-изолированных энергосистемах (таблица 4).

Утвержденный на 2019 г. уровень необходимой валовой выручки по крупнейшим региональным энергокомпаниям в границах территориально-изолированных энергосистем Дальнего Востока составил 44 490,8 млн. руб., что практически соответствует фактическому объему за 2018 г. (46 897,2 млн. руб.). На 2020 г. заявленный плановый размер необходимой валовой выручки составляет 58 886,9 млн. руб., что на 25% выше аналогичного периода 2018 г. Сформированный в настоящее время механизм компенсации выпадающих доходов вследствие снижения уровня тарифов на электрическую энергию предусматривает учет установленного регулирующими органами предельного уровня тарифов по регионам Дальнего востока. Данный вид перекрестного

субсидирования тарифов на Дальнем Востоке не способствует оптимизации расходов энергокомпаний, темпы роста которых превышают утвержденные Минэкономразвития России показатели инфляции.

Для субсидирующей стороны (потребители оптового рынка электрической энергии) снижение тарифов на электрическую энергию в регионах Дальнего Востока обходиться в виде 3,5% надбавки к итоговой стоимости мощности. Перспективы роста финансовой нагрузки на ценовые зоны оптового рынка во многом будут зависеть от расширения перечня субъектов ДФО присоединившихся к программе перекрестного субсидирования (в первую очередь Приморский и Хабаровский край) [10].

Перекрестное субсидирования тарифов в регионах Дальнего Востока должно было способствовать росту инвестиционной привлекательности отраслей народного хозяйства. Однако существующие тарифные льготы предоставляются уже функционирующим на Дальнем

Востоке промышленным предприятиям и бизнес-сообществу. Кроме программы выравнивания тарифов на электрическую энергию представляется целесообразным снятие ограничений в электросетевой инфраструктуре и увеличение установленной мощности, что для энергоемких производств является более важным условием успешного развития собственного производства.

Участниками оптового рынка электрической энергии платеж для выравнивания тарифов на Дальнем Востоке в составе мощности воспринимается как нерыночная и несправедливая дополнительная финансовая нагрузка. На сегодняшний момент, наиболее актуальной задачей является решение проблем прозрачности применения данного механизма. Направляемые на выравненные тарифов на электрическую энергию на Дальнем Востоке средства являются ограниченными и не должны стимулировать региональные энергоснабжающие организации раздувать свои операционные затраты.

ЛИТЕРАТУРА

1. Карта тарифов на электроэнергию с 01 июля 2019 г. // Новости энергетики «Энерго 24» [Электронный ресурс] — Электрон. дан. — М. — URL: <https://energo-24.ru/tariffs/electro/2019-elektro/13105.html>
2. Распоряжение Правительства РФ от 10.12.2018 N2739-р «О базовом уровне цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) на 2019 год для субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа» / «Собрание законодательства РФ», 17.12.2018, № 51, ст. 8076.
3. Распоряжение Правительства РФ от 28.07.2017 N1615-р «О ценах (тарифах) на электрическую энергию (мощность) для субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа» / «Собрание законодательства РФ», 07.08.2017, № 32, ст. 5122.
4. Распоряжение Правительства РФ от 15.11.2017 N2527-р «О базовом уровне цен на электрическую энергию на 2018 год для субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа» / «Собрание законодательства РФ», 27.11.2017, № 48, ст. 7245.
5. Раскрытие информации ПАО «Якутскэнерго» по регулируемым видам деятельности // ПАО «Якутскэнерго» — URL: https://yakutskenergo.ru/opening_information/reg_goods/electro.php (дата обращения: 24.04.2019).
6. Стандарты раскрытия информации ПАО «Магаданэнерго» по регулируемым видам деятельности // ПАО «Магаданэнерго» — URL: <http://magadanenergo.ru/content/standarty-raskrytiya-informatsii> (дата обращения: 24.04.2019).
7. Раскрытие информации субъектами оптового и розничного рынков электрической энергии // ПАО «Камчатскэнерго» — URL: <https://kamenergo.ru/invest/raskrytie-informatsii/standarty-raskrytiya-informatsii/raskrytie-informatsii-subektami-optovogo-i-rozничного-rynkov-elektricheskoy-energii/> (дата обращения: 24.04.2019).
8. Раскрытие информации ПАО «Сахалинэнерго» в сфере электроснабжения // ПАО «Сахалинэнерго» — URL: <http://www.sakh.rao-esv.ru/aktsioneram-i-investoram/Raskrytie-informatsii-v-sfere-elektroplosnabzheniya/elektro/> (дата обращения: 24.04.2019).
9. Раскрытие информации АО «Чукотэнерго» в сфере электроснабжения // АО «Чукотэнерго» — URL: <https://www.chukotenergo.ru/potrebityelu-elektroenergii/raskrytie-informatsii-v-sfere-elektrosnabzheniya/> (дата обращения: 24.04.2019).
10. Жихарев А., Посыпанко Н., Ким А. Дальний Восток: Субсидировать или развивать // Отраслевая компания ВьГОН Консалтинг. Изд-во: VYGON Consulting. М.: 2018. — С. 1—45.

© Агафонов Дмитрий Валентинович (dv_agaphonov@mail.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»