

К ВОПРОСУ О ПРЕСТУПЛЕНИЯХ, СОВЕРШАЕМЫХ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ON THE ISSUE OF CRIMES COMMITTED DURING THE IMPLEMENTATION OF NATIONAL PROJECTS IN THE RUSSIAN FEDERATION

E. Zemlyakova

Summary. The article examines issues related to such a negative phenomenon as the theft of budget funds during the implementation of national projects, which undermines the stability of the economic system and causes significant damage to the state and the financial market. The author presents the concept, goals and types of national projects, their legal basis, as well as the types of crimes committed in this area, detailing the use of operational investigative skills to document crimes committed in the budgetary sphere. The issues of competence and powers of the subjects of the system of state bodies whose activities are aimed at counteracting the negative phenomenon under consideration are raised.

Keywords: operational investigative activities, national projects, crime, detection, budget funds, budget, criminal liability, economic security.

Землякова Екатерина Владимировна

Преподаватель, Владивостокский филиал ФГКОУ ВО
«ДВЮИ МВД России имени И.Ф. Шилова».
flower_27@mail.ru

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы, связанные с таким негативным явлением, как хищение бюджетных средств при реализации национальных проектов, которое подрывает стабильность экономической системы, наносит значительный ущерб государству и финансовому рынку. Автором приведены понятие, цели и виды национальных проектов, их правовая основа, а также виды преступлений, совершаемых в данной сфере, детализация применения навыков оперативно-розыскной деятельности, для документирования преступлений, совершаемых в бюджетной сфере. Ставятся вопросы компетенции и полномочий субъектов системы государственных органов, деятельность которых направлена на противодействие рассматриваемому негативному явлению.

Ключевые слова: оперативно-розыскная деятельность, нацпроекты, преступление, выявление, бюджетные средства, бюджет, уголовная ответственность, экономическая безопасность.

Учитывая крайне ограниченный массив научных трудов, в полной мере посвящённых комплексному исследованию вопросов теории, методологии и практики оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации (далее — ОРД ОВД), осуществляемой в целях предупреждения, выявления и пресечения преступлений, сопряжённых с реализацией национальных проектов (далее — нацпроекты), представляется целесообразным констатировать наличие существенного пробела в отечественной криминалистической и правоприменительной науке.

Особую актуальность данная проблематика приобретает в свете масштабных изменений, произошедших в последние десятилетия в социально-экономической и политико-правовой жизни Российской Федерации, включая трансформацию бюджетной политики, изменение системы финансового контроля и внедрение приоритетных направлений стратегического развития, закреплённых, в частности, Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [4], а также федеральными

законами, регламентирующими бюджетные и антикоррупционные отношения.

В то же время вопросы организационного, тактического и методического обеспечения деятельности подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции органов внутренних дел, реализующих функции в сфере предупреждения и раскрытия хищений и злоупотреблений при реализации нацпроектов, остаются в значительной степени недостаточно исследованными. Отдельные аспекты данной деятельности затрагивались в трудах таких авторов, как Ю.П. Аверьянов, В.Н. Курляндский, Н.А. Лопашенко, однако их разработки не обладают системностью и не учитывают совокупность современных вызовов, включая цифровизацию преступных деяний, усложнение схем бюджетных хищений, вовлечение в них транснациональных субъектов и коммерческих организаций.

Реализация мероприятий федеральных проектов, оказывают влияние на достижение национальной цели развития Российской Федерации, установленной Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г.

№ 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 07.05.2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года». С 01.01.2007 года на всей территории Российской Федерации действует Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» [2]. Который определяет достаточно ограниченные направления расходования средств материнского (семейного) капитала.

Начало реализации нацпроектов было положено в 2006 году, когда стартовали проекты «Здоровье», «Доступное и комфортное жилье — гражданам России», «Образование» и «Развитие агропромышленного комплекса» [8].

В 2018 году были приняты новые нацпроекты, рассчитанные на период до 2024 года:

- Нацпроект «Здравоохранение». Направлен на повышение доступности и качества медицинской помощи, увеличение продолжительности жизни, профилактику заболеваний;
- Нацпроект «Образование». Обеспечивает доступность качественного образования для всех, поддержку талантливых детей, развитие инфраструктуры образования;
- Нацпроект «Демография». Направлен на повышение рождаемости, поддержку семей с детьми, улучшение демографической ситуации.
- Нацпроект «Культура». Обеспечивает доступность к культурным ценностям и благам, развитие креативных индустрий, поддержку творческих проектов;
- Нацпроект «Цифровая экономика». Заключается в формирование цифровых платформ, развитие цифровых технологий, повышение цифровой грамотности населения.

Нацпроекты направлены на обеспечение комплексного развития страны, повышение уровня жизни граждан, создание условий для самореализации и раскрытия таланта каждого человека, а также на укрепление позиции Российской Федерации на мировой арене.

Необходимо выделить основные цели нацпроектов:

- 1) **Улучшение качества жизни.** Заключается в повышение уровня жизни населения, создание комфортных условий для проживания, работы и отдыха;
- 2) **Обеспечение экономического роста.** Предусматривает стимулирование развития различных отраслей экономики, повышение производительности труда, поддержка малого и среднего предпринимательства, развитие экспорта;

3) **Развитие человеческого капитала.** Предполагает инвестирование в образовательную сферу, здравоохранение, культуру, науку, поддержку молодежи и семьи;

4) **Укрепление технологического суверенитета.** Развитие отечественных технологий, цифровой экономики, инноваций;

5) **Обеспечение экологической безопасности.** Защита окружающей среды, сохранение природных ресурсов, ликвидация накопленного экологического ущерба.

Финансирование реализации нацпроектов обеспечивается за счет средств бюджета: федерального, регионального, местного и привлеченных внебюджетных средств.

Ежегодно, из бюджета страны на реализацию федеральных программ тратится свыше 3 трлн рублей. Так, согласно официальным данным Министерства связи и массовых коммуникаций РФ, раздел «Мониторинг СМИ», расходы бюджета на исполнение нацпроекта «Демография» в 2024 году составили свыше 890,0 млрд рублей [7].

Хищение бюджетных средств — основной вид совершения преступлений в ходе реализации национальных проектов.

В своих выступлениях президент России В.В. Путин, неоднократно призывал уделять серьезное внимание вопросам экономической безопасности, борьбы с коррупцией [9].

Структура, цели, задачи, мероприятия нацпроектов разработаны и реализуются на межведомственном уровне и имеют системный характер. Реализация мероприятий, обеспечивающих достижение результатов нацпроектов, основывается за счет объемов финансирования, доведенных на 2019-2024 и 2025-2030 года.

С 2025 года реализуются новые нацпроекты, рассчитанные на период до 2030 года: «Семья», «Кадры», «Молодежь и дети», «Продолжительная и активная жизнь», «Новые технологии сбережения здоровья», «Экологическое благополучие», «Инфраструктура для жизни», «Международная кооперация и экспорт», «Эффективная транспортная система», «Туризм и гостеприимство», «Транспортная мобильность», «Экономика данных и цифровая трансформация государства», «Эффективная и конкурентная экономика», «Средства производства и автоматизации», «Беспилотные авиационные системы», «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности», «Новые материалы и химия», «Новые энергетические технологии (в том числе атомные)», «Перспективные космические технологии и сервисы».

Некоторые нацпроекты, действующие до 2024 года, трансформировались в вышеперечисленные нацпроекты. Например, нацпроект «Наука», действовавший с 2018 года, трансформировался в нацпроект «Наука и университеты», сохранив свою ключевую направленность на развитие научно-образовательной инфраструктуры, поддержку научных исследований и развитие высшего образования. Также большая часть мер перешла в нацпроект «Молодежь и дети». Государство уделяет этому особое внимание, предоставляя молодым людям широкий спектр высококачественных образовательных программ, стипендий, грантов и других возможностей для самореализации. Приемником нацпроект «Демография» является новый нацпроект «Семья», который стартовал в 2025 году. В рамках проекта «Семья» планируется продолжение и расширение мер поддержки семей с детьми, а также обновление действующих программ и льгот, таких как материнский капитал и единое пособие. Таким образом, можно сказать, что проект «Демография» был расширен и преобразован в проект «Семья», а некоторые его направления в области здорового образа жизни и спорта были выделены в отдельный проект «Продолжительная и активная жизнь».

Нацпроекты направлены на достижение конкретных целей по улучшению качества жизни граждан и обеспечение устойчивого социально-экономического развития России. Они представляют собой комплекс взаимосвязанных мероприятий, охватывающих различные сферы. Порядок применения указанных проектов достаточно подробно регулируют федеральные законы и иные нормативно-правовые акты.

В этой связи реализация национальных проектов как одной из форм воплощения концепции социального государства в практической плоскости выступает объектом повышенного криминального интереса, что, в свою очередь, требует системного противодействия со стороны органов внутренних дел Российской Федерации. Преступные деяния, совершаемые при реализации нацпроектов, подрывают основы социальной справедливости, поднимают вопросы обеспечения доверия граждан к институтам власти и ответственности государства перед обществом.

Необходимо отметить, что серьёзные трудности выявления хищений и их раскрытия вызывает постоянное совершенствование и рост высокоинтеллектуальной составляющей способов совершения и сокрытия следов таких преступлений [10]. Соответственно, особое значение приобретает правовое регулирование общественных отношений, возникающих при осуществлении оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по борьбе с преступлениями, совершаемыми при реализации нацпроектов. Немаловажным следует учитывать, что преступления,

совершаемые в данной сфере, как правило, чаще всего относятся к организованному характеру, являются высоко латентными, а также планируются и подготавливаются тщательно и немало времени.

Выявление и закрепление замаскированных схем завладения преступным путем бюджетных средств на этапах до следственной проверки, предварительного расследования и судебного разбирательства практически невозможно либо проблематично. В этой связи целесообразно осуществлять фиксацию и сбор доказательств преступной деятельности оперативным путем [11].

Значительный объем выделяемых бюджетных средств требует надлежащего контроля за их распределением и расходованием со стороны правоохранительных органов в связи с тем, что бюджетные средства являются объектом повышенного интереса со стороны криминальной субкультуры.

Наиболее распространенные преступления, совершаемые при реализации нацпроекта «Демография»:

- при погашении ипотечных жилищных кредитов, а также при реализации материнского (семейного) капитала (ст. 159.2 УК РФ) [3];
- использование должностным лицом своих полномочий для получения имущественной выгоды (ст. ст. 285, 286, 290, 291 УК РФ);
- присвоение или растрата (ст. 160 УК РФ);
- незаконная передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, либо, получение данным лицом денег, ценных бумаг, иного имущества, а также незаконное оказание последнему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав за совершение действий (бездействий) в интересах дающего или иных лиц (ст. 204 УК РФ).

Одной из главных задач сотрудников экономической безопасности и противодействия коррупции (далее — ЭБиПК), является противодействие хищениям бюджетных средств.

Борьба с преступлениями, совершаемыми при реализации нацпроекта «Семья», включает в себя основные положения:

- своевременное выявление и предотвращение фактов хищений бюджетных средств и материально-технических ресурсов, а также коррупционных проявлений при их выделении, распределении и освоении в рамках данной целевой программы;
- пресечение преступлений, в том числе коррупционной направленности, при реализации нацпроекта;
- предотвращение со стороны бюджетополучателей фактов совершения хищений бюджетных средств путем заключения фиктивных договоров.

Анализ материалов правоприменительной и судебной практики Приморского края позволяет обозначить первоначальные действия сотрудников ЭБиПК по сбору информации для выявления преступлений в рамках реализации средств материнского (семейного) капитала:

- 1) Получение информации о лицах, которые имеют право на использование средств материнского (семейного) капитала. Данную информацию можно получить от лиц, оказывающих содействие ОВД, или, путем направления соответствующих запросов в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации (по субъекту).
- 2) Выезд и осмотр земельных участков на предмет наличия построенных объектов, пригодных для жилья или строящихся объектов, ведения строительных работ, наличие коммуникаций для осуществления строительства.
- 3) После того, как круг лиц, представляющих оперативный интерес по реализации средств материнского (семейного) капитала установлен, необходимо получить копии дел о вышеуказанных лицах, путем направления запроса в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федера-

ции. В данных делах указаны сведения об обстоятельствах приобретения недвижимости.

- 4) Провести опрос соседей, с целью визуального установления факта пригодности или непригодности дома, установления наличия или отсутствия строительных работ на объекте недвижимости. Также опросить «продавца» сделки, с целью установления реальной суммы при осуществлении купли-продажи недвижимости.
- 5) Провести опрос лица, подавшего заявление о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала, на предмет установления реальной возможности и желания для проживания и строительства на объекте недвижимости.

Одновременно с указанными мероприятиями, чаще всего сотрудники ЭБиПК проводят дополнительные оперативно-розыскные мероприятия, направленные на установление преступных связей фигурантов. А полученные результаты ОРД могут служить поводом и основанием для возбуждения уголовного дела [1].

ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон Российской Федерации от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 29.06.2025);
2. Федеральный закон Российской Федерации от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 29.06.2025);
3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ Москва: Издательство АСТ, 2024. 448 с.;
4. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 29.06.2025);
5. Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. 2021. № 27 (часть 2). С. 5351;
6. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 2.05.2025);
7. URL: <https://tass.ru/ekonomika/19694631> (дата обращения 01.02.2025);
8. URL: <https://национальныепроекты.рф/176345> (дата обращения 01.02.2025);
9. Заседание Совета по противодействию коррупции: URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/51207> (дата обращения 01.02.2025);
10. Мангасаров Р.А., Павличенко Н.В. Противодействие хищениям бюджетных средств, выделенных на реализацию государственных программ и национальных проектов: монография. — М.: Академия управления МВД России, 2023. С. 4;
11. Землякова Е.В. Актуальные проблемы науки и практики // Сборник научных трудов по итогам научно-представительских мероприятий. Хабаровск, 2024. С. 23–27.

© Землякова Екатерина Владимировна (flower_27@mail.ru)

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»