

# ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОВЕТСКИХ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В СИБИРСКОЙ ГЛУБИНКЕ В 1923-1930 гг. (на примере Ишимского округа Уральской области)

THE ACTIVITY OF THE SOVIET  
REPRESENTATIVE BODIES  
IN THE DEPTH OF SIBERIA IN 1923-1930  
(on the example of the Ishim district in  
the Ural region)

*N. Kudryavtsev*

#### Annotation

The article reveals the main milestones of the Soviets' activity in the Ishim district of the Ural region in 1923–1930. It describes the process of creating, functioning of and electing to the Soviets, as well as the activities of the executive committees. The author emphasizes the idea that in the Ishim district there was undertaken a large-scale campaign for the elimination of the kulaks coupled with the pre-election events, as the result of which, the Soviets came under the particular attention of the Communist Party, whose task was to release the highest local authorities from the so-called class enemies.

**Keywords:** Siberia, Ishim, the Soviets, executive committees, representative power, collectivization, kulaks.

*Кудрявцев Николай Викторович*

*К.ист.н., доцент,*

*Ишимский педагогический институт  
им. П.П. Ершова (филиал) ТюмГУ*

#### Аннотация

Статья раскрывает основные вехи истории деятельности Советов в Ишимском округе Уральской области в 1923–1930 годы. Освещается процесс создания, функционирования, выборов в Советы, а также деятельность исполнительных комитетов. Автором акцентируется внимание, что в Ишимском округе была развернута широкомасштабная кампания по ликвидации кулачества сопряженная с предвыборными мероприятиями, в результате чего, Советы попали под особое внимание компартии, перед которой стояла задача избавить высшие органы власти на местах от так называемых классовых врагов.

#### Ключевые слова:

Сибирь, Ишим, Советы, исполнительные комитеты, представительная власть, коллективизация, кулачество.

Постановлением ВЦИК от 3 ноября 1923 г. была образована Уральская область с центром в Екатеринбурге (с 1924 переименованного в Свердловск). В состав области вошли территории бывших Тюменской Пермской, Екатеринбургской и Челябинской губерний. Тогда же был образован Ишимский округ из территории бывшего Ишимского уезда Тюменской губернии [1, с. 9–10]. В состав округа вошло 14 районов: Абатский, Армизонский, Аромашевский, Бердюжский, Большесорокинский (с 1925 г. Сорокинский), Викуловский, Гольшмановский, Жилияковский, Ильинский, Ларинский, Петуховский, Сладковский, Усть-Ламенский (с 1926 г. Ламенский), Частоозёрский [4, л. 20].

Высшим органом власти на территории Ишимского округа стал Совет рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов, как того и требовала Конституция РСФСР 1918 года. В период между съездами Советов власть принадлежала Ишимскому окружному исполнительному комитету.

Первое заседание окружного съезда Советов в г. Ишиме состоялось 16–18 ноября 1923 года [2, л. 29]. Заседание открыл некогда председатель Ишимского

уездного исполнительного комитета Хованский. Открытие проходило в присутствии представителя из Тюмени – Бусыгина. На заседание съезда должно было явиться 133 делегата, из них с правом решающего голоса 127 и с правом совещательного – 6. Однако на съезде оказалось 117 делегатов, с решающим голосом из них было 112, с совещательным – 5. Среди делегатов, большинство было крестьян – 91 человек, рабочих было делегировано 16, а количество служащих составляло 10 человек. Членов РКП(б) насчитывалось 68, кандидатов – 5, а также присутствовал 1 член комсомольской организации (РКСМ). Количество беспартийных составляло 43 делегата. В состав президиума съезда было избрано 8 человек: Баландин, Бусыгин, Власов, Герчес, Молоков, Попков, Спизарский, Хованский. Председателем президиума Ишимско-гоокружного Совета был избран некто Попков [2, л. 30–34].

В числе вопросов, обозначенных на первом заседании съезда, значились: международное положение страны, отчетные доклады о работе уездного Ишимского исполкома и финансового отдела, выборы членов окружного исполнительного комитета, выборы делегатов на обла-

стной съезд Советов. Кроме того, в Ишимском окружном Совете была сформирована коммунистическая фракция, которая и определяла всю работу съездов [2, л. 30–35].

На местах в Ишимском округе, также были образованы Советы. Ишимский горсовет был избран в ноябре 1923 года. Однако в связи с выбытием из Ишима по разным причинам ответственных работников, горсовет до мая 1924 г. существовал лишь формально. В связи с этим, по постановлению третьей сессии окрисполкома и с разрешения Уральского облисполкома, Ишимский горсовет был переизбран 19 мая 1924 года. Первое заседание Пленума состоялось 20 мая, на котором был избран Президиум горсовета, председателем которого стал все тот же Попков. Первое заседание Президиума Ишимского горсовета состоялось 20 июля 1924 года. На нем в основном рассматривались вопросы, связанные с распределением обязанностей между членами Президиума, а также работой секций Совета [4, л. 7–7об].

В период коллективизации, членам и кандидатам в члены горсовета предлагалось поехать на постоянную работу в деревню. Однако из 80 членов и кандидатов, изъявили желание отправиться и улучшить состояние в деревнях только 4 человека. По этому поводу, 15 февраля 1930 г., в местной газете "Серп и молот", неким автором, который подписался как "В.М.", было опубликовано стихотворение, иронического содержания:

*"Ну кто бы мог предполагать,  
Ну кто бы мог подумать это...  
В колхоз путевка - напугать  
Сумела членов Горсовета!  
- В деревню! Что вы? Я - отвраб,  
К тому-же... быт ее не знаю...  
- А я... здоровьем крайне слаб...  
Кхе, кхе!! Вот видите? Хвораю...  
- Поверьте, этим кашлем мне  
Отъезд в деревню затрудняется  
Когда путёвка на столе -  
У многих... кашель появляется"* [6, л. 2об].

В районах Советы создавались из представителей сельских Советов по принципу – 1 депутат на 1 тысячу жителей. Помимо Конституций СССР 1924 г. и РСФСР 1925 г., основополагающими нормативно-правовыми документами, изданными ВЦИК, регламентирующими принципы формирования и деятельность Советов были: Положение о городских Советах от 24 октября 1925 г., а также Положение о краевых (областных), окружных и районных съездах Советов и их исполнительных комитетах от 6 апреля 1928 года. В этих документах были продекларированы статус местных Советов, вопросы выборов, а также основные компетенции и полномочия. Так, в документах подчеркивалось, что к предметам ведения Советов относятся вопросы местного значения, обсуждение вопросов государственного значения, рассмотрение и обсуждение отчетов о деятельности учреждений,

находящихся на подведомственной территории, в том числе исполкома, а также вопросы выборов в исполнительные комитеты и делегатов на вышестоящие съезды [8]; [9].

Стоит отметить, что развернутая коллективизация в конце 1920-х гг., не могла не вызвать корыстный интерес у некоторых не чистых на руку членов местных Советов. Так, один из жителей деревни Полое Армизинского района, в феврале 1930 г. в ишимскую газету "Серп и молот" донес информацию, которая была опубликована в ближайшем номере:

*"В 25 верстах от с. Армизонского затерялась д. Полое. Затерялась... потому-что действительно о ней забыли. Лишь изредка прозвонит колокольчик, возвещающий о приезде какого-либо уполномоченного (встретить свежую тишину). А в Полое спокойно живут замечательные люди, например: - председатель сельсовета, он же уполномоченный рика по проведению весенней посевкампании В. Мельников. Казалось-бы он должен руководить всей деревней и протекающей работой. Он и руководит... но в другую сторону. Имея двух жен, Мельников предлагает школьной сторожихе сожительство с ним, а за отказ угрожает: "Ты по моей милости занимаешь место сторожихи, -захочу, сниму". Несколько раз Мельников допускал такие вещи: во время раскулачивания забирал яйца, масло, домашнее печенье и др. продукты, а потом, собрав теплую компанию, все это поедал, запивая горькой. Несколько раз Мельников ночевал с пьяной компанией в помещении сельсовета и красного уголка, превращая эти учреждения в очаг разврата. Мельников держит в своих руках все и всех. Кто против него - тому не место в деревне. По моему, Мельникову не должно быть места в Совете и в рядах партии (куда он недавно пролез), такие люди не улучшают жизнь деревни"* [6, л. 5об].

Как уже было отмечено, в период между съездами Советов, действовали исполнительные комитеты. Ишимский окружной исполнительный комитет был избран на первом окружном съезде Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов. Число избранных составило 17 членов и 6 кандидатов. Для руководства административно-хозяйственными вопросами Ишимского округа был образован постоянно действующий Президиум в составе 5-ти членов и 3-х кандидатов [4, л. 2].

Структура Ишимского окрисполкома была следующей: общий отдел, административный отдел, финансовый отдел, окружное земельное управление, военный комиссариат, окружное статистическое бюро, камера инспектора труда, окружное агентство Госстраха [4, л. 2об].

В середине 1920-х гг., для усиления связи райисполкомов с сельсоветами и их инструктирования, Ишимским окрисполкомом было принято решение учредить при райисполкомах должность инструктора, а также для упорядочения депутатской деятельности, был установлен

более частый созыв председателей сельских Советов в районный исполнительный комитет для заслушивания докладов о деятельности сельсоветов [4, л. 6]. Вся работа Советов и исполкомов, правильность созывов, а также деятельность избирательных кампаний и самих выборов всецело контролировалась НКВД РСФСР [8].

Зимой 1930 г. в Ишимском округе началась широко-масштабная контролируемая партией кампания по пере-выборам местных Советов. Связанно это было с развернутой деятельностью по коллективизации и борьбой против "кулаков", многие из которых входили в действующие Советы и исполкомы. В феврале 1930 г. Ишимский окрисполкомво все той же газете "Серп и молот", опубликовал следующее:

*"Сплошная коллективизация округа требует перестройки работы Советов и райисполкомов... В сельских Советах очень незначительная рабочая и батрацко-бедняцкая прослойка, в отдельные Советы пролезли кулаки и подкулачники, от которых, конечно, нельзя ждать организации и руководства колхозным движением. Поэтому Окрисполком решил с 25 февраля по 10 марта провести перевыборы Советов. Переизбранию подлежат все Советы, где колхозным движением охвачено не менее 60 процентов хозяйств. Сельсовет не перестроивший свою работу, не ставший во главе колхозного движения, не умеющий организовать батрацко-бедняцкие массы на ликвидацию кулачества точно также должен быть переизбран... Особое внимание следует обратить на подбор депутатов в Советы. В новых Советах и президиумах их должно быть не менее половины рабочих, батраков и бедняков колхозников. Должна быть увеличена в Советах прослойка партийцев, комсомольцев и женщин. К подбору депутатов нужно отнестись очень серьезно"* [6, л. 3].

В начале мероприятий по перевыборам, Ишимским окружным ВКП(б) было высказано недовольство тем, что на прошлых выборах 1928–1929 гг. в местные Советы было избрано всего 440 членов партии (10,2%), а комсомольцев только 226 человек (5,2%). Исходя из этого, партией ставилась задача развернуть агитационную ра-

боту, чтобы в Советы попало как можно больше партийцев и комсомольцев, а также колхозников, батраков и бедняков. Кроме того, в ходе предвыборных мероприятий, в январе 1930 г. началась кампания по самопроверке местных Советов. В результате было выявлено, что в некоторых сельсоветах присутствовали бывшие офицеры царской армии, "кулаки" и их жены, а также лица, имеющие родственные связи с местными служителями церкви. Такой контингент никак не устраивал компартию. Делались заключения и о наличии бюрократизма в местных Советах. Кроме того, "кулаки" выявлялись и в сельских избиркомах. В этот же период из Пермского городского совета в Ишимский округ было направлено 30 рабочих для избрания на руководящие должности в сельские Советы [6, л. 2–5].

Таким образом, в Ишимском округе, как и во многих других округах Уральской области, в конце 1920–х – начале 1930–х гг. была развернута широко-масштабная кампания по ликвидации кулачества сопряженная с предвыборными мероприятиями. В результате чего, Советы и исполкомы Ишимского округа, попали под пристальное внимание партии, которая должна была избавить высшие органы власти на местах от так называемых классовых врагов.

В период с 1923 по 1930 гг. среди всех рассматриваемых вопросов на съездах Советов, а также на заседаниях исполкомов выделялись финансовые вопросы и вопросы местного бюджета, их удельная доля за рассматриваемый период составляла примерно 45%. На втором месте стояли вопросы отчетности учреждений – 17%. На третьем месте значились вопросы заработной платы служащих – 10%. Среди остальных, достаточно часто рассматривались вопросы, связанные с правоохранительной деятельностью, лесным хозяйством, налогами, военными делами, электрификацией и связью, народным образованием, торговлей и др. [2]; [3]; [4]; [5]; [7]. Постановлением ЦИК и СНК СССР от 8 августа 1930 г. Ишимский округ был упразднен [1, с. 63]. В связи с этим, система органов власти в Ишиме и Приишимье претерпела изменения.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Административно-территориальное деление Тюменской области (XVII–XX вв.) / Под ред. В.П. Петровой. Тюмень, 2003. 304 с.
2. Государственное бюджетное учреждение Тюменской области, Государственный архив в г. Ишиме (далее ГБУТО ГА в г. Ишиме). Ф. Р–3. Оп. 1. Д. 30.
3. ГБУТО ГА в г. Ишиме. Ф. Р–3. Оп. 1. Д. 41.
4. ГБУТО ГА в г. Ишиме. Ф. Р–3. Оп. 1. Д. 43.
5. ГБУТО ГА в г. Ишиме. Ф. Р–3. Оп. 1. Д. 599.
6. ГБУТО ГА в г. Ишиме. Ф. Р–3. Оп. 1. Д. 717.
7. ГБУТО ГА в г. Ишиме. Ф. Р–3. Оп. 7. Д. 1.
8. Постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 24.05.1922 "О Народном комиссариате внутренних дел" // СУ РСФСР. 1922. № 33. Ст. 386.
9. Постановление ВЦИК от 06.04.1928 "О введении в действие Положения о краевых (областных), окружных и районных съездах советов и их исполнительных комитетов" // СУ РСФСР. 1928. № 70. Ст. 503.
10. Постановление ВЦИК от 24.10.1925 "Об утверждении Положения о городских советах" // СУ РСФСР. 1925. № 91. Ст. 662