

ПРОБЛЕМЫ В РЕАЛИЗАЦИИ ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН В 1990–1993 ГГ.

Валеев Адель Раисович

Кандидат исторических наук, доцент,
Университет Управления «ТИСБИ», г. Казань
Valeev.adel2@mail.ru

PROBLEMS IN THE IMPLEMENTATION OF HOUSING POLICY IN THE REPUBLIC OF TATARSTAN IN 1990-1993

A. Valeev

Summary: The article is devoted to topical issues of the implementation of housing policy in the Republic of Tatarstan. Much attention is paid to the state of the housing stock, social and housing programs that were adopted and implemented in Tatarstan to eliminate the dilapidated housing stock and provide citizens with new, comfortable housing.

Keywords: Republic of Tatarstan, dilapidated housing, housing policy, affordable housing, social housing program.

Аннотация: Статья посвящена актуальным вопросам реализации жилищной политики в Республике Татарстан. Большое внимание уделяется состоянию жилищного фонда, социальным и жилищным программам, которые были приняты и реализованы в Татарстане для ликвидации ветхого жилого фонда и обеспечения граждан новым, комфортным жильем.

Ключевые слова: Республика Татарстан, ветхое жилье, жилищная политика, доступное жилье, социальная жилищная программа.

С 22 октября по 24 октября 2024 года в городе прошло грандиозное международное мероприятие – саммит стран участниц объединения БРИКС, который без преувеличения можно назвать самым представительным форумом в истории организации. В Казань на саммит БРИКС приехали 22 главы государства. Среди них были почти все лидеры непосредственных стран-участниц клуба — Китая, Индии, ЮАР, а также присоединившихся с 1 января 2024 года Египта, Ирана, ОАЭ и Эфиопии. Приехали также лидеры Азербайджана, Армении, Монголии, Белоруссии, Конго, Лаоса, Киргизии, Казахстана и других государств. Кроме того, Казань посетил генсек ООН Антониу Гутерриш и президент Турции — Реджеп Тайип Эрдоган, ранее сообщивший о намерении своей страны присоединиться к БРИКС [1].

14 декабря 2023 года во время итоговой пресс-конференции Президент Российской Федерации Путин В.В. пояснил, что выбор города Казани в качестве площадки для проведения саммита БРИКС был связан с высоким уровнем развития города и Татарстана в целом: «Татарстан развивается хорошо, а Казань – один из наилучших примеров такого развития. Прежний президент и нынешний – Минниханов – работают хорошо. Мы видим результат. Я помню, я с Минтимером Шариповичем приезжал, мы ходили в дома, вы знаете, меня тогда что порадовало: домами-то назвать нельзя было, землянки. Это было в начале 2000-х годов. Землянки в полном смысле этого слова, но так чистенько все было. У меня до сих пор сохранилось это чувство уважения к людям, которые в таких скромных условиях жили, но так все содержали, на таком уровне. Уровень внутренней культуры народа вызывает уважение. С этим связано и доста-

точно уверенное развитие Татарстана, города Казани» [2].

Без продуманной и успешно реализованной властями Республики Татарстан в начале 90-х гг. жилищной политики проведение в Казани международных саммитов, спортивных соревнований и иных важных мероприятий было бы невозможным, о чем сейчас мало кто задумывается.

Нельзя не отметить важное для Татарстана политическое событие, определившее дальнейшее развитие республики, результаты которого мы можем наблюдать и по сей день. Так, 30 августа 1990 года Верховным советом республики была принята Декларация о государственном суверенитете Татарской Советской Социалистической Республики №334-XII от 30.08.1990 г. [3, с.125-128]. С принятием данного документа жилищная политика Татарстана обрела принципиально новые экономические и политические основы для своего развития. Новая политическая реальность позволила республике сохранить мощный промышленный потенциал, оставшийся с советских времен, тем самым устоять в период распада СССР в 1991 году. Кроме того, у республики появилась политическая самостоятельность в принятии решений, а социально-экономические реформы позволили начать глубокие экономические преобразования.

Вместе с тем, объявив о своем суверенитете, Татарстан столкнулся с тем, что пришлось самостоятельно решать накопившиеся с советских времен жилищные проблемы жителей республики и города Казани. Как вспоминал бывший мэр Казани К.Ш. Исхаков: «Во время

Великой Отечественной войны в Казань эвакуировали много разных заводов, в результате чего население города удвоилось, но ни жилой фонд, ни коммунальная, ни социальная, ни культурная сферы не изменились. Это привело к катастрофическому износу всей городской инфраструктуры, а когда Казань просила помощи у руководства страны, все считали, что это нормально, ничего особенного» [4].

Действительно, жилищный вопрос как в республике, так и по стране в целом оставался одним из сложных на протяжении последних десятилетий. Советская система, в которой государство обеспечивало граждан бесплатным жильем, рухнула, взамен ей пришли рыночные отношения, однако, не все граждане могли позволить себе приобрести новое и комфортное жилье, зачастую оставаясь жить в трущобах, в ветхих и аварийных домах. Ветхий жилой фонд Республики Татарстан размещался главным образом в городе Казани, как правило в его центре в исторической части города. Основной объем его был сосредоточен на территории современного Вахитовского района, частично в Авиастроительном (Ленинском) и в Приволжском районах города Казани.

Обветшание жилого фонда привело к образованию в Казани и других старинных городах Татарстана городских «трущоб». Об этом свидетельствовал тот факт, что в среднем каждый шестой гражданин, обратившийся с заявлением в Верховный Совет Татарстана, поднимал вопрос о жилищном хозяйстве, а по Казани – каждый четвертый. Так, в коллективном письме жильцы №21а по ул. Клары Цеткин города Казани указывали: «Наш дом – деревянный, двухэтажный, постройки 1903 года, который ни разу не ремонтировался, находится в санитарно-промышленной зоне предприятия. Так, где же конституционный закон, защищающий интересы народа?» [5, с.82-83]. Из-за отсутствия средств на капитальный и текущий ремонт старые дома ветшали, что часто приводило к их обрушению. К примеру, в 1990 году в Казани обрушился жилой дом №16 по ул. Парижской Коммуны, обвалилась часть первого этажа, обнажив гнилые балки второго. Частично дом обрушился в конце марта, затем – в ночь на 10 апреля 1990 г. Его жители писали во многие инстанции о том, что «состояние дома угрожает опасностью жильцам», но получали лишь формальные отписки. Например, от Казанского исполкома они получили справку: «Износ дома составляет 74 процента» [6, с.2]. Очередная комиссия, оценивая состояние полуразрушенных домов, прибавляла несколько процентов износа, но в целом ситуация не менялась.

Общественно-политическая обстановка в Татарстане хорошо отражена в жалобах и письмах жителей республики в местные Советы народных депутатов 1992–1993 гг. Их анализ показывал, что большая их часть была связана с проблемами жилищного и коммунального хозяй-

ства, торгового обслуживания, социальной защиты. Так, в Верховный Совет Республики Татарстан в 1992 г. поступило 5077 устных и письменных обращений, из них 825 обращений относились к жилищному хозяйству. В то же время следует обратить внимание на одну особенность развития взаимоотношений власти и ее электората. Так, в 1992 г. общее количество обращений во властные структуры, по сравнению с 1991 г., уменьшилось на 20,5%, в частности, по проблемам жилищного хозяйства – на 16,2% (в 1991 г. – 21,5%) [7, с.83].

В обществе постепенно усиливалось недовольство по поводу действий властей и общая апатия. Одной из форм пассивного сопротивления властям было бойкотирование выборов и различных мероприятий местных органов власти. Особенно отчетливо это проявлялось среди жителей ветхого фонда, которые, например, отказывались участвовать в выборах. Так, в поселке Савиново (Савинка), который был расположен на территории современного Ново-Савиновского района города Казани – процент проголосовавших на выборах в Верховный Совет ТАССР, прошедших 4 марта 1990 г., был весьма низок [8, с.3].

Все это означало, что часть жителей Татарстана больше не верила действующей власти и не надеялась, что обретет комфортное жилье. Были такие случаи, когда жители ветхих домов, особенно пожилые люди, поставленные на очередь на получение новой квартиры, не дождавшись нового жилья, умирали. В Казани, например, по состоянию на 1992 г. ветхое жилье в городе составляло 1 млн 534 тыс. кв. м, в нем проживало более 34 тыс. семей [9, л.860]. Многие горожане безуспешно боролись за то, чтобы их жилье было признано ветхим. Очередь на снос составлялась на долгие годы вперед, и включить в нее другие дома было очень сложно. Все чаще в окнах ветхих домов, особенно в центре города Казани можно было увидеть плакаты с надписью: «Долой трущобы!!!».

По воспоминаниям журналиста и депутата Казанского горсовета Р.А. Мустафина: «Как все депутаты я вел прием граждан по личным вопросам. Подавляющее большинство жителей приходят по одному-единственному вопросу: об улучшении жилищных условий. Почти вся центральная часть города Казани представляла из себя сплошные трущобы: двух, трехэтажные деревянные и кирпичные дома, с покосившимися окнами и дверьми, развалившимися деревянными лестницами. Люди жили здесь из поколения в поколение. Сначала топили дровами, потом провели тепло, газ и водопровод. Иногда этим домам делали косметический ремонт. И все это было в центре города. И стоило приедем, гуляющим по центральной части города заглянуть во дворы, они наткнулись на ужасающую грязь и антисанитарию» [10, с.20].

Таким образом, одной из самых острых и нерешен-

ных социальных проблем в начале 1990-х гг. продолжала оставаться жилищная проблема. Это признавали не только журналисты и депутаты местных исполнительных советов, но и руководство города Казани и Татарстана в целом. Так, на заседании Верховного Совета Республики Татарстан глава администрации г. Казани Исхаков К.Ш. докладывал: «Характеризуя жилищную проблему города Казани, следует отметить, что по состоянию на 1992 г. весь жилой фонд города составляет 16,6 млн. кв. м общей площади жилья, или 4185 домовладений... в городе эти вопросы постоянно находятся под вниманием, и дело идет на некоторое улучшение. Тем не менее, несмотря на все принимаемые меры, состояние жилищного фонда в настоящее время вызывает серьезную озабоченность городской общественности и администрации города. В последнее десятилетие заметно ускорился процесс обветшания зданий. Благоустройство жилья в целом по городу достигло центральным отоплением – 83,4%, водопроводом – 79,9%, канализацией – 79,2%, горячим водоснабжением – 54,2% и газом – 82%» [11, л.860].

Для ликвидации трущоб, наряду с чрезвычайными мерами, была необходима сбалансированная государственная программа сноса ветхого жилья и строительства нового. Однако в начале 1990-х гг. в Татарстане отсутствовала единая государственная политика, которая существенно изменила бы ситуацию в строительной индустрии. В строительной отрасли наблюдался спад, стоимость строительных материалов стремительно росла, строительные организации сидели без заказов и работы. В 1989–1990 гг. исполнительный комитет Казанского городского Совета совместно с предприятиями города принял меры по ускорению переселения граждан из ветхого жилого фонда в новые благоустроенные квартиры. В результате принятых мер, несмотря на объективное снижение объемов жилищного строительства, городским властям удалось увеличить количество переселяемых из ветхого жилья горожан. Так, в 1990 г. в Казани было переселено 675 семей, в 1991 г. – 1123 семьи, а в 1992 г. – около 1000 семей. Всего за эти годы новые квартиры получили около 3 тыс. семей. Важной особенностью переселения граждан из ветхого жилья стало то, что им предоставлялись квартиры во вновь построенных домах, а не из вторичного жилого фонда, а в 1993–1994 гг. было введено в эксплуатацию 1295,7 и 1227,3 тыс. кв. м жилой площади, т.е. меньше уровня 1992 г. соответственно на 10,8% и 15,5% [12, л.862-863].

Важно подчеркнуть, что в Татарстане предпринимался ряд целенаправленных мер для решения вопросов, связанных с ликвидацией ветхого жилого фонда. Так, еще в 1992 г. Верховным Советом Республики Татарстан было принято постановление «О запросе группы народных депутатов Республики Татарстан о внесении на рассмотрение Верховного Совета Республики Татарстан вопроса о мерах, принимаемых Кабинетом Министров

Республики Татарстан по ликвидации в республике ветхого жилья и сносу поселка «Калининский» в г. Казани». На пленарном заседании Верховного Совета Татарстана были заслушаны доклады заместителя премьер-министра республики В.Д. Стекольщикова и главы администрации г. Казани К.Ш. Исхакова о выполнении Кабинетом Министров Республики Татарстан и администрацией г. Казани мер по ликвидации ветхого жилья в республике и сносу поселка «Калининский» в г. Казани. Из их докладов следует, что в этом направлении была проведена значительная работа. По данным Верховного Совета Республики Татарстан, в 1992 г. на снос ветхого жилья из бюджета республики было выделено 600 млн. руб. На эти средства планировалось построить 80 тыс. кв. м жилья, в том числе 70 тыс. кв. м в Казани. Причем в 1991 г. на эти цели было затрачено около 1 млрд. руб., что позволило переселить из ветхого жилья 1062 семьи, в том числе в Казани – 850 [13, с.37]. Однако тогда ни Кабинет Министров Республики Татарстан, ни администрация г. Казани своевременно не внесли на утверждение Верховного Совета Татарстана комплексную программу ликвидации ветхого жилья в республике и Казани.

Наконец, 21 мая 1993 года Верховным Советом Татарстана была принята «Программа ликвидации ветхого жилья в Республике Татарстан на 1993–1995 гг. и на период до 2002 года», постановлением Верховного Совета Татарстана было решено выделить из бюджета республики на 1993 г. целевым назначением отдельной строкой 4 млрд. руб. на снос ветхого жилья [14, с.37].

Представленная властями республики программа имела целью разработку мероприятий и определение средств реализации этих мероприятий для улучшения жилищных условий граждан, проживавших в ветхом жилье. В то же время с самого начала ее реализации возникли серьезные трудности вследствие недоработки отдельных структурных моментов. Положение усугублялось еще и тем, что изменились условия реализации программы, связанные с отпуском (либерализацией) цен и переходом республики к регулируемой рыночной экономике. Ограниченность бюджетных средств, направляемых на улучшение условий граждан, проживающих в ветхом жилье, потребовало поиска других источников финансирования. Кроме того, в эти годы значительно вырос объем непроизводственных расходов жилищно-строительных организаций, который, например, по итогам 1993 г., составлял 59% (151 млрд. руб.) от всех капитальных вложений, направленных в жилищное строительство [15, с.2]. Все это негативно сказалось на темпах жилищного строительства. В течение трех лет с момента принятия указанной программы было снесено 203 тыс. кв. м ветхого жилья, что составляло 22% от объемов, предусмотренных программой за эти годы – 925 тыс. кв. м и 11% от объема всей программы – 1826 тыс. кв. м [16, с.4].

Вместе с тем расчеты властей Татарстана на быструю ликвидацию ветхого жилого фонда в республике не оправдались. Несмотря на действенные меры по интенсификации ввода новых жилых домов, они оказались недостаточными для настоящего прорыва в сфере жилищного строительства. Судьба программы ликвидации ветхого жилья была предreshена самим ходом социально-экономического развития республики, но нельзя не видеть, какое сильное давление оказывали на нее старые, так называемые «социалистические» способы хозяйствования. Особенно это чувствовалось в банковско-кредитной сфере, финансирующей программу ликвидации ветхого жилого фонда. Именно эта сфера экономической жизни оказалась не в состоянии проводить крупномасштабные финансовые операции, заставив строительных подрядчиков и субподрядчиков в возрождающихся рыночных условиях искать иные источники финансирования для строительства нового жилья.

В то же время следует отметить, что в ходе реализации самой первой программы ликвидации ветхого жи-

ля, принятой в 1993 году, жители некоторых поселков города Казани, например, поселка Савиново (Савинка), получили новые благоустроенные квартиры, однако центр города практически оказался нетронутым.

Таким образом, в первой половине 1990-х гг. в жилищной политике Татарстана произошли определенные положительные изменения, в первую очередь они коснулись жителей ветхого фонда, определенная часть которых получила благоустроенные квартиры. Другим позитивным вектором того периода явилось принятие комплексной республиканской программы ликвидации ветхого жилья, направленной на снос трущоб и предоставление населению, проживающему в них, нового жилья. Однако системный кризис в экономике республики, либерализация цен и переход к рыночным отношениям, приведший к скачку цен и инфляции, помешали реализации этой комплексной программы и свели ее некоторые положения на нет. В результате еще больше обострилась как жилищная, так и социальная ситуация в Татарстане, особенно в городе Казани.

ЛИТЕРАТУРА

1. Забродин А. Казанский сбор. [Электронный ресурс] // «Коммерсантъ». 23.10.2024. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/7249833?ysclid=mhb3hazmru351547013> (дата обращения 30.10.2025).
2. Кондреева О. Путин объяснил, почему Казань выбрали для проведения саммита БРИКС. [Электронный ресурс] // «RG.RU». 14.12.2023. URL: <https://rg.ru/2023/12/14/reg-pfo/putin-obiasnil-pochemu-kazan-vybrali-dlia-provedeniia-sammita-briks.html?ysclid=mhdjaw1npb4957482> (дата обращения 30.10.2025).
3. Декларация о государственном суверенитете Татарской Советской Социалистической Республики // Ведомости Верховного Совета СССР. – Казань, 1990. – №15 (специальный). – С.125-128.
4. Завалишина Т., Мухаметрахимов А. Камиль Исхаков: «Мы с Минтимером Шариповичем загибали пальцы и говорили: «Это успеваем!». [Электронный ресурс] // «БИЗНЕСОНЛАЙН». 28.08.2025. URL: <https://www.business-gazeta.ru/article/681385?ysclid=mhdjyr13li536105901> (дата обращения 30.10.2025).
5. Об обращениях граждан в Советы народных депутатов Республики Татарстан в 1992 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Татарстан. – 1993. – №7. – С.82-83.
6. Магсумова Р. Обвал // Вечерняя Казань. – 1990. – 23 апреля. – С.2.
7. Об обращениях граждан в Советы народных депутатов Республики Татарстан в 1992 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Татарстан. – 1993. – №7. – С.82-83.
8. Сабиров А. О ходе реализации программы «Жилье» // Советская Татария. – 1990. – 16 августа. – С.3.
9. Государственный архив Республики Татарстан. Ф.Р-3610.Оп.1. Д.2143. Л.860.
10. Мустафин Р. Переселение народов // Татарстан. 2004. №12. С.20-22.
11. Государственный архив Республики Татарстан. Ф.Р-3610.Оп.1. Д.2143. Л.860.
12. Государственный архив Республики Татарстан. Ф.Р-3610.Оп.1. Д.2143. Л.862-863.
13. Постановление Верховного Совета Республики Татарстан «О комплексной программе ликвидации ветхого жилья в Республике Татарстан» // Ведомости Верховного Совета Республики Татарстан. – 1993–№5. – С.37-39.
14. Там же.
15. Корнеева Т. Квадратные метры потерь // Известия Татарстана. – 1993. – 12 февраля. – С.2.
16. Иваницева О. 8000 квартир для трущобников до конца года – это реально // Казанские ведомости. – 1995. – №223. – С.4.

© Валева Аделъ Раисович (Valeev.adel2@mail.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»