

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЛЕСОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА*

* Публикация подготовлена в рамках поддержанного РГНФ научного проекта № 14-02-00085

CURRENT TRENDS AND FEATURES OF STATE TIMBER PROCESSING COMPLEX REGULATION

*A. Veselova
E. Kerzina*

Annotation

The article provides a Russia's position assessment in the world forest products market, describes the current condition of Perm region timber industry complex, considered the goals and objectives of state timber industry programs and recommendations to improve the regional timber processing complex competitiveness.

Keywords: timber processing complex, state regulation, state support.

Веселова Анна Олеговна

*К.э.н., доцент, ФГБОУ ВПО "Пермский
государственный национальный
исследовательский университет"*

Керзина Евгения Александровна

Ст. преподаватель, ФГБОУ ВПО

*"Пермский государственный национальный
исследовательский университет"*

Аннотация

В статье приводится оценка позиций России на мировом рынке лесопромышленной продукции, дается характеристика текущего состояния лесопромышленного комплекса Пермского края, рассматриваются цели и задачи государственных программ поддержки лесопромышленного комплекса, приводятся разработанные рекомендации по повышению его конкурентоспособности.

Ключевые слова:

Лесопромышленный комплекс, государственное регулирование, государственная поддержка.

Лесопромышленный комплекс (ЛПК) представляет собой совокупность взаимосвязанных и взаимообусловленных отраслей производства, занимающихся хозяйственным использованием лесных ресурсов. Мировой лесопромышленный комплекс базируется на использовании возобновляемого природного ресурса – леса. На современном этапе для комплекса характерны высокие темпы роста объемов производства, потребления и международной торговли. Приведем некоторые статистические данные, касающиеся функционирования лесопромышленного комплекса страны в сравнении с другими странами–лидерами по производству и поставкам лесопромышленной продукции [1].

Российская Федерация занимает ведущее место в мире среди лесопромышленных стран по запасам леса и является полноправным и значимым участником мирового рынка. На долю страны приходится порядка 25% всех лесных запасов мира и около 60% запасов промышленного леса. Однако на данный момент лесопромышленный комплекс не играет в экономике страны той роли, которую должен, учитывая запасы собственного лесного богатства. Об этом свидетельствует доля ком-

плекса в объеме производства промышленной продукции и в объеме экспорта России, составляющая всего 4,7%. Лесопромышленный комплекс дает чуть более 2% налоговых платежей промышленности, однако на него приходится только 3% основных фондов промышленности, а на его развитие направляется всего около 6% инвестиций в основной капитал страны.

Оценивая текущие позиции России на мировом рынке лесопромышленной продукции, можно отметить, что объем экспорта лесобумажной продукции России составляет лишь 3% мирового рынка (в 1,5–4 раза ниже показателей Канады, Швеции, Финляндии). Доля ЛПК в общем выпуске промышленной продукции страны составляет порядка 4% против 9,4% в США, 8–8,5% во Франции, Германии и Италии, 7% в Японии.

Доля российского круглого леса в сырьевом балансе Китая составляет 17%, Японии – 21%, Кореи – 16%, Финляндии – 22%. Российский круглый лес служит основой производства целлюлозно-бумажной продукции в Финляндии и Китае, строительных материалов (LVL-клееные конструкции) в Японии и Корею, отделочных мате-

риалов (шпона, фанеры) в Японии, Китае и Корее. В Китае за 10 лет было построено 4 целлюлозно-бумажных комбината, во многом ориентированных на поставки сырья из России, в то время как в России за 20 лет – ни одного. Аналогичная ситуация – в деревообработке (в приграничных с Китаем районах).

Древесина как конструкционный материал имеет высокую ценность и динамично используется в качестве сырья для производства современных видов биотоплива. Появление новых долгосрочных тенденций в современном мире (экологизация экономики; рост потребности общества в инновационных продуктах, основанных на использовании древесного сырья и т.д.) обуславливают коренные структурные сдвиги на мировом рынке продукции ЛПК. Важным фактором развития мирового лесопромышленного комплекса и источником серьезных изменений в международной торговле является беспрецедентное воздействие на мировые рынки стран-лидеров по поставкам и потреблению товаров лесопромышленного комплекса [3]. В свете возникших тенденций развитие лесопромышленного комплекса страны и Пермского края в частности должно стать одним из приоритетных направлений государственной политики.

Рассмотрим действующие на сегодняшний день программы развития лесопромышленного комплекса России.

В странесуществуют следующие программы развития лесопромышленного комплекса:

1. Государственная программа "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности" до 2020 г. (утверждена распоряжением Правительства от 27.12.2012 № 2539-р). Целью программы является создание в России конкурентоспособной, устойчивой, структурно сбалансированной промышленности (в структуре отраслей, относящихся к предмету программы), способной к эффективному саморазвитию на основе интеграции в мировую технологическую среду и разработке передовых промышленных технологий, нацеленной на формирование новых рынков инновационной продукции, эффективно решающей задачи обеспечения обороноспособности страны. В качестве приоритетных определено 17 подпрограмм, в том числе программа развития лесопромышленного комплекса.

Целью подпрограммы "Лесопромышленный комплекс" является удовлетворение потребностей внутреннего рынка в высококачественной и конкурентоспособной лесобумажной продукции отечественного производства и снижение доли импортируемой продукции. Предполагается увеличение объемов заготовки древесины в 1,4 раза и ускоренное (по сравнению с увеличением объемов заготовки) производство основных видов лесобумажной продукции. Для достижения поставленной цели

определены два основных мероприятия: стимулирование развития организаций лесопромышленного комплекса, предусматривающего выравнивание макроэкономических условий для организаций лесопромышленного комплекса в условиях членства России в ВТО; развитие промышленных биотехнологий в лесопромышленном комплексе. Система мер государственного регулирования включает: поддержку инфраструктуры развития предприятий; расширение видов и увеличение объемов субсидирования; поддержку инновационной направленности развития предприятий; ограничение числа организаций, имеющих право на экспорт круглых хвойных пород в пределах таможенных квот.

2. Проект концепции федеральной целевой программы "Развитие мощностей по глубокой переработке древесины и освоение новых лесных массивов на период до 2015 г.", согласно которому основной объем финансовых ресурсов предполагается направить на строительство целлюлозно-бумажных предприятий, которое должно осуществляться на основе частно-государственного партнерства. За счет средств федерального бюджета должна создаваться энергетическая, дорожная и инженерная инфраструктура, а непосредственно строительство должно осуществляться частными компаниями.

В проекте прописаны четыре основные цели программы, главной из которых является развитие лесопромышленного производства с учетом полного удовлетворения потребностей внутреннего рынка в высококачественной и конкурентоспособной лесобумажной продукции российского производства и поэтапная интеграция России в мировой рынок лесобумажной продукции.

3. Постановление Правительства РФ от 11.02.2014 N 97 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям лесопромышленного комплекса на компенсацию части затрат на реализацию комплексных инвестиционных проектов по созданию новых производств с применением промышленных биотехнологий в рамках подпрограммы "Обеспечение реализации государственной программы" государственной программы Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности".

Предприятиям лесопромышленного комплекса в 2013 г. оказывалась государственная финансовая поддержка в виде субсидирования процентных ставок (2/3 ставки рефинансирования Центрального банка) по кредитам, полученным организациями лесопромышленного комплекса на создание межсезонных запасов древесины, сырья и топлива (Постановление Правительства Российской Федерации от 13 мая 2010 г. № 329). Предприятия получили в Министерстве промышленности и торговли РФ компенсацию процентной ставки в размере 22 млн. руб.

Кроме того, лесопромышленные предприятия имеют возможность получить субсидии:

- ◆ на техническое перевооружение на срок до 5 лет;
- ◆ на реализацию инвестиционных проектов создания новых высокотехнологичных обрабатывающих производств. (Постановление Правительства РФ от 16 января 2013 г. № 2 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям лесопромышленного комплекса на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в 2012–2013 гг., на цели реализации инвестиционных проектов создания новых высокотехнологичных обрабатывающих производств");
- ◆ на создание новых производств с применением промышленных биотехнологий (Постановление Правительства РФ от 11 февраля 2014 года № 97 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям лесопромышленного комплекса на компенсацию части затрат на реализацию комплексных инвестиционных проектов по созданию новых производств с применением промышленных биотехнологий в рамках подпрограммы "Обеспечение реализации государственной программы" государственной программы Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности").

Рассмотрим текущее состояние лесопромышленного комплекса Пермского края. По лесосырьевому и промышленному потенциалу Пермский край относится к ведущим регионам Приволжского федерального округа. Площадь края, покрытая эксплуатационными лесами, составляет 76,7% (9,5 млн. га) от общей площади лесов региона. На сегодняшний день в Пермском крае 9,5 млн. га лесных площадей покрыты лесами, которые можно активно использовать для экономического развития региона. В 2011 г. по количеству предприятий ЛПК Пермский край занял в Российской Федерации 6-е место (3120 организаций), оборот которых составил 23,4 млрд. руб., что выше уровня 2007 г. на 21,2% или на 4,1 млрд. руб.

Лесопромышленный комплекс Пермского края нуждается в поддержке со стороны государства по трем основным причинам. Во-первых, регион относится к ведущим по лесосырьевому и промышленному потенциалу, но при этом ЛПК не занимает соразмерного своему потенциалу места в экономике края. Во-вторых, необходимость поддержки обусловлена и тем, что ЛПК имеет большую социальную значимость – в отрасли работают более 21 тысячи человек. И в-третьих, существует объективная необходимость восстановления экологической обстановки в районах с интенсивными лесозаготовками прошлых лет с помощью восстановления лесов [4].

Лесопромышленный комплекс Пермского края обладает существенным потенциалом для увеличения своего вклада в обеспечение роста экономики региона, поскольку его сырьевая база не используется полностью. Однако для обеспечения доступности этих ресурсов требуются кардинальные меры, прежде всего повышение эффективности государственного регулирования и поддержки отрасли, повышение роли государства в становлении и развитии высокодоходных предприятий, конкурентоспособных на мировом рынке.

Для повышения производственного потенциала лесопромышленного комплекса Пермского края требуется формирование соответствующих современным тенденциям мер, а также государственной поддержки, основанной на инновационных подходах.

Ключевой фактор поддержки – содействие увеличению мощностей по заготовке и глубокой переработке древесных ресурсов Пермского края на предприятиях малого и среднего бизнеса. Например, в Вологодской области лесопромышленный комплекс имеет возможность получать различные субсидии. В Пермском крае можно осуществлять предоставление субсидий в лесной отрасли путем конкурсного отбора инвестиционных проектов, предусматривающих вложение инвестиций в объеме от 100 до 300 млн. рублей с учетом глубины и комплексности переработки древесного сырья и на основании решения конкурсной комиссии. Это позволит предприятиям ЛПК производить продукцию с более высокой маржинальной стоимостью, получать более высокую прибыль, а также увеличить налоговые отчисления в бюджет края и создать новые рабочие места в отрасли.

Стоит отметить необходимость повышения финансовой устойчивости организаций ЛПК как для Пермского края, так и для страны в целом. Для решения этой проблемы целесообразным представляется использование финансовых ресурсов программы Министерства промышленности и торговли по развитию малого и среднего предпринимательства. Реализация данного направления подразумевает предоставление субсидий на уплату процентов по инвестиционным проектам и субсидий на уплату первого взноса договора лизинга.

Помимо всего прочего, важным направлением является продвижение продукции предприятий ЛПК с помощью конгрессных и выставочных мероприятий регионального, общероссийского и международного масштабов, а также стимулирование предприятий провести сертификацию по международным стандартам с помощью субсидирования из краевого бюджета.

Развитие важной составляющей ЛПК – лесозаготовительной деятельности – не может осуществляться без развития лесовосстановительной инфраструктуры, что

предполагает сохранение лесов, повышение их ресурсо-экологического потенциала, обеспечение стабильного удовлетворения общественных потребностей в лесных ресурсах и услугах леса. Данное направление предлагается развивать в рамках программы министерства природных ресурсов "Леса Прикамья". Здесь, прежде всего, необходимо проведение мероприятий, направленных на повышение продуктивности и качества лесов; улучшение экологического состояния, биологического разнообра-

зия лесов; повышение эффективности защиты лесов от болезней и неблагоприятных факторов.

Данные разработанные направления поддержки ЛПК могут позволить в ближайшей перспективе не только увеличить объем налоговых отчислений в бюджет края, но и вывести на новый уровень "пул" эффективных предприятий малого и среднего бизнеса ЛПК и создать конкурентный рынок в отрасли.

ЛИТЕРАТУРА

1. Гладких Я.Н. Развитие аутсорсинга в лесопромышленном комплексе Пермского края // Экономика и менеджмент систем управления. 2012. № 4.3 (6). Стр. 355 – 360.
2. Гохберг М.Я. Федеральные округа Российской Федерации: анализ и перспективы развития. М., 2008.
3. Лесопромышленный комплекс региона: проблемы и пути их решения: сб. науч. тр. / науч. ред. Г.В. Давыдова: Изд-во БГУЭП, 2006. 201 с.
4. Киселева А.А., Веселова А.О., Кельбах Е.И. Региональный бренд как инструмент продвижения отрасли деревянного домостроения Пермского края // Экономика и предпринимательство. 2013. №11 – 4. Стр. 269–271.
5. Портал WOOD.RU [Электронный ресурс] URL: <http://www.wood.ru/ru/lonewsid-47031.html> (дата обращения: 23.08.2014 г.)

© А.О. Веселова, Е.А. Керзина, (ksenia--27@yandex.ru), Журнал «Современная наука: Актуальные проблемы теории и практики»,

14-Я МЕЖДУНАРОДНАЯ ВЫСТАВКА

НЕРАЗРУШАЮЩИЙ КОНТРОЛЬ И ТЕХНИЧЕСКАЯ ДИАГНОСТИКА В ПРОМЫШЛЕННОСТИ



Получите
электронный билет!
www.ndt-russia.ru



**17-19
ФЕВРАЛЯ 2015**

Место проведения:

**МОСКВА
КРОКУС ЭКСПО**

Организаторы:



Тел. +7 (812) 380 6002/00
факс +7 (812) 380 6001
ndt@primexpo.ru

