

К ВОПРОСУ О ТЕРМИНОЛОГИИ ПРАВОВОГО СТАТУСА ИНВАЛИДА В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Башмакова Ирина Владимировна

Аспирант, Югорский Государственный Университет

irinushka_bv@mail.ru

CONSIDERING THE ISSUE OF TERMINOLOGY OF THE LEGAL STATUS OF A DISABLED PERSON IN THE LEGISLATION OF THE RUSSIAN FEDERATION

I. Bashmakova

Summary. This scientific article is devoted to the analysis of the current development and prospects of the legal status of a disabled person in the legislation of the Russian Federation. The article discusses the key changes and shifts in approaches to the legislative provision of the rights of persons with disabilities in recent years. Particular attention is paid to current regulations regulating issues of social protection, accessibility, employment, medical care and other aspects of the life of disabled people.

The article analyzes the existing problems and shortcomings in the legal status of the disabled, identifies obstacles to their full integration into society. Important attention is paid to international standards and best practices in the field of protection of the rights of persons with disabilities, comparing them with the current situation in Russia.

The scientific article also assesses the prospects for further development of the terminological apparatus in determining the legal status of a disabled person. Forecasting of possible changes in legislation and practice of its application aimed at improving the quality of life of persons with disabilities and ensuring equal opportunities for them is carried out. In conclusion, the article concludes that there is a need for constant monitoring and improvement of legislation in the field of protection of the rights of persons with disabilities to create a more inclusive society.

Keywords: disabled person, legal status of disabled person, ability, ability status, social protection, integration, accessibility, equal opportunities.

Аннотация. Данная научная статья посвящена анализу терминологии правового статуса инвалида в законодательстве Российской Федерации. В статье рассматриваются ключевые изменения и сдвиги в подходах к законодательному обеспечению прав инвалидов на протяжении последних лет. Особое внимание уделяется актуальным нормативным актам, регулирующие вопросы социальной защиты, доступности, трудоустройства, медицинского обеспечения и другие аспекты жизни инвалидов.

В статье проводится анализ существующих проблем и недостатков в правовом статусе инвалидов, выявляются препятствия для их полной интеграции в общество. Важное внимание уделяется международным стандартам и передовому опыту в области защиты прав инвалидов, сопоставляя их с текущей ситуацией в России.

Научная статья также оценивает перспективы дальнейшего развития терминологического аппарата при определении правового статуса инвалида. Производится прогнозирование возможных изменений в законодательстве и практике его применения, направленных на улучшение качества жизни инвалидов и обеспечение им равных возможностей. В заключение статьи делается вывод о необходимости постоянного мониторинга и совершенствования законодательства в сфере защиты прав инвалидов для создания более инклюзивного общества.

Ключевые слова: инвалид, правовой статус инвалида, абилитация, статус абилитации, социальная защита, интеграция, доступность, равные возможности.

Введение

Лица, обладающие статусом инвалида (далее — инвалиды), являются особой социальной группой. Исследование данной тематики выявляет ряд правовых факторов, которые приводят к социальной изоляции лиц с ограниченными физическими и психическими возможностями. Эти правовые аспекты охватывают широкий диапазон составляющих, включая, но не ограничиваясь, недостаточной интеграцией в образовательные и трудовые процессы, экономическими сложностями, социальной изоляцией, ограничениями в общении и другими аспектами.

На современном этапе усилия лиц с нарушениями здоровья продемонстрировали их активное взаимодействие с вызовами социальной инклюзии в рамках правовой парадигмы. Преодоление существующих правовых барьеров и достижение независимости способствует укреплению их позиции в обществе и способствует расширению их связей.

Несмотря на сокращение числа инвалидов в России проблематика правового статуса рассматриваемой группы лиц является актуальной.

Данные из таблицы показывают, что в России значительная доля населения являются инвалидами. Как ви-

Таблица 1.

Общая численность инвалидов по группам инвалидности (на 1 января 2023 года) [1]

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Всего инвалидов, тыс. человек	12751	12261	12111	11947	11875	11631	11331	10933
в том числе:								
I группы	1283	1309	1466	1433	1422	1367	1304	1282
II группы	6250	5921	5552	5356	5209	4982	4745	4506
III группы	4601	4395	4442	4488	4556	4578	4553	4423
дети-инвалиды	617	636	651	670	688	704	729	722
Общая численность инвалидов, приходящаяся на 1000 человек населения	87,0	83,5	82,5	81,4	80,9	79,6	77,8	74,7

дим, проблематика правового статуса инвалидов имеет важное прикладное значение и требует особого внимания общества и государства.

На современном этапе основой правового статуса инвалида в законодательстве Российской Федерации выступает Основной закон [2]. На конституционном уровне закреплено положение о государственной поддержке инвалидов (статья 7). Важность Конституции РФ для правового статуса инвалида выражается в том, что данный нормативно-правовой акт является базовым для отечественного права в целом.

Специфика правового статуса инвалидов раскрывается в рамках специального федерального закона от 24 ноября 1995 года №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» [3]. Основное направление социальной защиты инвалидов в нашей стране заключается в обеспечении равных возможностей. Однако, уже на стадии терминологии кроется множество проблем. На современном этапе развития законодательства об инвалидах остро стоит вопрос дальнейшей проработки терминологического аппарата. Так, вызывают споры употребление понятия «инвалид». В научной литературе на протяжении многих лет это понятие подвергается критике [4, с. 37]. Проблематика, охватывающая аспекты терминологической точности в рамках юридического определения термина «инвалид», представляет важный объект исследования с углубленной перспективой анализа. В отечественном законодательстве рассматриваемое понятие прикрепляется к индивидам, чьи возможности к выполнению определенных действий ограничены, что порождает потребность в социальной защите и поддержке из-за ограничений, воздействующих на их область жизнедеятельности. Однако существует неясность относительно того, какие именно аспекты требуют обеспечения защиты в рамках данной категории. Возникло обоснованное предположение о том, что более продуктивным методом может стать создание условий, способствующих самостоятельному заработку индивидов, активной участи в налоговой системе и способности оказывать поддержку другим членам общества.

В научной сфере, специализированных публикациях и законодательных актах широко применяются термины «инвалид», «лица с ограниченными возможностями здоровья» и, в меньшей степени, «лица с особыми образовательными потребностями» [5]. Внедрение данных терминов в законодательстве тесно связано с процессом осознания и учета потребностей данной социальной группы.

Термин «инвалид» стал широко распространяться в 1970-х годах, особенно после принятия Организацией Объединенных Наций Конвенции о правах инвалидов в 1975 году [6]. В контексте российского законодательства понятие «инвалид» было юридически закреплено статьей 1 Федерального закона от 24 ноября 1995 года №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». В соответствии с этим законом, инвалидом считается «лицо, у которого имеется стойкое нарушение функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, которое приводит к ограничению жизнедеятельности и требует обеспечения социальной защитой» [3].

В научных работах авторы активно применяют как термин «инвалид», так и понятие «лица с ограниченными возможностями здоровья» в качестве синонима. Некоторые исследователи считают, что термин «лица с ограниченными возможностями здоровья» более актуален и тактичен, чем устоявшийся термин «инвалид» [5]. Тем не менее, анализ законодательных документов, где используется понятие «лица с ограниченными возможностями здоровья», показывает, что эти понятия не являются абсолютными синонимами.

Более того, законодательство не предоставляет четкого нормативного определения понятия «лица с ограниченными возможностями здоровья». Таким образом, существует необходимость в более точной терминологической разработке для обозначения данной социальной группы, с целью обеспечения их должной социальной защиты и поддержки.

Примечательно, что первоначальные законодательные формулировки, такие как «с отклонениями в раз-

витии» и «имеющие недостатки в психическом и (или) физическом развитии», которые преобладали в предшествующих нормативных документах, претерпели смену на более современное определение «с ограниченными возможностями здоровья». Важно заметить, что в некоторых нормативных актах указывается на то, что конкретные исполнительные органы интерпретируют понятие «лицо с ограниченными возможностями здоровья» как более объемное, включающее в себя категорию «инвалид». Это становится явным из использования фразеологических оборотов типа «дети с ограниченными возможностями здоровья, включая детей-инвалидов», «студенты с ограниченными возможностями здоровья, включая инвалидов, детей-инвалидов...» и аналогичных. Следует отметить, что некоторые из этих нормативных актов уже утратили свою силу.

Таким образом, следует выделить эволюцию терминологических подходов в законодательстве, которая отражает изменения в понимании обществом и учете потребностей лиц с нарушениями здоровья. Тем не менее, недостаток четкого и унифицированного определения данных терминов в нормативных актах оставляет пространство для дополнительной уточнения и гармонизации этих понятий в соответствии с современными социальными и правовыми реалиями. Это может способствовать более точному восприятию и защите прав данной категории граждан.

На текущем этапе наблюдается активная дискуссия о необходимости пересмотра терминологии «инвалид» в свете принятия правозащитной модели инвалидности, разработанной Комитетом по вопросам прав инвалидов при Организации Объединенных Наций. В Российской Федерации созданы предпосылки для внедрения данной модели, однако динамика этого процесса остается неудовлетворительной и требует дополнительного времени для успешной адаптации [7, с. 42].

Важно подчеркнуть, что наличие существующих барьеров для лиц с инвалидностью связано не только с употреблением данной терминологии, и изменение этого термина не является единственным фактором, способствующим достижению ожидаемых позитивных изменений.

Интерпретация концепции «инвалид» в контексте российского законодательства может быть рассмотрена через две ключевые призмы: в качестве установления правового статуса определенной социальной группы и как выделение соответствующих юридических фактов, связанных с этой группой.

Обсуждение проблематики пересмотра термина «инвалид» в современном контексте является частью более широкой дискуссии о расширении понимания

инклюзивности, поддержке социальной равноправности и снижении стигматизации лиц с ограниченными возможностями. Пересмотр данной терминологии может внести существенный вклад в формирование новых установок и образа мышления, способствующих укреплению прав индивидов с ограниченными возможностями в обществе. Более того, он может содействовать усилению механизмов социальной поддержки и интеграции, обеспечивая более эффективные пути повышения качества жизни и участия данной группы в социокультурной среде.

Важно подчеркнуть, что современная эволюция термина «инвалид» связана, в первую очередь, с присоединением Российской Федерации к Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов, что привело к переходу страны к правозащитной модели инвалидности. Этот процесс олицетворяет более активное внедрение норм и гарантий для индивидов с ограниченными возможностями, соответствующих международным стандартам. Реформирование терминологии оказывает глубокое воздействие на понимание данной социальной группы обществом, а также на механизмы их интеграции, поддержки и защиты. Такой процесс представляет собой важный этап в совершенствовании социальной политики и законодательства Российской Федерации, направленных на обеспечение прав и интересов лиц с ограничением жизнедеятельности.

Подходы, основанные на принципах Конвенции о правах инвалидов, предоставляют важный контекст для понимания данной проблематики. В данной конвенции анализируемая ситуация интерпретируется как результат взаимодействия между индивидуумом и обществом, а также социокультурными барьерами, существующими в окружающей среде. Оказывается, что эти барьеры находят свое проявление как в физических ограничениях, например, в доступности архитектурных структур, так и в социальных взаимодействиях и отношениях, включая стереотипы и предрассудки, влияющие на участие и включение лиц с ограниченными возможностями здоровья в общественные процессы.

Истоки данной проблемы уходят корнями в момент, когда термин «инвалидность» был дословно воспроизведен из английского языка, хотя исходное английское слово «disability» утверждает, что возможности человека ограничены воздействием внешних факторов. В то время как понятие «человек с ограниченными возможностями здоровья» подсознательно интерпретируется как дефицитное, что автоматически создает стереотипы об их неспособности. Этот контекст активно способствует формированию отношения к индивидам с инвалидностью как к лицам, лишенным способностей, а точнее неполноценным. Эта точка зрения, в свою очередь, ограничивает успешную реализацию программ, направленных

ных на обеспечение доступной среды и улучшение условий занятости для данной социальной группы.

Следует подчеркнуть, что признаки, которые обычно связывают с понятием «инвалидность», в первую очередь проистекают из присутствия внешних барьеров, которые препятствуют индивидууму выполнить определенные действия: взойти по лестнице без специальных наклонных площадок, перейти улицу в отсутствие звуковых сигналов и прочие аналогичные обстоятельства. Суть проблемы заключается в инфраструктурных ограничениях, а не в том, что личность неспособна выполнить эти действия из-за своего заболевания или индивидуальных ограничений. Однако часто слияние этих понятий ведет к недопониманию и созданию преград для инклюзивности.

В связи с этим, для решения данной проблемы необходимо пересмотреть используемую терминологию и осознанно учитывать, что ограничения в сфере деятельности могут возникнуть не только из-за физических или психологических характеристик человека, но и из-за внешних факторов в его окружении. Эффективное решение этой проблемы связано с активными усилиями по созданию доступной и адаптированной среды, способствующей интеграции в общество и обеспечению полноценной жизни для всех граждан, независимо от их индивидуальных особенностей.

Заключение

Процесс пересмотра термина «инвалид» предполагает не только изменение его названия, но также и более глубокие трансформации, направленные на улучшение положения индивидов. Важно осознавать, что коррекция терминологии имеет потенциал оказать воздействие на восприятие данной социальной категории в обществе и оказать влияние на механизмы их социальной интеграции и поддержки. Вследствие вышеуказанного предлагается заменить термин «инвалид» на «абилитность». Новый термин «абилитность» может более точно отражать их индивидуальность и способности, способствуя уважению и пониманию. Более того, новая терминология может способствовать улучшению социальной интеграции людей с ограниченными возможностями, так как она может подчеркнуть их потенциал и уникальность, а не только ограничения. Замена термина может стать частью более обширных социокультурных изменений, направленных на создание инклюзивного общества, где каждый человек получает уважение и поддержку, независимо от своих возможностей.

Таким образом, замена термина «инвалид» на «абилитность» представляет собой не только лексическую замену, но и важный шаг к изменению восприятия и отношения к людям с ограничением жизнедеятельности в обществе.

ЛИТЕРАТУРА

1. Общая численность инвалидов по группам инвалидности. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/13964> (дата обращения 17.08.2023).
2. Конституция Российской Федерации, принятая на всенародном голосовании 12 декабря 1993 года (ред. от 1 июля 2020 года) // Российская газета. — №237. — 1993; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.
3. Федеральный закон от 24 ноября 1995 года №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (ред. от 28 декабря 2022 года №569-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. №48. Ст. 4563; Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 28.12.2022.
4. Иванченков Ю.В. Преимущества в отношении инвалидов в процессуальном законодательстве социального государства // Социальное и пенсионное право. 2012. №1. С. 35–40.
5. Гришковец А.А., Галицкая Н.В. Актуальные проблемы государственной поддержки и защиты прав инвалидов в современной России (административно-правовые аспекты) // Вестник ННГУ. 2023. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-problemy-gosudarstvennoy-podderzhki-i-zaschity-prav-invalidov-v-sovremennoy-rossii-administrativno-pravovye-aspekty> (дата обращения: 19.08.2023).
6. Конвенция о правах инвалидов от 13 декабря 2006 года // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 22.04.2013.
7. Рочева Я.С., Свинцов А.А., Радутко В.И. Термин «инвалид» с позиций современной модели инвалидности // Социальное и пенсионное право. 2021. №2. С. 38–44.

© Башмакова Ирина Владимировна (irinushka_bv@mail.ru)

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»