

## ЦИФРОВАЯ ПОЛИЦИЯ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

### DIGITAL POLICE OF MODERN RUSSIA

A. Voronov

*Summary.* Based on the analysis of domestic and foreign experience of law enforcement agencies, the author notes that the digital transformation of the forms and methods of such activities is actively introduced into practice, while a number of problems of introducing IT technologies into the work of the Ministry of Internal Affairs of Russia are revealed in the work, as well as some ways of improving it.

*Keywords:* IT technologies, digital transformation, technological independence, robotics, law enforcement of police agencies.

**Воронов Алексей Михайлович**

Доктор юридических наук, профессор, главный научный сотрудник  
Всероссийский научно-исследовательский институт МВД России  
vnii-nic-4@yandex.ru

*Аннотация.* На основе анализа отечественного и зарубежного опыта правоохранительной деятельности органов полиции автор отмечает, что цифровая трансформация форм и методов такой деятельности активно внедряется в практику, при этом в работе вскрывается ряд проблем внедрения IT- технологий в работу МВД России, а также предлагаются некоторые пути ее совершенствования.

*Ключевые слова:* IT- технологии, цифровая трансформация, технологическая независимость, робототехника, правоохранительная деятельность органов полиции.

**В** 21-м веке современный социум живёт в реалиях цифровой трансформации, то есть цифровизации всех сторон жизнедеятельности Российской государственности на основе новейших IT- разработок. Основопологающими документом данного направления является президентский указ «О национальных целях развития до 2030 г.» [2], в котором цифровая трансформация российской экономики, а также социальной сферы определяется в качестве одного из приоритетов.

Предполагается создание автоматизированной системы сбора и анализа информации, в том числе отчётности по всем социально-экономическим показателям именно в режиме реального времени, что позволит повысить качество и оперативность принимаемых решений и даст возможность к 2030-му году перевести до 90% проверок бизнеса в дистанционный режим.

Следует особо отметить проект, связанный с созданием типового автоматизированного рабочего места служащего на основе именно отечественных платформ и технологий, позволяющего работникам органов публичной власти как федерального, регионального, так и муниципального уровней выполнять свои обязанности из любого места при наличии доступа к сети интернет.

В пользу данного умозаключения, как нами отмечалось в предыдущих публикациях, помимо позитивных сторон цифровизации всех сфер жизнедеятельности, в том числе деятельности публичной власти по реализации государственной политики в пределах своей

компетенции, внедрение новых цифровых технологий может сопровождаться рядом угроз национальной безопасности, которые прежде всего состоят в том, что носители информации базовых систем разработаны и стоят на платформах зарубежных технологий. В связи с этим они уязвимы для пользователей и могут быть достаточно легко переформатированы в угоду целям разработчиков из числа недружественных Российской Федерации стран.

Именно для ликвидации данных угроз предлагается разработка на основе информационных технологий отечественных системных платформ учета, накопления и анализа информации, в том числе больших банков данных. Об этом непосредственно прописано в Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 [3], где одной из основных национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года, является безопасная среда для жизни, предусматривающая обеспечение защищенности населения от внутренних угроз и вызовов во всех сферах жизнедеятельности, а также цифровая трансформация, в рамках которой увеличение вложений материальных средств в разработку именно отечественных решений в сфере информационных технологий.

Актуальность высказанных умозаключений также следует аргументировать материалами Стратегической сессии об импортозамещении программного обеспечения в отраслях, состоявшейся 13 сентября 2022 г. под председательством Премьер-Министра РФ М. Мишустина, который определил вектор работы сессии,

направленный на развитие российских программных решений. «Президент поручил нам обеспечить технологическую независимость от используемого иностранного программного обеспечения, стимулировать спрос на наши продукты. Это очень важно в условиях внешнего давления» [12].

Также цифровая трансформация государственного управления подразумевает создание единой системы предоставления государственных услуг гражданам. На этой платформе различные ведомства могут самостоятельно переводить в электронный вид различные услуги оказывать их в преактивном формате [4].

Таким образом цифровая трансформация, как нами отмечалось ранее, коснулась практически всех сфер жизнедеятельности общества, при этом не осталась в стороне и правоохранительная сфера, в частности деятельность органов внутренних дел.

Органы полиции осуществляют свою деятельность по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности и борьбе с преступностью в очень непростых условиях, условиях социальной напряженности. Это вызвано прежде всего бушующий на протяжении последних двух лет в мировом социуме пандемией коронавируса COVID-19, а также военной операцией, проводимой с февраля 2022 г. Российской Федерации по денацификации и демилитаризации Украины и освобождению Луганской и Донецкой народных республик, признанных как Российской Федерацией, так и рядом других государств.

Таким образом в современных условиях перед правоохранительными органами ставится множество новых задач по нейтрализации и ликвидации угроз и вызовов национальной безопасности. Думается успешное их решение зависит от активного поиска и внедрение новых эффективных форм и методов деятельности полиции, основанных на новейших IT-разработках и информационных технологиях. Однако как показывает практика, инновационная деятельность по внедрению цифровой трансформации в органах внутренних дел не соответствует реалиям сегодняшнего дня и динамике мировых тенденций ее развития. К сожалению, инновации внедряются с большим опозданием и не идут «в ногу со временем», как во многих зарубежных странах.

Анализ зарубежных источников, позволяет констатировать, что в практику правоохранительных органов зарубежных стран внедряется деятельность роботов-полицейских. По информации газеты Daily Mail власти города Ханьдань в китайской провинции Хэбэй запустили службу роботов-полицейских, которые оснащены «новейшими технологиями искусственного

интеллекта и распознавания лиц», при этом у каждого из роботов есть своя специализация. Один из них будет патрулировать улицы, второй — работать во время дорожно-транспортных происшествий, а последний может мгновенно предоставлять нужную информацию полицейским.

Оснащенный автоматической навигационной системой патрульный робот может идентифицировать номерные знаки автомобиля и делать снимки транспортных средств. Он также может запретить доступ горожанам переходить дорогу в неположенном месте, предупреждая их устно или фотографируя нарушения.

Другой робот предназначен для предоставления информации о ДТП. Он оснащен базой данных, которая поможет определить, находится ли то или иное лицо в розыске, а в случае сопротивления робот может помочь полицейским нейтрализовать нарушителя.

Последний, самый маленький из трех роботов может поддерживать порядок на месте дорожно-транспортного происшествия. Им сотрудники полиции могут управлять дистанционно. Хотя все три робота выполняют различные задачи, они используют одно и то же программное обеспечение для распознавания лиц, установленное в их камерах [13].

Робототехника в Российской Федерации, в частности беспилотные летательные аппараты (квадрокоптеры) активно использовались в период пандемии коронавируса COVID-19 для напоминания гражданам с помощью громкоговорителей о запретах и ограничениях, связанных с карантином, а также для сбрасывания в случае надобности медицинских масок. Однако российский рынок робототехнических решений не позволяет пока выйти на международный уровень, в связи с недостаточностью именно отечественных IT-разработок и внедрение их в робототехнику.

На международной выставке «Интерполитех — 2019» был представлен первый образец российского робота полицейского, который был оснащен функциями распознавания речи, а также лица, кроме того он может автономно передвигаться на местности. В перспективе планируется что работы полицейские по запросу сотрудника полиции могут сканировать отпечатки пальцев граждан, а также представлять информацию о подозреваемых на основе базы данных МВД. Представляется именно эти технические вопросы подлежат решению в ближайшей перспективе.

Однако и здесь существуют оборотная сторона медали, а именно законодательные пробелы не позволяют в современных условиях использовать роботов

в качестве сотрудников полиции. При этом уместно отметить, что в пункте 1 статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 3 «О полиции» прописано положение о том, что полиция в своей деятельности обязана использовать достижения науки и техники, информационные системы, сети связи, а также современную информационно-телекоммуникационную инфраструктуру» [5]. Более того, в ст. 71 п. «м» Конституции Российской Федерации с поправками 2020 г. прописано положение о том, что «в ведении Российской Федерации находятся: оборона и безопасность ... в том числе обеспечение безопасности личности, общества и государства при применении информационных технологий, обороте цифровых данных» [1]. При таком подходе Основной закон обязывает правоохранительные органы, в частности МВД России, в своей деятельности по обеспечению безопасности личности, общества и государства широко использовать информационные технологии, основанные на цифровых данных.

МВД России предпринимает попытки по реализации данных положений. Так на базе Академии управления МВД России осуществлялись разработки НИР «Концепция научно-технической политики МВД России до 2030 года» и НИР «Концепция использования искусственного интеллекта в деятельности подразделений МВД России». В установленные сроки, данные Концепции были разработаны и подготовлены документы для утверждения. Реализация данных документов нашла свое воплощение в современных реалиях.

К примеру, Концепция научно-технической политики МВД России до 2030 года предполагает свою реализацию в три этапа.

I этап (2019–2020 гг.) — предусматривал реорганизацию системы управления научно-технической политикой МВД России на основе разработки и внесения соответствующих изменений в нормативные правовые акты и организационную структуру МВД России;

II этап (2021–2024 гг.) — предполагает реализацию мероприятий, прописанных в Концепции посредством проведения научно-исследовательских работ по разработке современных перспективных образцов специальной техники на основе использования инновационных IT- технологий.

III этап (2025–2030 гг.) предусматривает в рамках Концепции осуществление организационно-технических мероприятий по внедрению в ОВД инновационных технических средств и технологий [6].

Однако недостаточная и не соответствующая реалиям сегодняшнего дня техническая оснащённость

Министерства может стать существенной преградой совершенствования цифровизации информационного обеспечения МВД России на основе новейших IT- технологий.

Также по мнению автора, ещё одной существенной проблемой является недостаточная подготовка сотрудников ОВД в сфере высоких технологий [14].

Данный тезис уместно аргументировать некоторыми статистическими данными деятельности органов внутренних дел по предупреждению и пресечению правонарушений, в том числе в сфере использования информационных телекоммуникационных технологий.

На расширенном заседании коллегии МВД России были подведены итоги оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел за 2020 год, а также определены основные направления работы на 2021 год.

В своем выступлении Президент России В. Путин отмечал, что «за прошедший период увеличилось число раскрытых тяжких и особо тяжких преступлений. Пресечена деятельность ряда опасных преступных группировок. Однако по другим направлениям динамика не столь позитивная. Только по преступлениям в сфере информационных технологий: за последние 6 лет их число возросло более чем в 10 раз. Сами технологии быстро обновляются и меняются, но и поле для преступлений, для разного рода аферистов, к сожалению, тоже увеличивается.

Задача МВД России — эффективно ответить на этот криминальный вызов, защитить граждан и добросовестный бизнес, который активно осваивает цифровое пространство. Для этого важно своевременно информировать людей о способах защиты от мошенников, повышать профессиональную подготовку и техническое оснащение органов внутренних дел» [7].

По официальным статистическим данным, только в 2021-м году зарегистрировано 2 044 221 преступлений, или на 1,0% больше, чем за 2020-й. Как показал анализ данных преступлений 510,4тыс. (25%) из них совершены с использованием информационных телекоммуникационных технологий (ИКТ), преимущественно как средств связи. При этом преступлений непосредственно в сфере ИКТ, предусмотренных ч. 1 ст. 138; ст. 138–1; ст. 272; ст. 273; ст. 274 УК РФ составляют менее 0,5%. (в 2019 г.— 0,15%).

В своем выступлении 18 августа 2022 г. на четвертом Совещании министров внутренних дел и общественной безопасности государств — членов Шанхайской

организации сотрудничества Министр внутренних дел В. Колокольцева отметил, что «в Российской Федерации с использованием IT-технологий по-прежнему совершается каждое четвертое преступление. Однако за три месяца текущего года их количество заметно сократилось на 8,5%. По мнению специалистов, это свидетельствует о том, что в данном процессе были массово задействованы кол-центры, расположенные на Украине, и обезврежены в ходе специальной военной операции Вооруженных Сил Российской Федерации» [8].

Также следует обратить внимание, что борьба с преступностью в сфере ИКТ и с их использованием в качестве орудий преступлений является важной задачей. Однако уместно отметить, что на МВД России также возложено решение иных, не менее важных и масштабных задач, в том числе по раскрытию «традиционных» преступлений, регистрации более чем 30 млн. обращений граждан, развитию и совершенствованию собственной организационной системы управления и проч., решению которых должна способствовать именно цифровизация.

В условиях сокращения штатной численности, в связи с событиями на Украине, Министерство внутренних дел России снова ждет реформа. Президент России Владимир Путин уже внес изменения в ранее действующий указ «О мерах совершенствования деятельности органов внутренних дел РФ». Именно в такой ситуации необходимы меры совершенно иного качественного характера, позволяющие сохранить контроль над оперативной обстановкой на основе совершенствования системы управления, организационно штатного построения, внедрения ИКТ, что возможно лишь с опорой на грамотных, хорошо подготовленных специалистов. Следует отметить, что цифровизация способна нести не только пользу, но и вред в неумелых руках. ИКТ не заменяют собой интеллект, сопоставимый с человеческим, однако способны усиливать эффект от принятых решений, в том числе ошибочных и даже не совсем правомерных. При таком подходе представляется целесообразным оптимизировать систему подготовки личного состава органов внутренних дел в сфере цифровизации чтобы их исключить.

Представляется, основные компоненты компетенций сотрудников ОВД следует классифицировать в следующем порядке:

*Базовые* — использование ИКТ общего назначения повседневной оперативно-служебной деятельности;

*Специальные* — использование ИКТ, разработанных для определенных направлений от противного служебной деятельности;

*Профессиональные* — специалисты по разработке, эксплуатации ИКТ, защите информации;

*Организационные* — руководители регионального и федерального уровня, научные сотрудники, профессорско-преподавательский состав, способный ставить и решать задачи цифровой трансформации в масштабе подразделений, территориальных органов, всей системы МВД России [9] в целом.

Таким образом профессиональная подготовка сотрудников полиции в сфере цифровых технологий является преобладающей, так как существенным образом влияет на эффективность правоохранительной деятельности.

Также уместно отметить, что одной из приоритетных задач МВД России является создание эффективной системы информационно-аналитического обеспечения деятельности органов внутренних дел, основой которого является единая информационно-телекоммуникационная система, в которую заложены основы ведомственной инфраструктуры и обеспечен базовый уровень технического оснащения подразделений органов внутренних дел. При таком подходе важнейшим направлением деятельности Департамента информационных технологий, связи и защиты информации МВД России является активное участие, наряду с другими федеральными органами исполнительной власти процессе перехода предоставление государственных услуг в электронном виде [10].

В целях реализации данного положения распоряжением МВД России от 30 июня 2022 г. № 1/7202 внесены изменения в распоряжение МВД России от 11 января 2022 г. № 1/37 «Об утверждении Ведомственной программы цифровой трансформации МВД России на 2022–2024 годы» в новой редакции которой прописано 40 государственных услуг предоставляемых МВД России в электронном виде [11].

Резюмируя уместно отметить, что внедрение цифровых технологий будет оказывать существенное влияние на эффективность работы публичной администрации, способствовать совершенствованию взаимодействия государственных органов, общественных организаций, институтов гражданского общества в решении задач и функций государства по защите прав и свобод гражданина, обеспечение социально экономического развития государства, а также безопасности и обороны страны. Посредством цифровой трансформации должны коренным образом измениться качество деятельности органов публичной власти, в том числе органов внутренних дел.

Цифровая полиция находится на начальном этапе своего становления, однако, как показывает сложившаяся практика правоохранительной деятельности, не смотря на имеющиеся в настоящее время объек-

тивные причины, МВД России предпринимают все необходимые меры по внедрению цифровых технологий в деятельность по обеспечению общественной безопасности и правопорядка.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
2. Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». Режим доступа URL: <http://publication.pravo.gov.ru>. 21.07.2020. № 0001202007210012
3. Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» Режим доступа <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007210012?ysclid=l84xkc49qq964142613>
4. Распоряжение Правительства РФ от 22 октября 2021 года № 2998-р «Цифровая трансформация госуправления». Режим доступа URL: <http://publication.pravo.gov.ru>. 26 октября 2021. № 0001202110260034.
5. Федеральный закон Российской Федерации от 07.02.2011 года № 3-ФЗ «О полиции» — URL: <https://base.garant.ru/77681231/> (дата обращения: 26.07.2022).
6. Бецов А.В. О научно-технической политике МВД России // Сборник статей Международной научно-практической конференции «Стратегическое развитие системы МВД России: состояние, тенденции, перспективы». Москва, Академия управления ВВД России. 30 октября 2019 г. С. 53–55. <http://elibrary.ru/item.asp?id=41722072>.
7. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/deliberations/65090> (дата обращения 08.08.2022 г.).
8. URL: <https://мвд.рф/news/item/31879645/?ysclid=l6z0gxj8ie781909550> (дата обращения 19.08.2022)
9. URL: [https://xn--b1aew.xn--p1ai/upload/site120/folder\\_page/015/122/996/lskusstvennyy\\_intellekt.pdf](https://xn--b1aew.xn--p1ai/upload/site120/folder_page/015/122/996/lskusstvennyy_intellekt.pdf).
10. URL: <https://www.garant.ru/interview/348616/?ysclid=l66c15u6da159161390>
11. URL: [https://rulings.ru/acts/Rasporyazhenie-MVD-Rossii-ot-30.06.2022-№-1\\_7202/?ysclid=l6o26s2rf0141617293](https://rulings.ru/acts/Rasporyazhenie-MVD-Rossii-ot-30.06.2022-№-1_7202/?ysclid=l6o26s2rf0141617293)
12. URL: <https://government.ru/news/46507/> (дата обращения 23 сентября 2022 г.)
13. URL: <https://hightech.fm/2019/08/09/police>
14. При подготовке данной статьи автор использовал материалы круглого стол «Кадры для цифровой полиции», посвященный проблемам разработки базовой модели компетенций сотрудников органов внутренних дел в рамках концепции «цифровой полиции», состоявшегося в онлайн-режиме в Академии управления МВД России 29 января 2021 г. <https://дгск.мвд.рф/news/item/22854586>

© Воронов Алексей Михайлович ( [vnii-nic-4@yandex.ru](mailto:vnii-nic-4@yandex.ru) ).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»