

ПРАВОВОЙ СТАТУС ЛИКВИДАТОРА РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ В РОССИЙСКОЙ ПАРТИЙНОЙ СИСТЕМЕ

Палюлин Антон Юрьевич

Аспирант, Московский финансово-промышленный
университет «Синергия»
anton@palyulin.ru

LEGAL STATUS OF THE LIQUIDATOR OF A REGIONAL BRANCH OF A POLITICAL PARTY IN THE RUSSIAN PARTY SYSTEM

A. Palyulin

Summary. In the article, the author examines the differences in the legal status of the chairman of the regional branch of a political party from the legal status of the liquidator of the regional branch of a political party. Such aspects of the liquidation of the regional branch of a political party as the submission of mandatory reporting, nomination of candidates, features of the liquidator's powers and limitations of his legal capacity in comparison with the chairman of the regional branch of a political party are considered. The author comes to the conclusion that restrictions on the order in which the powers of governing bodies arise through the election of members of the regional branch is an established legal stereotype and is not an imperative requirement of the Federal Law «On Political Parties». The author examines the model of party activity under the control of a liquidator appointed from the federal political headquarters and comes to the conclusion that the entire party system of the Russian Federation may undergo significant changes towards a strong centralization of management structures and strengthening the positions of the professional party bureaucracy.

Keywords: liquidator, liquidation, reporting, party system, partyology, political party, regional branch.

Аннотация. В статье автор рассматривает отличия в правовом статусе председателя регионального отделения политической партии от правового статуса ликвидатора регионального отделения политической партии. Рассмотрены такие аспекты ликвидации регионального отделения политической партии как сдача обязательной отчетности, выдвижения кандидатов, особенности полномочий ликвидатора и ограничения его правоспособности по сравнению с председателем регионального отделения политической партии. Автор приходит к заключению о том, что ограничения по порядку возникновения полномочий руководящих органов через избрание членами регионального отделения является устоявшимся правовым стереотипом и не является императивным требованием Федерального закона «О политических партиях». Автор рассматривает модель деятельности партии под управлением назначенного из федерального политического штаба ликвидатора и приходит к выводу о том, что вся партийная система Российской Федерации может претерпеть значительные изменения в сторону сильной централизации управленческих структур и усиления позиций профессиональной партийной бюрократии.

Ключевые слова: ликвидатор, ликвидация, отчетность, партийная система, партология, политическая партия, региональное отделение.

Состояние добровольной ликвидации юридического лица является процессом прекращения деятельности юридического лица и его исключения из Единого государственного реестра юридических лиц (здесь и далее — ЕГРЮЛ). На основании ч. 2 ст. 61 Гражданского кодекса Российской Федерации решение о добровольной ликвидации принимается его учредителями (участниками) или органом, уполномоченным на то учредительными документами.

Говоря о региональном отделении политической партии, решение о его добровольной ликвидации может быть принято общим собранием (конференцией) членов регионального отделения (ч. 2 ст. 24 Федерального закона от 11.07.2001 №95-ФЗ «О политических партиях», либо съездом политической партии как ее высшим органом (ч. 1 указанной статьи), либо лицом, указанным в Уставе. Так, в Политической партии «ЗЕЛЕНАЯ АЛЬТЕРНАТИВА» ликвидацию региональных отделений вправе осуществлять Правление Партии (п. 6.4 Устава) [8]; в Политиче-

ской партии «Партия прямой демократии» — Высший координационный совет Партии (п. 6.4 Устава) [11]; в Политической партии «НОВЫЕ ЛЮДИ» — Центральный совет Партии (п. 22.3 Устава) [10]; у Политической партии «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» — Центральный комитет КПРФ и Президиум ЦК КПРФ (п. 6.19 Устава) [9]; у Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» — только Съезд Партии [7].

Состояние ликвидации регионального отделения политической партии не умаляет прав регионального отделения, за исключением того, что вместо руководителя регионального отделения в нем действует назначенный ликвидатор, который осуществляет все права единоличного исполнительного органа регионального отделения. В целом ликвидация регионального отделения политической партии регулируется ст.ст. 61–64.1 Гражданского кодекса РФ, ст. 42 ФЗ «О политических партиях». Публикация о предстоящей ликвидации (абз. 1 ч. 1 ст. 63 ГК РФ) не требуется, если региональное отделение не перейдет

в стадию выявления кредиторов (ч. 1 ст. 63 ГК РФ), которые у регионального отделения, не открывавшего расчетный счет в банке, как правило, отсутствуют.

Существенным ограничением для деятельности регионального отделения политической партии в состоянии ликвидации является невозможность выдвижения кандидатов на соответствующий уровень выборов. Данное ограничение не предусмотрено законом, однако повсеместно практикуется российскими политическими партиями. Так, устав Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» [7] содержит указание (п. 13.7.7.6. и 13.7.7.6.1. Устава) о том, что список кандидатов в депутаты законодательного (представительного) органа выдвижения государственной власти субъекта Российской Федерации по единому избирательному округу (по согласованию с Президиумом Генерального совета Партии), а (п. 13.7.7.7. и 13.7.7.7.1. Устава) список кандидатов в депутаты представительного органа муниципального образования по единому избирательному округу при наличии выдвигаются высшим руководящим органом регионального отделения партии — конференцией. Конференция регионального отделения Партии созывается Президиумом Регионального политического совета (п. 13.7.1 Устава). Президиум Регионального политического совета является постоянно действующим руководящим выборным коллегиальным органом регионального отделения Партии (п. 13.9.1 Устава). Ликвидационная комиссия или ликвидатор, назначаемые, согласно ч. 3 ст. 62 Гражданского кодекса РФ, для действий от имени ликвидируемого юридического лица, очевидно, не являются Президиумом Регионального политического совета или иным органом управления в партии.

Аналогично дело обстоит и в российских непарламентских партиях. Так, в п. 8.1.2. Устава Политической партии «Партия прямой демократии» [11] прямо указано, что Конференция или Общее собрание регионального отделения Партии прямой демократии созываются Координационным советом регионального отделения, а не каким-либо иным руководящим органом.

Следует также отметить, что в требованиях к ликвидатору или ликвидационной комиссии не предусмотрено обязательное членство в партии, как в большинстве уставов российских политических партий. Во Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», члены Президиума Регионального политического совета избираются Конференцией регионального отделения Партии из числа членов Регионального политического совета (п. 13.9.4. Устава). Региональный политический совет, в свою очередь, избирается Конференцией регионального отделения Партии из числа членов Партии, состоящих на учете в региональном отделении (п. 13.8.2. Устава). В Политической партии «Партия прямой демократии» Секретарь регионального отделения партии

Избирается Конференцией (Общим собранием) регионального отделения сроком на пять лет из состава членов Партии (п. 8.4.1. Устава).

Как мы видим, политические партии склонны ограничивать сами себя в Уставах, позволяя осуществлять руководство региональными отделениями либо членам политической партии, либо членам политической партии, состоящим на учете в конкретном региональном отделении. Статус ликвидатора и ликвидационной комиссии определяется законодательством, и не требует ни учета ликвидатора или членов ликвидационной комиссии в региональном отделении, ни партийной принадлежности в целом.

Только заинтересованное лицо или уполномоченный государственный орган вправе потребовать в судебном порядке ликвидации юридического лица и назначения для этого арбитражного управляющего (ч. 5 ст. 62 ГК РФ), в том числе в случае нарушения сроков ликвидации. Однако во-первых, сроки для ликвидации регионального отделения политической партии законом не установлены, и устанавливаются только ликвидатором (ликвидационной комиссией) (ч. 3 ст. 62 ГК РФ), и во-вторых, суд может ликвидировать региональное отделение Партии только в случае нарушений, предусмотренных ч. 3 ст. 42 ФЗ «О политических партиях», и нарушение порядка добровольной ликвидации в данном перечне отсутствует [3]. Таким образом, единожды перейдя в состояние ликвидации, региональное отделение может продолжать действовать в обычном порядке, с ограничением на запрет выдвижения кандидатов и списков кандидатов.

Кроме того, перевод региональных отделений в состояние ликвидации позволяет сохранить необходимую минимальную численность региональных отделений — не менее, чем в половине субъектов Российской Федерации (п.а) ч. 2 ст. 3 ФЗ «О политических партиях»). Согласно открытым данным ЕГРЮЛ [6], с 2020 года продолжают действовать в состоянии ликвидации региональные отделения в Томской области (ИНН: 7017474611) и Нижегородской области (ИНН: 5262373841) Политической партии «Партия прямой демократии». С 2021 г. длится состояние ликвидации у регионального отделения во Владимирской области Политической партии «ЗЕЛЕНАЯ АЛЬТЕРНАТИВА» (ИНН: 3327146860). Указанные региональные отделения политических партий, не ведя активную политическую жизнь, тем не менее существуют как юридические лица и сдают отчетность. В последующем, при возобновлении политической активности партиями в данных субъектах РФ, возможна отмена ликвидации и избрание руководителей регионального отделения. Учитывая, что политическая активность партий во многом перемещается в глобальную сеть Интернет [13], поддержка штатной работы региональных отделений в тех субъектах РФ, где не планируются предвыборные

кампании в ближайшие годы, действительно становится трудозатратной и не всегда оптимальной.

Экологическая партия «ЗЕЛЁНЫЕ» в августе 2023 реализовала назначение одного и того же ликвидатора сразу в 8 региональных отделений политической партии: в Кировской области (ИНН: 4345981104), в республике Хакасия (ИНН: 1901101172), в республике Алтай (ИНН: 411154279), в республике Татарстан (ИНН: 1660163420), в Свердловской области (ИНН: 6670993676), в республике Северная Осетия — Алания (ИНН: 1513010782) и в Тюменской области (ИНН: 7204182182). В данном случае один ликвидатор формально подпадает под определение «массового руководителя» — физического лица, являющегося руководителем сразу нескольких организаций [5]. Несмотря на то, что «массовый руководитель» в организации указывает на признаки фирмы-однодневки [4], такой критерий не применим к региональным отделениям политической партии, которые создают не с целью извлечения прибыли (ч. 1 ст. 3 ФЗ «О политических партиях»), а с целью реализации политической программы партии в регионе и привлечении новых сторонников. Кроме того, в одном субъекте Российской Федерации не может быть более одного регионального отделения политической партии (п.а) ч. 2 ст. 3 ФЗ «О политических партиях»).

Представляется вероятным, что российские политические партии смогут, внося изменения в свои Уставы,

разрешить осуществлять выдвижение кандидатов и списков кандидатов общими собраниями и конференциями региональных отделений политических партий, созданных такими органами как «лицо, действующее без доверенности» или «руководящим органом», что даст ликвидаторам не только права единоличного исполнительного органа, но и права политического лидера, позволит вести полноценную политическую жизнь региональному отделению политической партии в состоянии ликвидации.

Данные законодательные возможности могут изменить всю партийную систему Российской Федерации, поскольку позволят назначать полноценных политических лидеров в региональные отделения политических партий, минуя коллегиальные органы региональных отделений и процедуру избрания, заменив ее назначением из единого центра принятия решений. Несмотря на то, что Федеральный закон от 11.07.2001 №95-ФЗ «О политических партиях» не препятствует назначению лиц, исполняющих обязанности председателей региональных отделений уполномоченным органом политической партии, в том числе из числа беспартийных специалистов, политические партии не спешат пользоваться таким преимуществом. Таким образом намечается тенденция смещения функции управления в политической партии от бюрократического аппарата в сторону штаба политической партии [1]

ЛИТЕРАТУРА

1. Богатырев В.В. Политическая система современного российского общества: дис. ... канд. юрид. наук. Н.Новгород., 1998. 146 с. С. 54.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант плюс». Электрон. версия. (дата обращения 22.08.2023).
3. Долгих Ф.И. Принудительная ликвидация политических партий в России — анализ правоприменительной практики 2016–2019 гг. // Российская юстиция. 2019. № 6. С. 55–58.
4. Письмо Минфина России от 17.12.2014 №03-02-07/1/65228 // Справочная правовая система «Консультант плюс». Электрон. версия. (дата обращения 22.08.2023).
5. Постановление Арбитражного суда Центрального округа от 03.09.2020 №Ф10-5459/2018 по делу №А09-3837/2015 // Справочная правовая система «Консультант плюс» Электрон. версия. (дата обращения 22.08.2023).
6. Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП в электронном виде: сайт. URL: <https://egrul.nalog.ru/> (дата обращения 22.08.2023).
7. Устав Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» // Министерство юстиции Российской Федерации. Электрон. версия. URL: <https://minjust.gov.ru/uploaded/files/ustav-partii-edinaya-rossiya.docx> (дата обращения 22.08.2023).
8. Устав Политической партии «ЗЕЛЕНАЯ АЛЬТЕРНАТИВА» // Министерство юстиции Российской Федерации. Электрон. версия. URL: <https://minjust.gov.ru/uploaded/files/ustavpoliticheskoypartiiizelenayaalternativa.doc> (дата обращения 22.08.2023).
9. Устав Политической партии «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» // Министерство юстиции Российской Федерации. Электрон. версия. URL: <https://minjust.gov.ru/uploaded/files/ustav8.docx> (дата обращения 22.08.2023).
10. Устав Политической партии «НОВЫЕ ЛЮДИ» // Министерство юстиции Российской Федерации. Электрон. версия. URL: <https://minjust.gov.ru/uploaded/files/ustav-pp-novyye-lyudi.docx> (дата обращения 22.08.2023).
11. Устав Политической партии «Партия прямой демократии» // Министерство юстиции Российской Федерации. Электрон. версия. URL: <https://minjust.gov.ru/uploaded/files/ustavpoliticheskoypartiiipriyamyodemokratii.docx> (дата обращения 22.08.2023).
12. Федеральный закон «О политических партиях» от 11.07.2001 №95-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант плюс». Электрон. версия. (дата обращения 22.08.2023).
13. Филипп Гуров: «Говорить об эффективности присутствия партии в Интернете можно, лишь сравнивая ее с конкурентами» // Интернет издание «33live.ru»: сайт. URL: <https://33live.ru/novosti/30-11-2015-philipp-gurov-govorit-ob-effektivnosti-prisutstviya-partii-v-internete-mozhno-lish-sravnivaya-eyo-s-konkurentami.html>

© Палюлин Антон Юрьевич (anton@palyulin.ru)

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»