

## ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА РЕГИОНА: СТРУКТУРНО-ФУНКЦИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ

### THE FINANCIAL SYSTEM OF THE REGION: STRUCTURAL-FUNCTIONAL ASPECT

*A. Zotova  
M. Kirichenko*

#### Annotation

The regional financial system is regarded as an independent object of scientific research and practical management the region to be treated as territory within the administrative borders of a subject of Federation. This aspect reflects the economic and administrative control of the territory, that gives a possibility to include not only the federal subject level, but also the municipal level in the regional financial system architecture.

Based on the analysis of existing approaches to the interpretation of the concept "financial system", the regional financial system structure is explained, its subject-object characterization is given, the functional role of each part of the financial system is revealed in the real interaction, aimed at effective and sustainable development of the region.

**Keywords:** financial system of region, structure, subjects of financial relations, functional role, development priorities.

*Зотова Алла Ивановна*

*К.э.н., доцент.*

*Южный федеральный университет,*

*г. Ростов-на-Дону*

*Кириченко Марина Валерьевна*

*К.э.н., доцент.*

*Южный федеральный университет,*

*г. Ростов-на-Дону*

#### Аннотация

Региональная финансовая система рассматривается как самостоятельный объект научного исследования и практического управления. При этом регион трактуется как территория в административных границах субъекта Федерации. Этот аспект отражает хозяйственную и административную управляемость территории, что даёт возможность включить в архитектуру региональной финансовой системы не только уровень субъекта Федерации, но и муниципальный уровень. На основе анализа существующих подходов к трактовке понятия "финансовая система" обосновывается структура финансовой системы региона, приводится её субъектно-объектная характеристика, раскрывается функциональная роль каждого звена финансовой системы в реальном взаимодействии, нацеленном на эффективное и устойчивое развитие региона.

#### Ключевые слова:

Финансовая система региона, структура, субъекты финансовых отношений, функциональная роль, приоритеты развития.

Одним из приоритетных направлений развития национальной экономики является ускорение регионального развития и эффективное использование потенциальных возможностей регионов в целях их социального и экономического роста. Для Российской Федерации характерна существенная дифференциация территорий по уровню бюджетной обеспеченности, уровню развития банковского и реального секторов экономики, что оказывает существенное влияние на функционирование региональных финансовых систем, а также на структуру и направленность финансовых потоков.

Стремление к финансовой самостоятельности субъекта Федерации, усложнение методов государственного регулирования экономики и возрастание роли косвенных методов управления макро – и микроэкономическими процессами как в рамках страны, так и в пределах конкретных регионов, обуславливают актуальность проблемы эффективного функционирования региональных финансовых систем. Реализация практических мер по де-

централизации государственных финансовых полномочий, совершенствованию системы местного самоуправления, развитию государственно – частного партнерства, возрастанию социальной ответственности бизнеса в развитии территорий делают актуальной проблему эффективного функционирования региональных финансовых систем как важного фактора, стимулирующего экономический рост.

Региональная финансовая система как самостоятельный объект исследования является достаточно новой и слабо разработанной областью финансовой науки. В научных публикациях по данной проблеме преимущественно рассматриваются различные аспекты функционирования отдельных звеньев финансовой системы в регионе (как правило, банковского сектора), отсутствует однозначность в определении границ региональной финансовой системы, не выявлена ее структура, не обоснованы факторы, влияющие на ее организацию и развитие. Ниже приводятся некоторые определения финансовой систе-

Автор	Определение
Болдырева Л. В. [1]	Региональная финансовая система - совокупность финансовых отношений, возникающих при формировании финансовых ресурсов и специальных финансовых институтов, обеспечивающих управление финансовыми звеньями на территории субъекта РФ.
Глазков В.И. [2]	Финансовая система региона - совокупность структурных элементов и организационно-экономических отношений (посредством которых в субъекте Федерации распределяется и перераспределяется национальный доход) позволяющих сформировать фонд денежных средств, используемых на экономическое и социальное развитие территории.
Куцури Г.Н. [3]	Региональная финансовая система - это совокупность финансовых институтов региональных органов власти и субъектов хозяйствования (включая филиалы и территориальные отделения) региона, взаимодействующих друг с другом в процессе формирования и расходования фондов денежных средств.
Николаев А.А. [4]	Финансовая система региона - совокупность финансовых отношений, возникающих в процессе формирования, распределения и использования фондов денежных средств на региональном уровне.
Федулова С.Ф. [5]	Финансовая система субъекта федерации - совокупность звеньев и элементов, посредством которых реализуются финансовые отношения на территории субъекта.
Шевелева О.Б., Слесаренко Е.В. [6]	Финансовая система региона - совокупность сфер и звеньев финансовых отношений, рассматриваемых обособленно на уровне отдельного региона.

мы региона. Анализ трактовок категории "региональная финансовая система" показывает, что одни авторы (Болдырева Л.В., Глазков В.И., Федулова С.Ф.) границы региональной финансовой системы относят к территории субъекта Федерации. Другие (Куцури Г.Н., Николаев А.А., Шевелева О.Б.) – к региону, не уточняя о какой пространственно-организованной форме жизнедеятельности территории идёт речь.

Между тем, подобное уточнение объективно необходимо, так как регион можно трактовать и как территорию, объединённую экономико – географическими и национальными особенностями; и как крупную таксономическую единицу, организуемую на основе отраслевого и территориального разделения труда; и как несколько субъектов Федерации, объединённых при решении конкретных программных социально-экономических задач; и как территорию в границах федерального округа.

В официальной терминологии "...под регионом понимается часть территории Российской Федерации, обладающая общностью природных, социально-экономических, национально – культурных и иных условий. Регион может совпадать с границами территории субъекта Российской Федерации либо объединять территории нескольких субъектов Российской Федерации ...."\*

\* Указ Президента РФ от 03.06.1996 № 803 "Об Основных положениях региональной политики в Российской Федерации".

В контексте исследования финансовой системы на региональном уровне представляется целесообразным трактовать регион как территорию в административных границах субъекта Федерации, поскольку, во-первых, именно этот аспект отражает хозяйственную и административную управляемость территории, во-вторых, в архитектуру финансовой системы региона включается не только уровень субъекта Федерации, но и муниципальный уровень.

Еще один вопрос, требующий уточнения в рамках проводимого исследования, это определение категории "финансовая система", её содержания и структуры применительно к региону (субъекту Федерации).

Традиционно под термином "финансовая система" понимается совокупность организованных и взаимосвязанных между собой финансовых отношений в обществе. На основе анализа научных публикаций, учебно-методической литературы и правоприменительной практики можно выделить три подхода к трактовке понятия "финансовая система": воспроизводственный, институциональный и организационно-функциональный.

На основе воспроизводственного подхода финансовая система трактуется как совокупность сфер и звеньев финансовых отношений, сгруппированных в зависимости от роли субъекта в общественном воспроизводстве. В соответствии с этим "все финансовые отношения по-

дразделяются на две большие группы, называемые сферами финансовой системы, – финансы субъектов хозяйствования, а также государственные и муниципальные финансы" [7, с.28]. Внутри сфер выделяют группы финансовых отношений в зависимости от характера деятельности субъектов, который оказывает влияние на источники формирования финансовых ресурсов, порядок использования средств. При этом сфера финансов субъектов хозяйствования подразделяется на следующие звенья: финансы коммерческих организаций, финансы некоммерческих организаций, финансы индивидуальных предпринимателей. В составе сферы государственных и муниципальных финансов выделяют звенья, соответствующие законодательно закреплённым организационным формам бюджетов и внебюджетным формам.

Особенностью такого подхода является исключение из финансовой системы финансов домашних хозяйств. Вопрос о месте и роли домашних хозяйств в финансовой системе убедительно рассмотрен в ряде научных публикаций [5,8,9]. Для региональной финансовой системы он имеет особое значение, поскольку именно в территориях реализуются финансовые отношения, связанные с формированием доходов и сбережений домашних хозяйств, а также с осуществлением их расходов. Домашние хозяйства, с одной стороны, – это источник финансовых ресурсов в виде налогов и других обязательных платежей в бюджетную систему, а с другой стороны, – получатель финансовых ресурсов, в том числе в виде бюджетных средств, направляемых как адресно в форме всевозможных дотаций, субсидий, пособий, так и обезличенно в форме различного рода государственных и муниципальных услуг. Кроме того, домашние хозяйства могут быть определены в качестве одного из факторов, стимулирующих производство и накопление, тем самым увеличивая финансовые потоки в соответствующих сферах и звеньях финансовой системы. Поэтому при рассмотрении финансовой системы региона домашние хозяйства должны быть объективно включены в её структуру.

Сторонники институционального подхода понятие финансовой системы строят через изъятие из неё бюджетной системы и иных публичных институтов за исключением некоторой части институтов государственного долга, которые базируются на рыночных отношениях между государством и другими субъектами. Элементами финансовой системы с точки зрения институционального подхода являются финансовые рынки, финансовые институты и финансовые инструменты [10, с.29]. Таким образом, финансовая система определяется как совокупность институтов, образующая в целом структуру, звенья которой осуществляют модерацию движения денежных ресурсов в экономике, финансовая система при этом является интегрирующим понятием, в котором объединены некоторые подсистемы – страховая, банковская, индустрия ценных бумаг [11]. Однако исключение из финансовой системы региона бюджетной системы не представляется

возможным, поскольку региональный бюджет мобилизует и распределяет существенную часть финансовых ресурсов любой территории. И, кроме того, инструменты бюджетного регулирования оказывают влияние на формирование и динамику остальных звеньев региональной финансовой системы.

В рамках подхода, который может быть определен как организационно–функциональный, финансовая система рассматривается "как форма организации стоимостных отношений между всеми субъектами финансовых отношений по распределению и перераспределению совокупного общественного продукта" [12, с.21–23]. Существующие различия, как в функциональном назначении подсистем, так и в методах, способах формирования и использования финансовых ресурсов, позволяют выделить при таком подходе следующие обособленные подсистемы финансовых отношений: финансы хозяйствующих субъектов, публичные финансы и финансы домашних хозяйств [12, с.22]. Финансовые посредники в этом случае рассматриваются как элемент сферы финансов хозяйствующих субъектов, без обособления в самостоятельное звено финансовой системы. По нашему мнению, такая структуризация финансовой системы региона обедняет её содержание, поскольку в современных условиях финансовые посредники имеют особое значение, прежде всего, в связи с концентрацией в этом звене финансовой системы огромных финансовых ресурсов. Важно также учесть то влияние, которое финансовые посредники оказывают на тенденции во всех остальных звеньях финансовой системы, в том числе формируя инвестиционную активность хозяйствующих субъектов, используя соответствующие финансовые инструменты.

*Обобщая изложенное, структуру финансовой системы региона можно представить следующим образом:*

1. Государственные и муниципальные финансы:
  - 1.1 – Консолидированный бюджет региона;
    - 1.1.1. – Региональный бюджет;
    - 1.1.2. – Муниципальные бюджеты;
  - 1.2. – Государственный и муниципальный кредит:
    - 1.2.1. – Кредиты субъекта РФ;
    - 1.2.2. – Кредиты муниципалитета;
  - 1.3. – Внебюджетные фонды:
    - 1.3.1. – Региональные;
    - 1.3.2. – Муниципальные;
2. Финансы предприятий:
  - 2.1. – Коммерческие;
  - 2.2. – Некоммерческие;
  - 2.3. – Унитарные;
3. Финансовые посредники:
  - 3.1. – Банки;
  - 3.2. – Страховые организации;
  - 3.3. – Инвестиционные фонды;
4. Финансы домашних хозяйств.

Таким образом, субъектами финансовых отношений в регионе, каждый из которых вносит свой вклад в формирование региональной финансовой системы как относительно самостоятельного образования и каждому из которых присущи специфические формы, методы формирования доходов и направления расходования средств, являются:

- ◆ Органы публичной власти и управления;
- ◆ Хозяйствующие субъекты (предприятия, организации и учреждения);
- ◆ Домашние хозяйства;
- ◆ Финансовые посредники.

Объект финансовых отношений – движение финансовых ресурсов в форме доходов, поступлений и накоплений, используемых в целях реализации государственной финансовой политики по социально-экономическому развитию региона. Субъекто – объектная характеристика финансовой системы региона представлена на рис. 1.

Характер деятельности указанных субъектов и особая роль каждого в формировании, движении и использовании финансовых потоков позволяет рассматривать их как самостоятельные звенья финансовой системы региона. Основой финансовой системы регионального уровня являются финансы хозяйствующих субъектов, среди которых главную роль играют финансы предприятий реального сектора экономики, создающие валовый региональный продукт, перераспределяемый между зве-

ньями финансовой системы посредством реализации соответствующих финансовых отношений. Именно в этом звене формируются механизмы внутрихозяйственного и внутриотраслевого финансового распределения.

Роль государственных и муниципальных финансов в региональной финансовой системе обусловлена их функциональным назначением по обеспечению органов государственной и местной власти финансовыми ресурсами с целью регулирования социальных процессов в регионе, влияния на развитие приоритетных отраслей региональной экономики, сглаживания различий в уровне развития муниципальных образований. Повышение эффективности функционирования финансовой системы региона во многом зависит от бюджетной составляющей системы, от объема фискальных полномочий органов государственной власти и местного самоуправления и от эффективности и результативности расходования бюджетных средств, в том числе и на финансовую поддержку региональной экономики [13].

Заслуживает внимания такой субъект региональной финансовой системы как внебюджетные фонды, которые, несмотря на то, что предусмотрены законодательно, в настоящее время субъектами Федерации практически не используются\*.

\* Ст. 14 Бюджетного Кодекса РФ от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 13.07.2015).

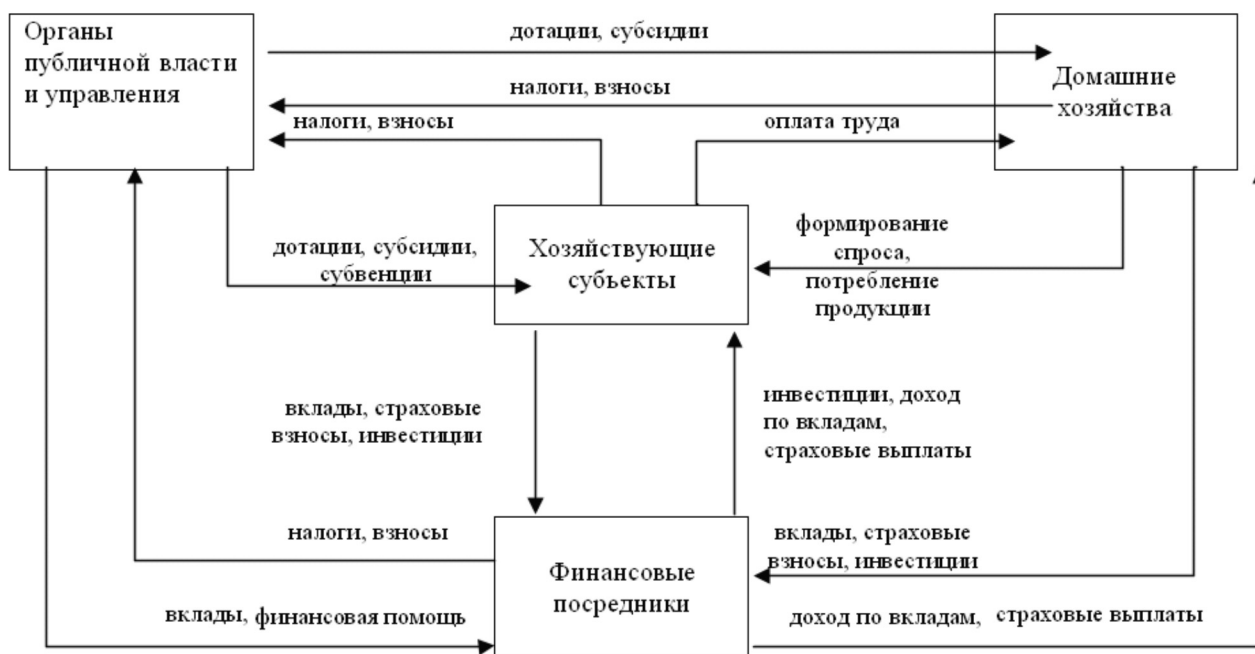


Рисунок 1. - Субъектно-объектная характеристика финансовой системы региона (Составлено авторами)

Внебюджетные фонды субфедерального уровня представлены только отделениями государственных социальных внебюджетных фондов (Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ) и территориальными фондами обязательного медицинского страхования, в то время как ранее функционировали региональные и муниципальные внебюджетные фонды жилищного строительства, региональные фонды поддержки малого бизнеса и другие. Представляется, что эта составляющая региональной финансовой системы могла бы сыграть свою положительную роль в функционировании субъектов Федерации, стимулируя развитие приоритетных направлений региональной экономики.

Место домашних хозяйств в региональной финансовой системе определяется тем, что они являются объектом региональной финансовой политики через действующие в регионе инструменты налогообложения, бюджетного субсидирования, адресной социальной помощи, инвестиционного аккумулирования свободных денежных средств населения финансовыми посредниками. Кроме того, домашние хозяйства являются стимулом для развития сферы хозяйствующих субъектов, формируя платежеспособный спрос.

Значимость финансовых посредников заключается в том, что они с помощью инструментов и методов финансового механизма обеспечивают превращение сбережений в инвестиции (аккумулируют и трансформируют сбе-

режения в инвестиционный капитал), таким образом, обеспечивая перемещение капитала между отраслями и сферами региональной экономики. К ним относятся региональные банки, филиалы и отделения крупных федеральных банков, страховые компании, фонды.

Таким образом, каждый субъект финансовых отношений в регионе занимает самостоятельную нишу в движении финансовых потоков, определяемую собственными, экономически обоснованными целями и задачами своей жизнедеятельности, формирует самостоятельную финансовую политику, использует адекватные финансовые механизмы и инструменты финансового управления.

Однако в трактовке финансовой системы региона как единого образования важно подчеркнуть то, что это – не просто сложение различных хоть и взаимосвязанных подсистем, а их реальное взаимодействие, нацеленное на эффективное и устойчивое развитие территории, в интересах решения социальных и экономических задач. Финансовая система региона должна активно содействовать экономическому росту, стимулировать инновационную составляющую регионального развития. Именно этот аспект является определяющим в выборе приоритетов развития региональной финансовой системы. Главным звеном этого взаимодействия служит механизм инвестиционной активности, обеспечивающий рост всех видов инвестиций (производственных, финансовых, социальных) и, следовательно, экономический рост.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Болдырева Л.В. Реализация принципов системного подхода в обосновании структуры и функций региональных финансов//Финансы и кредит.–2009.–№28.–С.79–83.
2. Глазков В.И. Стратегия развития региона через систему межбюджетных отношений// Стратегические направления трансформации региональной экономики на современном этапе: Материалы 47 научно–методической конференции "Университетская наука – региону". – Ставрополь: Изд–во СГУ, 2002.– 328 с.
3. Куцури Г. Н. Российская финансовая система (региональный аспект).– СПб.: изд–во СПбГУЭФ, 2000. – 176с.
4. Николаев А.А. Особенности функционирования финансовой системы субъекта Российской Федерации// Аудит и финансовый анализ.– 2010.– № 1.– С. 7–10.
5. Федулова С.Ф. Проблемы оценки эффективности функционирования финансовой системы региона // Вестник Удмуртского Университета. – 2006. – № 2. – С. 173–180.
6. Шевелева О.Б., Слесаренко Е.В. Взаимосвязь категорий "финансовая система региона" и "региональная финансовая безопасность" // Региональная экономика: теория и практика. – 2013. – № 20. – С. 35–45.
7. Финансы: учебник/ под ред. А.Г. Грязновой, Е.В. Маркиной. – 2–е изд., перераб. и доп. – М.: Финансы и статистика, 2012. – 496с.
8. Игонина Л.Л. Модернизация финансовой системы России: задачи, императивы, тенденции//Финансы и кредит–2012.–№3.–С.2–7.
9. Полякова О.А. О финансовой системе и её составе//Финансы и кредит.–2011.–№3.–С.35–42.
10. Финансы: учебник для бакалавров/ под общ. Ред. Н.И. Берзона. – М.: Изд. Юрайт, 2013. – 590 с.
11. Криничанский К.В. Финансовые рынки и институты. Науч. издание. Монография. – Миасс: Изд. ГЕОТУР, 2014. – 183 с.
12. Финансы: учебник/ С.А. Белозеров, Г.М. Бродский, С.Г. Горбушина [и др.]; отв. ред. В.В. Ковалев. – 3–е изд., перераб. и доп. – М. Проспект, 2012. – 928с.
13. Зотова А.И., Кириченко М.В. Бюджетная политика – региональный аспект.– Ростов н/Д: Изд–во ЮФУ, 2010. – 192с.