

СОВРЕМЕННЫЕ МЕХАНИЗМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ: ПЕРСПЕКТИВНЫЕ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ

MODERN MECHANISMS OF CO-OPERATION OF CORRUPTION: PERSPECTIVE DEVELOPMENT STRATEGIES

*O. Karyagina
J. Isakova
I. Sagirian*

Annotation

In this article the author focuses on the fact that along with the active use of government prohibitive and restrictive anti-corruption measures there is a serious lack of mechanisms that encourage good behavior and promote disclosures of corruption. In this regard, in order to effectively implement international anti-corruption standards into the national legal system considers a number of recommendations that have the potential to become development strategies of the Russian anti-corruption policy.

Keywords: corruption, anti-corruption policy, anti-corruption, corruption crime, the international anti-corruption standards.

*Карягина Оксана Владимировна
К.ю.н., доцент,
Таганрогский институт
управления и экономики
Исакова Юлия Игоревна
Д.с.н., к.ю.н., доцент,
ФГБОУ ВО ДГТУ
Сагирян Инга Григорьевна
К.филол.н., доцент,
ФГБОУ ВО ДГТУ*

Аннотация

В данной статье автор делает акцент на том, что наряду с активным использованием государством запретительных и ограничительных антикоррупционных мер ощущается острая нехватка механизмов, стимулирующих правомерное поведение и способствующих раскрытию информации о коррупции. В связи с этим в целях эффективной реализации международных антикоррупционных стандартов в национальную правовую систему рассматривается ряд рекомендаций, которые в перспективе могут стать стратегиями развития российской антикоррупционной политики.

Ключевые слова:

Коррупция, антикоррупционная политика, противодействие коррупции, коррупционное преступление, международные антикоррупционные стандарты.

При различных подходах к ее интерпретации коррупция в любом современном обществе рассматривается как определенно негативное явление, как дестабилизирующий фактор общественной жизни, ухудшающий состояние национальной безопасности государства, как препятствие развитию демократии и росту благосостояния населения. Социально деструктивные последствия коррупции проявляются во всех без исключения сферах общественной жизни. При этом представляется важным отметить, что коррупция представляет собой совокупность устойчивых и достаточно универсальных норм, принципов социальных взаимоотношений, которые хорошо приспособлены к существованию в различных сферах жизни общества.

Наличие коррупции негативно сказывается на всех сторонах общественной жизни. В особенности надо отметить такие ее разрушительные последствия, как:

- ◆ коррупция отрицательно влияет на инвестицион-

ный климат в стране, в результате чего частному бизнесу не остается ничего иного, как стремиться к получению скорой прибыли (часто сверхприбыли) в непредсказуемых условиях, а условия для долгосрочного инвестирования отсутствуют;

- ◆ коррупция ведет к удорожанию управленческого аппарата (взяточничество в конечном итоге отражается на налогоплательщике, который в результате вынужден платить за услуги значительно больше);

- ◆ коррупция оказывает разлагающее воздействие на управленческий аппарат как в государственной, так и в негосударственных сферах, снижая стимулы для честной работы должностных лиц государственного аппарата;

- ◆ коррупция в высших эшелонах власти, становясь достоянием гласности, подрывает доверие к ним и вследствие этого ставит под сомнение их легитимность;

- ◆ коррумпированный управленческий персонал психологически не готов поступаться своими личными интересами ради процветания общества и государства;

◆ коррупция лишает смысла правосудие, поскольку правым может оказаться тот, у кого больше денег и меньше нравственных самозапретов;

◆ коррупция приводит к необоснованному перераспределению бюджетных средств, истощая стратегические социальные программы, поскольку это позволяет коррупционерам сохранять существующее положение в поделенных сферах влияния и имущества [1].

В Национальном плане противодействия коррупции на 2016–2017 гг. [2] поставлены задачи, касающиеся правового оформления лоббизма, совершенствования механизма регулирования конфликта интересов и знания нормативных правовых актов, устанавливающих дополнительные гарантии обеспечения независимости антикоррупционной экспертизы, стимулирования юридических лиц к раскрытию фактов проявления коррупции, совершаемой их работниками. Предусмотрено, что в России появится специализированный информационно-методический ресурс по вопросам реализации требований законодательства (в том числе актов президента и правительства) о противодействии коррупции. Помимо этого, в целях оценки уровня коррупции в России будут проведены социологические исследования. Предполагается, что они охватят все социальные слои населения.

Для чиновников правительство совместно с Генеральной прокуратурой РФ подготовит ряд методических рекомендаций, в частности, по рассмотрению типовых ситуаций предотвращения и урегулирования конфликта интересов. Методические рекомендации будут разработаны и по вопросам привлечения к юридической ответственности за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов. Наконец, ориентиры получают бывшие госслужащие, которые после прекращения службы желают устроиться на работу в частный сектор и обязаны в связи с этим соблюдать определенные ограничения – например, они должны сообщать новому работодателю о своем прежнем месте работы.

Предполагается унифицировать антикоррупционные стандарты для работников государственных корпораций (компаний), внебюджетных фондов, иных организаций, созданных на основании федеральных законов, а также организаций, созданных для выполнения задач федеральных органов. Для работников "дочек" госкорпораций и госкомпаний могут быть введены самостоятельные антикоррупционные стандарты.

Будет усилен контроль за сведениями, которые чиновники отражают в ежегодных справках о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера. Так, может быть внедрена специальная компьютерная программа, позволяющая заполнять такие справки в электронной форме. Власти намерены также ус-

вершенствовать работу по изъятию в доход государства имущества, приобретение которого чиновник не смог обосновать законными доходами. Глава страны рекомендовал ВС РФ обобщить до 1 июля 2017 года судебную практику по таким делам.

Отдельные поручения даны МВД России. Министерство должно будет до 1 декабря 2017 года осуществить комплекс мероприятий, направленных на:

◆ предотвращение попыток хищения средств, предназначенных для проведения капремонта в многоквартирных домах;

◆ выявление и раскрытие преступлений коррупционной направленности, совершенных в крупном или особо крупном размере либо организованными группами;

◆ борьбу с откатами и хищениями в сфере госзакупок, а также с хищениями государственного и муниципального имущества;

◆ выявление фактов подкупа иностранных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций, в том числе при осуществлении международных коммерческих сделок и т. д.

В апреле 2016 г. в Москве состоялся Пятый Евразийский антикоррупционный форум "Правопорядок и коррупция: современные вызовы", участники которого обсуждали универсальные средства противодействия коррупции в различных правовых системах, основные направления государственной антикоррупционной политики на современном этапе, криминологическую характеристику коррупционной преступности, а также теоретические и практические вопросы, связанные с повышением эффективности конфликта интересов [3].

В качестве ключевых можно выделить следующие тезисы выступающих:

◆ транснациональные формы коррупции представляются одним из серьезнейших противоречий глобализации и вызовом мировому развитию и правопорядку;

◆ крупные транснациональные корпорации при содействии политического истеблишмента атакуют развивающиеся рынки, стремясь укорениться на них, влиять на развитие правового регулирования, получать покровительство влиятельных должностных лиц и вытеснять конкурентов, представляющих различные секторы национальных экономик;

◆ противодействие коррупции является задачей не только государственного аппарата и органов местного самоуправления, но также и гражданского общества, организаций частного сектора, а также граждан;

◆ совершенствование государственной антикоррупционной политики предполагает проведение междисциплинарных научных исследований состояния, тенденций и динамики коррупции, а также законодательства и практики его применения;

◆ цели обеспечения правопорядка и противодействия коррупции определяют комплексную задачу для всех отраслей законодательства, поскольку только их сбалансированное взаимодействие может привести к снижению негативного влияния фактора коррупции на развитие современного государства и общества.

Наряду с активным использованием государствами запретительных и ограничительных антикоррупционных мер ощущается острая нехватка механизмов, стимулирующих правомерное поведение и способствующих раскрытию информации о коррупции. В связи с этим в целях эффективной реализации международных антикоррупционных стандартов в национальную правовую систему полагаем необходимым выделить следующие рекомендации, которые в перспективе могут стать стратегиями развития российской антикоррупционной политики:

1. Стабильный правопорядок составляет основу современной цивилизованной жизни общества. Коррупция воздействует на правопорядок как дестабилизирующий фактор и представляет собой угрозу утраты правом своего регулятивного значения, дезорганизацию системы общественных отношений, устанавливаемой в результате точного и полного осуществления предписаний правовых норм всеми субъектами права [4]. Негативное влияние коррупции на правопорядок является предпосылкой к кризису правовой системы, который закладывает основы для ее дальнейшего реформирования, модернизации и совершенствования.

2. Создавая условия нестабильного правопорядка, коррупция делает невозможным эффективное функционирование экономики, достижение гармонии в действиях законодательной, исполнительной и судебной власти. В условиях коррумпированности пассивно осуществляется деятельность различных общественных и частных организаций, не гарантируется свободное развитие человека, а также не удовлетворяются его материальные и духовные потребности.

3. Защита правопорядка от разрушающего воздействия коррупции должна быть направлена на выработку дополнительных средств процессуального, технико-юридического, идеологического и организационного характера, мер по преобразованию, совершенствованию в целях обеспечения стабильности, эффективности, соответствия складывающимся общественным отношениям и возможности обеспечения действительного регулятивного воздействия права.

4. Актуальными научными и практическими задачами являются совершенствование и сближение международно-правовых подходов к трактовке коррупции и к типологии коррупционных правонарушений с учетом в ней не только традиционных, но и новых проявлений коррупции. Последние могут быть основаны на различных услугах, использовании административного ресурса, знакомствах с "нужными людьми" и гарантиях защиты в сложных ситуациях. На национальном уровне целесообразно уст-

ранить неопределенность понятия коррупционного преступления и сформировать единые подходы к определению перечня таких преступлений, что позволит активизировать международное сотрудничество по преследованию коррупционных деяний, в том числе в направлении репатриации средств, полученных коррупционным путем, а также ориентировать систему профилактики коррупции на конкретные деяния.

5. Криминологические исследования позволяют говорить о качественном изменении коррупции: переходе от рыночной коррупции, основанной преимущественно на взятках, к так называемой сетевой коррупции, основанной на связях, вхождении в элитные клубы, пулы, группы и "семьи" [5]. Методы их функционирования – влияние на хозяйственную деятельность подконтрольных предприятий и учреждений, продажа служебной информации, лоббирование интересов различных структур при определении объемов их финансирования, присвоение средств бюджетов всех уровней через аффилированные компании и т. д.

6. В настоящее время завершаются процессы оформления коррупции как институционального социального явления, обладающего типовыми признаками и имеющего в своей основе устойчивую модель. Коррупция постепенно приобретает закрытый "сословный" характер, фактически ассимилируясь в должностной преступности.

7. Сетевая коррупция имеет признаки монополии и становится прерогативой узкого круга высокопоставленных лиц, имеющих тесные связи с крупными бизнесменами по всему миру. Все чаще взятки передаются третьим лицам, не только родственникам и близким лицам (сослуживцам, сокурсникам, друзьям), но и посредникам, в том числе иностранным, формально не связанным с взяткополучателями, что требует усиления контроля со стороны компетентных правоохранительных органов и совершенствования действующего законодательства.

8. Особенность коррупции заключается в своеобразии субъектов коррупционных деяний, которыми являются, с одной стороны, должностные лица и иные государственные или негосударственные служащие, а с другой – любые физические или юридические лица.

Эти субъекты в своей совокупности образуют своеобразную коррупционную сеть, включающую три составляющие:

◆ коммерческие, финансовые структуры, их представители, реализующие полученные в результате коррупционных деяний выгоды и льготы и превращающие их в дополнительный доход;

◆ группу государственных чиновников и негосударственных работников, предоставляющих за плату указанные выгоды или льготы и обеспечивающиекрытие дающих взятки при принятии различных решений;

◆ группу защиты коррупции, включающую должностных лиц правоохранительных или контрольных органов.

9. В целях развития сравнительно-правовых исследований реализации национальных антикоррупционных стратегий представляется оправданным привлечь более широкий круг международных и зарубежных экспертов. В числе перспективных направлений сравнительно-правовых исследований – вопросы предотвращения и урегулирования конфликта интересов, оценки коррупционных рисков, защиты лиц, сообщающих о фактах коррупции, контроль имущественного положения должностных лиц, противодействия отмыванию доходов от коррупционных преступлений и возврата выведенных активов [6]. Проведение исследований позволит выявить сходства и различия в применяемых подходах к правовому регулированию рассматриваемых проблем для того, чтобы выработать предложения, которые могут быть использованы для совершенствования законодательства и правоприменительной практики.

В отдельную группу можно выделить предложения по созданию системы оценок уровня коррупции в РФ:

1. Учитывая тот факт, что коррупция представляет собой сложное социальное явление, необходимо провести мониторинг и системно проанализировать понимание коррупции различными социальными группами населения. Для этого следует определить задачи мониторинга и вывести соответствие между его задачами и инструментами.

2. Необходимо осуществить работу по совершенствованию методики проведения оценки регулирующего воздействия и антикоррупционной экспертизы российского законодательства и установить дополнительные индикаторы уровня коррупции в РФ.

3. В качестве основного фактора индикативных показателей коррупции следует проанализировать международный научный опыт в области мониторинга коррупции в зарубежных странах и вывести единую формулу исчисления проявлений коррупции.

4. В качестве практических рекомендаций автор предлагает законодательно ввести норму, расширяющую

понятие "коррупциогенный фактор", закрепленное в ч. 2 ст. 1 ФЗ № 172, а также дополнить перечень коррупциогенных факторов, указанных в действующей Методике проведения антикоррупционной экспертизы.

5. Требуется уточнения субъектный состав проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов. Для непосредственных разработчиков проекта нормативного правового акта необходимо законодательно установить обязанность по предотвращению включения в него правовых предпосылок коррупции (коррупциогенных факторов) и определить нормы, содержащие юридическую ответственность этих субъектов.

6. В ст. 3 ФЗ № 172 предлагается установить форму заключения по результатам антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проводимой при мониторинге применения данных актов, с использованием следующей формулировки: "Форма заключения по результатам антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов устанавливается Государственной Думой и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, органами законодательной власти субъектов Российской Федерации и Правительством Российской Федерации в соответствии с их полномочиями и требованиями настоящего Закона".

Итак, противодействие коррупции является одним из стратегических направлений сотрудничества стран европейского региона, оказывающим заметное влияние на процесс межгосударственной интеграции. В целях эффективной реализации международных антикоррупционных стандартов в национальную правовую систему было выделено более 10 рекомендаций, которые в перспективе могут стать стратегиями развития российской антикоррупционной политики. Полагаем, что антикоррупционная политика должна быть построена на основе продуманной системы взаимосвязанных мер противодействия коррупции во всех областях деятельности государства, сферах общественных отношений, дифференцированных в соответствии с уровнем и характером компетенции органов публичной власти и управления.

ЛИТЕРАТУРА

1. Коровин Е.И. Современные условия и перспективы развития механизмов противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации // Современные тенденции развития науки и технологий. 2016. № 7–5. С. 37.
2. Указ Президента РФ от 01.04.2016 № 147 "О Национальном плане противодействия коррупции на 2016 – 2017 годы" // Российская газета – Федеральный выпуск. 13 апреля 2016. № 6946 (78).
3. Муратова О. В., Гехова Д. Х., Трунцевский Ю. В. Правопорядок и коррупция: современные вызовы // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2016. № 4. С. 114.
4. Гуреев И.С. Анализ причин и факторов, порождающих коррупцию в правоохранительных органах // Ростовский научный журнал. 2017. № 3. С. 8.
5. Карягина А.В. Проблемы оценки показателей коррупционных преступлений // Сборник статей по материалам III Всероссийской научно-практической конференции "Уголовная политика и правоприменительная практика". СПб., 2015. С. 125.
6. Антошин Л.Н., Зеленова И.В., Симонян Р.З. За коррупцию расплачивается каждый из нас // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. 2017. № 2–1. С. 134.