

БЕЗОПАСНОСТЬ НА ВОДНОМ ТРАНСПОРТЕ: НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВАНИЯ

WATER TRANSPORT SAFETY: LEGAL AND REGULATORY FRAMEWORK

**V. Markov
R. Hasnutdinov**

Summary. The article reflects the regulatory and steam bases of the organization of safety in water transport. The article analyzes the provisions of legislation on water transport safety. The specifics of the organization of safety in sea and river navigation are defined.

Keywords: security, transport security, water transport, risks of security violations.

Марков Владимир Петрович

Д.ю.н., доцент, ФГБОУ ВО «Самарский
государственный экономический университет»
sf-vgugt@mail.ru

Хаснутдинов Ринат Рафаильевич

К.ю.н., доцент, ФГБОУ ВО «Самарский
государственный экономический университет»

Аннотация. Статья отражает нормативно-паровые основания организации безопасности на водном транспорте. Дается анализ положений законодательства о безопасности на водном транспорте. Определена специфика организации безопасности в морском и речном судоходстве.

Ключевые слова: безопасность, транспортная безопасность, водный транспорт, риски нарушения безопасности.

Актуальность

Водный транспорт признается ключевым элементом российской транспортной системы. В отдельных регионах от водного транспорта зависит жизнеобеспечение. Среди всех видов водный транспорт признается наиболее безопасным и энергосберегающим. Вместе с тем износ производственных фондов отрасли морского и водного транспорта страны составляет более 60%, что определяет риски и угрозы безопасности, одними из которых являются транспортные преступления. Установлено, что нарушение безопасности на водном транспорте нередко коррелирует с безответственностью и жадной наживы у недобросовестных предпринимателей. Однако, не все так однозначно анализ материалов практических конференций указывает на значительное число административных барьеров, вызванных требованиями к безопасности, обоснованными в законодательстве, далеком совершенства, которое не учитывает отраслевую специфику водного транспорта.

В рамках настоящей публикации целью статьи является анализ актуальных проблем обеспечения безопасности на водном транспорте.

Методика

В процессе написания статьи применялись методы теоретического анализа литературы и положений действующего законодательства, регулирующего вопросы

обеспечения транспортной безопасности на водном транспорте.

Основное изложение статьи

Обеспечение безопасности на водном транспорте является комплексной междисциплинарной задачей, решение которой требует должного правового обеспечения. По данному моменту накоплено немало вопросов теории и практики, решение которых тормозится.

В частности, Федеральный закон № 390-ФЗ «О безопасности» (ред. 6.02.2020) не дает содержательной интерпретации о том, что такое «безопасность». Однако, законодатель описывает содержательные аспекты деятельности по обеспечению безопасности, выделяя в ее составе прогностическую, диагностическую, оценивающую функции, выполнение которых позволяет определять направления политики государства в данном ключе. Таким образом, законодатель никак не обозначил в профильном законе необходимость обеспечения безопасности на водном транспорте.

Большую конкретизацию в отношении того, как должна быть организована безопасность на водном транспорте, дают положения Федерального закона № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (ред. 2.12.2019)[4]. Так, статья 1 этого закона отражает основные понятия, в числе которых значатся дефиниции, обеспечивающие категоризацию транспортной безопасности и объектов

транспортной инфраструктуры: транспортная безопасность, транспортная инфраструктура, зона и уровни безопасности. Важно, что в статье 1 данного закона дается перечень водных объектов и средств водного транспорта, безопасность которых необходимо обеспечивать.

Таким образом, основываясь на нормах закона, транспортную безопасность на водном транспорте законодатель предлагает рассматривать, на общих основаниях как состояние объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от незаконного вмешательства. Следует обратить внимание, что безопасность на водном транспорте относится к отраслевому виду транспортной безопасности, то есть данное понятие соотносится с термином «транспортная безопасность» как общее и частное. Поэтому сформулированное в законе понятие имеет узкую трактовку.

Целый ряд аспектов безопасности на водном транспорте находит отражение в Кодексе внутреннего водного транспорта РФ № 24-ФЗ (ред. от 2.08.2019)[1]. Обращение к данному федеральному закону не позволяет в нем найти термин «транспортная безопасность». В основном безопасность в Главе 6 этого закона связывается с безопасной эксплуатацией водного транспорта, безопасным судоходством и экологической безопасностью. Для этих целей в статье 41 Кодекса за государственными и негосударственными лоцманскими организациями, обеспечивающими безопасность прохождения судов по внутренним водным путям.

Во избежание иных рисков Кодекс внутреннего водного транспорта РФ № 24-ФЗ (ред. от 2.08.2019) предъявляет повышенные требования к экипажу судов. Статья 27 Кодекса в числе требований к безопасности судоходства определяет обязательное прохождение экипажем медицинского осмотра, определяет запрет на употребление наркотических, психоактивных веществ и административную ответственность за нарушение данных требований.

Повышенные требования Кодекс предъявляет к безопасности перевозок опасных грузов посредством водного транспорта на территории страны. Статья 86 Кодекса определяет, что предметом обеспечения безопасности на внутреннем водном транспорте выступает жизнь и здоровье людей, сохранение материальных ценностей, сохранение экологии. Определяются правила транспортного взаимодействия грузоперевозчика, грузоотправителя и грузополучателя в случае перевозки опасных грузов.

Отдельно регулируются вопросы безопасности перевозки воинских грузов с помощью морского и водного транспорта, представляющих опасность для жизни лю-

дей и экологии. В частности, в Приказе Министра обороны РФ от 23.08.1997 № 321 «Об охране и сопровождении воинских грузов при их перевозке железнодорожным, морским и речным транспортом» определяются требования к безопасности личного состава караула, обеспечивающего охрану груза, перевозимого водным транспортом[3]. Таким образом, документ отражает специфику перевозки воинских грузов и особенности организации транспортной безопасности водного транспорта.

Необходимость обеспечения безопасности морского судоходства и торгового мореплавания указывают нормы «Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации» № 81-ФЗ (ред. от 01.03.2020)[2]. При этом, также как и в других документах, Кодекс не отражает основные понятия, в числе которых транспортная безопасность. Акцент делается главным образом на безопасности торгового мореплавания и имущественных отношений. Статья 60 Кодекса определяет необходимость обеспечения со стороны судовладельца безопасных условий труда на корабле. В компетенцию капитана корабля статья 61 Кодекса относит безопасность плавания судна, и предотвращение вреда судну и экипажу, грузу, в том числе и в случаях военной опасности. Статья 67 Кодекса определяет компетенцию капитана по отстранению подчиненных от выполнения обязанностей в случае создания угрозы безопасности судна и находящихся на нем людям. В целях обеспечения безопасности морского транспорта статья 69 Кодекса определяет полномочия капитана судна по проведению неотложных следственных действий и возбуждения уголовного дела во время морского плавания. Отдельно статья 69.1 определяет полномочия капитана по передаче органам, имеющим соответствующие полномочия, лица в случае, если есть основания полагать, что лицо совершило преступное действие против безопасности морского судоходства. В случае, если капитан не может выполнять перечисленные обязанности, их выполняет старший помощник капитана судна. Статьей 84 Кодекса определяется право капитана морского порта налагать административный штраф за нарушение порядка в порту и безопасности мореплавания. Глава 6 Кодекса определяет роль морских лоцманов в обеспечении безопасности морского судоходства.

Таким образом, анализ положений действующего законодательства, регламентирующего вопросы обеспечения безопасности на водном транспорте, позволяет отметить множество нерешенных вопросов и необходимость дальнейшего совершенствования законодательства. Требуют проработки основные понятия отраслей безопасности на морском и водном транспорте. Установлено, что в федеральном законодательстве основное внимание уделяется содержательным аспектам отраслевых видов безопасности.

ЛИТЕРАТУРА

1. «Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации» от 07.03.2001 N24-ФЗ (ред. от 02.08.2019) // СПС Консультант. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/document/> (дата обращения: 12.03.2020).
2. «Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации» от 30.04.1999 N81-ФЗ (ред. от 01.03.2020)// СПС Консультант. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/document/> (дата обращения: 12.03.2020).
3. Приказ Министра обороны РФ от 23.08.1997 N321 «Об охране и сопровождении воинских грузов при их перевозке железнодорожным, морским и речным транспортом»// СПС Консультант. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/document/> (дата обращения: 12.03.2020).
4. Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ (ред. от 02.12.2019) «О транспортной безопасности» // СПС Консультант. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 12.03.2020).

© Марков Владимир Петрович (sf-vguvt@mail.ru), Хаснутдинов Ринат Рафаильевич.
Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»



Г. Самара