

РОЛЬ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ЦЕЛЕПОЛАГАНИЯ АПК В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА (на примере АПК Саратовской области)

THE ROLE OF STRATEGIC GOAL SETTING
APK IN ENSURING ECONOMIC SECURITY
OF THE REGION (on example of agriculture
of the Saratov region)

N. Bekkalieva

Annotation

The object of study is strategic goal setting agriculture of the Saratov region. Discusses theoretical and methodological approach of forming strategic goal-setting of agricultural development in the region. Structure and organization of the process of goal setting agriculture of the Saratov region is presented as a tiered structure at various stages: stage macro stage meso stage micro-level, the modeling stage, the stage of negotiation. The evaluation and adjustment of the structure of the target hierarchy on the basis of the type of PATTERN. Identified the need of development of methodical bases of calculation of values of the coefficient of the relative importance of activities in the framework of strategic goal setting APK. The conclusion about the need to build a model of strategic goal-setting as an effective system of indicators for regional development of the agriculture of the Saratov region.

Keywords: strategic goal setting, agro-industrial complex (AIC) economic security of the region.

Беккалиева Наталья Климентьевна

*К.э.н., доцент, ФГБОУ ВО Поволжский институт
управления "Российская академия народного
хозяйства и государственной службы при
Президенте РФ", г. Саратов*

Аннотация

Объектом исследования является стратегическое целеполагание АПК Саратовской области. Рассматривается теоретико-методологический подход формирования стратегического целеполагания развития АПК региона. Структура и организация процесса целеполагания АПК Саратовской области представлена как многоуровневая структура на различных этапах: этап макроуровня, этап мезоуровня, этап микроуровня, этап моделирования, этап согласования. Проведена оценка и корректировка структуры иерархии целей на основе метода типа ПАТТЕРН. Выявлена необходимость разработки методических основ расчета значений коэффициента относительной важности мероприятий в рамках стратегического целеполагания АПК. Сделан вывод о необходимости построения модели стратегического целеполагания как эффективной системы показателей регионального развития АПК Саратовской области.

Ключевые слова:

Стратегическое целеполагание, агропромышленный комплекс (АПК), экономическая безопасность региона.

Регион является субъектом экономического развития. Его роль в экономическом пространстве определяется в обеспечении условий воспроизводства населения и бизнеса. Быть конкурентоспособным регионом в АПК, значит уметь создавать благоприятный инвестиционный климат, инновационное развитие, новой рабочей силы и других факторов производства. Данные факторы определяют разработку и внедрение стратегических целей и стратегий развития АПК региона. Стратегическое целеполагание является самостоятельной функцией управления региона, т.к. практика разработки стратегий и программ развития АПК региона является одним из основных источников целеполагания. Таким образом, одним из основных инструментов устойчивого развития АПК региона в рамках обеспечения его экономической безопасности является стратегическое целеполагание, что определяет актуальность данного направления исследований.

Основным подходом в разработке и формирования стратегического целеполагания развития АПК региона

является методологический подход, который лежит в основе данного исследования.

Основной целью, определяющей образ будущего состояния региона, является ее стратегическая цель развития. Рассмотрим возможное развитие АПК Саратовской области на основе стратегической цели, формирующейся на трех уровнях. Основные цели АПК региона на первом уровне определяются как подсистемы национальной экономики. На втором уровне сформируем цели региона как организационной системы. На третьем уровне определим связь реализации стратегических целей на уровне региональной системы и внутренней структуры развития.

Структуру и организацию процесса целеполагания АПК Саратовской области представим как многоуровневую структуру целей в виде следующего алгоритма:

1. этап макроуровня – формирование стратегических целей развития АПК региона;

2. этап мезоуровня – выбор и согласование конкретных целей развития АПК региона с представителями целеносителей;

3. этап микроуровня – разработка, оценка, детализация и дифференциация целей развития АПК региона;

4. этап моделирования – выбор количественных значений целей;

5. этап согласования с представителями целеносителей.

В ходе реализации данного алгоритма состав этапов и последовательность действий могут изменяться под влиянием динамичных и развивающихся во времени и пространстве процессов развития АПК региона. Например, от этапа формирования стратегических целей развития АПК региона можно перейти сразу к процессу моделирования и выбора количественных значений целей. Типология АПК региона определяет количество итераций (прогнозов вариантов по этапам) и выбор целей.

Этап макроуровня - формирование стратегических целей развития АПК региона. Для обеспечения устойчивого и стабильного развития АПК, постоянного, сбалансированного роста и качества производительности в отрасли, повышения ее конкурентоспособности формируются стратегические цели развития АПК с учетом особенностей взаимосвязей и других аспектов развития хозяйствующих субъектов.

Этап мезоуровня - выбор и согласование конкретных целей развития АПК региона с представителями целеносителей. Исходя из стратегических целей макроуровня и миссии формируются конкретные стратегические цели развития АПК. Данные цели основываются на поведении представителей хозяйствующих субъектов, с учетом интересов населения, потребителей и конкурентов, а также модели регионального развития АПК.

Для формирования конкретных целей развития АПК региона можно использовать три основных методических подхода:

1. от миссии АПК региона во внешней среде до будущего желаемого состояния его развития;

2. от реализации стратегических первоочередных проблем АПК региона;

3. реализация двух подходов одновременно. Путем выбора нескольких приоритетных целей из набора типовых, определения состава целевых показателей, их количественных значений, перемещения типовых целей по уровню иерархии могут конкретизироваться типовые цели по каждому району Саратовской области. На основе типовых и специфических целях формулируются конкретные цели АПК региона.

Специфические цели формируются, исходя из особенностей конкретного района или его типа.



Рисунок 1. Территории преимущественного развития в Саратовской области.

Например, для Ртищевского и Петровского районов особое значение имеет создание условий для сохранения и восстановления плодородия почв, стимулирование эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения;

Перелюбский и Дергачевский районы отличаются необходимостью создания условий для развития мелиорации сельскохозяйственных земель.

Для таких районов как Балаковский, Энгельский, имеющие статус особой экономической зоны (ОЭЗ), специфическими являются следующие цели:

- ◆ стимулирование развития малых форм хозяйствования;
- ◆ развитие рыночной и материально-технической инфраструктур в АПК области [1].

На данном этапе осуществляется согласования и выбор конкретных целей развития АПК региона с целеносителями районов области.

На этапе микроуровня цели АПК региона рассматриваются в системе организационного управления с учетом состояния региональной системы, стабильности и уровнем развития. На данном этапе цели АПК могут быть представлены как древовидная иерархическая структура или дерево целей.

Использование стратификационного подхода при разработке сложных многоуровневых иерархий позволяет выполнить детализацию и декомпозицию приоритетных целей макроуровня до требуемой глубины в следующей последовательности действий.

Первоочередным этапом является выбор приоритетных целей развития АПК региона на данном уровне. Например, для указанной стратегической цели развития АПК "обеспечение роста объемов производства основных видов продукции АПК" выделяют приоритетные цели региона "стимулирование роста производства на территории области основных видов сельскохозяйственной продукции и пищевых продуктов" и "повышение конкурентоспособности производимой в регионе продукции АПК" [1].

Далее эти приоритетные цели АПК макроуровня (региона) становятся главными стратегическими целями АПК мезоуровня (района). Например, пусть цель "достижение продовольственной самообеспеченности населения области продуктами растениеводства и повышения конкурентоспособности продукции растениеводства" может быть достигнута путем реализации одной из двух альтернативных целей АПК мезоуровня: "создать условия для быстрого роста за счет "зрелых" отраслей ("дойных коров" по терминологии матричного анализа), "со-

здать условия для более медленного, но устойчивого роста за счет балансирования отраслей с разным жизненным циклом: быстрорастущих и зрелых ("звезд", "дойных коров") [1].

Далее проводится детализация по конкретным способам достижения этих целей. Например, увеличение объемов производства и переработки зерна, маслосемян подсолнечника, сахарной свеклы, картофеля, овощей, плодово-ягодной продукции; расширение ассортимента и повышение качества продуктов питания на основе модернизации материально-технической базы производства и переработки продукции растениеводства; развитие системы кредитования и страхования подотраслей растениеводства, способствующих их устойчивому развитию и снижению рисков [1].

Цели развития АПК активных субъектов региона могут служить в качестве критерия выбора и оценки дерева целей АПК региона.

Процесс детализации стратегических целей АПК необходимо осуществлять не только по уровням иерархии, но и по периодам времени, и по территории региона. При этом учет времени обеспечивает поэтапный перевод региональной системы из существующего состояния в будущее. Для обеспечения равномерности развития региона происходит дифференциация целей по территории. В дальнейшем для оценки и корректировки структуры иерархии целей целесообразно использовать метод типа ПАТТЕРН.

Реализация первого этапа ПАТТЕРН "написание сценария" предполагает постановку проблемы. Далее определяется будущее желаемое состояние объекта исследования и устанавливается логическая последовательность событий исходя из существующего положения вещей.

В качестве примера, рассмотрим Сценарий реализации федеральной программы "Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель Саратовской области до 2020 года". Предположим, что повышение продуктивности и устойчивости сельскохозяйственного производства и плодородия почв региона, возможно, достигнуть средствами комплексной мелиорации в условиях изменения климата и природных аномалий. В настоящее время Саратовская область занимает одно из ведущих мест среди крупнейших регионов Российской Федерации по наличию орошаемых земель. В Левобережных районах региона – в зоне рискованного земледелия – работают и успешно развиваются более 3000 тысяч фермерских хозяйств. Орошаемое поле области составляет 257,3 тыс. га, при этом проектная мощность всей оросительной системы области позволяет осуществлять полив на площади 500 тыс. гектаров. С орошаемого клина, занимающего 3% пашни, практически ежегодно получают 620?650

тыс. тонн условных единиц или 10% – 12% от всей продукции растениеводства. Урожайность в среднем по Саратовской области составляет от 43,5 ц усл. ед. до 45 ц усл. ед. с орошаемого гектара [2].

Следовательно, для выполнения федеральной программы "Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель Саратовской области до 2020 года" необходимо реализовать ряд мероприятий, направленных на укрепление мелиоративного потенциала региона, восстановление и строительство новых мелиоративных систем.

А именно:

- ◆ восстановление мелиоративного потенциала (мелиорируемые земли и мелиоративные системы), включая реализацию мер по орошению земель (Ершовского, Калининского, Вольского районов);
- ◆ предотвращение выбытия из сельскохозяйственного оборота земель сельскохозяйственного назначения (Ровенского, Питерского, Самойловского, Ивантеевского районов);
- ◆ увеличение объема производства основных видов продукции растениеводства за счет гарантированного обеспечения урожайности сельскохозяйственных культур вне зависимости от природных условий (Пугачевского, Балаковского, Ртищевского районов);
- ◆ повышение водообеспеченности земель сельскохозяйственного назначения (Петровского, Новоузенского районов);
- ◆ предотвращение процессов подтопления, затопления и опустынивания территорий для гарантированно-

го обеспечения продуктивности сельскохозяйственных угодий (Екатериновского, Аткарского районов);

- ◆ достижение экономии водных ресурсов за счет повышения коэффициента полезного действия мелиоративных систем, внедрение микроорошения и водосберегающих аграрных технологий (Красноармейского, Краснопартизанского районов).

Реализация второго этапа ПАТТЕРНа осуществляется на основе построения "Дерева целей или дерева решений". При этом построение происходит сверху вниз исходя из сценария, реализуя задачи предыдущего уровня мероприятиями последующего уровня.

Третий этап ПАТТЕРНа характеризуется количественной оценкой всех элементов, входящих в дерево целей, в виде "весов", т.е. коэффициентов их относительной важности (R_i). При этом коэффициент значимости присваивается каждому решению. Это определяет последовательность и очередность реализации решений, при оптимальном распределении имеющихся в наличии ресурсов. Степень эффективности и степень снижения расходов на выполнение остальных решений при реализации решения оцениваемого, а также временные и финансовые затраты являются определенными показателями, по которым и оценивается каждая цель или подцель, используемые для анализа решений и присвоения им коэффициентов. Каждое мероприятие по каждому критерию оценивается в долях единицы, сумма оценки всех мероприятий по каждому критерию также должна составлять единицу.

Таблица 1.

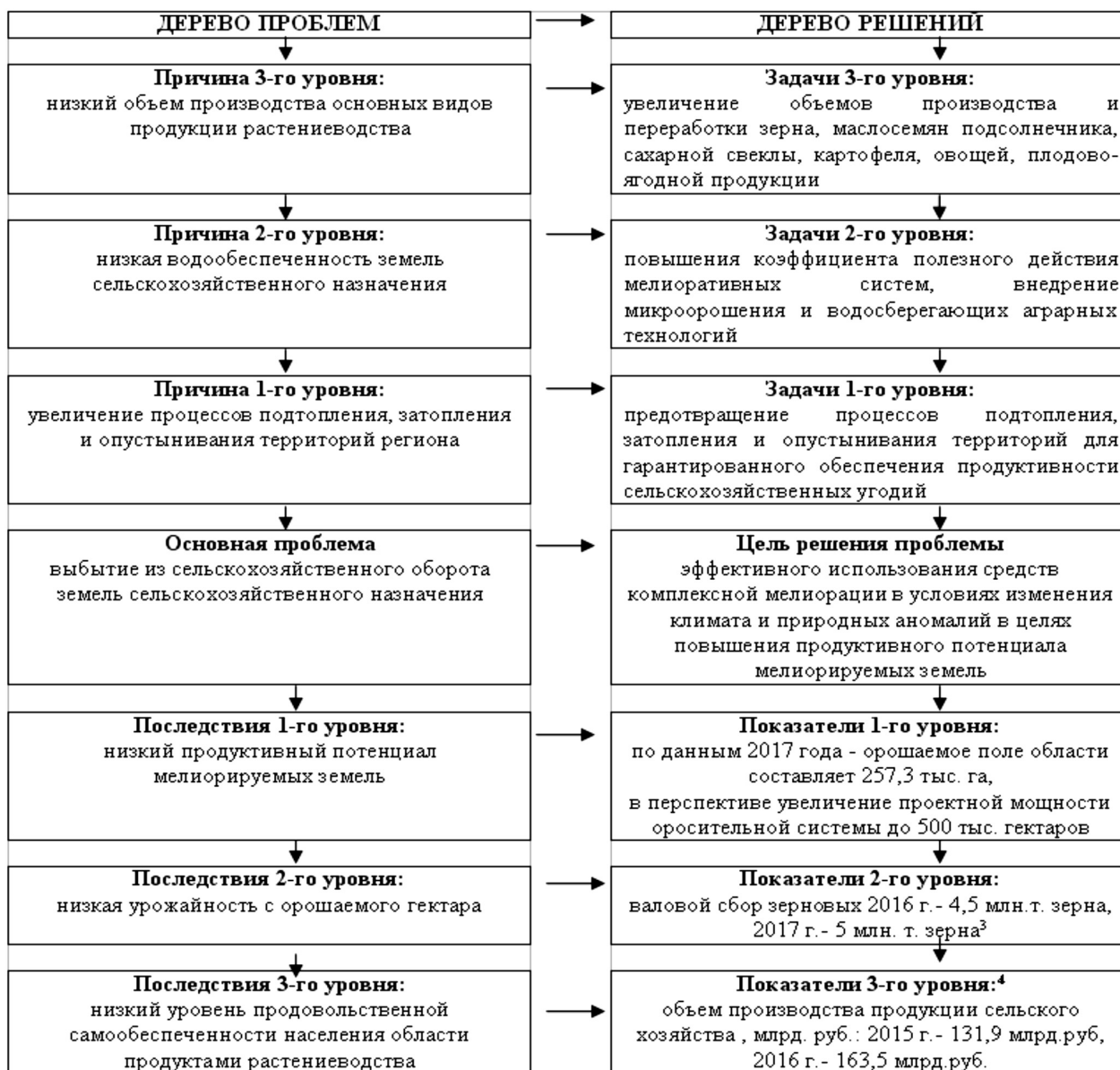
Результаты оценки модели (2) со значимыми инвестиционными факторами, в т.ч. фактором участия в ГУАМ, а также фактором, характеризующим уровень ВВП принимающей ПИИ страны

Критерий R_i	Вес критерия K_{bi}	Элементы j на уровне S		
		Мероприятия, финансируемые из источников ¹ :		
		Федеральный бюджет ¹ (98024,5 тыс.руб.)	Областной бюджет ¹ (77558,3 тыс.руб.)	Внебюджетные источники ¹ (2249417, 2 тыс.руб.)
Объем производства основных видов продукции растениеводства	0,3	0,3	0,2	0,5
Продуктивный потенциал мелиорируемых земель	0,3	0,2	0,1	0,7
Продовольственная самообеспеченность населения области продуктами растениеводства	0,4	0,1	0,4	0,5
<i>Итого</i>	1,0	0,09 + 0,06 + 0,04 = 0,19	0,06 + 0,03 + 0,16 = 0,25	0,15 + 0,21 + 0,20 = 0,56

Составлено автором на основе источников [1].

Схема 1.

Дерево целей и дерево решений
 "Развития мелиорации сельскохозяйственных земель Саратовской области".



Составлено автором на основе источников [1,2,3,4]

Рассчитаем вес эффективности мероприятий, финансируемых из различных источников (федеральный, региональный, внебюджетный).

На основании данных, рассчитываются искомые коэффициенты относительной важности по формуле:

$$R_i = \sum K_{bi} \times S_{ij}$$

$$R_1 = 0,09 + 0,06 + 0,04 = 0,19,$$

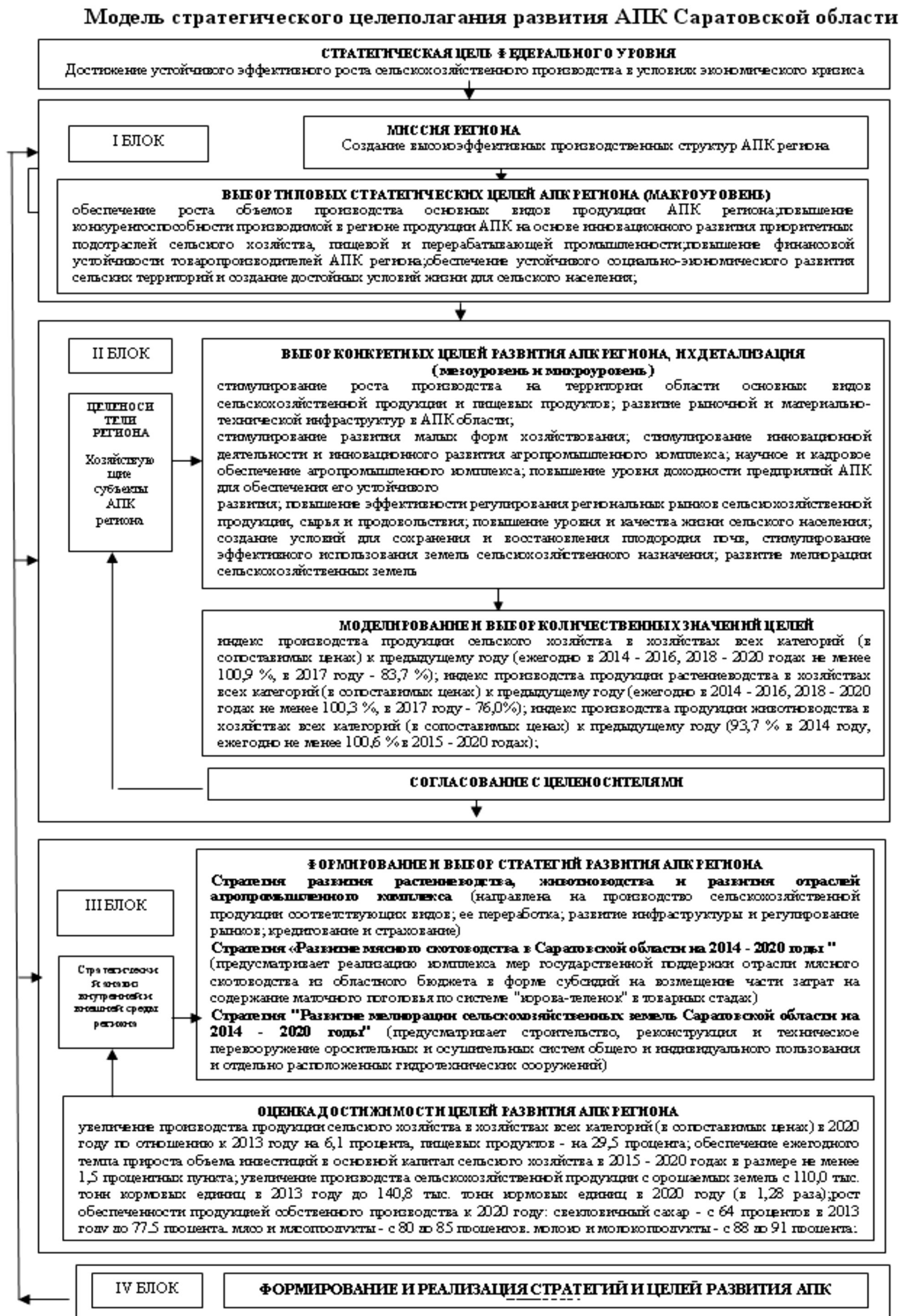
$$R_2 = 0,06 + 0,03 + 0,16 = 0,25,$$

$$R_3 = 0,15 + 0,21 + 0,20 = 0,56.$$

Следовательно, реализация мероприятий в рамках федеральной программы "Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель Саратовской области до 2020 года" будет наиболее эффективно осуществляться в рамках финансирования из внебюджетных источников, так как значение коэффициента относительной важности по данному виду является наиболее высоким.

Таким образом, в целях обеспечения экономической безопасности региона стратегическое целеполагание АПК необходимо осуществлять, ориентируясь на внебюджетные источники финансирования.

Модель стратегического целеполагания развития АПК Саратовской области.



Составлено автором на основе источников [1,4,5].

На этапе моделирования происходит выбор количественных значений целей на различных уровнях целеполагания: макро-, мезо-, микроуровне. Установление вида целевой функции и ограничений осуществляется на основе модели целей. Иерархия целей, разрабатываемая на предыдущих этапах, представляет собой основу такой модели. Определение измерителей целей и ограничений на данном этапе придает ей законченный вид.

Использование таких видов измерителей, как показатели и оценки, позволяет осуществлять систематические наблюдения, а именно, статистические. При этом на базе экспертных и статистических показателей формируются показатели оценки.

Используемые показатели определяют две группы моделируемых измерителей целей развития АПК региона: 1) группа показателей, которая отражается в статистической отчетности и имеет установленную методику исчисления; 2) группа показателей на основе оценок, которая не имеет установленной методики определения и формируется экспертами на основе статистических и экспертных измерителей.

Примером первой группы измерителей может являться ВРП региона, моделирование которого может осуществляться на основе балансовых моделей и системы национальных счетов (СНС). Оценка конкурентоспособности АПК региона может исследоваться на основе степенной функции, разрабатываемой экспертами и используемой как вторая группа измерителей целей.

Условия, обеспечивающие достижение различных значений измерителей целей развития АПК региона, формулируются в результате процесса моделирования.

Процесс выбора стратегических общерегиональных целей развития АПК происходит на этапе согласования с представителями целеносителей, путем проведения переговоров, на основе социального партнерства. На дан-

ном этапе учитывается модель региональной политики развития АПК, а также миссия региона и модель поведения региональной власти.

Согласование показателей и целевых ориентиров развития АПК осуществляется между представителями целей по составу, содержанию измерителей и количественным значениям. Согласование целей развития АПК, как интеграционный и повторяющийся процесс, может осуществляться в несколько этапов. Это связано с необходимостью количественного моделирования и дифференциации целей, а также для согласования их содержания. При этом реализация целей развития и стратегий АПК региона должна быть тесно связана с экономической политикой региона, его экономической безопасностью и должна осуществляться в единой системе стратегических, тактических и оперативных решений. Предлагаемая методология целеполагания развития АПК региона включает четыре блока и представлена в виде модели (рис. 1). Первый блок формирует миссию и макроэкономические цели развития АПК региона. Выбор целей мезоуровня и микроуровня развития АПК определяется во втором блоке. Определение стратегий и оценки достижимости целей развития АПК региона осуществляется в третьем блоке. Процесс реализации стратегий и целей развития АПК региона рассматривается в четвертом блоке.

Таким образом, предлагаемая методология целеполагания развития АПК Саратовской области разрабатываемая на основе учета показателей внутренней и внешней среды, стратегического поведения АПК региона, на основе анализа функций региона, а также многоуровневой системы целей АПК регионального развития и оценки структуры дерева стратегических целей региона может быть использована при разработке программ и стратегий эффективной системы показателей регионального развития АПК Саратовской области.

ЛИТЕРАТУРА

1. Информация об исполнении государственной программы "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2014–2020 годы" [Электронный ресурс]. URL: <http://minagro.saratov.gov.ru/targetedprograms/> (дата обращения: 14.12.2017).
2. Индексы физического объема продукции сельского хозяйства по категориям хозяйств (в сопоставимых ценах, в процентах к предыдущему году) [Электронный ресурс]. URL: <http://804d0457a89f2aff5b3577459f/> Индексы+физического+объема+продукции+сельского+хозяйства.pdf/ (дата обращения: 14.12.2017)
3. Основные макроэкономические показатели по Саратовской области [Электронный ресурс]. URL: http://srtv.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/srtv/ru/statistics/macroeconomics/6df32f80415e4855972cf7367ccd0f13(дата обращения: 05.12.2017).
4. Производственно-экономические показатели АПК Саратовской области за 2016 год [Электронный ресурс]. URL: <https://agrovesti.net/lib/regionals/region-64/proizvodstvenno-ekonomicheskie-pokazateli-apk-saratovskoj-oblasti-za-2016-god.html><http://minagro.saratov.gov.ru/targetedprograms/>(дата обращения: 25.12.2017).
5. Постановление Правительства области от 14 августа 2017 года № 426-П "О внесении изменений в государственную программу Саратовской области "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2014–2020 годы"" [Электронный ресурс]. URL: http://minagro.saratov.gov.ru/gosprogram2013_2020.php(дата обращения: 06.01.2018).