

ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ИННОВАЦИОННЫХ СИСТЕМ СТРАН СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

FEATURES OF THE DEVELOPMENT OF REGIONAL INNOVATION SYSTEMS OF THE COUNTRIES OF THE UNION STATE

S. Derevyanko

Annotation

In modern social and economic conditions, the significantly increased role of innovation factors in the economy has given particular relevance to the processes of interregional cooperation and cooperation in many innovative sectors, including in such an integration association as the Union State. In addition to the program documents that determined the main directions of innovative cooperation, the article analyzes the features of the formation and development of regional innovation systems of Belarus and Russia with a view to their further integration as one of the priority areas in the relations of the two countries.

Keywords: integration; innovation; regional innovation system; program; Union State.

Деревянко Светлана Вячеславовна
Аспирант, ФГБОУ ВО
"Российский экономический
университет им. Г.В. Плеханова"

Аннотация

В современных социально-экономических условиях значительно возросшая роль инновационных факторов в экономике придала особую актуальность процессам межрегионального сотрудничества и кооперации во многих инновационных отраслях, в том числе и в таком интеграционном объединении как Союзное государство. В статье наряду с программными документами, определившими основные направления инновационного сотрудничества, анализируются особенности формирования и развития региональных инновационных систем Беларуси и России в целях их дальнейшей интеграции как одного из приоритетных направлений в отношениях двух стран.

Ключевые слова:

Интеграция; инновации; региональная инновационная система; программа; Союзное государство.

В настоящее время Беларусь и Россия придают большое значение выбору инновационного пути развития, предполагающего переход к формированию принципиально нового социально-экономического уклада, основанного на высоких технологиях и информатизации всех сторон жизни граждан обеих стран с опорой, главным образом, на собственный научно-технологический потенциал.

Прежде всего, устойчивое развитие Союзного государства Беларуси и России во многом зависит от гармоничного развития регионов двух стран. Важным преимуществом межрегиональных отношений является возможность взаимодействия заинтересованных субъектов, их совместная работа по налаживанию связей, корректировке нормативно-правовой базы и широкой кооперации.

Особая роль в формировании и развитии региональных инновационных систем (РИС) в условиях интеграции Беларуси и России в рамках Союзного государства заключается в том, что субъектами таких систем могут являться органы местного управления и самоуправления, научные и образовательные учреждения, коммерческие организации и объединения и так далее. При развитии межрегиональных связей субъекты, опираясь на нацио-

нальное законодательство, выступают от своего лица и под свою ответственность, с учетом интересов государства и исходя из интересов конкретной территории, населенного пункта или организации [4].

Инновационное региональное сотрудничество становится основной тенденцией современного развития хозяйственных связей. Вопросы выбора оптимальных стратегий инновационного межрегионального сотрудничества сегодня активно обсуждаются в научном и экспертном сообществах.

Решению проблемы инновационного развития страны и регионов посвящены труды С. Д. Ильенковой, В. Г. Мединского, Р. А. Фатхудинова, А. Е. Матюхова, В. А. Швандара, И. А. Максимцева, И. Г. Дежиной, Д. И. Кокурина, Л. Н. Нехорощевой, Н. И. Богдан и др.

Что касается задачи повышения эффективности инновационной деятельности в рамках международного партнерства, по мнению С.Ю. Глазьева, Б.З. Мильнера, М. Портера, взаимодействие между субъектами разных стран способствует активному обмену новым знанием и является важным критерием успеха в области инновационной деятельности.

Вместе с тем недостает исследовательского внимания проблема развития региональных инновационных систем двух стран в рамках интеграционного объединения. С этой точки зрения анализ особенностей развития региональных инновационных систем Союзного государства на современном этапе вносит существенный вклад в исследование отношений между странами в условиях интеграции и их влияния на развитие как отдельных регионов, так и стран в целом.

В целом страны СНГ отличают невысокий уровень наукоемкости ВВП и низкая доля в нем затрат на науку, слабость высокотехнологичного сектора экономики, а также отрицательное сальдо торгового баланса по инновационной продукции. Вместе с тем, проблемы межгосударственной интеграции в инновационной сфере в рамках Союзного государства стали привлекать активное внимание ученых на рубеже 2011–2012 гг.

Подобная тенденция обусловлена эффективностью результатов, которую демонстрирует инновационный путь: обеспечение высокого уровня жизни населения, реализация различного рода проектов, повышение конкурентоспособности экономики страны. В этой связи был взят курс на полноценную реализацию стратегии инновационного развития Союзного государства России и Беларуси. При этом для активизации инновационных процессов все больше значение приобретает региональный уровень.

Таким образом, одним из аспектов проводимых исследований стала необходимость формирования и развития региональных инновационных систем, обеспечивающих эффективность межрегиональной интеграции России и Беларуси в инновационной сфере.

Необходимо отметить, что Беларусь и Россия остаются друг для друга важнейшими торгово-экономическими

партнерами. На долю России в 2016 году пришлось 51,2% стоимостного объема внешней торговли товарами, 46,2% – экспорта, 55,5% – импорта (в 2015 году доля России во внешней торговле Беларуси со всеми странами мира – 48,4%, в экспорте – 39,0% , импорте – 56,6%). Объем взаимного товарооборота за январь–март 2017 год составил 7,0 млрд долл. США, увеличившись к уровню января–марта 2016 года на 29,5%. Экспорт Беларуси в Россию достиг 2,8 млрд долл., увеличившись к уровню января–марта 2016 года на 37,9%, импорт из России составил 4,2 млрд долларов, увеличившись на 24,3% [7].

Динамика двусторонней торговли товарами Республики Беларусь с Российской Федерацией в 2012–2016 гг. представлена в **табл. 1**.

Для организации совместного научно-технического сотрудничества в рамках Союзного государства также уже сложились определенные институциональные основы. Более 80 субъектов Российской Федерации поддерживают экономические отношения с Беларусью, причем 66 из них связаны соглашениями о сотрудничестве.

На региональном уровне действует более 260 соглашений и протоколов о торгово-экономическом сотрудничестве, а также программ по его развитию. Между странами ведется взаимодействие и в рамках обмена технологиями.

Примеры взаимодействия регионов Союзного государства в сфере технологий и инноваций представлены в **табл. 2**.

Приграничные регионы России и Беларуси сопоставимы по размеру экономики с некоторыми суверенными государствами. По данным исследователей НИУ ВШЭ, "их суммарный ВРП по паритету покупательной способ-

Таблица 1.

Динамика двусторонней торговли товарами Республики Беларусь с Российской Федерацией, млн. долларов США.

Период	Товарооборот	Экспорт	Импорт	Сальдо
2012 г.	43859,8	16308,9	27550,9	-11242,0
2013 г.	39742,4	16837,5	22904,9	-6067,4
2014 г.	37371,2	15181,0	22190,2	-7009,2
2015 г.	27541,6	10398,4	17143,2	-6744,8
2016 г.	26114,2	10818,8	15295,4	-4476,6
2016 г. к 2015 г., %	94,8	104,0	89,2	

Источник: составлено автором на основе [7].

Таблица 2.

Взаимодействие регионов Союзного государства в сфере технологий и инноваций.

Территориальное взаимодействие	Форма сотрудничества	Основные результаты
Республика Татарстан (ООО "ТЕСЕРА") - Минская область (ООО "Ситек")	Совместно осуществляется капитальный ремонт и модернизация обрабатывающих центров Horizon и Mikromat на АО "КМПО", и станка ЛР-344 на КАЗ имени С.П. Горбунова	Согласована программа сотрудничества в Поволжском регионе, предусматривающая развитие производственной базы по ремонту и модернизации станков
Алтайский край (кластер "АлтаКАМ") - Гомельская область (ОАО "Гомсельмаш")	Реализация проекта совместной сборки комбайнов "Алтай-ПАЛЕССЕ"	Планируется расширение производства, поэтапное расширение использования в этом процессе произведенных на алтайских заводах комплектующих
Алтайский край (ООО "ТД Европейские Агротехнологии-Сибирь, ООО "ЛБР-Агромаркет", ГНУ НИИ садоводства Сибири им. М.А. Лисавенко) - Минская область (РПДУП "Экспериментальный завод" РУП "Научно-практический центр НАН Беларуси" по механизации сельского хозяйства", РУП "Институт плодородия НАН Беларуси")	Поставка машин и оборудования для производства картофеля. Научное сотрудничество, предусматривающее обмен исходным материалом плодовых, ягодных культур и винограда, обмен научной информацией	Продолжаются поставки машин и оборудования для производства картофеля. Происходит обмен образцами плодовых и ягодных культур (в 2015 году РУП "Институт плодородия НАН Беларуси" было получено от российской стороны 12 образцов, передано 33 образца для дальнейших исследований)
Амурская область (АПК "Граница") - Минская область (РПДУП "Экспериментальный завод" РУП "Научно-практический центр НАН Беларуси" по механизации сельского хозяйства)	Испытания сортов яровой пшеницы, тритикале, рапса, многолетних трав	В рамках заключенного в 2014 году договора в Амурскую область поставлено 8 единиц с/х техники
Краснодарский край (СКЗНИИ СиВ, КГАУ, Анапская зональная опытная станция виноградарства и виноделия, Майкопская опытная станция ВНИИ растениеводства) - Минская область (РУП "Институт плодородия НАН Беларуси")	Совместный проект "Специализация зон и микроразнообразия размещения плодовых культур в странах Евразийского экономического сообщества в связи с изменившимися условиями среды на основе использования инновационных технологий" на 2017-2019 годы	По состоянию на март 2017 года в СКЗНИИ СиВ изучаются 4 сорта яблони белорусской селекции, а в РУП "Институт плодородия" - 4 типа клоновых подвоев яблони и 7 подвоев сливы селекции СКЗНИИ СиВ
Сибирское отделение Российской академии наук (СО РАН) - Минская область (НАН Беларуси)	30 декабря 2013 года подписано Соглашение о создании Совместного центра науки и инновационной деятельности, в рамках которого функционирует ряд совместных лабораторий	Профинансировано выполнение 83 интеграционных проектов
г. Москва (технопарк "Мосгормаш", технопарк "Слава", технополис "Москва" - предприятия всех областей Республики Беларусь)	Совместные исследования и разработки, производство высокотехнологичной продукции	Планируется расширение сотрудничества
г. Москва (ФГБОУ ВО "МГТУ "СТАНКИН") - Минская область (ООО "СоюзСтанко-Инжиниринг")	В Москве при участии Беларуси будет создан Евразийский инжиниринговый центр по станкостроению. Деятельность ЕИЦС будет направлена на формирование и внедрение инновационных решений в промышленное производство для содействия переходу стран ЕАЭС к новому технологическому укладу	В мае 2017 года согласованы проекты учредительных документов, которые представлены Коллегии ЕЭК.
г. Санкт-Петербург (НПО по переработке пластмасс имени "Комсомольской правды" - Брестская область ("Атлант-БСЗ"))	Заключено Соглашение по кооперации и обмену опытом в высокотехнологичной промышленности в январе 2016 года	В сентябре 2016 года на площадке НПО по переработке пластмасс имени "Комсомольской правды" открылась производственная лаборатория оптических технологий и точного литья
г. Санкт-Петербург ("Авангард") - Минская область (ГНПО "Планар")	Российско-белорусский центр по микросистемотехнике для решения задач производства инновационной продукции, направленной на реализацию социально значимых проектов РФ и РБ	Ведется работа по программе "Безопасный, энергоэффективный, интеллектуальный город 21 века", а также по разработке Концепции новой программы "Безопасность Союзного государства". Программа в настоящее время проходит процедуру согласования в Минэкономразвития России.

Источник: составлено автором на основе данных порталов органов государственной власти субъектов РФ и РБ.

ности (ППС) в 2011 году составил 302 млрд. долл. США [3, с.79].

При этом, как отмечает Л.А. Жигун, "белорусская политика интеграции национальных инновационных систем на региональном уровне не ограничивается установлением связей только с субъектами приграничных или центральных регионов. Она распространяется и на Сибирь, и Дальний Восток" [5, с.116].

Таким образом, налаживание связей между регионами наших стран, заключение договоров об инновационном сотрудничестве и взаимодействии и их реализация – это реальная форма воплощения межгосударственных договоров, учитывающая как интересы государства, так и конкретные возможности, потребности и перспективы развития территорий и отдельных организаций, что обуславливает необходимость развития региональных инновационных систем в Союзном государстве.

Региональные инновационные системы формируются под влиянием множества объективных факторов, таких как географическое положение, климат, наличие природных ресурсов, особенности исторического и культурного развития. С учетом этого есть основания считать, что для Российской Федерации (РФ) и Республики Беларусь (РБ) эти факторы схожи [1].

Основания для совместного формирования и функционирования РИС в Российской Федерации и Республике Беларусь имеются, однако пока эта работа находится только на начальном этапе и "натывается" не совершенство и зачастую неразвитость этих систем.

Прежде всего, необходимо учитывать различный правовой статус российских и белорусских регионов. Если субъекты РФ имеют высокий уровень автономии в сфере принятия решений, то самостоятельность областей Беларуси по сравнению с ними существенно снижена. Впрочем, Закон РБ "Об административно-территориальном устройстве Республики Беларусь" от 5 мая 1998 г. №154-З [6] указывает на приоритет международных договоров Республики Беларусь над его положениями.

В целом в Республике Беларусь имеются все необходимые элементы, обеспечивающие развитие региональных инновационных систем.

По состоянию на 31 декабря 2014 года в качестве субъектов инновационной инфраструктуры зарегистрировано 14 юридических лиц, в том числе: 12 технопарков, из них в Брестской области – 2, Витебской – 2, Гомельской – 2, Гродненской – 2, Могилевской – 1, Минской – 1, в г. Минске – 2; 2 центра трансфера технологий: в г. Витебске – 1, в г. Гомеле – 1 [2].

В рамках региональных программ научно-технического развития успешно реализовываются инновационные проекты государственного значения, направленные на повышение конкурентоспособности национальной экономики (табл.3).

Однако при этом в выработке и реализации научно-инновационной политики в Беларуси преобладает не региональный, а отраслевой подход.

В настоящее время Республика Беларусь осуществляет переход от национальной к регионально-национальной инновационной политике. Именно поэтому инновационную систему Республики Беларусь целесообразно формировать как национально-региональную систему.

В этом случае в рамках данного исследования региональные инновационные системы Союзного государства рассматриваются с точки зрения комплексного подхода и представляют собой часть национально-экономической системы, или совокупность пространственно-организованных подсистем, которые нацелены на изменения в пространственно-организованной экономической системе путем приобретения, производства и распространения новейших знаний.

Особенности развития данных систем были проанализированы с помощью индексов инновационного развития субъектов РФ и регионов РБ [8] [10]. На основании данного анализа можно сделать вывод, что регионы как России, так и Беларуси характеризуются неравномерностью развития различных аспектов инновационных процессов и влияющих на них факторов, демонстрируя в этом отношении существенное разнообразие.

В Республике Беларусь региональный уровень пока недостаточно проработан в рамках государственной политики в научно-технологической и инновационной сферах, в частности в вопросах устранения неравномерного распределения инновационного потенциала регионов республики.

Развитие периферийных регионов происходит за счет развития центрального региона и находится в зависимости от него. Минск по-прежнему остается научным центром республики.

Устранить неравномерность инновационного развития регионов можно путем разработки комплекса мер поддержки предпринимательства в регионах, а также путем созданием условий для развития инновационной среды.

Таблица 2.

Взаимодействие регионов Союзного государства в сфере технологий и инноваций.

	Наименование программы. Срок выполнения программы	Цели программ	Министерство, республиканский орган государственного управления государственный заказчик программы
1	"Инновационное развитие Брестской области", 2016-2020 годы	Создание, дальнейшее развитие и внедрение перспективных и прорывных инновационных технологий и разработок в реальный сектор экономики Брестской области в целях увеличения доли инновационной составляющей региональной экономики и повышения ее внутренней и внешней конкурентоспособности	Брестский облисполком
2	"Инновационное развитие Витебской области", 2016-2020 годы	Решение наиболее значимых научно-технических проблем для устойчивого социально-экономического развития региона	Витебский облисполком
3	"Инновационное развитие Гомельской области", 2016-2020 годы	Повышение конкурентоспособности сельскохозяйственного производства с использованием ресурсосберегающих и энергоэффективных технологий; разработка информационных и телекоммуникационных технологий; улучшение качества жизни населения	Гомельский облисполком
4	"Устойчивое инновационное развитие Гродненской области", 2016-2020 годы	Интеграция ресурсов и субъектов науки, промышленности и социального сектора для научно-технического обеспечения программ социально-экономического и инновационного развития региона	Гродненский облисполком
5	"Инновационное развитие Минской области", 2016-2020 годы	Повышение эффективности промышленного производства на основе разработки и внедрения новых технологий, обеспечивающих выполнение показателей социально-экономического развития Минской области	Минский облисполком
6	"Инновационное развитие Могилевской области", 2016-2020 годы	Научно-техническое обеспечение развития основных хозяйственных отраслей области; создание производства наукоемких, экспортоориентированных и импортозамещающих видов продукции, а также потребительских товаров и продукции, производимых на основе собственных сырьевых ресурсов	Могилевский облисполком

Источник: составлено автором по данным [9].

Учитывая складывающиеся направления государственной экономической политики и динамику показателей, отражающих уровень инновационной деятельности в Республике Беларусь, можно говорить о возможности формирования эффективных региональных инновационных систем (РИС) в странах Союзного государства в контексте повышения конкурентоспособности их регионов.

Для этого необходима институциональная "достройка", которая будет представлять собой сочетание традиционных и новых элементов инновационных систем, институтов и механизмов инновационной деятельности, и иметь целостный системный характер с возможностью встраивания отдельных сегментов в региональные и глобальные инновационные системы.

ЛИТЕРАТУРА

1. Абрамов Р.А., Соколов М.С. Единое инновационное пространство Союзного государства: особенности и факторы развития // Проблемы стратегического развития межстрановой интеграции национальных инновационных систем Союзного государства. Сборник научных трудов международной научно-практической конференции российских и зарубежных университетов и РЭУ им. Г.В. Плеханова. – Москва: ООО "ИД Третьяковъ", 2016. С. 20–22.
2. Аналитический доклад "О состоянии и перспективах развития науки в Республике Беларусь по итогам 2014 года". – Мн.: Государственный комитет по науке и технологиям Республики Беларусь, НАН Беларуси, 2015. – 370с.
3. Анисимов А.М. Приграничное сотрудничество регионов России, Беларуси, Украины // Евразийская экономическая интеграция. 2013. №4 (21). С.77–96.

4. Деревянко С.В. Межрегиональное сотрудничество как фактор развития субъектов Российской Федерации // Устойчивое развитие российской экономики: материалы IV Международной научно-практической конференции (16–18 января 2017 г.) под ред. М.В. Кудиной / отв. Ред. А.С. Воронов. – Москва: ФГБОУ ВО "МГУ имени М.В. Ломоносова" / АРГАМАК–МЕДИА, 2017. С.91–94.
5. Жигун Л.А. Белорусская политика интеграции национальных инновационных систем на региональном уровне в действии // // Проблемы стратегического развития межстрановой интеграции национальных инновационных систем Союзного государства: сборник научных трудов международной научно-практической конференции 11 ноября 2016 года / отв. ред. Р.А. Абрамов – Москва: ООО "ИД Третьяковъ", 2016. С.115–118.
6. Закон РБ от 5 мая 1998 г. №154–З "Об административно-территориальном устройстве Республики Беларусь"
7. Информационно-аналитический портал Союзного государства [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.soyuz.by/> (дата обращения: 11.02.2017).
8. Лавриненко А.Р. Индекс инновационного развития регионов Республики Беларусь: методика построения и стратегический анализ // Вестник Полоцкого государственного университета. Серия D, Экономические и юридические науки : научно-теоретический журнал. 2014. № 5. С. 28–37.
9. Официальный сайт Государственного комитета по науке и технологиям Республики Беларусь [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://gknt.gov.by/> (дата обращения: 10.07.2017г.)
10. Рейтинг инновационного развития субъектов Российской Федерации. Выпуск 5 / Г.И. Абдрахманова, П.Д. Бахтин, Л.М. Гохберг и др.; под ред. Л.М. Гохберга; Нац. исслед. ун-т "Высшая школа экономики". – М.: НИУ ВШЭ, 2017. 260 с.
11. Указ Президента Республики Беларусь от 31 января 2017 г. № 31 "О Государственной программе инновационного развития Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы".

© С.В. Деревянко, (derevyankos@gmail.com), Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»,

