

ИСТОЧНИКИ НАПОЛНЕНИЯ РОССИЙСКОГО БЮДЖЕТА

SOURCES OF THE RUSSIAN BUDGET

**M. Imamov
N. Semenikhina**

Summary. This article analyzes the sources of filling the federal budget in the Russian Federation and considers the forecast values of its revenues and expenditures in 2016–2021. It is concluded that minimizing the federal budget deficit by reducing its expenditures and accumulating reserves in the National Wealth Fund at the expense of additional oil and gas revenues is a priority task of the government. The data of the Federal Treasury on the consolidated budget in 2020 are analyzed and it is concluded that its main donors are Russian citizens, and not at all oil and gas corporations, whose taxes on oil and gas occupy only the 3rd place in the total volume of consolidated budget revenues, contrary to the commonplace perceptions and assertions of over-zealous officials. Such conclusions are the basis for a renegotiation of the social contract in favour of a tougher demand on the state, represented by its officials, for its obligations to the country's citizens.

Keywords: federal budget, consolidated budget, budget revenue, taxes, oil and gas revenue, non-oil and gas revenue, deficit, surplus.

Имамов Марсель Мукаддисович

Доктор экономических наук, кандидат юридических наук, профессор, Центр перспективных экономических исследований Академии наук Республики Татарстан, Казань
cool921815@yandex.ru

Семенихина Наталья Борисовна

Кандидат экономических наук, Казанский федеральный университет Казань
nt.sem@mail.ru

Аннотация. В данной статье проанализированы источники наполнения федерального бюджета в Российской Федерации и рассмотрены прогнозные значения его доходов и расходов в 2016–2021 гг. Сделан вывод о минимизации дефицита федерального бюджета путем сокращения его расходов и накоплении резервов в ФНБ за счет дополнительных нефтегазовых доходов как приоритетной задаче правительства. Проанализированы данные Федерального казначейства по консолидированному бюджету в 2020 году и сделан вывод о том, что его основным донором выступают граждане России, а отнюдь не нефтегазовые корпорации, чьи налоги на нефть и газ занимают только третье место в общем объеме доходов консолидированного бюджета вопреки бытовательским представлениям и утверждениям чрезмерно ретивых чиновников. Такие выводы являются основанием для пересмотра общественного договора в пользу ужесточения спроса с государства в лице чиновников за его обязательства перед гражданами страны.

Ключевые слова: федеральный бюджет, консолидированный бюджет, доходы бюджета, налоги, нефтегазовые доходы, ненефтегазовые доходы, дефицит, профицит.

Введение

Налоговые доходы в любом государстве выступают основным источником наполнения государственного бюджета, гораздо более значительным, чем неналоговые доходы. Органы власти, реализующие бюджетно-налоговую политику в России,— министерство финансов, Федеральная налоговая служба — так же, как

и в любой другой стране, напрямую заинтересованы в сбалансированности государственного бюджета, позволяющей одновременно решать две задачи:

- ♦ обеспечить устойчивое функционирование самой бюджетной системы;
- ♦ способствовать росту национальной экономики, поскольку от этого зависит объем поступающих в государственную казну ресурсов.

Таблица 1. Фактическое исполнение доходов и расходов федерального бюджета в 2016–2021 годах, млрд. руб. [1, 2, 3, 4]

Показатель	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022*
ВВП	85616,1	91843,2	103861,7	109193,2	106606,6	128827,4	133328
Цена на нефть марки «Юралс», долл США / баррель	41,7	53,0	70,0	63,8	41,4	69,1	62,2
Цена на газ (дальнее зарубежье) долл США / тыс куб.м	167,7	195,2	245,3	245,3	131,6	274	208
Курс доллара США к рублю	66,9	58,3	62,5	64,7	71,9	73,6	72,1
Уровень инфляции,%	5,4	2,5	4,3	3,0	4,9	8,4	4,0
Доходы, всего	13460,0	15088,9	19454,4	20188,8	18719,1	25286,4	25021,9
В% к ВВП	15,7	16,4	18,7	18,5	17,5	19,6	18,8
Нефтегазовые доходы	4844,0	5971,9	9017,8	7924,3	5235,2	9056,5	15479,3
В% к ВВП	5,7	6,5	8,7	7,3	4,9	7,0	11,5
Ненефтегазовые доходы	8616,0	9117,0	10436,6	12264,5	13483,8	16229,9	9542,6
В% к ВВП	10,1	9,9	10,0	11,2	12,6	12,6	6,3
Расходы	16416,4	16420,3	16713,0	18214,5	22821,6	24762,1	23694,2
В% к ВВП	19,2	17,9	16,1	16,7	21,4	19,2	17,8
Дефицит (-)/профицит (+)	-2956,4	-1331,4	2741,4	1974,3	-4102,5	524,3	1327,7
Ненефтегазовый дефицит	-7800,4	-7303,3	-6276,4	-5950,0	-9337,7	-8532,2	-7435,7

*Прогноз

Цель статьи

Показать источники наполнения российского бюджета.

Для достижения этой цели необходимо последовательно решить следующие задачи:

1. проанализировать источники наполнения федерального бюджета в 2016–2021 годах;
2. рассмотреть прогнозные значения доходов и расходов федерального бюджета в 2022 году;
3. выявить приоритеты бюджетной политики правительства;
4. рассмотреть соотношение нефтегазовых и ненефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета в 2016–2022 годах;
5. проанализировать данные Федерального казначейства по консолидированному бюджету в 2020 году;
6. сравнить сумму зарплатных налогов и налогов, которые уплачивают граждане в составе цен товаров и услуг с суммой налогов, уплачиваемых корпорациями;
7. рассчитать сумму налогов, уплаченных средне-статистическим россиянином в 2020 году.

Для решения указанных задач проведем следующие исследования: источники наполнения федерального бюджета в 2016–2021 годах и прогноз его доходов и расходов в 2022 году, приоритеты бюджетной политики правительства, соотношение нефтегазовых

и ненефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета в 2016–2022 годах, крупнейшие источники доходов консолидированного бюджета в 2020 году.

Обзор литературы

Информационной основой статьи являются нормативно-законодательные акты, а также статистические данные, размещенные на официальных сайтах Федеральной службы государственной статистики, Федерального казначейства, Министерства финансов России, Министерства экономического развития РФ. Кроме того, в процессе работы над статьей использовались аналитические материалы Минфина России и прогнозы Минэкономки на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Методы и этапы исследования

В статье задействованы разнообразные методы научного исследования и научного изложения. Особенно широко использовались методы: диалектический, научной абстракции, статистический, анализа и синтеза, экономико-математического моделирования, единства исторического и логического, компаративного анализа, а также нормативный, позитивный, каузальный, функциональный методы.

Выделим этапы исследования:

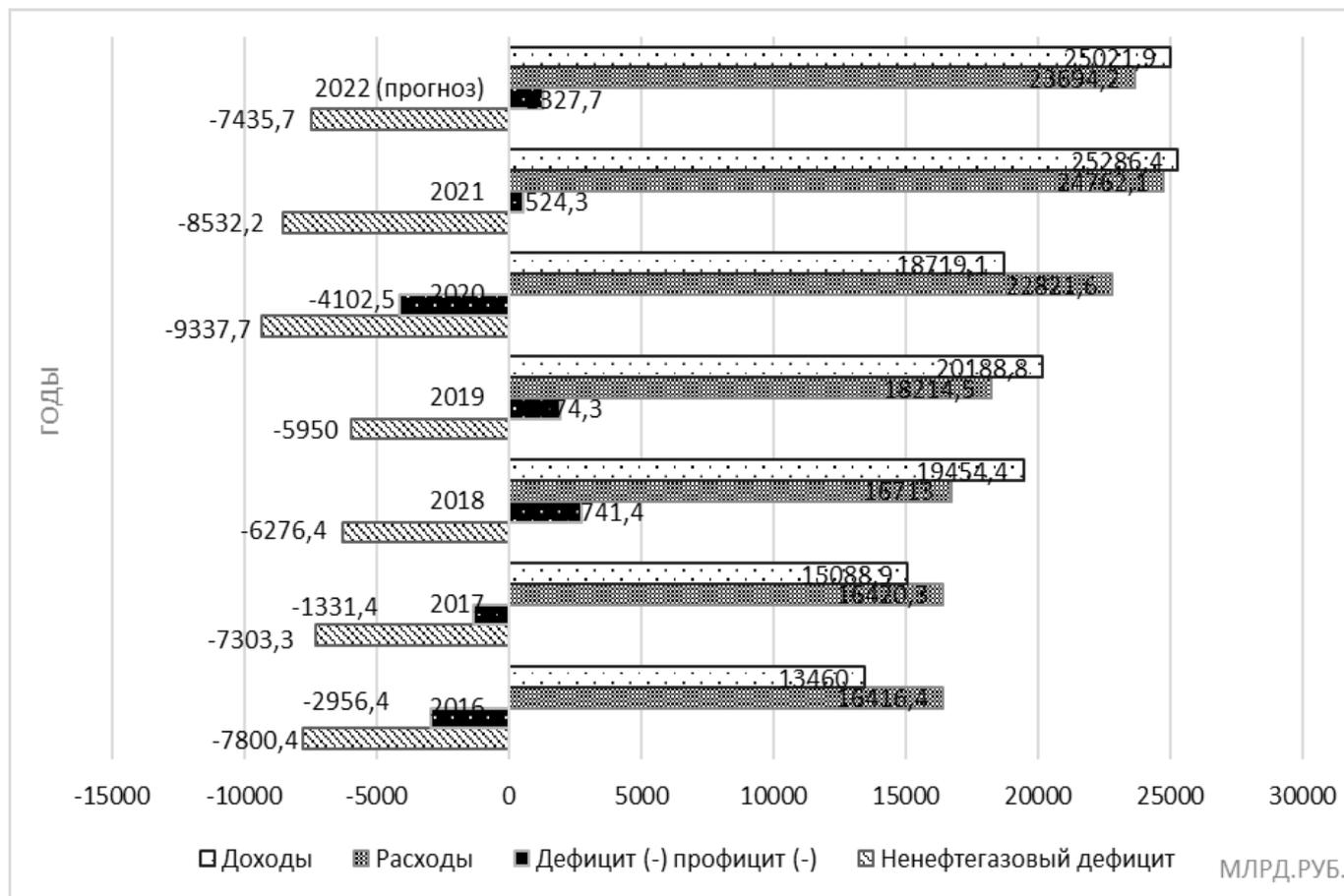


Рис. 1. Динамика исполнения доходной и расходной частей федерального бюджета РФ в 2016–2022 годах, млрд. руб.

1. Источники наполнения федерального бюджета в 2016–2021 годах и прогноз его доходов и расходов в 2022 году. Проанализируем их в таблице 1.

Исполнение доходной части бюджета и, соответственно, инструменты бюджетной политики определяются состоянием внешней и внутренней конъюнктуры. К числу макроэкономических показателей, на основе которых рассчитывается бюджет, относятся: цена на нефть марки «Юралс» (долларов США за баррель), среднегодовой курс рубля к доллару США (рублей за доллар США), ВВП (млрд. рублей), инфляция (% к декабрю предыдущего года). С точки зрения наполнения государственного бюджета для России первоочередное значение имеют мировые цены на нефть и газ, валютный курс рубля по отношению к доллару и бивалютной корзине. Из глобальных экономических шоков и рисков, неизбежно оказавших влияние на доходы бюджетной системы страны и российскую экономику в исследуемом периоде, следует назвать, прежде всего, кризис, связанный с распространением COVID-19 и обвал цен на нефть в марте 2020 года.

Динамика исполнения доходной и расходной частей федерального бюджета РФ представлена на рисунке 1.

Анализ рисунка и данных таблицы позволяет нам прийти к выводу, что на протяжении исследуемого периода правительство стремилось сбалансировать федеральный бюджет России посредством минимизации его дефицита за счет сокращения расходов относительно ВВП (так называемая бюджетная консолидация). Исключение составил 2020 год, когда расходы росли, в том числе за счет мер поддержки, принятых в период пандемии, хотя они были незначительными (3,9–4,0% ВВП) на фоне колоссальной поддержки населения своих стран западными правительствами (для сравнения: Италия — 54,6% ВВП; США — 45,7%; Германия — 39,2%; Великобритания — 30,9%; Франция — 19,0%).

При этом объем валового внутреннего продукта России в 2021 году несравнимо меньше ВВП развитых стран: США (\$22998 млрд), Китая (\$17458 млрд), Германии (\$4226 млрд), Великобритании (\$3188 млрд), Франции (\$2935 млрд) и др. По величине ВВП в 2021 году

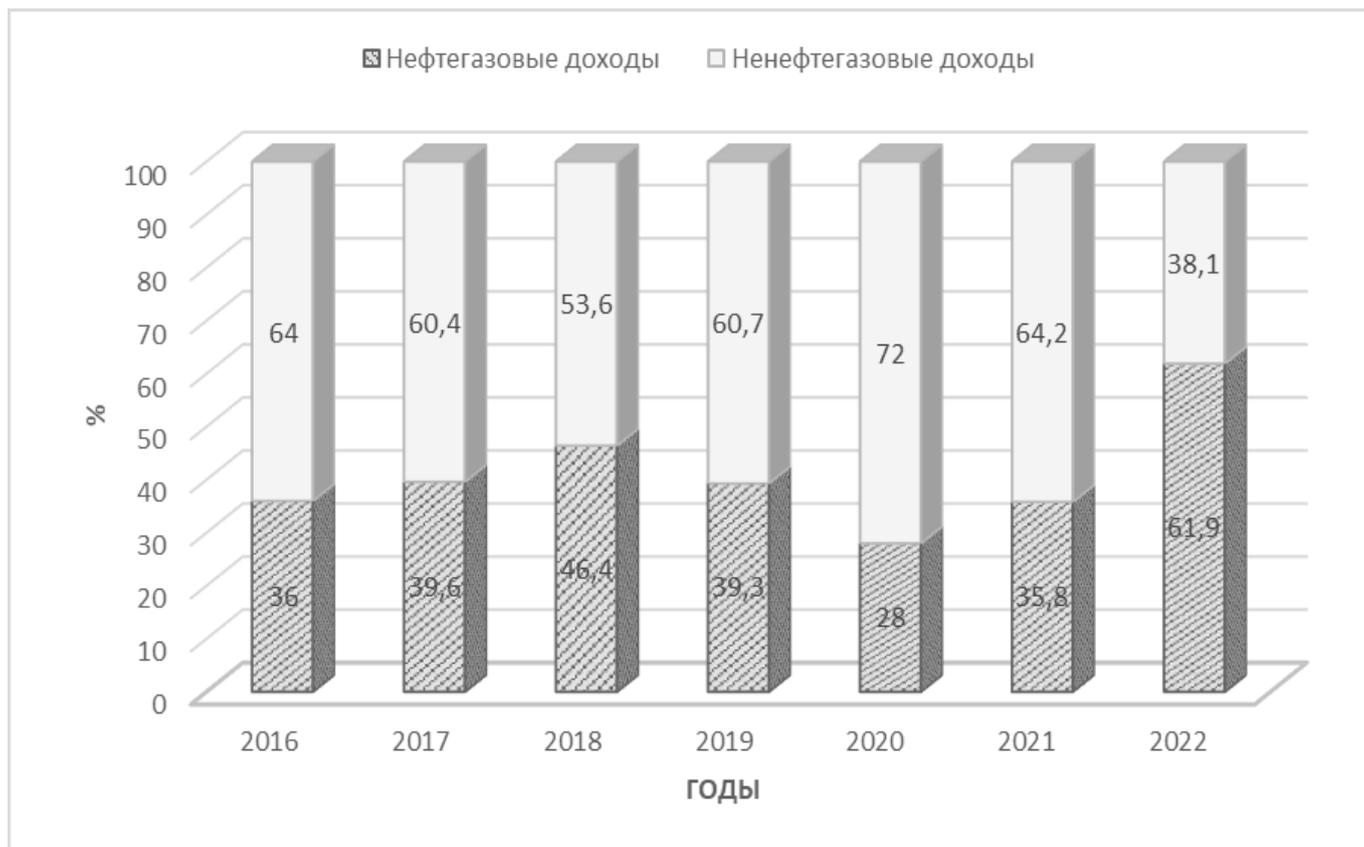


Рис. 2. Соотношение нефтегазовых и ненефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета в 2016–2022 годах, %

Россия (\$1776 млрд) не вошла в число крупнейших 10 стран¹.

2. Приоритеты бюджетной политики правительства. Обратим внимание на плановый профицит бюджета в 2022 году в размере 1327,7 млрд. руб. Как видим, он превышает профицит 2021 года на 803,4 млрд. руб. Это превышение в значительной степени получено за счет лишних налогов, а именно повышения ставки НДС с 18% до 20% с 1 января 2019 года под благовидным предлогом определения долгосрочных источников финансирования, в том числе национальных проектов, реализация которых отнюдь не демонстрирует их возрастающую эффективность. Согласно данным Минфина, федеральный бюджет получит более 2 трлн. руб. в 2020–2022 годах от повышения ставки НДС: 639 млрд. руб. в 2020 году, 686 млрд. руб. в 2021 году, 737 млрд. руб. в 2022 году.

Еще одним приоритетом бюджетной политики правительства стало накопление резервов в Фонде национального благосостояния за счет дополнительных

нефтегазовых доходов. Сохранение и накопление резервов в ФНБ является средством превентивной защиты от глобальных экономических шоков и рисков. Этот приоритет прослеживается в Федеральном законе от 06.12.2021 N390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» [5], в котором заложен рекордный рост финансовой кубышки правительства. Объем ФНБ планируется в размере: на конец 2022 года — 16,5 трлн. руб. (12,4% к ВВП); на конец 2023 года — 20,1 трлн. руб. (14,2% к ВВП); на конец 2024 года — 23,3 трлн. руб. (15,4% к ВВП) [6, с. 7]. Однако, следует подчеркнуть, что «политика примитивного накопительства» ограничивает возможности экономического развития, требующего привлечения значительных финансовых ресурсов.

3. Соотношение нефтегазовых и ненефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета в 2016–2022 годах. К нефтегазовым доходам относятся НДС (налог на добычу полезных ископаемых) на углеводородное сырье; вывозные таможенные пошлины на нефть, газ и нефтепродукты; акциз на нефтяное сырье, направленное на переработку; налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья.

¹ Данные Международного валютного фонда (МВФ)

Таблица 2. Крупнейшие источники доходов консолидированного бюджета в 2020 г., млрд. руб. [7]

	Налоги	2020		Налоги	2020
1	Страховые взносы на ФОТ	8286,14	8	Экспортные пошлины на углеводороды	1131,54
2	НДС	7202,31	9	Имущество юридических лиц	910,07
3	НДФЛ	4253,14	10	Налоги на малый бизнес	593,34
4	Корпоративный налог на прибыль	4018,37	11	Утилизационный сбор	364,32
5	НДПИ на углеводороды	3819,67	12	Госпошлины и госуслуги	333,93
6	Акцизы	1935,25	13	Имущество физических лиц	78,73
7	Доходы от использования государственного имущества	1458,46	14	Импортные пошлины	0,008

К нефтяным доходам относятся доходы:

- ◆ связанные с внутренним производством — НДС внутренний (на произведенные товары и услуги), акцизы (на производимую продукцию), налог на прибыль, НДФЛ;
- ◆ связанные с импортом — НДС ввозной (на ввозимые товары), акцизы (на ввозимую продукцию), ввозные пошлины;
- ◆ прочие.

В целом в анализируемом периоде формировалась разнонаправленная тенденция изменения соотношения нефтегазовых и нефтяных доходов в общем объеме доходов федерального бюджета (рисунок 2). Это объясняется и резкими колебаниями цен на нефть в 2020–2021 годах с последующим их постепенным возвращением к долгосрочному равновесному уровню, и увеличением доли добычи нефти на месторождениях с льготными режимами налогообложения. Ожидаемый резкий рост доли нефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета в 2022 году, как предполагалось, будет происходить на фоне роста добычи в результате поэтапного снятия ограничений в рамках соглашения ОПЕК+.

Однако, во все годы, кроме 2022 года, нефтяные доходы всегда превышали нефтегазовые доходы в общем объеме доходов федерального бюджета. По всей видимости, нефтегазовые доходы 2022 года значительно превысят даже самые радужные ожидания, поскольку при прогнозировании бюджета в него закладывалась цена на нефть марки «Юралс» в размере 62,2 долл США за баррель, в то время как на 01.07.2022 года она составляла 111,38 долл.

4. Крупнейшие источники доходов консолидированного бюджета в 2020 году. Нередко от наших чиновников приходится слышать фразы, что-то вроде: «Государство вам ничего не должно», «Вы в этот бюджет что-то вложили, чтобы из него брать?». В результате у рядового обывателя складывается впечатление, что основ-

ными источниками наполнения российского бюджета выступают такие мастодонты, как ПАО «НК «Роснефть»» или ПАО «Газпром», позиционирующее себя как «национальное достояние». При этом поступления в государственную казну от рядовых налогоплательщиков преподносятся как некая мелочь, которая не делает погоды в деле наполнения бюджета. Так ли это на самом деле? Чтобы разобраться в источниках наполнения российского бюджета, проанализируем данные Федерального казначейства по консолидированному бюджету в 2020 году¹.

Таблица 2 представляет собой своеобразную «таблицу о рангах», в которой крупнейшие источники доходов консолидированного бюджета расположены по степени их убывания в общем объеме доходов консолидированного бюджета в 2020 году. Из нее следует, что налог на добычу полезных ископаемых на углеводородное сырье представляет собой лишь пятую статью доходов консолидированного бюджета (3,8 трлн. руб.), экспортные пошлины на нефть и газ — восьмую статью (1,1 трлн. руб.).

В этой таблице о рангах лидируют страховые взносы на фонд оплаты труда (8,3 трлн. руб.). Они составляют 30% от заработной платы, из которых 22% подлежат перечислению в Пенсионный фонд России, 5,1% — в Фонд федерального обязательного медицинского страхования, 2,1% — в Фонд социального страхования. На втором месте находится налог на добавленную стоимость (7,2 трлн. руб.), который наряду с акцизами является косвенным налогом, формально перечисляемым предприятиями, но фактически оплачиваемым конечными потребителями в составе цен товаров и услуг. Третью позицию в рейтинге доходов консолидированного бюджета занимает налог на доходы физических лиц (4,3 трлн. руб.) — это больше, чем экспортные пошлины на нефть и газ (1,1 трлн. руб.).

¹ На сайте Федерального казначейства <https://roskazna.gov.ru/> в годовом выражении опубликованы данные 2020 года.

Таблица 3. Источники финансирования бюджета, млрд. руб.

Граждане		Корпорации	
Зарплатные налоги (страховые взносы, НДФЛ)	12539,28	Налоги на нефть и газ (НДПИ, экспортные пошлины)	4951,21
Налоги, уплачиваемые россиянами в составе цен товаров и услуг (НДС, акцизы, импортные пошлины, утилизационный сбор на автомобильную и колесную технику, налоги на малый бизнес (налоги на совокупный доход))	10095,23	Корпоративные налоги на прибыль, имущество	4928,44
Госпошлины и госуслуги	333,93	Доходы государства от использования государственного имущества	1458,46
Имущество физических лиц	78,73		
Всего	23047,17	Всего	11338,11

Таблица 4. Сумма налогов, уплаченная средним россиянином в консолидированный бюджет в 2020 году

	Налог	руб.
1	Страховые взносы на ФОТ	56662,0
2	НДС	49250,6
3	НДФЛ	29083,7
4	Акцизы	13233,6
5	Прочие (включая штрафы)	9370,5
	Всего	157600,4

Результаты исследования и их практическая значимость

Даже из этого краткого анализа ситуация просматривается достаточно прозрачно. Крупнейшим источником доходов консолидированного бюджета в 2020 году являлись страховые взносы на ФОТ. И неважно при этом, что техническим плательщиком этого налога выступают работодатели. Важно то, что они считают эти взносы частью заработных плат работников, и в корпоративной финансовой отчетности статья «Отчисления в государственные внебюджетные фонды» идет вместе с разделом «Оплата труда» у подавляющего большинства компаний.

Если суммировать все зарплатные налоги и налоги, которые уплачивают граждане в составе цен товаров и услуг, с одной стороны, и все налоги, которые платят корпорации, с другой, то мы получим следующие цифры (таблица 3).

В итоге в 2020 году граждане заплатили в бюджет через те налоги, которые они финансируют, более 23 трлн. руб., а корпорации — только 11,3 трлн. руб. Таким образом, граждане выступают основным донором консолидированного бюджета (люди — вторая нефть? или уже первая?), между тем как налоги на нефть и газ занимают только третье место в общем объеме доходов консолидированного бюджета. Налоги, уплачиваемые россия-

нами в составе цен товаров и услуг, весят неизмеримо больше, чем доходы России от нефти и газа. Корпорации приносят государству заметно меньше, чем государство забирает у россиян вопреки утверждениям чрезмерно ретивых чиновников.

Обратим внимание на то, что речь идет о 2020 году, когда граждане России и без того столкнулись со значительным снижением доходов, вызванным локдауном из-за коронавирусной инфекции. Начиная с 2014 года реальные располагаемые доходы населения (т.е. доходы за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен) снизились на 10–15%, в то время как в 2000-е годы рост реальных располагаемых доходов россиян составлял более 12% в год.

В федеральный бюджет 2022 года также не заложено сколько-нибудь значимого роста доходов (всего 2%), который к тому же еще отстает от планируемого роста ВВП (3%). Реалистичность достижения этих макроэкономических показателей еще больше подрывается совершенно нереалистичным прогнозом по инфляции (4%). В 2022 году Россия заняла 1 место в мире по уровню инфляции, составившему в мае текущего года 17,11% в годовом выражении.

Рассчитаем, сколько налогов заплатил среднестатистический россиянин в 2020 году из своего скром-

ного бюджета, исходя из численности населения России на 1 января 2021 года — 146 млн. 238 тысяч человек (включая детей). Очевидно, что если взять только взрослое население, то цифра будет еще больше.

Итак, средний россиянин уплатил в 2020 году налогов и сборов в размере 157600,4 руб., среди которых крупнейшими являются четыре: страховые взносы, НДС, НДФЛ, акцизы (в составе бензина, табака, алкоголя и других подакцизных товаров). Это означает то, что в месяц средний россиянин отдает государству в виде налогов сумму, сопоставимую с заработной платой многих россиян и примерно равную пенсии, а именно 13133,4 руб. Напомним, что минимальная пенсия в России в 2022 году составляет 10022 руб., а минимальный размер оплаты труда (МРОТ) — 13890 руб.

Практическая значимость проведенных исследований очевидна. Они доказывают, что во главу угла современной бюджетной политики РФ поставлены преимущественно фискальные цели и повышение роли государства в перераспределении финансовых ресурсов

в экономике. Между тем для обеспечения устойчивого экономического роста необходима радикальная смена парадигмы бюджетной политики России, что возможно лишь при наличии соответствующей политической воли.

Заключение и рекомендации

Государство, будучи в рамках общественного договора сильнейшей в правовом отношении стороной, ставит в крайне неравноправное отношение другую сторону — население страны, домохозяйства, которые по факту выступают кормильцами государственного бюджета, но поставлены чиновниками в унижительное положение жалких просителей. Проведенный в статье анализ доказывает, что у населения существуют реальные основания вполне жестко требовать от государства выполнения общественного договора на принципах социальной справедливости, абсолютно необходимых для достижения цели любой полноценной экономической системы — всестороннее развитие личности в условиях свободы, мира, стабильности, физического и душевного комфорта.

ЛИТЕРАТУРА

1. Информация об исполнении федерального бюджета [Электронный ресурс]. URL: <https://minfin.gov.ru/> (дата обращения: 01.07.2022).
2. Исполнение федерального бюджета и бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2020 год (предварительные итоги) [Электронный ресурс]. URL: <https://minfin.gov.ru/> (дата обращения: 01.07.2022).
3. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов [Электронный ресурс]. URL: <https://www.economy.gov.ru/> (дата обращения: 01.07.2022).
4. Федеральная служба государственной статистики: официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <https://rosstat.gov.ru> (дата обращения: 04.07.2022).
5. Федеральный закон от 06.12.2021 N390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 23.06.2022).
6. Бюджет для граждан [Электронный ресурс]. URL: <https://minfin.gov.ru/> (дата обращения: 02.07.2022).
7. Федеральное казначейство: официальный сайт Казначейства России [Электронный ресурс]. URL: <https://roskazna.gov.ru/> (дата обращения: 01.07.2022).

© Имамов Марсель Мукатдисович (cool921815@yandex.ru), Семенихина Наталья Борисовна (nt.sem@mail.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»