

## СИСТЕМА ВНУТРЕННЕГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ

### THE SYSTEM OF INTERNAL ENVIRONMENTAL CONTROL

*E. Egorova*

*Summary.* The article is devoted to the organization of the system of internal environmental control, which ensure the possibility of making effective management decisions aimed at achieving the required level of characteristics of environmental friendliness of the enterprise, as well as their performance on the basis of the identification of ecological risks, assessment of possible damage, the optimization of the cost of damages or minimize the negative consequences for corporate reputation. The author reveals the goals and objectives of internal environmental control; components of the control environment and factors affecting the system. On the basis of the study, the author proposes to identify three elements of the internal environmental control system: the control environment itself, the accounting system and the control procedure.

*Keywords:* environmental control program; internal environmental control system; criteria for the effectiveness of environmental and economic control; object of internal environmental control; subject of internal environmental control; methods of internal environmental control; elements of the internal environmental control system.

**Егорова Елена Васильевна**

*К.э.н., Московский университет МВД России имени*

*В.Я. Кикотя*

*e\_e\_v@list.ru*

*Аннотация.* Статья посвящена вопросам организации системы внутреннего экологического контроля, которая обеспечит возможность принятия эффективных управленческих решений, направленных на достижение требуемого уровня характеристик экологичности предприятия, а также их исполнение на основе выявления экологических рисков, оценку возможного ущерба, оптимизацию затрат на возмещение ущерба или минимизацию негативных последствий для корпоративной репутации. Автор раскрывает цели и задачи внутреннего экологического контроля; составляющие контрольной среды и факторы, влияющие на систему. На основе проведенного исследования автором предлагается в системе внутреннего экологического контроля выделить три ее элемента: непосредственно саму контрольную среду, учетную систему и контрольную процедуру.

*Ключевые слова:* программа экологического контроля; система внутреннего экологического контроля; критерии эффективности эколого-экономического контроля; объект внутреннего экологического контроля; предмет внутреннего экологического контроля; методы внутреннего экологического контроля; элементы системы внутреннего экологического контроля.

**К**онтроль за состоянием окружающей среды на предприятиях различных форм собственности проводится не только государственными надзорными органами, но и самим хозяйствующим субъектом. Согласно ч. 2 ст. 67 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7 «Об охране окружающей среды» (далее — закон об охране окружающей среды) такой вид контроля называется производственный экологический контроль и осуществляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на основе разработанной и утвержденной на предприятии программе. В законе об охране окружающей среды установлены требования в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, ответственность за нарушение данного законодательства, а также порядок осуществления государственного экологического надзора и производственного контроля в области охраны окружающей среды.

Закон об охране окружающей среды обязывает юридических лиц и индивидуальных предпринимателей документировать информацию и хранить данные, полученные по результатам осуществления производственного экологического контроля [1].

Программа экологического контроля должна содержать информацию об инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и их источников; об инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду и их источников; об инвентаризации отходов производства и потребления и объектов их размещения; о подразделениях и (или) должностных лицах, отвечающих за осуществление производственного экологического контроля; о собственных и (или) привлекаемых испытательных лабораториях (центрах), аккредитованных в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации; о периодичности и методах осуществления производственного экологического контроля, местах отбора проб и методиках (методах) измерений [1].

Отчет об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля по установленной форме, в порядке и в сроки, определяемые уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, представляется в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации [1].

Осознанное отношение людей к экологическим последствиям хозяйственной и иной деятельности предприятий побуждает задумываться о создании экологически чистых предприятий, а также предприятий, которые будут выпускать экологически чистую продукцию, использовать и применять экологически чистые и безопасные технологии, заменять устаревшее оборудование, вводить экологический аудит и систему внутреннего экологического контроля.

Одним из элементов управления предприятием является внутренний экологический контроль. Внутренний экологический контроль обеспечивает возможность принятия эффективных управленческих решений, направленных на достижение требуемого уровня характеристик экологичности предприятия, а также их исполнение на основе выявления экологических рисков, оценки возможного ущерба, оптимизации затрат на возмещение ущерба или минимизации негативных последствий для корпоративной репутации.

Система внутреннего экологического контроля организуется руководством предприятия. Внутренний экологический контроль — это система мер, сформированных руководством предприятия и осуществляемых на предприятии в целях обеспечения экологической безопасности (экологическая политика предприятия), исполнения требований законодательства и нормативов в области охраны окружающей среды, получения достоверной и документированной информации о состоянии окружающей среды и обращении с отходами производства и потребления.

На предприятиях должна быть сформирована программа экологического контроля, разработаны задачи экологической политики, обеспечивающие достижение цели, а также организован контроль за эффективностью эколого-экономического механизма обеспечения экологической устойчивости предприятия.

Критерием эффективности эколого-экономического механизма обеспечения экологической устойчивости предприятия выступает получение максимальных экономических результатов хозяйственной и иной деятельности предприятия при минимальных затратах осуществления экологического контроля и минимальном экономическом ущербе для окружающей среды.

Предприятия могут самостоятельно разработать и применять свои внутренние критерии, определяющие имидж организации в глазах общественности. К таким критериям могут относиться: организационная система управления, обеспечение эколого-экономической ответственности работников за возмещение ущерба от загрязнений окружающей среды, выбор

поставщиков и подрядчиков, формирование оптимальной сбытовой среды, отношения с контрольными и надзорными органами, подготовка и обучение персонала к действиям в аварийных ситуациях, экологическая маркировка и сертификация, снижение объемов сбросов, отходов и выбросов, переход на возобновляемые ресурсы, переход на безотходные и экономичные технологии, управление отходами и управление расходом текущих затрат на охрану окружающей среды.

При разработке эффективного внутреннего экологического контроля руководством предприятия обычно ставятся следующие цели:

- ◆ обеспечение бизнеса достоверной информацией для успешного выполнения принятой руководством предприятия экологической политики;
- ◆ обеспечение учета эколого-экономических аспектов наравне с финансово-экономическими при разработке проектов и их реализации;
- ◆ обеспечение экоэффективного менеджмента, заключающегося в управлении эффективностью рационального использования ресурсов предприятия;
- ◆ обеспечение экологического риск-менеджмента, направленного на обеспечение приемлемого уровня риска предприятия.

Достижению целей организации системы внутреннего экологического контроля способствует решение отдельных задач. Руководство предприятий обязано организовать и поддержать на таком уровне систему внутреннего экологического контроля, которая являлась бы достаточной для выполнения основного условия рационального и сбалансированного природопользования. Систему внутреннего экологического контроля возможно оценить, по нашему мнению, через экономические выгоды:

- ◆ снижение себестоимости изготавливаемой продукции в результате экономии природных ресурсов;
- ◆ обеспечение повторного использования отходов, снижение платежей за штрафы;
- ◆ увеличение прибыли предприятия, масштабов производства, товарных рынков;
- ◆ стратегические выгоды;
- ◆ качество продукции;
- ◆ интенсификация труда;
- ◆ экологичность продукции и производства.

Исходя из содержания решаемых задач, организация системы внутреннего экологического контроля — это достаточно сложный процесс, а система внутреннего экологического контроля — это своеобразная организация контроля внутри предприятия.

Объектами внутреннего экологического контроля являются циклы хозяйственной деятельности предприятия: снабжение, производство и реализация.

Предметом внутреннего экологического контроля являются экономические, экологические, информационные, организационные и другие системы.

Методы, используемые при осуществлении внутреннего экологического контроля весьма разнообразны и включают в себя:

- ◆ системный анализ и системный подход, экономико-экологический анализ;
- ◆ сравнительный экономико-экологический анализ и оценка;
- ◆ логический анализ;
- ◆ метод экспертных оценок и т.д.

Все перечисленные выше методы используются в целях управления предприятием и его экологичностью.

В нашем понимании, система внутреннего экологического контроля должна состоять из трех элементов: непосредственно самой контрольной среды, учетной системы и контрольных процедур.

**Контрольная среда** представляет собой совокупность таких составляющих, как стиль и основные принципы управления рациональным природопользованием; экологическая политика; распределение полномочий за рациональное природопользование и ответственности за понесенный ущерб от загрязнений; методы внутреннего экологического контроля.

Стиль и основные методы принципы управления рациональным природопользованием выражаются в отношении руководства предприятия к экологической безопасности, к избежанию любых форм экологического риска, в соблюдении требований законодательства и установленных нормативов в области охраны окружающей среды, обеспечении рационального природопользования, экологизации производства.

Экологическая политика осуществляется руководством предприятия в целях принятия сбалансированных решений социально-экономических задач и сохранения благоприятной окружающей среды и природно-ресурсного потенциала.

Распределение полномочий за рациональное природопользование и ответственности за понесенный ущерб от загрязнений должно гарантировать рациональное ведение деятельности и гарантировать возмещение ущерба от загрязнений. С этой целью на предприятии разрабатываются и доводятся до сотрудников Положе-

ние о производственном экологическом контроле должностные инструкции, Экологическая политика предприятия, Планы мероприятий по охране окружающей среды, рекомендации и указания о порядке обращения с отходами производства и потребления. Подлежат распределению между сотрудниками предприятия следующие функции:

- ◆ планирование и учет экологических аспектов всего жизненного цикла продукции или услуг;
- ◆ оценка показателей финансово-хозяйственной и производственной деятельности, необходимых для достижения требуемого уровня характеристик экологичности предприятия;
- ◆ выделение трудовых, материальных и финансовых ресурсов, необходимых для обеспечения выбранного уровня экологичности предприятия;
- ◆ внедрение и развитие системы экологического менеджмента с учетом требований международного стандарта ISO 14001 в области охраны окружающей среды, природопользования, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В случаях причинения вреда природной среде в результате несогласованного с интересами охраны экологической среды поведения, продиктованного удовлетворением экономических потребностей, нанесенный ущерб возмещается лицом, ответственным за организацию и осуществление внутреннего экологического контроля.

Методы внутреннего экологического контроля используются руководством предприятия для контроля за работой предприятия. Они включают в себя определение профессиональной подготовки, оценку системы технологического переоснащения и постепенного демонтажа устаревшего оборудования, совершенствование технологических процессов производства, проведение экологического аудита предприятия, анализ и оценку экологических рисков, разработку стратегических мер по их снижению, компенсацию обусловленных ими потерь, проведение экологического мониторинга и формирование экологической отчетности.

**Учетная система** — это совокупность процедур по сбору, фиксации, обработке и представлению данных об экологической безопасности деятельности предприятия.

Факторы, влияющие на учетную систему, представлены на рис. 1.

К объектам экологического контроля относятся:

- ◆ источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

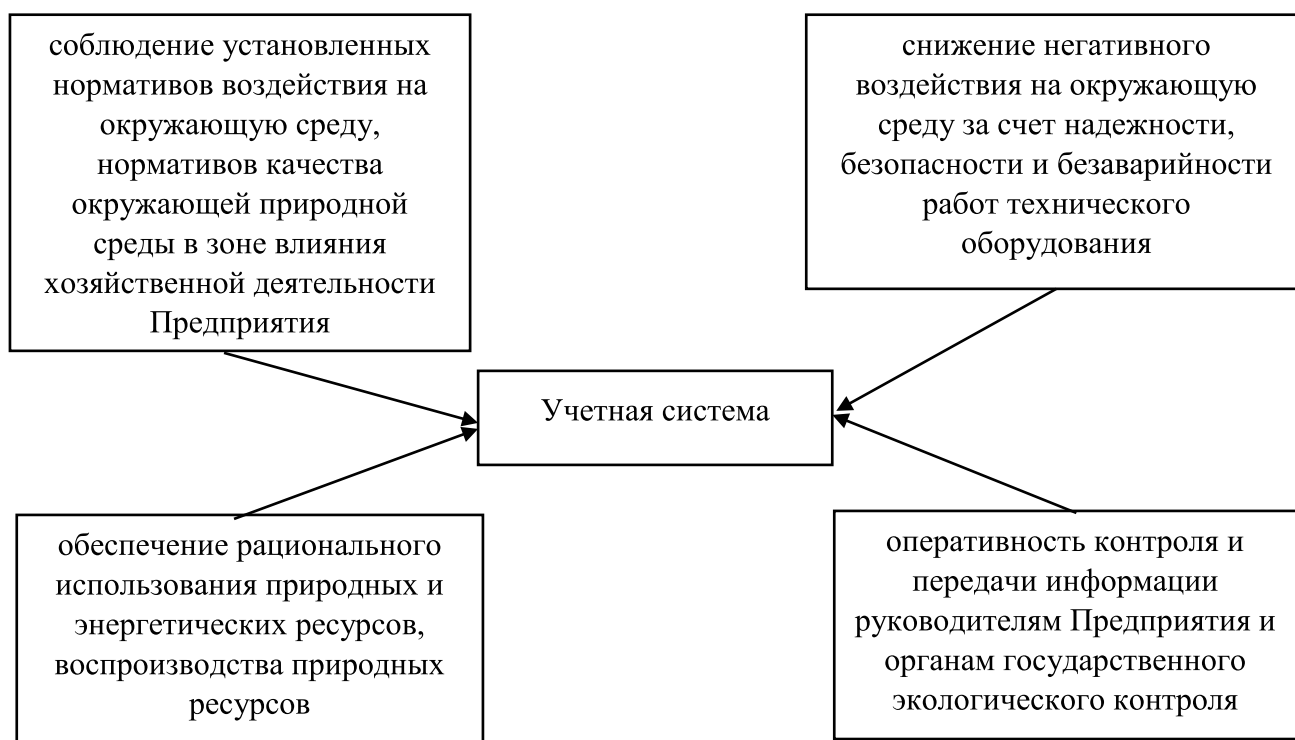


Рис. 1. Факторы, влияющие на учетную систему

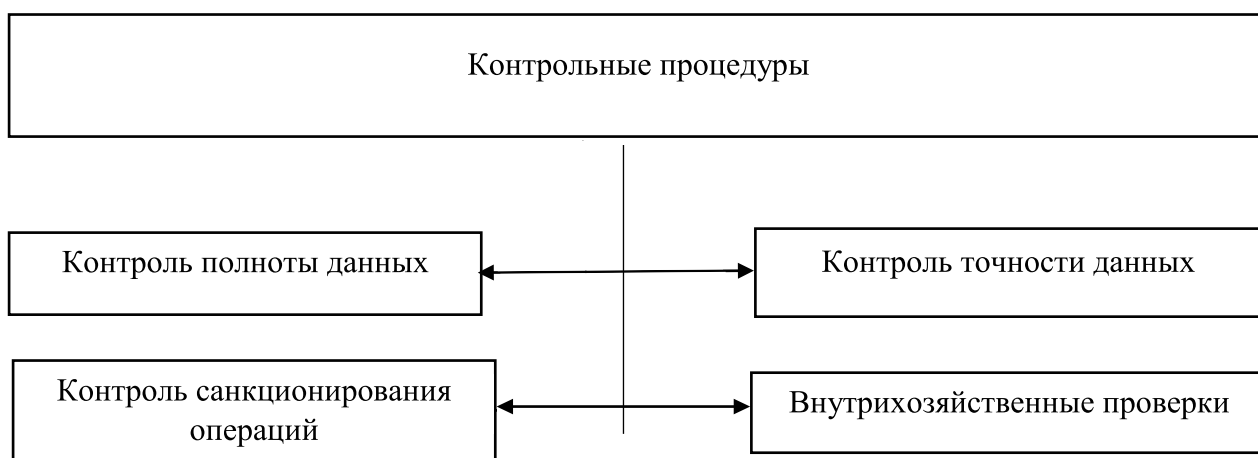


Рис. 2. Виды контрольных процедур

- ◆ источники образования отходов производства;
- ◆ места накопления и временного хранения отходов;
- ◆ природные ресурсы;
- ◆ склады и хранилища сырья, материалов, реагентов.

В ходе осуществления экологического контроля осуществляется и аналитический контроль. Основной задачей аналитического контроля является получение

информации о количественном содержании веществ в источниках выбросов. Система внутреннего экологического контроля предполагает осуществление замеров на источниках выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Контрольные процедуры — это совокупность форм и методов, используемых руководством предприятия для получения уверенности в достижении цели контроля.

Разнообразные виды процедур контроля, встречающихся на практике, представлены на рис. 2.

Процедуры контроля полноты данных предназначены для получения уверенности в том, что все данные экологически ориентированного учета материальных и энергетических потоков сведены в баланс энергии и материалов, составляемый с целью информирования пользователей этой информации относительно нагрузки на окружающую среду. К таким процедурам относятся:

- ♦ проверка обработки всех поступающих данных;
- ♦ согласование данных, поступающих из различных источников;
- ♦ сравнение входных данных с показателями, содержащимися в других документах.

Процедуры контроля точности данных необходимы для получения уверенности в том, что данные экологически ориентированного учета материальных и энергетических потоков отражены своевременно и в полном объеме. К таким процедурам относятся:

- ♦ арифметическая проверка правильности учетных записей;
- ♦ сверка расчетов.

Процедуры контроля санкционирования операций направлены на обеспечение законности операций, направленных на выделение трудовых, материальных и финансовых ресурсов, обеспечивающих выбранный

уровень экологичности предприятия в соответствии с его экологической политикой. Таким процедурам относятся:

- ♦ проверка правильности документооборота на предприятии;
- ♦ проверка подтверждения целесообразности совершения хозяйственных операций, направленных на охрану окружающей среды, уполномоченными сотрудниками;
- ♦ установление круга лиц, уполномоченных на совершение операций, направленных на охрану окружающей среды.

Внутрихозяйственные проверки предполагают скрупулезный и постоянный контроль выполнения предстоящих контрольных процедур. Направлены такие проверки на своевременное обнаружение нарушений в области охраны окружающей среды, нацеливают сотрудников на квалифицированное исполнение своих обязанностей. Внутренние проверки включают отдельные действия руководства предприятия по надзору за выполнением ежегодного плана экологического контроля, утверждаемого руководителем предприятия, а также всех предписанных процедур контроля, результаты которых представляются в виде акта с анализом экологической деятельности производственных и/или структурных подразделений и разработанными мероприятиями по устранению выявленных замечаний и совершенствованию системы управления охраной окружающей среды.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Об охране окружающей среды: Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7 // Российская газета. — 2002. — № 6.

© Егорова Елена Васильевна (e\_e\_v@list.ru). Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»

