

БЕЗДОГОВОРНОЕ И БЕЗУЧЕТНОЕ ПОТРЕБЛЕНИЕ ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ ЭНЕРГИИ: ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

UNCONTRACTED AND UNACCOUNTED CONSUMPTION OF ELECTRIC POWER: LEGAL ASPECT

*E. Lugovoi
S. Kurovsky*

Summary. This article analyzes contractual and unaccounted consumption of electric power as a significant legal and socio-economic problem of modern electric power industry. The basic concepts, types and causes of contractual and unaccounted consumption, as well as its impact on the activities of power supplying organizations and the sustainability of the electric grid complex are considered. A detailed review of the current legal and regulatory framework in the Russian Federation, including civil and administrative norms governing the relations on the supply and consumption of electric power, has been carried out.

Special attention is paid to analyzing the practice of law enforcement, including consideration of judicial precedents, examples of civil and administrative cases, as well as the role of energy companies in identifying and suppressing violations of contractual and unaccounted power consumption. Key problems of law enforcement, such as insufficient specification of concepts, difficulties in proving the fact of uncontractual and unaccounted consumption of electricity, technical limitations of metering systems and insufficient level of liability for violations, were also outlined.

The paper offers recommendations for improving the regulatory framework, including the introduction of unified methods for calculating damages, tougher sanctions, introduction of modern intelligent electricity metering systems with remote monitoring and increased accessibility of contracting for electricity consumers.

The results of the conducted research can be used in rule-making activity, law enforcement practice and scientific developments in the field of energy and civil law.

Keywords: contractual electricity consumption, unaccounted electricity consumption, legal regulation, electricity supply, legal responsibility.

Современное общество невозможно представить без электроэнергии, которая является фундаментальным ресурсом для функционирования промышленности, транспорта, жилых домов и сферы услуг. Стабильность и безопасность электроснабжения напрямую влияют на экономическое развитие и качество жизни граждан. В условиях растущих потребностей и сложной инфраструктуры важнейшее значение приобретает правовое регулирование отношений между поставщи-

Аннотация. В настоящей статье представлен анализ бездоговорного и безучетного потребления электроэнергии как значимой правовой и социально-экономической проблемы современной электроэнергетики. Рассмотрены основные понятия, виды и причины бездоговорного и безучетного потребления, а также его влияние на деятельность энергоснабжающих организаций и устойчивость электросетевого комплекса. Проведен детальный обзор действующего нормативно-правового регулирования в Российской Федерации, включающего гражданско-правовые, административные нормы, регулирующие отношения по поставке и потреблению электроэнергии. Особое внимание уделено анализу практики применения законодательства, включая рассмотрение судебных precedентов, примеров гражданских и административных дел, а также роли энергокомпаний в выявлении и пресечении нарушений, заключающихся в бездоговорном и безучетном потреблении электрической энергии. Также обозначены ключевые проблемы правоприменения, такие как недостаточная конкретизация понятий, сложности в доказательстве факта бездоговорного, безучетного потребления электрической энергии, технические ограничения систем учета и недостаточный уровень ответственности за нарушение.

В работе предложены рекомендации по совершенствованию нормативной базы, включая введение единых методик расчета ущерба, ужесточение санкций, внедрение современных интеллектуальных систем учета электроэнергии с дистанционным мониторингом и повышение доступности заключения договоров для потребителей электрической энергии.

Результаты проведенного исследования могут быть использованы в нормотворческой деятельности, правоприменительной практике и научных разработках в области энергетического и гражданского права.

Ключевые слова: бездоговорное потребление электроэнергии, безучетное потребление электроэнергии, правовое регулирование, электроснабжение, юридическая ответственность.

ками электроэнергии и потребителями. Однако одним из острых и широко распространённых вызовов в этой сфере остаётся бездоговорное и безучетное потребление электроэнергии — использование энергоресурса без оформления соответствующих договорных отношений, либо с нарушением установленного договором энергоснабжения без учета через приборы.

Данные явления наносят серьёзный экономический ущерб, ставят под угрозу безопасность электросетей

Луговой Евгений Алексеевич

аспирант,

НОЧУ ВО «Московский университет «Синергия»

eugenelugovoi@yandex.ru

Куровский Станислав Валерьевич

Руководитель научно-исследовательского

подразделения, ООО «Высшая Школа Образования»

8917564@gmail.com

и нарушает права добросовестных потребителей. В связи с этим изучение правовых аспектов бездоговорного и безучетного потребления электроэнергии является актуальной задачей современного энергетического и гражданского права.

Легальные понятия бездоговорного и безучетного потребления электрической энергии содержатся в постановлении Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее — постановление № 442).

Под бездоговорным потреблением электроэнергии в соответствии с вышеуказанным нормативным правовым актом понимается использование электроэнергии без заключения соответствующего договора с энергоснабжающей организацией (после прекращения таких отношений), а также самовольное подключение энергопринимающих устройств к объектам электросетевого хозяйства. Таким образом, сущность бездоговорного потребления электрической энергии раскрывается через понятия незаконного подключения, хищения или безосновательного использования электроэнергии.

Безучетное потребление, в свою очередь, представляет собой ситуацию, когда потребление электроэнергии происходит с нарушением установленного договором энергоснабжения без учета через приборы, то есть без наличия счетчиков или при их неисправности, либо с искажением показаний приборов учета. Это может происходить как по халатности, так и в результате умышленного вмешательства. Безучетное потребление приводит к неправильному начислению за потребленную электроэнергию, а также усложняет контроль за фактическим потреблением. В некоторых случаях безучетное потребление может быть скрытым и носить длительный характер, что существенно увеличивает убытки поставщиков энергии [4. с. 75].

Правовое регулирование отношений в сфере электроснабжения основано на принципах договорности и ответственности. В гражданском законодательстве электроэнергия рассматривается как товар, поставляемый на основании договора энергоснабжения. Гражданский кодекс Российской Федерации (далее — ГК РФ) устанавливает общие нормы, регулирующие договорные обязательства, а федеральный закон «Об электроэнергетике» конкретизирует особенности этих отношений. В соответствии с вышеуказанными нормативными правовыми актами отношения по поставке электрической энергии подлежат оформлению в виде договора, который, в свою очередь, определяет права и обязанности сторон, порядок оплаты электрической энергии и иные существенные условия.

Для пресечения бездоговорного и безучетного потребления законодательство предусматривает ком-

плекс мер гражданско-правовой и административной ответственности. В гражданско-правовом поле поставщик может предъявить потребителю иск о возмещении стоимости фактически потребленной электроэнергии, основываясь на положениях о неосновательном обогащении и возмещении убытков. Законодательство допускает взыскание не только непосредственно стоимости электроэнергии, но и компенсации за дополнительные расходы, связанные с выявлением и устранением нарушений.

Административная ответственность регулируется Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ). В частности, статья 7.19 КоАП предусматривает штрафы за нарушение правил пользования энергетическими ресурсами, включая самовольное подключение и использование электроэнергии без договора. Размеры штрафов варьируются в зависимости от категории нарушителя — физических или юридических лиц — и масштабов нарушения. Однако на практике административные санкции нередко оказываются недостаточно эффективными из-за низких штрафов и сложностей с контролем.

Практика правоприменения свидетельствует о том, что, несмотря на существующие нормы, проблемы с выявлением и пресечением бездоговорного и безучетного потребления электроэнергии сохраняются. Судебная практика в России по делам о бездоговорном и безучетном потреблении электроэнергии демонстрирует разнообразие подходов в правоприменении. В большинстве случаев, при установлении факта нарушения, суды признают за потребителем обязательство компенсировать стоимость фактически потребленной электроэнергии, даже если договор с поставщиком не был заключен (определение ВС РФ от 18.09.2024 № 307-ЭС24-11756 по делу N A56-42992/2023 [8]), либо договор был, но имели место быть манипуляции со счетчиками электрической энергии (определение ВС РФ от 04.09.2024 № 310-ЭС24-15587 по делу № A09-2580/2023 [9]). В ряде случаев, если потребитель не может предоставить доказательства того, что он не использовал электроэнергию, суды могут присудить ему оплату по нормативам (определение ВС РФ от 04.09.2024 № 309-ЭС24-15619 по делу № A60-46329/2023 [10]).

Одним из ключевых аспектов правоприменительной практики является необходимость доказательства факта потребления. В случаях бездоговорного потребления, когда отсутствует формальный договор и счетчики могут быть повреждены или отсутствуют вовсе, энергоснабжающая компания обязана предоставить достаточные доказательства факта использования электроэнергии, такие как акт осмотра, свидетельства свидетелей, данные с технических устройств и показания других потребителей. К данной проблематике обращались в своих рабо-

тах судьи Арбитражного суда Северо-Западного округа В. В. Старченкова и С. Ю. Щуринова [5,7].

Если речь идет о безучетном потреблении, то такие дела часто требуют экспертных заключений о том, использовались ли счётчики в нормальном состоянии, или же имело место вмешательство в работу приборов учета.

По мнению Н.М. Фроловой, когда плата за бездоговорное и безучетное потребление электрической энергии многократно превышает размер убытков, причиненных энергоснабжающим/сетевым организациям таким потреблением, формальный подход к разрешению подобных споров недопустим [6, с. 193].

Таким образом, несмотря на наличие широкого спектра норм, регулирующих борьбу с бездоговорным и безучетным потреблением электроэнергии, правоприменительная практика сталкивается с рядом проблем.

Первая проблема касается неопределенности понятий бездоговорного и безучетного потребления, содержащихся в постановлении № 442, так как при использовании данных понятий в правоприменительной практике правоприменители сталкиваются с трудностью в их интерпретации.

Так, бездоговорное потребление часто трактуется как использование электроэнергии без заключения официального договора с поставщиком. Однако на практике такие случаи могут иметь разные формы, например, самовольное подключение, продолжение потребления после расторжения договора, использование чужих счетов без ведома их владельцев [3, с. 120]. В каждом из этих случаев подходы к правоприменению могут отличаться в зависимости от обстоятельств дела.

В свою очередь безучетное потребление также вызывает вопросы, связанные с определением, что именно считается нарушением учета. К примеру, в случае использования счетчиков с техническими неисправностями или вмешательства в их работу возникает вопрос о степени вины потребителя. Как отмечает, Н.С. Буренина, некоторые потребители могут не осознавать, что неисправный счетчик или его неправильная установка приводит к безучетному потреблению. Это делает привлечение таких лиц к ответственности проблематичным [2, с. 11].

Эти неопределенности приводят к правовым спорам и затрудняют процесс установления ответственности и взыскания ущерба. Необходима разработка более четких и конкретных норм, регулирующих данные виды нарушений, а также их грамотная интеграция в действующие нормативные правовые акты.

Следующей и одной из самых ложных проблем в правоприменении является установление факта бездоговорного и безучетного потребления. Для того чтобы предъявить иск о взыскании ущерба, энергоснабжающая организация должна представить убедительные доказательства того, что потребление было осуществлено без договора или без учета через счетчики.

Так, в случае бездоговорного потребления трудность заключается в том, что потребитель может утверждать о существующих технических сложностях при его оформлении. В некоторых случаях договор может быть расторгнут, но факт использования электроэнергии не прекращен.

В случае безучетного потребления задача усложняется из-за множества возможных способов манипуляции с приборами учета, таких как установка несанкционированных приборов учета, вмешательство в работу счетчиков или использование их с нарушением установленных норм. Это особенно актуально в случаях, когда приборы учета являются устаревшими или их технические характеристики не обеспечивают должного контроля за потреблением. Установление факта вмешательства в работу счетчика может требовать проведения сложных экспертиз, что затрудняет быструю и эффективную работу правоохранительных органов и судов.

Таким образом, в целях решения вышеуказанных проблем представляется необходимым совершенствование доказательной базы для определения факта бездоговорного и безучетного потребления, созданию более эффективных способов сбора доказательств, таких как автоматизированные системы мониторинга потребления энергии, а также разработка методик защиты прав потребителей при безучетном и бездоговорном потреблении электрической энергии.

Следующая проблема вытекает из предыдущей и проявляется в недостаточности технической оснащенности и возможности контроля. Старые и неисправные приборы учета, а также сложные системы подключения к сетям создают дополнительные препятствия для эффективного контроля за потреблением электроэнергии.

Для решения этой проблемы необходимо активное и повсеместное внедрение технологий, таких как «автоматизированная система контроля и учёта энергоресурсов» (АСКУЭ), которые позволят более точно и прозрачно отслеживать потребление электроэнергии, а также автоматизированные системы контроля и учета.

Кроме того, как отмечают в своей работе М. В. Бородин и Н.С. Урюпин, решению вышеуказанной проблемы также может способствовать разработка программ на базе энергопредприятий, которые будут направлены

на снижение количества безучетного и бездоговорного потребления электроэнергии [1, с. 86].

В качестве проблемы в данной сфере также можно выделить неэффективность и низкий уровень санкций за бездоговорное и безучетное потребление электрической энергии. Штрафы, установленные КоАП РФ, для физических лиц варьируются от нескольких сотен до нескольких тысяч рублей, в то время как для юридических лиц — до нескольких сотен тысяч рублей. Эти суммы, хотя и могут представлять собой значительное наказание, не всегда соответствуют масштабу ущерба, который может быть причинен в результате бездоговорного или безучетного потребления. Решением данной проблемы является улучшение системы санкций, которая должна быть справедливой и пропорциональной масштабу нарушений.

К проблемам правового регулирования рассматриваемого института также можно отнести низкий уровень правовой грамотности среди части потребителей. Многие граждане не осведомлены о своих обязательствах по заключению договоров с поставщиками электро-

энергии и установке приборов учета. Это приводит к сознательному или неосознанному нарушению законодательства.

Для решения этой проблемы необходимы масштабные информационно-разъяснительные кампании, которые будут информировать потребителей о важности соблюдения установленных норм и о последствиях нарушения правил потребления электроэнергии.

Подводя итог, проблемы правового регулирования бездоговорного и безучетного потребления электроэнергии носят комплексный характер и требуют всестороннего подхода для их решения. Важнейшими аспектами являются разработка более четких и понятных норм, усиление ответственности за нарушение правил, улучшение системы мониторинга и учета потребляемой электроэнергии, а также повышение правовой грамотности среди потребителей. Только комплексное внедрение этих решений поможет существенно снизить масштабы бездоговорного и безучетного потребления и повысить эффективность энергосистемы в целом.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бородин М.В., Урюпин Н.С. Анализ количества безучетного и бездоговорного потребления электроэнергии В Елецком РЭС филиала ПАО «МРСК ЦЕНТРА»-«ЛИПЕЦКЭНЕРГО» // Вестник КГЭУ. 2019. № 3 (43). С. 78–86.
2. Буренина Н.С. Проблемы отнесения к безучетному потреблению факта эксплуатации приборов учета за пределами межповерочного интервала // Юридическая наука. 2019. № 11. С. 7–14.
3. Сабанин С.Н., Бадалян К.О. К вопросу о квалификации действий иных владельцев объектов электросетевого хозяйства за незаконное взимание денежных средств с конечных потребителей за бездоговорное потребление электроэнергии // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2020. №3. С. 119–123.
4. Самаров Е.Л. О защите прав потребителей при безучетном потреблении электроэнергии // Мировая наука. 2021. № 10 (55). С. 71–89.
5. Старченкова В.В. О некоторых вопросах, связанных с рассмотрением споров о взыскании платы за бездоговорное потребление электрической энергии // Арбитражные споры. — 2021. — № 1. URL: <https://arbspor.ru/articles/433/> (дата обращения: 15.05.2025).
6. Фролова Н.М. Бездоговорное и безучетное потребление электрической энергии и последствия его выявления // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина. 2021. № 11 (87). С. 185–193.
7. Шуринова С.Ю. О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении споров о взыскании стоимости безучетно потребленной электрической энергии // Арбитражные споры. — 2020. — № 2. URL: <https://arbspor.ru/articles/461/> (дата обращения: 15.05.2025).
8. Определение Верховного Суда РФ от 18.09.2024 N 307-ЭС24-11756 по делу № А56-42992/2023. URL: <https://legalacts.ru/sud/opredelenie-verkhovnogo-suda-rf-ot-18092024-n-307-es24-11756-po-delu-n-a56-429922023/> (дата обращения: 15.05.2025).
9. Определение Верховного Суда РФ от 04.09.2024 N 310-ЭС24-15587 по делу № А09-2580/2023. URL: <https://legalacts.ru/sud/opredelenie-verkhovnogo-suda-rf-ot-04092024-n-310-es24-15587-po-delu-n-a09-25802023/> (дата обращения: 15.05.2025).
10. Определение Верховного Суда РФ от 04.09.2024 N 309-ЭС24-15619 по делу № А60-46329/2023. URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ARB&n=824412#сMr0aIUW3XqmHh89/> (дата обращения: 15.05.2025).

© Луговой Евгений Алексеевич (eugenelugovoi@yandex.ru); Куровский Станислав Валерьевич (8917564@gmail.com)

© Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»