

ХАРАКТЕРИСТИКА ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НА ТЕРРИТОРИИ КЕРЧЕНСКОГО РЕГИОНА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

Сытник Наталья Александровна

Доцент, ФГБОУ ВО «Керченский государственный
морской технологический университет»
amtek-kerch@mail.ru

CHARACTERISTICS OF ENVIRONMENTAL OFFENSES IN THE KERCH REGION OF THE REPUBLIC OF CRIMEA

N. Sytnik

Summary: The paper analyzes environmental offenses over a seven-year period in the Kerch region of the Republic of Crimea. The objects of administrative offenses were analyzed, administrative penalties were identified and categories of subjects of economic and other activities prosecuted for violations of environmental legislation were determined. The composition of environmental offenses, as well as subjective and objective factors contributing to their commission were analyzed.

Keywords: environmental legislation, environmental offenses, administrative responsibility, environment.

Введение

Основной целью государственной политики РФ в области экологии являются повышение уровня экологической безопасности и сохранение природных систем. В Государственной программе Российской Федерации «Охрана окружающей среды» отмечается, что «на территории Российской Федерации сохраняются угрозы экологической безопасности, несмотря на принимаемые меры по снижению уровней воздействия на окружающую среду химических, физических, биологических и иных факторов, по предотвращению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [1].

В «Основах государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года» выделены главные проблемы экологической безопасности и сохранения природных систем, для решения которых предлагается совершенствование нормативно-правовой базы в сфере охраны окружающей среды, рационального природопользования и экологической безопасности населения, а также усиление любого вида ответственности (в том числе и административной) за нарушение норм экологического законодательства.

Экологические правонарушения являются следствием невыполнения требований природоохранного законодательства. При ведении хозяйственной и иной деятельности важной составляющей является экологическая политика предприятия, в части выполнения требований природоохранного законодательства, а также

Аннотация. В работе дана характеристика экологических правонарушений за семилетний период на территории Керченского региона Республики Крым. Проанализированы объекты административных правонарушений, выявлены меры административного наказания и определены категории субъектов хозяйственной и иной деятельности, привлекаемые к ответственности за нарушения требований природоохранного законодательства. Рассмотрен состав экологических правонарушений, а также субъективные и объективные факторы, способствующие их совершению.

Ключевые слова: природоохранное законодательство, экологические правонарушения, административная ответственность, окружающая среда.

работа государственных органов исполнительной власти, в части контроля субъектов хозяйственной и иной деятельности, направленная на пресечение и предотвращение нарушений в области охраны окружающей среды.

Анализ статистики экологических правонарушений дает возможность определить причины неисполнения требований законодательства, способствовать выявлению недостатков в области государственного и муниципального управления на территории региона и, в конечном итоге, посредством информирования и привлечения внимания профильных министерств и ведомств, способствовать усовершенствованию экологической политики на региональном уровне.

Цель исследований — изучение содержания экологических правонарушений на территории Керченского региона.

Материалы и методы исследований

Материалом для исследования послужили статистические данные контрольно-надзорной деятельности в Республике Крым за период 2015–2022 гг. [2] Работа была выполнена на основе методов анализа статистических данных, научной литературы, нормативно-правовых актов, классификации и систематизации, а также математических методов.

Результаты исследований

Согласно Стратегии пространственного развития РФ на период до 2025 года [3] Крым является геостра-

тегической территорией РФ, имеющей существенное значение для обеспечения устойчивого социально-экономического развития, территориальной целостности и безопасности Российской Федерации, характеризующийся специфическими условиями жизни и ведения хозяйственной деятельности, а также эксклавым положением.

Таким образом, устойчивое развитие крымского региона и обеспечение его экологической безопасности (как составляющей национальной безопасности РФ) является весьма важным и актуальным вопросом.

Керченский полуостров является восточной частью Крымского полуострова, входит в состав Южного федерального округа и имеет особые природные и социально-экономические условия.

Административно-территориальное деление Керченского полуострова представляет собой две подконтрольные единицы: Ленинский муниципальный район и городской округ Керчь (рис. 1).

Объектом настоящих исследований являлись нарушения природоохранного законодательства на тер-

ритории Керченского региона, зарегистрированные Управлением экологического надзора Керченского региона в городе Керчь и Ленинском районе Республики Крым.

Экологическое правонарушение — это виновное, противоправное действие или бездействие, посягающее на установленный в Российской Федерации экологический правопорядок и причиняющее вред окружающей природной среде либо реально создающее угрозу такого причинения [4].

В состав любого правонарушения, в том числе и экологического, входят: субъект (субъекты) правонарушения; субъективная сторона; объект правонарушения; объективная сторона [4].

Субъектами экологического правонарушения могут быть любые хозяйствующие субъекты (предприятия, учреждения, объединения, организации — государственные, муниципальные, кооперативные, общественные, совместные, частные), а также физические лица — граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства.

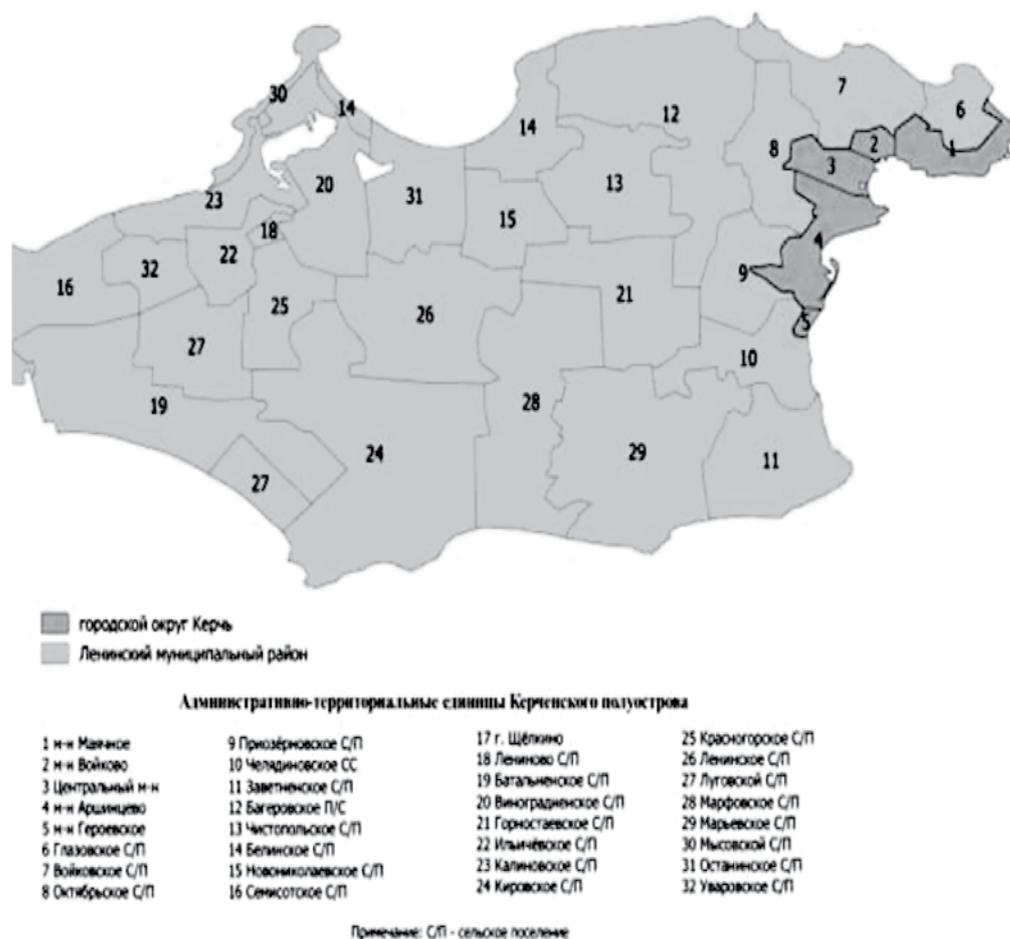


Рис. 1. Карта-схема административно-территориального деления Керченского полуострова

Немаловажным аспектом изучения эколого-правовой ответственности является разграничение экологического правонарушения, от другого вида противоправных деяний — экологических преступлений. Данные виды экологических правонарушений имеют общие черты, среди которых — посягательство на общественные отношения в экологической сфере, наличие вреда окружающей среде, отдельным природным объектам, а через них здоровью и жизни людей. Различия же состоят в степени их общественной опасности, выраженной в противоправном поведении (деятельности), нарушающем сложившийся экологический правопорядок, размерах ущерба экологическим системам и их компонентам, здоровью и имуществу людей, неоднократности посягательств [5].

За охрану и контроль в сфере экологии Российской Федерации отвечают государственные структуры федерального значения — Министерство экологии и природных ресурсов Российской Федерации и ведомства: Росприроднадзор, Ростехнадзор, Роспотребнадзор, Россельхознадзор, Росводресурсы Рослесхоз, Роснедра, Росгидромет, а также соответствующие структуры во всех субъектах РФ [6]. В Законе о Республики Крым №117-ЗРК/2015 «Об административных правонарушениях в Республике Крым» в ст. 8.3. указано, что исполнительный орган государственной власти Республики Крым, осуществляющий региональный государственный экологический надзор на территории Республики Крым, рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 4.1 и 4.2, то есть дела об экологических правонарушениях.

Для изучения динамики количества правонарушений в данной сфере были проанализированы доклады Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым за период с 2015 по 2022 гг.

Управление экологического надзора Керченского региона Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым ведет ежегодный учет экологических правонарушений, внося данные в электронную базу, которая заполняется в реляционной системе Microsoft Access. Показатели результативности регионального государственного экологического надзора содержатся в ежегодных отчетах Минприроды Республики Крым, являющиеся предметом общей доступности.

Деятельность органов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля осуществляется посредством организации и проведения контрольно-надзорных мероприятий для своевременного выявления нарушений природоохранного законодательства и привлечения виновных лиц к ответственности.

В работе был проведен анализ результатов контрольно-надзорных мероприятий за период с 2015 года

по 2022 гг., количество которых составило: 46 плановых и 295 внеплановых проверок, 206 плановых рейдовых мероприятий [2].

Анализ статистики экологических правонарушений показал, что за семилетний период было выявлено 813 экологических правонарушений, из них в Ленинском районе — 388, в городе Керчь — 425 [2].

Субъектами правонарушений в Ленинском районе являлись 230 физических лиц, 8 — индивидуальных предпринимателей, 90 — должностных лиц, 79 — юридических лиц, 3 малых и средних предприятия, 80 объектов федерального надзора [2].

В городе Керчь субъектами правонарушений являлись 113 физических лиц, 33 — индивидуальных предпринимателя, 170 — должностных лиц, 130 — юридических лиц, 9 малых и средних предприятий, 73 объекта федерального надзора [2].

Динамика экологических правонарушений в Керчи и Ленинском районе за 2015 -2022 гг. представлена на рисунке 2. С 2015 года наблюдалась стремительная фаза экспоненциального роста экологических правонарушений, что связано с политическими событиями 2014 года — переходом Республики Крым под юрисдикцию Российской Федерации. Незнание требований природоохранного законодательства, несмотря на контрольно-надзорную амнистию переходного периода в целях адаптации субъектов хозяйственной деятельности, являлось движущим фактором увеличения динамики экологических правонарушений до 2017 года.

При этом с 2020 года наблюдается фаза снижения экологических правонарушений, что связано с социально-экономическими событиями этого года — пандемия новой коронавирусной инфекции (Covid — 19), которая внесла коррективы в контрольно-надзорную деятельность: введение карантинных мероприятий в Республике Крым привело к отмене плановых проверок.

Постановлением Правительства от 10 марта 2022 года №336 мораторий на проведение плановых проверок продолжил действовать до конца 2022 года и это объясняет дальнейшее снижение экологических правонарушений (рис. 2).

С высокой долей вероятности можно прогнозировать устойчивый отрицательный тренд в динамике выявленных экологических правонарушений до конца 2030 года, поскольку Постановлением Правительства от 10 марта 2023 года №372 мораторий на проведение плановых проверок продлен до конца 2030 года.

Результаты анализа правонарушений по объектам экологических правоотношений в Керченском регионе представлены в таблице 1.

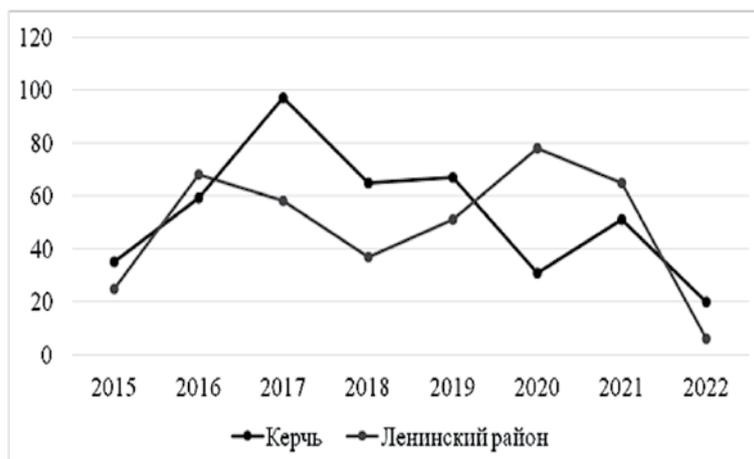


Рис. 2. Динамика экологических правонарушений в Керченском регионе за 2015–2022 гг.

Таблица 1.
Объекты экологических правонарушений
в Керченском регионе за 2015–2022 гг.

Область объекта экологического правонарушения	Количество выявленных экологических правонарушений	
	г. Керчь	Ленинский район
Обращение с отходами производства и потребления	240	123
Охрана атмосферного воздуха	82	27
Охрана водных ресурсов	63	118
Охрана растительного мира	18	1
Охрана животного мира	1	0
Охрана земель	10	21
Охрана недр	11	42
Охрана ООПТ	0	53

Как видно из представленных данных, среди объектов экологических правонарушений наибольшее количество составляет деятельность, связанная с несоблюдением требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления. Причиной данного обстоятельства можно выделить несовершенство в системе обращения с отходами в Керченском регионе: недостаток объектов размещения отходов (28 объектов захоронения отходов исчерпали свои ресурсы, из них только 3 включены в государственный реестр объектов размещения отходов), что приводит к росту несанкционированных свалок. Кроме того, отсутствует полноценная система сбора, транспортирования, обезвреживания и утилизации биологических отходов животного происхождения, что приводит к размещению необеззараженных отходов животного происхождения совместно с твердыми коммунальными отходами на полигоны, которые не предназначены для этих целей.

В настоящее время проблема накопления отходов, в том числе отходов производства и потребления, является, одной из основных угроз экологической безопасности как для Российской Федерации в целом, так и для Республики Крым в частности.

Динамика нарушений природоохранного законодательства в области обращения с отходами производства и потребления на территории Керченского региона представлена на рисунке 3.

При этом наибольшее количество нарушений за период с 2015 по 2022 гг. отмечается в городе Керчь, составляя 52%, что, по всей видимости, обусловлено преобладающими показателями численности населения, инфраструктуры города и количества промышленных предприятий [2].

Среди субъектов экологических правонарушений в Ленинском районе наибольший процент составляют физические лица — 47%, а в городе Керчь — должностные лица — 32% [2]. Высокий показатель экологических правонарушений среди физических лиц, с большой долей вероятности, связан с низким уровнем их социальной ответственности, экологической культуры и просвещения среди населения. Также способствует росту экологических правонарушений среди физических и юридических лиц активное реформирование природоохранного законодательства, наблюдаемое в последние годы.

Стоит отметить, что Министерством экологии и природных ресурсов Республики Крым так же реализуется комплекс мер, направленных на предупреждение совершения административных правонарушений, среди которых можно выделить: методическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, профилактические визиты, проведение семинаров, круглых столов, совещаний по различным вопросам их компетенции, а также издание нормативных актов временного

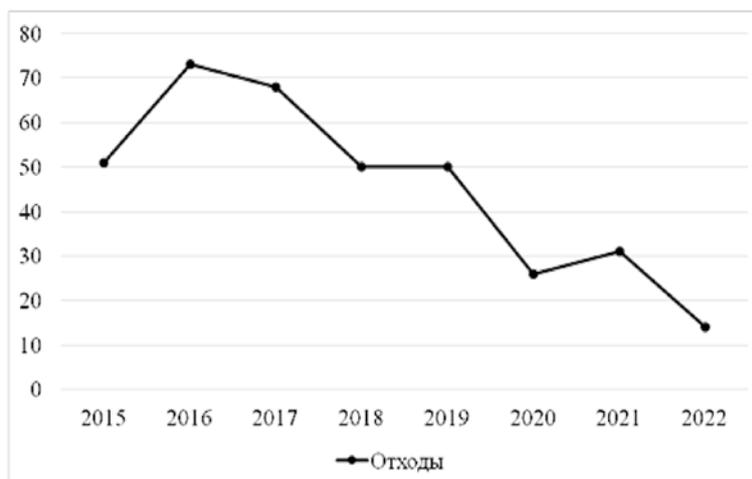


Рис. 3. Динамика экологических правонарушений в области обращения с отходами в Керченском регионе за период 2015–2022 гг.

характера, направленных на предупреждение административных правонарушений и тем самым защиту окружающей среды [7].

Заключение

Анализ экологических правонарушений на территории Керченского региона Республики Крым за период с 2015 по 2022 гг. показал, что наибольшее их количество было выявлено в городе Керчь (52%), что обусловлено преобладающими показателями численности населения, инфраструктуры города и количества контролируемых субъектов хозяйственной и иной деятельности. Физические лица наиболее часто нарушают требования природоохранного законодательства, что может быть связано с низким уровнем экологического образования и просвещения среди населения, неэффективной системой контроля и надзора ввиду недостатков природоохранного законодательства.

Среди объектов экологических правонарушений в Керченском регионе наибольшее количество со-

ставляет деятельность, связанная с несоблюдением требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления. Причинами данной проблемы в Керченском регионе можно выделить несовершенство системы обращения с отходами, отсутствие территорий для объектов размещения отходов, рост несанкционированных свалок.

К числу основных субъективных факторов экологических правонарушений относятся деформации группового и индивидуального сознания, низкий уровень правовой и экологической культуры населения, к числу объективных причин — экономическая незаинтересованность предприятий в природоохранной деятельности; условия жизни населения, побуждающие к экологическим правонарушениям; отсутствие или недостаток достоверной экологической информации; снижение активности контролирующих органов; снижение уровня взаимодействия правоохранительных и природоохранных органов; недостаточное организационно-административное обеспечение реализации требований экологического законодательства в условиях его активного реформирования.

ЛИТЕРАТУРА

1. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды [Текст]: Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 326 (ред. от 07.12.2022) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>. — 2022. — 08 декабря. — 88 с.
2. База данных о результатах контрольно-надзорных мероприятиях, проводимых Управлением государственного экологического надзора Керченского региона [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://meco.rk.gov.ru/ru/structure/327> (дата обращения 10.03.2023).
3. Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года [Текст]: Распоряжение Правительства РФ от 13.02.2019 № 207-р (с изм. на 30 сентября 2022 года) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>. — 2019. — 15 февраля. — 121 с.
4. Ермакова Л. Экологические правонарушения: Понятие и разграничения // Экологическое право. — 2004. — № 4. — С. 8–9.
5. Коряковцев Ю.Н. Состояние и перспективы совершенствования административной ответственности за экологические правонарушения // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2014. № 2 (62). [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/sostoyanie-i-perspektivy-sovershenstvovaniya-administrativnoyotvetstvennosti-za-ekologicheskie-pravonarusheniya> (дата обращения 12.03.2023).
6. Арутюнов Л.С., Касьяненко М.А. Особенности детерминации и причинности экологических правонарушений // Экологическое право. — 2008. — № 2. С. 2630.
7. Бринчук М.М. Эколого-правовая ответственность — самостоятельный вид юридической ответственности // Государство и право. — 2009. — № 4. С. 26–47.

© Сытник Наталья Александровна (amtek-kerch@mail.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»