

## К ВОПРОСУ О СОЗДАНИИ «ДЕТСКОЙ» АДВОКАТУРЫ КАК СПОСОБУ ЗАЩИТЫ ПРАВ ДЕТЕЙ В РОССИИ

### ON THE ISSUE OF CREATING A CHILDREN'S «ADVOCACY» AS A WAY TO PROTECT CHILDREN'S RIGHTS IN RUSSIA

**O. Ryabova**  
**N. Kuznetsova**  
**T. Matveeva**  
**N. Kuznetsova**

*Summary:* The article is devoted to the creation of a competent, professional Institute for the protection of children's rights with the help of specialized children's advocacy and the implementation of this initiative. The work contains real proposals for the creation and operation of a special effective mechanism in the Russian Federation represented by the «children's» advocacy. The authors of the article make serious arguments in favor of the need for this mechanism to protect the rights and interests of children. Based on the analysis of works devoted to this problem, it is proposed to give lawyers representing children certain powers to provide qualified legal assistance. The paper also contains proposals for specialized training of lawyers to work with minors and examines the issue of financing «children's» lawyers.

*Keywords:* children, protection of rights, lawyer, children's advocacy, state assistance.

**Рябова Ольга Алексеевна**

Преподаватель, ФКОУ ВО «»

*frau.lilya2012@yandex.ru*

**Кузнецова Наталья Александровна**

старший преподаватель, ФКОУ ВО «Владимирский

юридический институт ФСИН России»

*kuz1503@yandex.ru*

**Матвеева Тамара Павловна**

старший преподаватель, ФКОУ ВО «Владимирский

юридический институт ФСИН России»

*matveeva33@mail.ru*

**Кузнецова Наталья Владимировна**

старший преподаватель, ФКОУ ВО «Владимирский

юридический институт ФСИН России»

*Аннотация:* Статья посвящена созданию грамотного, профессионального института по защите прав детей при помощи специализированной детской адвокатуры и реализации данной инициативы. Работа содержит реальные предложения по созданию и функционированию на территории Российской Федерации специального эффективного механизма в лице «детской» адвокатуры. Авторы статьи приводят серьезные доводы в пользу необходимости указанного механизма защиты прав и интересов детей. Основываясь на анализе работ, посвященных данной проблеме, предлагают наделить адвокатов, представляющих интересы детей, определенными полномочиями по оказанию квалифицированной юридической помощи. Также работа содержит предложения по специализированной подготовке адвокатов для работы с несовершеннолетними и исследуется вопрос финансирования «детских» адвокатов.

*Ключевые слова:* дети, защита прав, адвокат, детская адвокатура, помощь государства.

**В** настоящее время в Российской Федерации уделяется большое внимание защите прав несовершеннолетних граждан. Дети являются неотъемлемой частью нации, её будущим.

В нашей стране на государственном уровне обеспечивается поддержка семьи, материнства и детства. [1] Однако в отношении защиты прав детей меры, предпринимаемые государством, являются недостаточными. Этот вопрос наиболее остро встает, когда в отношении несовершеннолетних граждан используется законное принуждение, связанное с реализацией того или иного закона, а также ответственности за совершенные правонарушения. Речь идет о защите прав детей в следственных органах, прокуратуре, судебных процессах, при обороте имущественных средств, собственниками или сосособственниками которых являются дети и многие другие.

К сожалению, большинство законов, относящихся к защите семьи, материнства и детства и затрагивающих участие детей в правоотношениях с вышеназванными структурами и иных правоотношениях, издаваемые и реализуемые в Российской Федерации, имеют существенный недостаток. В них зачастую отсутствуют нормы, регулирующие взаимоотношения по предмету законодательного акта с несовершеннолетними либо затрагивают столь малую часть таких взаимоотношений, что на практике такие нормы применять крайне сложно.

Полагаем, что на данный момент защита прав детей должна осуществляться с помощью обязательного участия адвоката в любых правоотношениях, в которых затронуты интересы ребенка.

В соответствии с Федеральным законом Российской

Федерации «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» от 31.05.2002 единственным лицом, которое может защищать права и интересы граждан на профессиональной основе, является адвокат.[4]

Учитывая это, мы полагаем, что именно адвокат должен являться основным защитником прав и интересов несовершеннолетних граждан нашей страны. Сразу необходимо оговорится, что, по нашему мнению, юридическая защита несовершеннолетних во всех правоотношениях не должна быть доверена лицам, не обладающим статусом адвоката.

На данный момент государство предусмотрело обязательное участие адвоката в судебном процессе с участием несовершеннолетнего лишь в одном случае. Когда несовершеннолетний совершает противоправное деяние и попадает в руки правосудия, ему должен быть предоставлен адвокат в обязательном порядке. [3]

Это единственное упоминание в законах нашей страны об обязательном предоставлении адвоката несовершеннолетним гражданам. Однако защита прав и законных интересов детей не ограничивается случаями привлечения их к уголовной ответственности. Существует большое количество правоотношений, которые затрагивают в той или иной мере интересы детей и где дети нуждаются в защите профессионального юриста.

Следует заметить, что в 1995 году в Екатеринбурге была попытка создания специализированной детской адвокатуры, и норма об этом содержалась в Законе Свердловской области от 23 октября 1995 г. «О защите прав ребенка» [6]. Однако широкого распространения данное нововведение не получило, так как на федеральном уровне идею не поддержали, то есть механизм работы специализированных детских консультаций не был проработан и узаконен на уровне федерального законодательства.

Наиболее проблемной в отношении нарушения прав и интересов детей является сфера семейных правоотношений.

Необходимо понимать, что в семейных спорах источником конфликта зачастую становятся родители. Ребенок же в такой ситуации становится стороной, которая имеет собственные права и позицию, отличную от позиции родителей. Однако при разрешении подобных споров профессиональная юридическая защита есть только у сторон конфликта (родителей) и адвокат (либо юридический представитель) представляет интересы и радеет только за соблюдение прав своего нанимателя (одного из родителей или иных законных представителей), а интересы ребенка остаются не учтенными. Неважно, что это за конфликт: бракоразводный процесс,

раздел имущества, назначение алиментов либо иные споры – все они имеют кроме сторон конфликта еще и несовершеннолетнего гражданина (если у супругов есть дети, разумеется), которого по праву тоже можно причислить к сторонам конфликта и чьи интересы являются первостепенными. В подобных ситуациях ребенок зачастую становится «заложником» интересов одной из сторон спора, так как, решая свои проблемы, родители «забывают» про детей. Именно в такой ситуации несовершеннолетнему необходима профессиональная юридическая помощь.

Пристального внимания также требует институт наследственного права. Часто родители или законные представители детей, вступая в наследство и впоследствии распоряжаясь наследственной массой, действуют в удобном для них режиме, что, в свою очередь, не всегда выгодно ребенку. Имущество и имущественные права, переходящие по наследству детям, могут иметь сложный режим владения, пользования и распоряжения. И в таких ситуациях адвокат, представляющий интересы ребенка выявит наиболее выгодный для ребенка вариант решения, а не выгодный только его законным представителям.

Здесь следует заметить, что права ребенка и его родителей (законных представителей) не должны противопоставляться друг другу. Необходимо, чтобы детский адвокат смог выработать позицию, которая бы максимально сохранила и не нарушила права ребенка, но в то же время сохранила баланс с интересами законных представителей. Ведь реализовывать свои права ребенок будет при помощи своих родителей или опекунов.

Примеры подобных правоотношений ребенка с тем или иным субъектом права можно найти во многих отраслях права наряду с озвученными.

Отдельно необходимо коснуться вопроса роста и «омоложения» преступности среди несовершеннолетних. Часто жертвами преступных посягательств становятся дети. Однако на законодательном уровне вопрос защиты прав детей носит поверхностный характер и фактически не урегулирован. Дети-потерпевшие от противоправных действий вообще не имеют законных возможностей гарантированной государством бесплатной защиты своих прав. Этот вопрос отдан на откуп законных представителей этих детей.

Серьезный характер носит проблема беспризорности и безнадзорности детей. Сталкиваясь со взрослыми проблемами, у ребенка нет возможности обратиться за защитой своих прав к профессиональному юристу. Та же проблема возникает и у центров социальной реабилитации подростков и приютов для детей, которые несут на себе основную работу с юными «путешественниками». И

для таких детей, и для работников подобных учреждений для детей была бы очень необходима возможность обращения за помощью к «детскому» адвокату для решения вопроса о защите прав и интересов несовершеннолетних.

Нельзя не отметить тот факт, что отсутствие своевременной и эффективной юридической помощи для какой-либо из сторон любого спора, зачастую порождает череду последующих судебных тяжб, «растягивающихся» порой на годы и несущих нагрузку как для сторон конфликта, так и для судебной системы. Не составляют исключение из этого правила и споры, в которых, в конечном итоге, затрагиваются интересы детей. Своевременное профессиональное представительство детским адвокатом изначально интересов несовершеннолетнего призвано максимально обеспечить защиту прав ребенка, что впоследствии позволит оградить его от возможной необходимости иногда неоднократного обращения в суд за защитой своего нарушенного права.

Очевидно, что необходимость введения института детского адвоката назрела и требует разрешения. В этой связи государство и адвокатское сообщество должны выработать общую позицию по принятию и реализации мер по созданию «детской» адвокатуры.

Безусловно, создание подобного института связано с серьезными организационными и финансовыми вложениями.

Полагаем, что создание специализированных юридических консультации стало бы прекрасным решением данной проблемы. На настоящий момент времени в Российской Федерации, в соответствии с законодательством об адвокатуре, действуют юридические консультации, которые оказывают бесплатную юридическую помощь гражданам. Было бы правильно и своевременно создать подобные юридические консультации специализированного типа для оказания юридической помощи несовершеннолетним. Однако создание таких консультаций не должно зависеть от определенных условий, которые предусмотрены ст.24 Закона «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» и зависеть от количества адвокатов на одного федерального судью. [4] «Детские» юридические консультации должны создаваться в каждом населенном пункте, где численность населения составляет более 100 000 человек с возможностью оказания юридической помощи несовершеннолетним гражданам из соседних населенных пунктов в пределах одного региона. Если же населенный пункт имеет судебный орган (мировые суды, федеральные суды, областные, краевые суды), то наличие в нем детских юридических консультаций должно быть обязательным. Юридическая помощь детям с территориальной точки зрения должна быть доступной. Организационные вопросы не должны

быть возложены только на плечи государства. Адвокатское сообщество должно принимать в этом активное участие. Ведь именно адвокат является единственным лицом в Российской Федерации, которое уполномочено оказывать профессиональную юридическую помощь на основании закона.[4] Следовательно организационные вопросы большей частью должны быть реализованы Федеральной палатой адвокатов Российской Федерации и региональными адвокатскими палатами. Конечно должны быть внесены соответствующие изменения и дополнения в законодательство об адвокатуре и иные законодательные акты, чтобы узаконить функционирование детских юридических консультаций и закрепить за детскими адвокатами их права и обязанности, которые должны быть дополнены, по сравнению с уже имеющимися, но в рамках Конституции Российской Федерации.

Немаловажную роль для успешной реализации идеи создания института детской адвокатуры играет решение вопросов финансирования труда адвоката. Необходимо урегулировать способ и размер оплаты труда таких адвокатов. Учитывая, что помощь несовершеннолетним гражданам будет оказываться на бесплатной основе, то вопрос о том, кто будет платить адвокатам, является актуальным. Вероятно, основную финансовую нагрузку должно взять на себя государство. Однако, на настоящий момент эта идея не находит поддержки у государственных структур, что вызывает недоумение, так как речь идет о правах детей. Несовершеннолетние граждане в большинстве своем не имеют самостоятельного заработка, а, следовательно, оплатить услуги адвоката не имеют возможности. Значит, средства на оплату детского юриста необходимо искать в бюджетах федерального и регионального уровня.

Также необходимо разработать механизм получения и предоставления юридической помощи детям. В настоящее время, если несовершеннолетнему требуется адвокат в уголовном процессе, его предоставляют в соответствии с нормами Уголовного процессуального кодекса Российской Федерации.[3] Во всех остальных случаях договор с юристами заключают законные представители несовершеннолетних.

Предлагаемый механизм работы «детских» юристов предполагает работу с детьми напрямую. То есть несовершеннолетние должны иметь возможность сами обратиться за помощью. Понятно, что ребенок, которому 3 года не может понимать, что его права нарушена и самостоятельно «постучаться» в двери юридической консультации. Здесь необходимо разработать механизм обращения за помощью. Мы полагаем, что подростки, начиная с 12 – летнего возраста должны иметь возможность самостоятельно обратиться за помощью к «детскому» юристу. Несовершеннолетние дети, включая малолетних граждан и детей до 12 лет, должны получать

помощь по ситуации. Например, если это судебный процесс, в котором разрешается конфликт родителей и судье становится понятно, что интересы ребенка могут быть затронуты, суд обязан разрешить вопрос о предоставлении ребенку адвоката, независимо от мнения родителей. По такой же схеме необходимо рассматривать гражданские дела в суде, где даже косвенно могут быть затронуты интересы детей. Что касается уголовного процесса, то необходимо предоставлять адвоката не только несовершеннолетнему, совершившему противоправное деяние, но и несовершеннолетнему, который стал жертвой преступного посягательства. Как справедливо заметила Бураева С.К. несовершеннолетний «потерпевший, как правило, остается наедине со своими проблемами – последствиям преступного посягательства».[10] Поэтому гарантированная возможность получать необходимую юридическую помощь должна быть у каждого несовершеннолетнего.

По нашему мнению, правом обратиться к «детскому» адвокату на социальных условиях должны иметь и родители (законные представители) несовершеннолетних, и работники социальных учреждений для детей, куда попадают дети, попавшие в сложную жизненную ситуацию, чтобы обеспечить таким ребятам возможность получить квалифицированную юридическую помощь.

Основным звеном юридической помощи детям станет адвокат. Считаем, что «детским» адвокатом должен быть адвокат, прошедший специальную подготовку и обучение. Необходимо, чтобы адвокат, претендующий на роль детского защитника, разбирался в особенностях психологии детей разных возрастов, обладал общими педагогическими познаниями для того, чтобы выяснить у ребенка необходимую информацию. Адвокат должен знать психологию семейных отношений. Эти познания необходимы для того, чтобы оказываемая помощь была грамотной, чтобы адвокат мог своевременно увидеть, в какой помощи, помимо юридической, нуждается ребенок. Также адвокат должен уметь строить отношения не только с ребенком, но и с его законными представителями. Как мы уже указывали, адвокат должен защитить

права ребенка, а не противопоставить права ребенка его семье. Адвокат должен грамотно построить отношения с законными представителями, чтобы оказываемая юридическая помощь оказалась эффективной и действенной и, при этом, ребенок остался в комфортной социальной и семейной среде. Очевидно, что адвокаты для работы с детьми должны пройти не только профессиональную подготовку, но и серьезный отбор. Личные качества адвоката, такие как психологическая устойчивость, грамотная речь, умение наладить контакт, толерантное отношение к детям, желание помочь должны стать первостепенными. Также немаловажным аспектом будут являться профессиональные качества и специализация адвокатов. Подготовка и отбор адвокатов должны, на наш взгляд, быть организованы адвокатскими палатами. Понимание того, что процесс создания «детской» адвокатуры сложный и затратный, не должно останавливать государство и адвокатское сообщество в его создании.

Подводя итог, хотелось бы отметить, что создание «детской» адвокатуры явилось бы прорывом в защите прав детей в нашей стране. Учитывая подобный опыт иностранных государств, можно отметить эффективность указанного института в сфере защиты прав ребенка.

Уверены, что государство, вкладывая средства в защиту прав детей, имеет возможность в будущем получить поколение, которое будет лучше знать свои права и обязанности, а, значит, сможет грамотно распоряжаться своими возможностями. Юридически грамотные граждане, ориентирующиеся в законах, в своих правах, обязанностях и ответственности за свои действия будут способствовать снижению преступности в стране, уберечь граждан от ошибок при осуществлении ими тех или иных правоотношений в сфере гражданского, семейного и иных отраслях права.

Создание специального эффективного механизма защиты прав детей посредством создания «детской» адвокатуры даст возможность предотвратить множество ошибок, влияющих впоследствии на детские судьбы.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года) // Российская газета. №237 25 декабря 1993.
2. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. N 223-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 1 января 1996 г. N 1 ст. 16.
3. Уголовно – процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174 – ФЗ // Российская газета № 249 от 22 декабря 2001 г.
4. Федеральный Закон от 31.05.2002 №63 – ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации (в ред. от 29.07.2017) // Российская газета. №100 05.06.2002.
5. Федеральный Закон от 21 ноября 2011 №324 – ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»//Собрание законодательства Российской Федерации от 28 ноября 2011г. № 48 ст. 6725.
6. Закон Свердловской области от 23 октября 1995 №28 – 03 «О защите прав ребенка» // Областная газета. №118 от 31 октября 1995.
7. Беженцев А.А. Административная деятельность органов внутренних дел по предупреждению правонарушений несовершеннолетних: монография. М. ЮНИТИ-ДАНА. Закон и право, 2011.

8. Калачева Е.Н. Проблемы реализации несовершеннолетними права на квалифицированную юридическую помощь в гражданском процессе. // Вестник университета имени О.Е. Кутафина. 2014 г., №1, с. 98 – 103.
9. Шогина О.И. Интересы ребенка как объект семейно-правового спора: автореферат дис.кандидата юридических наук: 12.00.03 / Шогина Ольга Ивановна: [Место защиты: Акад. нар. хоз-ва при Правительстве Российской Федерации]. – Москва, 2011. – С.10.
10. Буряева С.К. О совершенствовании правовых мер защиты интересов несовершеннолетних // Ювенальная юстиция и проблемы защиты прав несовершеннолетних. Материалы международной научно – практической конференции. г. Улан – Удэ, 23-25 сентября 2009 г. С.218.

© Рябова Ольга Алексеевна (frau.lelya2012@yandex.ru), Кузнецова Наталья Александровна (kuz1503@yandex.ru), Матвеева Тамара Павловна (matveeva33@mail.ru), Кузнецова Наталья Владимировна.

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»

