

ЧИСЛЕННОСТЬ ПРОВИНЦИАЛЬНОГО ЧИНОВНИЧЕСТВА В 1940-Е – НАЧАЛЕ 1950-Х ГГ.

THE NUMBER OF PROVINCIAL BUREAUCRACY IN THE 1940S – 1950S

S. Bondarenko

Summary: The article examines the problem of the number of provincial bureaucracy and related aspects in the 1940s – 1950s. The periods: military and post-war, which are characterized by their own patterns of the course of historical processes and the presence of special factors that caused quantitative changes in bureaucracy at different levels of government.

Keywords: power, state, nomenclature, state apparatus, bureaucracy.

Бондаренко Сергей Яковлевич

К.и.н., доцент, Вологодский институт права и экономики

ФСИН России

bosjak.1953usel2016bond4arenko@yandex.ru

Аннотация: В статье рассматривается вопрос численности провинциального чиновничества и её аспекты в 1940-е – начале 1950-х годов. Определены периоды: военный и послевоенный, которым присущи свои закономерности протекания исторических процессов и наличие особенных факторов, обуславливавших количественные изменения чиновничества на различных уровнях власти.

Ключевые слова: власть, государство, номенклатура, государственный аппарат, бюрократия.

К источникам, содержащим информацию о численном составе местного чиновничества государственных органов управления в 1940-е гг., относятся статистические отчеты о составе руководящих советских работников исполкомов областных, окружных, городских, районных, сельских и поселковых Советов депутатов трудящихся (Форма № 1), в которых содержатся сведения о штатном расписании и фактическом наличии чиновников в местных органах управления по отдельным руководящим должностям за каждые полгода. Статистический отчет по форме № 7, который составлялся на 1 января каждого года, содержит информацию о штатном и фактическом количестве председателей сельсоветов. По форме № 2 ежеквартально составлялись списки руководящих советских работников районов и городов, персонально учитываемых облисполкомами. В списках содержится информация как о количественных показателях чиновников по отдельным должностным группам, так и о стаже пребывания в должности. Важными источниками, с точки зрения подсчета количественных показателей местного чиновничества, являются штатные расписания исполкомов Советов разных уровней, которые согласовывались с действовавшей в 1940-е годы государственной штатной комиссией при СНК СССР и регистрировались финансовыми отделами облисполкомов.

Изучение численного состава чиновников партийного аппарата основано на статистических сведениях, штатных расписаниях аппаратов партийных комитетов, отчетах о выборах руководящих партийных органов, в которых содержится информация о численности секретарского корпуса райкомов и горкомов. Наиболее полные данные о численности партийных чиновников содержатся в сравнительных ведомостях утвержденных

и фактических штатов партийных работников, где представлена информация о количественных параметрах как парткомов различных уровней, так и отдельных должностных групп. Однако как в документах, отражающих численность чиновников местных советских органов управления, так и в статистических отчетах о составе партийных работников отсутствуют сведения по отдельным административно-территориальным образованиям и должностным группам, что затрудняет на основе выявленного на данный момент корпуса источников установить точную численность чиновников партийно-советского аппарата.

По данным отчетов о составе исполкомов Советов депутатов трудящихся на 1 января 1941 года штатным расписанием по Вологодскому облисполкому предусматривалось наличие 41 чиновника с властно-распорядительными функциями, в 13 горсоветах и 43-х райисполкомах штатная численность руководящих работников составляла 384 человека, а в 798 сельских и поселковых Советах области – 1596 чиновников [1. Л.1].

Общая же численность чиновников местного госаппарата на 1 января 1941 года составляла 2021 человек [2. Л.29,30,32,42]. При этом отметим, что в указанную численность не вошли данные горсоветов о количестве заведующих отраслевыми отделами и их заместителей, инструкторского корпуса горсоветов и РИКов. Численный состав партийных чиновников Вологодской области согласно утвержденному штатному расписанию обкома, горкомов и райкомов партии на 1 января 1941 года в общей сложности составлял 876 человек, при этом в обкоме штатами предусматривалось наличие 94 чиновников, в горкомах – 82-х, а в сельских райкомах ВКП(б) –

700[3.Л.19]. Таким образом, общая штатная численность чиновников партийно-советской системы управления на территории Вологодской области на 1 января 1941 года составляла 2897 человек.

В Архангельской области на 1 января 1941 года штатная численность партаппарата составляла 863 человека, при этом в обкоме партии штатным расписанием предусматривалось наличие 110 чиновников, в окружкоме – 19, в горкомах – 65, в горрайкомах – 117 и в сельских райкомах ВКП(б) – 552[4. Л.22]. В советских органах управления Архангельской области в общей сложности штатным расписанием на 1 января 1941 года предусматривалось наличие 1692 чиновника, из которых в облисполкоме – 41 человек, в окрисполкоме – 14, в городских и районных Советах – 581, а в сельских, поселковых и тундровых Советах – 1056 человек[5.Л.20]. Таким образом, на территории Архангельской области штатная численность чиновников партийно-советской системы управления на 1 января 1941 года составляла 2555 человек. В общей же сложности перед войной на территории двух областей слой чиновников был представлен в пределах 5452–6000 человек.

При изучении численности провинциального чиновничества в 1940-е годы выделены два периода: военный и послевоенный, которым, по мнению автора, присущи свои закономерности протекания исторических процессов и наличие особенных факторов, обуславливавших количественные изменения чиновничества на различных уровнях местной власти.

За годы войны в период со второй половины 1941 года по 1945 год на областном уровне власти произошли значительные количественные изменения чиновничьего слоя управления. Так, штатная численность партийных работников Архангельского обкома ВКП(б) на 1 января 1945 года достигла 149 человек[6.Л.4] против 110 человек в 1941 году. Численный рост составил 39 человек (35,5%). По штатному расписанию Вологодского обкома ВКП(б) на 1 января 1945 года предусматривалось наличие 124 чиновников[7.Л.131], а на 1 января 1941 года – 94 человека. Таким образом, численный рост составил 30 человек (31,9%).

Увеличение численности партийных работников обкомов партии в годы войны было связано с усилением роли партийных органов в сфере хозяйственной деятельности регионов посредством создания в структуре обкомов дополнительных отраслевых отделов, что, в свою очередь, влекло за собой увеличение штатной численности как инструкторского корпуса обкомов партии, так и должностной группы заведующих и заместителей вновь создаваемых отделов. Создание в структуре обкомов новых отраслевых отделов сопровождалось увеличением численности секретарского корпуса, т.к.

вновь создаваемые отделы возглавлялись отраслевыми секретарями обкомов. Так, в период с марта по декабрь 1941 года согласно решению ЦК в структуре Вологодского обкома ВКП(б) дополнительно было создано 2 отраслевых отдела, работу которых возглавили секретарь обкома по лесной промышленности П.П. Корепанов и секретарь обкома по промышленности и транспорту П.А. Шаранов[8.Л.116]. В соответствии с решением ЦК от 3 ноября 1942 года в структуре Вологодского обкома ВКП(б) создан отдел местной топливной промышленности, в связи с чем, в штатное расписание обкома дополнительно введена должность секретаря обкома по местной топливной промышленности, должность заведующего и двух инструкторов созданного отдела[9.Л.45]. В январе 1943 года решением ЦК по Вологодскому обкому дополнительно введена должность секретаря обкома по водному транспорту, заведующего и двух инструкторов отдела водного транспорта[10.Л.48], а в апреле 1943 года в структуру обкома дополнительно введена должность секретаря обкома по животноводству, на которую был назначен ведущий специалист земельного отдела областного исполнительного комитета, кандидат сельскохозяйственных наук П.В. Демченко. С введением должности секретаря обкома по животноводству был создан соответствующий отраслевой отдел, а в штатное расписание обкома дополнительно включены должности заведующего отделом и четырех инструкторов[11.Л.16]. В сентябре 1943 года в структуре Вологодского обкома был создан отдел школ, в связи с чем, штатная численность обкома увеличилась еще на одного заведующего отделом и двух инструкторов. Анализ динамики количественных изменений слоя партийных чиновников Вологодского обкома ВКП(б) позволяет выделить грань ее наибольшей интенсивности, которая относится к 1943 году. Только за 1943 год штатная численность Вологодского обкома ВКП(б) увеличилась на 13 единиц и на 1 января 1944 года включала в себя 118 человек[12.Л.137]. Таким образом, в 1943 году прирост численности чиновников обкома составил 43,3% от общего увеличения штатной численности руководящих работников обкома в годы войны. Наиболее значимые количественные изменения среди работников обкома в военный период произошли в должностной группе секретарей обкома. Если на 1 января 1941 года в штатах обкома их было 5 человек[13.Л.4], то на 1 января 1945 года секретарский корпус обкома уже состоял из 12 человек[14.28Л.]. Таким образом, увеличение численности секретарей обкома произошло в 2,4 раза и составило 7 человек. Инструкторский корпус обкома на 1 января 1941 года включал в себя 51 человек[15.Л.56], а на 1 января 1945 года – 70 человек[16.Л.28]. Таким образом, численность инструкторов обкома возросла на 19 человек (37,2%). Должностная группа заведующих секторами и заместителей заведующих отделами обкома на 1 января 1941 года состояла из 15 человек[17. Л.56], а на 1 января 1945 года – из 19 человек[18.Л.20]. Таким образом, численность

должностной группы возросла на 4 человека (26,6%). При этом увеличение численности произошло за счет должностей заместителей заведующих вновь созданных в годы войны отраслевых отделов обкома. В составе обкомов партии наиболее многочисленной в годы войны была должностная группа инструкторов отделов. Так, в Архангельском обкоме ВКП(б) на 1 января 1945 года удельный вес инструкторского корпуса в штатах обкома составлял 52,3%, а в Вологодском обкоме ВКП(б) – 56,4%.

Анализ динамики количественных изменений должностных групп Архангельского обкома ВКП(б) показывает, что, как и в Вологодском обкоме ВКП(б), так и в Архангельском увеличилось штатное количество руководящих работников произошло, главным образом, за счет создания новых отраслевых отделов. Так, на 1 января 1941 года секретарский корпус Архангельского обкома был представлен 5-ю секретарями обкома, штатная численность инструкторов обкома составляла 60 человек, а должностная группа заведующих секторами и заместителей заведующих отделами обкома включала 24 человека[19.Л.20]. На 1 января 1945 года секретарский корпус состоял из 12 человек, инструкторский корпус обкома из 78 человек, а должностная группа заведующих секторами и заместителей заведующих отделов из 30 человек[20.Л.97]. Таким образом, увеличение секретарей обкома за годы войны произошло в 2,4 раза, инструкторов обкома в 1,3 раза, а увеличение должностной группы заведующих секторами и заместителей заведующих отделами – в 1,2 раза.

Увеличение численности чиновников облисполкомов в военный период происходило, главным образом, за счет создания в рамках существовавшей структуры новых отделов, управлений и других структурных подразделений, функционирование которых было востребовано условиями обстановки военного времени. Так, в структуре Вологодского облисполкома по решению СНК СССР от 5 ноября 1941 года было создано бюро по учету и распределению рабочей силы со штатом сотрудников в 20 единиц[21.Л.98]. При этом решением облисполкома работу бюро возглавил М.Ф. Корпусов, который в связи с созданием бюро был утвержден заместителем председателя Вологодского облисполкома[22.Л.2]. По решению СНК СССР от 20 марта 1942 года в структуре облисполкомов были созданы аппараты отделов по хозяйственному устройству эвакуированного населения и переселению колхозных хозяйств. Штаты отдела в Вологодском облисполкоме были определены в количестве 10 сотрудников, а в Архангельском облисполкоме – 6 человек[23.Л.8]. В 1943 году по указу ВС СССР от 27 января 1943 года в облисполкомах двух областей созданы отделы по государственному обеспечению и бытовому обслуживанию семей военнослужащих с штатным расписанием созданных отделов по 18 человек[24.Л.8]. Помимо отделов и управлений в годы войны при облисполкомах создава-

лись секторы и группы. Так, в Вологодском облисполкоме была создана группа по награждению многодетных и одиноких матерей, а при облздравотделе облисполкома образован отдел госпиталей[25.Л.22].

По состоянию на 1 января 1941 года рабочая группа Архангельского облисполкома по штату включала 6 чиновников[26.Л.22], а заведующих отделами и управлениями 19 человек[27.Л.51,52]. За годы войны штатная численность этих должностных групп изменилась, и на 1 января 1946 года составляла соответственно 10 и 33 человека[28.Л.4]. Таким образом, увеличение штатной численности рабочей группы облисполкома составило 4 единицы (66,6%). При этом численный рост произошел за счет увеличения штатных должностей заместителей председателя облисполкома. Увеличение штатных должностей заведующих отделами и начальников управлений Архангельского облисполкома за годы войны составило 14 единиц (73,6%). По состоянию на 1 января 1941 года штатная численность рабочей группы Вологодского облисполкома составляла 5 единиц, 20 должностей заведующих отделами и начальников управлений[28.Л.4], а на 1 января 1946 года штатная численность рабочей группы облисполкома составляла уже 10 единиц и 32 единицы заведующих отделами и управлениями облисполкома[29.Л.103]. Рост штатной численности рабочей группы Вологодского облисполкома составил за годы войны 5 единиц (100%), а должностной группы заведующих отделами и начальников управлений – 12 единиц (60%).

Таким образом, увеличение кадрового аппарата областного уровня в военный период было обусловлено как расширением штатов уже существовавших структурных подразделений партийных и советских органов управления, так и созданием новых отделов и управлений. Приоритетным для Центра в годы войны было усиление областного руководящего ядра за счет расширения корпуса заместителей председателей облисполкомов, секретарского корпуса обкомов партии и увеличения количества отраслевых отделов.

Штатная численность партийных чиновников среднего уровня местной власти Вологодской области на 1 января 1941 года составляла 782 человека, из которых в 42-х сельских РК ВКП(б) – 700 человек и в 4-х горкомах ВКП(б) – 82 человека[30.Л.137]. На 1 января 1942 года штатным расписанием по 4-м горкомам и 43-м райкомам ВКП(б) предусматривалось 792 партчиновника, но в связи с образованием 3-х административных районов г. Вологды и созданием в них 3-х горрайкомов партии общая штатная численность партийных работников среднего уровня власти в 1942 году составила 834 человека[31.Л.2об.]. К марту 1943 года в ЦК была рассмотрена сложившаяся группировка сельских райкомов ВКП(б) по штатам. Если на 1 января 1942 года в Вологод-

ской области было 3 РК ВКП(б) первой группы по штатам, 23 РК ВКП(б) второй группы по штатам и 17 РК ВКП(б) третьей группы [32.Л.77,77об.] , то в соответствии с решением ЦК от 3 марта 1943 года к райкомам первой группы по штатам были отнесены 8 РК ВКП(б), второй группы – 20 РК ВКП(б) и к третьей – 15 РК ВКП(б) [33.Л.41] . Помимо изменения количества райкомов по соответствующим группам были изменены и сами штаты. Если до реорганизации райком, относящийся к первой группе, имел в штатном расписании 20 чиновников, райком второй группы по штатам – 17 чиновников, а райком третьей группы по штатам – 15 чиновников, то после пересмотра штатов в райкоме первой группы штатным расписанием предусматривалось наличие 17 единиц, в райкоме второй группы – 15 единиц, а в райкоме третьей группы – 13 единиц. Таким образом, за счет изменения штатных расписаний сельских райкомов ВКП(б) и пересмотра группировки райкомов ВКП(б) по штатной принадлежности произошло снижение численности партчиновников райкомов ВКП(б) Вологодской области на 112 человек и к концу 1943 года составило 742 человека [34. Л.1] . В связи с передачей в состав Костромской области Павинского и Вохамского сельских районов Вологодской области в 1944 году произошло снижение численности партийных чиновников среднего уровня местной власти на 28 человек. Таким образом, на 1 января 1945 года общая штатная численность партчиновников 4-х горкомов, 3-х горрайкомов и 41 сельского райкома ВКП(б) составляла 738 человек [35.Л.4] и, по сравнению с данными на 1 января 1941 года, снизилась на 44 человека (5,7%). Должностная группа секретарей парткомов Вологодской области на 1 января 1941 года составляла 138 человек, инструкторов отделов – 237 человек, заведующих отделами горкомов и райкомов ВКП(б) – 142 человека [36.Л.28]. Штатная численность этих же должностных групп на 1 января 1945 года составлял: секретарей парткомов – 152 человека, инструкторов – 244, заведующих отделами – 151 человек [37.Л.9,10,11,12,13] . Таким образом, за годы войны рост секретарского корпуса горкомов и райкомов ВКП(б) составил 14 человек (10,1%), инструкторского корпуса – 7 человек (2,5%), а должностной группы заведующих отделами – 9 человек (6,3%). При этом важно отметить, что рост штатной численности партийных чиновников горкомов партии Вологодской и Архангельской областей за годы войны составил соответственно 10,9% и 17,8% и был обусловлен созданием в структуре горкомов новых отраслевых отделов, а также увеличением их секретарского корпуса. Так, на 1 января 1941 год штатная численность Вологодского горкома ВКП(б) составляла 28 человек, а Сокольского, Велико-Устюжского и Череповецкого горкомов – 51 человек [38.Л.25] . На 1 января 1945 года штатная численность Вологодского горкома ВКП(б) составляла 34 человека, а остальных трех горкомов партии 57 человек [39.Л.8,11,12] . Штатная же численность партийных работников сельских райкомов партии Вологодской и Архангельской областей за годы

войны уменьшилась на 15,9% и на 22,5% соответственно. Данный факт объясняется тем, что, во-первых, в штатном расписании сельских райкомов партии создание отраслевых отделов райкомов в годы войны не происходило и, во-вторых, сокращение количества партийных работников в группах райкомов по штатам объективно привело к снижению общей численности партчиновников среднего уровня местной власти, т.к. удельный вес чиновников сельских РК ВКП(б) составлял 64,4% от общей численности партчиновников среднего уровня власти.

За годы войны штатная численность чиновников советского аппарата среднего уровня управления также претерпевала изменения. Так, по решению СНК РСФСР от 9 декабря 1942 года в трех городах областного подчинения и пяти сельских районах Вологодской области с 1 января 1943 года устанавливались штатные должности начальников штабов местной противовоздушной обороны [40.Л.77], а в связи с изменением налоговой политики государства решением СНК СССР от 19 мая 1942 года для Вологодской области был увеличен штат налоговых работников на 348 единиц [41.Л.109]. В соответствии с Указом ВС СССР от 27 января 1943 года в исполкомах городских и районных Советов трудящихся Вологодской области были созданы отделы по государственному обеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих [42.Л.8] . При этом штат отдела предусматривал наличие 5 единиц, а заведующий отделом одновременно являлся заместителем председателя соответствующего исполкома [43.Л.8-9] . По решению СНК РСФСР от 20 марта 1942 года в структуре 10 РИКов Архангельской и 15 РИКов Вологодской областей установлены штаты 25-ти инспекторов по хозяйственному устройству эвакуированного населения [44.Л.2]. По данным отчетов исполкомов на 1 января 1945 года численность чиновников советского аппарата среднего уровня управления Архангельской области составляла 698 человек, из них в Ненецком окрисполкоме – 18 человек, в горсоветах области – 94 человека, а в райсоветах – 586 человек [45.Л.14,15] . В Вологодской области на 1 января 1945 года штатная численность чиновников советского аппарата управления составляла 363 единицы, из них в райисполкомах – 314 человек, а в горсоветах областного и районного подчинения – 49 человек [46.Л.16,17]. Таким образом, увеличение численности госчиновников среднего уровня власти в Архангельской области за годы войны составило 103 человека (117,3%), а в Вологодской области за счет передачи Вохамского и Павинского районов в состав Костромской области произошло снижение штатной численности чиновников на 41 единицу (12,5%). Увеличение численности советских чиновников в годы войны происходило как за счет создания новых структурных подразделений исполкомов среднего уровня, так и увеличения штатной численности существовавших отделов.

Наиболее значительную массу чиновников представляли руководители сельских, поселковых, тундровых и островных Советов – председатели и секретари исполнительных комитетов. Так, на 1 января 1941 года в Архангельской области в 528-ми сельских и поселковых Советах работало 1056 человек[47.Л.22], а численность председателей и секретарей сельских и поселковых исполкомов Вологодской области на 1 января 1941 года составляла 1596 человек[48.Л.1]. На 1 января 1945 года численный состав председателей и секретарей сельских и поселковых Советов Архангельской области был представлен 1006 чиновниками[49.Л.62], а Вологодской области – 1534 чиновниками[50.Л.62]. В годы войны численный состав сельской администрации в целом оставался более стабильным, нежели районного или областного уровней. Незначительное сокращение штатной численности сельских чиновников связано с изменением административно-территориального деления областей и передачей Опаринского района Архангельской области в состав Кировской области, а Павинского и Вохамского районов Вологодской области в состав Костромской области.

В послевоенный период, включая и начало 1950-х годов, численность партийного аппарата обкомов партии имел явно выраженную тенденцию сокращения. Так, решением Секретариата ЦК ВКП(б) от 25 февраля 1948 года сокращены штаты всех горкомов, обкомов, крайкомов и ЦК компартий союзных республик[51.Л.24]. При этом существовавшие штаты Архангельского обкома ВКП(б) в 149 человек были сокращены на 32 единицы (22,0%) [52.Л.28], а Вологодского обкома ВКП(б) в 127 человек были сокращены на 8 человек (6%) [53.Л.29]. В соответствии с решением ЦК ВКП(б) от 25 октября 1948 года «О реорганизации аппарата обкомов, крайкомов и ЦК компартий союзных республик» Архангельскому обкому предписывалось очередное сокращение штатов на 9 единиц[54.Л.4] и по итогам реорганизации штат Архангельского обкома должен был составлять 100 человек. Таким образом, в течение менее года штатная численность обкома уменьшилась на 49 человек (32,8%). В ходе проведенной реорганизации снижение численности партийных чиновников обкомов происходило за счет упразднения института заместителей секретаря обкома по отраслям, ликвидации части функциональных (отделов кадров обкома) и отраслевых отделов обкома, сокращения инструкторского корпуса. Так, численность инструкторов Архангельского обкома с 76 человек в 1947 году[55.Л.19] уменьшилась до 55 [56.Л.65] в 1949 году. Сокращение этой должностной группы составило 21 человек (28,4%). В Вологодском обкоме по состоянию на 1 января 1948 года было 60 инструкторов[57.Л.48], а на 1 января 1949 года стало 53[58.Л.10]. Таким образом, штатная численность Архангельского обкома с 1 января 1946 года по 1 января 1954 года уменьшилась на 62 единицы, что составляет 41,6%. В Вологодском обкоме КПСС

объединение ряда отраслевых отделов в промышленно-транспортный отдел со штатом 16 единиц и в отдел административных и торгово-финансовых органов со штатом в 7 человек происходило по решению ЦК КПСС от 13 мая 1953 года[59.Л.55], при этом штаты обкома были сокращены на 6 единиц за счет снижения численности заведующих и инструкторов отраслевых отделов обкома.

В первые послевоенные годы численность чиновников советских аппаратов управления на местах во многом зависела от структурной перестройки исполнительных органов местной власти, которая была обусловлена переходом на мирные рельсы. Созданные в годы войны многие отделы и управления облисполкомов реорганизовывались для решения задач мирной жизни. Так, эвакуационный отдел Вологодского облисполкома в 1946 году реорганизован в переселенческий отдел со штатом в 10 человек[60.Л.8], аппарат уполномоченного промкооперации реорганизован в управление промкооперации при Вологодском облисполкоме, а отдел по государственному обеспечению и бытовому обслуживанию семей военнослужащих и функционировавший облсобез реорганизованы в один – отдел социального обеспечения[61.Л.9]. Помимо реорганизации созданных в военный период отделов облисполкомов, создавались и новые структурные подразделения. Так, в 1946 году в структуре Вологодского облисполкома созданы отдел технических культур со штатом 61 человек и отдел животноводства со штатом 91 человек[62.Л.124]. А в 1947 году эти отделы и областной земельный отдел были реорганизованы в управление сельского хозяйства со штатом 127 человек[63.Л.125], в результате чего административно-управленческий аппарат был сокращен на 92 человека (42,0%). В соответствии с решением СМ РСФСР от 16 июня 1948 года в Архангельском облисполкоме оргинструкторская группа была преобразована в оргинструкторский отдел со штатом в 10 человек[64.Л.39].

На 1 января 1947 года должностная группа заведующих отделами и управлениями Архангельского облисполкома включала 36 человек[65.Л.3] и была увеличена за 1946 год на 3 штатных должности (10,9%), а рабочая группа облисполкома против 10 человек на 1 января 1946 года уменьшилась и стала составлять на 1 января 1947 года 5 человек (50%). В результате реорганизации структуры Вологодского облисполкома в 1946 году численность должностной группы заведующих отделами и управлениями на 1 января 1947 года составляла 28 человек[66.Л.317], а рабочей группы облисполкома – 5 человек[67.Л.317]. Таким образом, снижение штатной численности рабочей группы облисполкома составило 5 единиц (50%), а должностной группы заведующих отделами и управлениями – 4 единицы (12,5%). В общей сложности численный состав чиновников с властно-распорядительными функциями Архангельского облисполкома на 1 января 1947 года, без учета инструкторского

корпуса и заместителей заведующих отделами, составил 60 человек[68.Л.3], а Вологодского облисполкома – 42 человека[69.Л.317]. В соответствии с постановлением СМ СССР от 12 февраля 1948 года в советских органах управления было произведено сокращение административно-управленческого и подсобного персонала, которое затронуло как отделы и управления, так и другие структурные подразделения. На 1 января 1949 года численный состав должностной группы заведующих отделами и управлениями Архангельского облисполкома включал 28 человек[70.Л.56], а Вологодского облисполкома на 1 января 1950 года – 25 человек[71.Л.67]. В соответствии с постановлением СМ СССР от 31 декабря 1951 года в советских органах управления было проведено очередное 5%-е сокращение штатной численности административно-управленческого аппарата[72.Л.123] и, таким образом, на 1 января 1953 года штатная численность чиновников Вологодского облисполкома составляла 40 человек[73.Л.9], а Архангельского облисполкома 44 человека[74.Л.43].

Анализ динамики изменения численности состава чиновников областного уровня власти показывает, что в послевоенный период численность чиновников облисполкомов была обусловлена влиянием структурной перестройки госаппаратов областного уровня к условиям мирного строительства и имела тенденцию к сокращению за счет объединения и укрупнения отдельных структурных подразделений облисполкомов двух областей, а также целенаправленных мероприятий по линии Центра по сокращению административно-управленческого аппарата.

Слой партийных чиновников среднего уровня власти Вологодской области на 1 января 1946 года представлен 753 человеками[75.Л.74], а на 1 января 1947 года – 756 человек[76.Л.27об.]. Таким образом, в период 1946-1947 гг. численный состав руководящих работников партийных органов среднего уровня власти двух областей оставался без изменений. Но в соответствии с постановлением ЦК ВКП(б) от 18 июня 1948 года штатная численность чиновников окружкома, горкомов и райкомов ВКП(б) Архангельской и Вологодской областей был сокращена. В результате сокращения численность руководящих работников горкомов и райкомов партии Вологодской области уменьшилась с 756 человек по состоянию на 1 января 1947 года до 705 человек на 1 января 1949 года[77.Л.28]. Таким образом, снижение численности чиновников составило в общей сложности 51 человек (6,7%). В соответствии с постановлением ЦК ВКП(б) от 30 декабря 1948 года была осуществлена реорганизация структуры парткомов, что повлекло за собой и изменение численного состава отдельных должностных групп[78.Л.80]. Общая численность партийных чиновников горкомов и райкомов Архангельской области на 1 января 1953 года составила 664 человека[79.Л.9].

Более значимые изменения в численности партийных чиновников произошли после реорганизации структуры сельских райкомов, которая проводилась по решению Секретариата ЦК КПСС от 28 декабря 1953 года. Так, по новым штатам сельских РК КПСС Архангельской области на 1 января 1954 года численность руководящих работников предусматривала наличие 590 человек[80.Л.126], а на 1 января 1953 года она включала 470 человек[81.Л.9]. Таким образом, увеличение численности после реорганизации структуры сельских райкомов КПСС Архангельской области составило 120 человек (25,3%). По должностной группе секретарей райкомов увеличение составило 15 человек (17,0%), заведующих отделами РК КПСС – 20 человек (21,9%), а инструкторского корпуса – 72 человека (69,2%). Общая численность партийных чиновников среднего уровня власти Архангельской области на 1 января 1954 года достигла 752 человек[82.Л.137,138,139,141] и увеличилась по сравнению с 1953 годом на 88 человек (13,2%).

Проведенный анализ динамики количественных изменений численности партийных чиновников среднего уровня местной власти в послевоенный период позволяет выделить две грани ее наибольшей интенсивности, которые относятся к 1948 и 1953 годам и были обусловлены проводимыми Центром реорганизациями структуры партийных органов. Изучение количественных характеристик слоя партийных чиновников в послевоенный период обнаруживает тенденцию к сокращению численности руководящих партийных работников вплоть до 1953 года, что объясняется изменением функций партийных органов в политической системе общества.

Численность чиновников среднего уровня власти Архангельской области на 1 января 1949 года составляла 696 человек[83.Л.42] и была уменьшена по сравнению с 1947 годом на 87 человек (11,1%). Однако уже на 1 января 1950 года численность чиновников составляла 758 человек[84.Л.63]. Численность чиновников советских органов среднего уровня управления двух областей в начале 1953 года составляла по Архангельской и Вологодской областям 1564 человек.

Численность чиновничьего слоя низшего (сельского) уровня местной власти Вологодской области на 1 января 1946 года составляла 1544 человек, из них в 766 сельсоветах – 1532 человека, а в 6 поселковых Советах – 12 человек[85.Л.18]. Численность сельских чиновников Архангельской области на этот же период составляла 1012 человек, в том числе в 488 сельсоветах – 976 человек, в 15 поселковых Советах – 30 человек, а в 3-х островных Советах – 6 человек[86.Л.5]. В 1949 году численность сельских чиновников Вологодской области составляла 1564 человек[87.Л.15], а Архангельской области 1000 человек[88.Л.76]. Анализ динамики численности чиновников сельского уровня в послевоенный период показы-

вает, что параметры численности сельских чиновников Вологодской области находились в пределах 1520–1570 человек, а Архангельской области – 1000–1020 человек. Различия в численности чиновников двух областей объясняются разным количеством сельских и поселковых Советов на их территориях.

В целом после Великой Отечественной войны численность чиновников советско-партийного аппарата двух северных областей составляла примерно 5,8–6,3 тыс. человек. Таким образом, доля чиновничества в начале 1950-х годов составляла 0,22% в составе населения изучаемой территории[89.Л.1]

ЛИТЕРАТУРА

1. Государственный архив Вологодской области (ГАВО) Ф. 1300. Оп. 1. Д. 319. Л. 1.
2. Вологодский областной архив новейшей политической истории (ВОАНПИ) Ф. 2522. Оп. 3. Д. 139. Л. 29; Л. 30; Л. 32; Л. 42
3. Государственный архив общественных политических движений и формирований Архангельской области. (ГАОПДФ) Ф. 296. Оп. 1. Д. 1112. Л. 19
4. Государственный архив Архангельской области (ГА АО) Ф. 2063. Оп. 1. Д. 976-Г. Л. 22
5. ГАОПДФ АО. Ф. 2522. Оп. 1. Д. 2152. Л. 20
6. ВОАНПИ. Ф. 2522. Оп. 6. Д. 601. Л. 4
7. ВОАНПИ. Ф. 2522. Оп. 3. Д. 252. Л. 131
8. ВОАНПИ. Ф. Оп. 3. 2522. Д. 512. Л. 116
9. ВОАНПИ. Оп. 6. Д. 206. Л. 45
10. ВОАНПИ. Оп. 6. Л. 48
11. ВОАНПИ. Ф. 2522. Оп. 6. Д. 414. Л. 16
12. ВОАНПИ. Ф. 2522. Оп. 3. Д. 252. Л. 137
13. ВОАНПИ. Ф. 2522. Оп. 6. Д. 601. Л. 4
14. ВОАНПИ. Ф. 2522. Оп. 3. Д. 252. Л. 28
15. ВОАНПИ. Ф. 2522. Оп. 6. Д. 320. Л. 56
16. ВОАНПИ. Ф. 2522. Оп. 3. Д. 252. Л. 28
17. ВОАНПИ. Ф. 2522. Оп. 6. Д. 320. Л. 56
18. ГАОПДФ АО. Ф. 296. Оп. 1. Д. 1112. Л. 20
19. ГАОПДФ АО. Ф. 296. Оп. 1. Д. 2152. Л. 20
20. ГАВО. Ф. 1300. Оп. 1. Д. 646. Л. 97
21. ГАВО. Ф. 1300. Оп. 1. Д. 646. Л. 98
22. ГАРФ. Ф. 259. Оп. 3. Д. 1521. Л. 2
23. ГАВО. Ф. 1300. Оп. 2. Д. 125. Л. 8
24. ГАВО. Оп. 1. Д. 744. Л. 8
25. ГА АО. Ф. 2065. Оп. 1. Д. 976-Г. Л. 22
26. ГА АО. Ф. 2065. Оп. 1. Д. 976-Г. Л. 22
27. ГА АО. Ф. 2063. Оп. 1. Д. 2059. Л. 51; Л. 52
28. ГАВО. Ф. 1300. Оп. 1. Д. 596. Л. 4
29. ГАВО. Ф. 1401. Оп. 1. Д. 996. Л. 103
30. ВОАНПИ. Ф. 2522. Оп. 3. Д. 252. Л. 137
31. ВОАНПИ. Д. 512. Л. 206
32. ВОАНПИ Ф. 2522. Д. 512. Л. 77, 77об
33. ВОАНПИ. Оп. 6. Д. 206. Л. 41
34. ВОАНПИ. Ф. 2522. Оп. 6. Л. 1
35. ВОАНПИ. Д. 601. Л. 4
36. ВОАНПИ. Оп. 3. Д. 252. Л. 28
37. ВОАНПИ. Оп. 6. Д. 601. Л. 8; Л. 9; Л. 10; Л. 11; Л. 12; Л. 13
38. ВОАНПИ. Оп. 3. Д. 252. Л. 25
39. ВОАНПИ. Оп. 6. Д. 601. Л. 8; Л. 10; Л. 11; Л. 12
40. ГАВО. Ф. 1300. Д. 557. Л. 77
41. ГАВО. Ф. 1300. Оп. 1. Д. 542. Л. 109
42. ГАВО. Ф. 1300. Оп. 2. Д. 125. Л. 8
43. ГАВО. Ф. 1300 Оп. 2. Д. 125. Л. 8-9
44. ГАРФ. Ф. 259. Оп. 3. Д. 1521. Л. 2
45. ГАРФ. Ф. 259. Оп. 6а. Д. 13. Л. 14; Л. 15

46. ГАРФ. Ф. 259. Оп. 6а. Л. 16; Л. 17
47. ГАО. Ф. 2063. Оп. 1. Д. 976-Г. Л. 22
48. ГАРФ. Ф. 1300. Оп. 1. Д. 319. Л. 1
49. Государственный архив Российской Федерации (ГАРФ) Ф. 259. Оп. 6а. Д. 21. Л. 62
50. ГАРФ. Ф. 259. Оп. 6а. Д. 21 Л62
51. Российский государственный архив современной политической истории (РГАСПИ) Ф. 17. Оп. 122. Д. 297. Л. 24
52. РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 122. Д. 297. Л. 28
53. РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 122. Д. 297. Л. 29
54. РГАСПИ. Ф. 17. Д. 499. Л. 4
55. ГАОПДФ АО. Ф. 296. Оп. 2. Д. 455. Л. 19
56. ГАОПДФ АО. Ф. 296. Д. 1011. Л. 65
57. ВОАНПИ. Ф. 2522. Оп. 11. Д. 183. Л. 48
58. ВОАНПИ. Ф. 2522 Оп. 14. Д. 198. Л. 10
59. ВОАНПИ. Ф. 2522. Оп. 23. Д. 188. Л. 55
60. ГАРФ. Ф. 1300. Оп. 1. Д. 744. Л. 8
61. ГАРФ. Ф. 1300. Оп. 1. Д. 744. Л. 9
62. ГАРФ. Ф. 1401. Оп. 1. Д. 996. Л. 124
63. ГАРФ. Ф. 1401. Оп. 1. Д. 996. Л. 125
64. ГАО. Ф. 2063. Оп. 1. Д. 2749. Л. 39
65. ГАРФ. Ф. 259. Оп. 6а. Д. 27. Л. 3
66. ГАРФ. Ф. 1300. Оп. 1. Д. 732. Л. 317
67. ГАРФ. Ф. 1300. Оп. 1. Д. 732. Л. 317
68. ГАРФ. Ф. 259. Оп. 6а. Д. 27. Л. 3
69. ГАРФ. Ф. 1300. Оп. 1. Д. 732. Л. 317
70. ГАО. Ф. 2063. Оп. 1. Д. 2749. Л. 56
71. ГАРФ. Ф. 1401. Оп. 3. Д. 809. Л. 67
72. ГАРФ. Ф. 1401. Д. 803. Л. 123
73. ГАРФ. Ф. 1401. Д. 1447. Л. 9
74. ГАО. Ф. 2063. Оп. 1. Д. 3304. Л. 43
75. ВОАНПИ. Ф. 2522. Оп. 9. Д. 238. Л. 74
76. ВОАНПИ. Ф. 2522. Оп. 9. Д. 238. Л. 27об
77. ВОАНПИ. Ф. 2522. Оп. 9. Д. 238. Л. 28
78. ГАОПДФ АО. Ф. 296. Оп. 2. Д. 686. Л. 80
79. ГАОПДФ АО. Ф. 296. Оп. 2. Д. 1827. Л. 9
80. ГАОПДФ АО. Ф. 296. Д. 1661. Л. 126
81. ГАОПДФ АО. Ф. 296. Д. 1827. Л. 9
82. ГАОПДФ АО. Ф. 296. Д. 1661. Л. 126; Д. 1659. Л. 137; Л. 138; Л. 139; Л. 141
83. ГАО. Ф. 2063. Оп. 1. Д. 2756. Л. 42
84. ГАО. Ф. 2063. Оп. 1. Д. 3024. Л. 63
85. ГАРФ. Ф. 259. Оп. 6а. Д. 19. Л. 18
86. ГАРФ. Ф. 259. Оп. 6а. Д. 19 Л. 5
87. ГАРФ. Ф. 1401. Оп. 3. Д. 628. Л. 15
88. ГАОПДФ АО. Ф. 296. Оп. 2. Д. 767. Л. 76
89. По данным переписи населения 1939 года

© Бондаренко Сергей Яковлевич (bosjak.1953usel2016bond4arenko@yandex.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»