

## МЕХАНИЗМЫ УЛУЧШЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА РЕГИОНА

### MECHANISMS FOR IMPROVING THE INVESTMENT CLIMATE OF THE AGRO-INDUSTRIAL COMPLEX OF THE REGION

**P. Stroeв  
R. Fattakhov  
V. Matchinov  
E. Gubanova  
O. Orlovitseva**

*Summary:* The article presents analysis of the functioning of mechanisms and program measures aimed at improving the investment climate of the agro-industrial complex of the region. The priority directions forming the investment climate in the agro-industrial complex are justified: regulatory environment, information environment, institutions for business, infrastructure and resources, support for small and medium-sized businesses, support for foreign economic activity and exports. The best practices for improving the investment climate in the field of regional socio-economic development are analyzed. The results of the application of the presented tools in some regions of the Russian Federation are evaluated.

*Keywords:* agro-industrial complex, investment climate, region, state support, program.

**А**гропромышленный комплекс (далее – АПК) играет одну из важнейших ролей в экономике региона и его развитии, включая в себя большое количество отраслей, тесно связанных друг с другом. Будучи направленным на производство сельскохозяйственного сырья, его переработку и распространение готового продукта, он является главным источником продуктов питания для населения, таким образом, становится одним из факторов, от которых зависит качество и уровень жизни в регионе.

При этом практика регионального управления по-

**Строев Павел Викторович**

к.э.н., доцент, Финансовый университет при  
Правительстве Российской Федерации (г. Москва)  
stroevpavel@gmail.com

**Фаттахов Рафаэль Валиахметович**

д.э.н., профессор, г.н.с., Финансовый университет при  
Правительстве Российской Федерации (г. Москва)  
RFattakhov@fa.ru

**Матчинов Виталий Анатольевич**

к.э.н., доцент, директор, Калужский филиал Финансового  
университета при Правительстве Российской Федерации  
(г. Калуга)  
VAMatchinov@fa.ru

**Губанова Елена Витальевна**

к.э.н., доцент, заместитель директора, Калужский  
филиал Финансового университета при Правительстве  
Российской Федерации (г. Калуга)  
EVGubanova@fa.ru

**Орловцева Оксана Михайловна**

к.э.н., доцент, заместитель директора, Калужский  
филиал Финансового университета при Правительстве  
Российской Федерации (г. Калуга)  
OMOrlovitseva@fa.ru

*Аннотация:* В статье представлен анализ функционирования механизмов и программных мероприятий, направленных на улучшение инвестиционного климата агропромышленного комплекса региона. Обоснованы приоритетные направления, формирующие инвестиционный климат в агропромышленном комплексе: регуляторная среда, информационная среда, институты для бизнеса, инфраструктура и ресурсы, поддержка малого и среднего предпринимательства, поддержка внешнеэкономической деятельности и экспорта. Проанализированы лучшие практики по улучшению инвестиционного климата в области регионального социально-экономического развития. Оценены результаты применения представленных инструментов в некоторых субъектах Российской Федерации.

*Ключевые слова:* агропромышленный комплекс, инвестиционный климат, регион, государственная поддержка, программа.

казывает, что в настоящий момент инвестиционная политика агропромышленной сферы не в полной мере эффективна, существуют как определенные проблемы, так и потенциал для ее развития, что подтверждается исследованиями как ученых, так и экспертов [1, 2].

Следовательно, одной из приоритетных задач региональной политики является улучшение инвестиционного климата агропромышленного комплекса, привлечение дополнительных ресурсов в данную сферу. Ключевым инструментом, способствующим решению данной задачи, являются региональные программы, ос-

новная цель которых – создание фундамента для развития агропромышленного комплекса региона.

При планировании мероприятий в рамках региональных программ в качестве приоритетных направлений, формирующих инвестиционный климат в агропромышленном комплексе, следует выделить:

1. Регуляторная среда. Характеризует эффективность оказания государственных услуг и степень административного давления на бизнес [3, С. 102];
2. Информационная среда. Характеризует осведомленность предпринимателей и потенциальных инвесторов о требованиях законодательства, наличии мер поддержки, и других факторах, способных повлиять на ведение бизнеса [4, С. 157];
3. Институты для бизнеса. Характеризует наличие и качество инструментов защиты и улучшения инвестиционной среды;
4. Инфраструктура и ресурсы. Характеризует показатели работы и уровень развития инфраструктуры, а также доступность ресурсов для ведения бизнеса и инвестиционной деятельности [5, С. 53];
5. Поддержка малого и среднего предпринимательства. Характеризует уровень развития малого и среднего предпринимательства, а также эффективность различных видов его поддержки [6, С. 30];
6. Поддержка внешнеэкономической деятельности и экспорта. Характеризует наличие и эффективность инструментов поддержки экспорта продукции регионального АПК.

В последние годы вызывает большой интерес использование инструментов лучших практик в области регионального и муниципального социально-экономического развития. Использование лучших практик позволяет избежать типичных ошибок при реализации проектов и экономить ресурсы. В связи с этим представляется целесообразным рассмотреть ключевые мероприятия и программы, реализуемые в регионах России для того, чтобы применять на практике наиболее эффективные с учетом особенностей конкретного субъекта Российской Федерации.

Необходимо отметить, что общим для всех программ является создание электронной базы (далее – База), включающей все предприятия, ведущие деятельность в отрасли АПК, и их контактные данные. Своевременное и комплексное информирование является одним из основных факторов инвестиционного климата, что неоднократно отмечается Агентством стратегических инициатив [7]. Исходя из этого, цель создания Базы – это своевременное и комплексное информирование всех предприятий отрасли.

При этом необходимо подчеркнуть, что предлагаемые программы и их мероприятия в основной массе име-

ют комплексное влияние как на различные компоненты, так и на направления, формирующие инвестиционный потенциал агропромышленного сектора экономики региона. В связи с этим, следует ожидать синергетического влияния и взаимного усиления эффективности в случае их одновременной реализации.

#### Программа «Оптимизация административно-регуляторной среды»

Цель данной программы состоит в повышении осведомленности, улучшении качества и снижении временных затрат для существующих предприятий и потенциальных инвесторов в вопросах законодательного, административного и надзорного регулирования деятельности АПК. Снижение временных затрат в свою очередь вызовет снижение расходов как на инвестиционной стадии, так и на стадии операционной деятельности, что напрямую повлияет на возврат инвестиций и рентабельность предприятий [8, С. 132].

Для достижения поставленных целей предлагаются следующие мероприятия:

1. Создание и размещение на официальном портале Правительства региона детального руководства по процедурам государственной регистрации бизнеса. Руководство должно включать все необходимые бланки документов с возможностью подачи и рассмотрения в электронном виде. В конечном итоге физическое посещение государственных учреждений должно быть сведено к 1 разу для конечной регистрации и с возможностью регистрации в любом отделении МФЦ. По данным этого руководства необходимо также подготовить бумажные буклеты для раздачи заинтересованным лицам;
2. Систематизация и размещение на официальном портале Правительства региона всех требований при проведении обязательных для АПК видов контроля с дополнением их утвержденными проверочными листами и возможностью обратной связи для оперативной консультации предпринимателей по возникшим вопросам. По данным этого руководства необходимо также подготовить бумажные буклеты для раздачи заинтересованным лицам;
3. Организация ежеквартальных публичных обсуждений представителями власти, предпринимателями и потенциальными инвесторами путей оптимизации взаимодействия с государственными органами, организации контрольно-надзорных мероприятий и качества их исполнения для увеличения прозрачности и исключения случаев административного давления на бизнес. Протоколирование, размещение на сайте и рассылка по Базе итогов проведенных обсуждений;

4. Реализация в электронном виде: оформления ордеров на право земляных работ, разрешений на размещение объектов временного пользования, расширения необходимых предприятиям коммунаций и других строительных процедур;
5. Формирование реестра и рейтинга кадастровых инженеров. Постановка на кадастровый учет относится к одной из наиболее затрудняющих бизнес-процессы услуг. Рейтинг должен учитывать качество и сроки выполнения кадастровых работ, в т. ч. количество приостановок и отказов в осуществлении государственного кадастрового учета объектов недвижимого имущества. Рейтинг направляется в общественные объединения и многофункциональные центры для широкого ознакомления предпринимателей и оказания помощи при выборе кадастрового инженера [9, С. 222];
6. Периодические проверки качества предоставляемых государственных услуг в формате «контрольной закупки».

*Лучшие региональные практики:* По итогам реализации мероприятий 2, 3 и 5 Ульяновская область более чем в 2 раза снизила уровень административного давления на бизнес по региональным видам государственного контроля. В Белгородской области также были организованы консультационные мероприятия, направленные на оптимизацию процедуры постановки на кадастровый учет, которые смогли уменьшить количество отказов.

В результате реализации мероприятия 3 в Санкт-Петербурге удалось структурировать и за год уменьшить количество необходимых видов контроля на 10% и общее число плановых проверок на 16,1%, что привело к снижению административной нагрузки на бизнес и затраты государственных органов на их проведение. Также в этом регионе по итогам реализации мероприятия 4 было достигнуто снижение затрачиваемого на взаимодействие с ЕССК времени до 30% по всем процедурам.

#### Программа «Информационная поддержка АПК»

Цель данной программы – это повышение осведомленности компаний и потенциальных инвесторов по максимально возможному числу вопросов, связанных с ведением бизнеса в АПК. Реализация программы позволит региону увеличить объем инвестиций, а предприятиям улучшить бизнес-процессы, увеличить продажи и повысить рентабельность.

Для достижения поставленных целей предлагаются следующие мероприятия:

1. Составление и публикация ежегодного «Справочника сельскохозяйственного предпринимателя региона» с сопутствующей рекламной кампанией в СМИ. Справочник должен содержать необходимую информацию об основных бизнес-процессах,

образцы документов, рекомендации по их составлению и набор лучших региональных практик, направленных на улучшение и оптимизацию деятельности в отрасли АПК. Электронная версия справочника должна быть размещена на портале государственных и муниципальных услуг, а также разослана по Базе;

2. Мониторинг, систематизация и оповещение о проводимых региональных и общегосударственных закупках продукции АПК. Сопровождение и консультирование предприятий, участвующих в соответствующих конкурсах;
3. Создание в качестве отдельного сервиса геоинформационной системы «Инвестиционная карта», позволяющей потенциальному инвестору найти подходящий проект или площадку, используя механизмы фильтрации и поиска в соответствии со своими предпочтениями [10, С. 34];
4. Организация или участие (в том числе вне региона) в инвестиционных конференциях и семинарах с освещением имеющихся в регионе инвестиционных проектов в отрасли АПК и потенциальных возможностей их расширения с электронной рассылкой обсуждаемых материалов. Привлечение предприятий, реализовавших или реализующих проекты для обсуждения их опыта;
5. Консультирование и сопровождение предприятий АПК в работе с различными финансовыми структурами по вопросам кредитования и привлечения финансирования, в том числе для крупных компаний по выходу на фондовый рынок.

*Лучшие региональные практики:* По итогам реализации мероприятия 1 в Белгородской области составлена электронная база 52 лучших предпринимательских практик, которая включает 19 практик, поддержанных государством и 33 практики, выделенные по итогам различных региональных конкурсов.

#### Программа «Инфраструктура и основные фонды для предприятий АПК»

Целью данной программы является обеспечение доступности и повышения качества инфраструктуры, а также создание условий для модернизации основных фондов предприятий АПК. Повышение технической оснащенности, доступности инфраструктуры может повлиять на все показатели производственного потенциала.

Для достижения поставленных целей предлагаются следующие мероприятия:

1. Создание экономически стабильным сельскохозяйственным организациям льготных условий для выкупа имущества предприятий-должников у его кредиторов с целью продолжения его использования в сельскохозяйственном производстве на

территории региона. Данное решение позволит выводить убыточные и неэффективные компании с рынка, повышая одновременно с этим обеспеченность основными фондами прибыльных организаций [11, С. 110];

2. Освобождение от регионального налога на прибыль той её части, которая направляется на модернизацию основных фондов и техническое оснащение предприятий АПК;
3. Организация конкурсов на субсидирование части затрат на техническое оснащение предприятий АПК на базе анализа потенциального увеличения объёмов производства и/или снижения себестоимости [12, С. 23];
4. Комплексная инвентаризация государственного, муниципального и бесхозного имущества, включая земельные участки, которое может быть передано в пользование фермерским хозяйствам;
5. Строительство и ремонт автомобильных дорог с учетом реализуемых и планируемых инвестиционных проектов;
6. Регулярный мониторинг качества услуг ресурсообеспечивающих организаций с последующим публичным обсуждением;
7. Создание ресурса, содержащего информацию обо всех существующих и проектируемых подземных инженерных коммуникациях и сооружениях;

*Лучшие региональные практики:* Тюменская область в 2015 году ввела для обрабатывающих производство льготы в виде нулевой ставки регионального налога на прибыль для той её части, которая расходуется на инвестиции в регионе, что позволило в течение первого года привлечь дополнительные 300 млн. рублей для этой отрасли народного хозяйства.

#### Программа «Доступные финансы для АПК»

Цель программы – это увеличение объёмов доступного предприятиям АПК финансирования. Упрощение доступа к кредитам или совместная с государством реализация проектов напрямую повлияют как на появление новых проектов, так и на модернизацию старых.

Для достижения поставленных целей предлагаются следующие мероприятия:

1. Предоставление на конкурсной основе грантов или льгот компаниям, ведущим исследования или разработки в сфере АПК, в том числе селекция, создание собственного семенного фонда, методы повышения урожайности и др. Внедрение новых технологий может одновременно повысить конкурентоспособность региональных сельскохозяйственных предприятий и выступить самостоятельным коммерческим продуктом;
2. Формирование фермерских кооперативов. Ис-

пользование схемы, реализуемой мировыми лидерами АПК, позволит мелким фермерским хозяйствам упрочить свои позиции. Создание кооперативов сделает малый фермерский бизнес более значимым и упростит получение господдержки. Это позволит решить проблему технологического разрыва между крупными агрохолдингами и малыми хозяйствами, основной причиной которого является низкая доступность кредитов для малого агробизнеса при одновременно высоких рисках инвестирования в него;

3. Предоставление государственных гарантий по кредитам выданным фермерским хозяйствам. При условии реализации этого пункта совместно с созданием фермерских кооперативов будут обеспечены благоприятные условия для привлечения финансирования [13, С. 61];
4. Предоставление на конкурсной основе государственного страхования инвестиций для проектов, имеющих наибольший финансово-экономический потенциал;
5. Субсидирование на конкурсной основе процентных ставок по кредитам, выданным предприятиям АПК;
6. Развитие института государственно-частного партнёрства (далее – ГЧП), в том числе для реализации проектов инфраструктурного обеспечения, в соответствии с федеральными Рекомендациями по реализации проектов государственно-частного партнёрства в субъектах Российской Федерации и Методическими рекомендациями по развитию институциональной среды в сфере государственно-частного партнёрства в субъекте РФ (Региональный ГЧП-стандарт). Создание специализированной структуры, ответственной за подготовку и сопровождение проектов ГЧП;

*Лучшие региональные практики:* Правительство Белгородской области выделило сельским предприятиям 100 млн. рублей на субсидирование затрат, связанных с оборудованием, услугами или работами, нацеленными на создание производства. В 2017 году портфель бизнес-проектов сельских территорий содержит 296 бизнес-идей с созданием более 2,1 тыс. рабочих мест и объемом инвестиций в указанные проекты свыше 5,7 млрд. рублей.

Представляется, что реализация рассматриваемых и иных программных мероприятий, направленных на улучшение инвестиционного климата агропромышленного комплекса в регионе с учетом специфики конкретного субъекта Российской Федерации, позволит не только повысить эффективность социально-экономического развития региона, но и поднять степень продовольственной безопасности страны в целом.



## ЛИТЕРАТУРА

1. Дикая Д.И., Буден Д.А., Воробьева Д.И., Габриэль Е.С. Инвестиционный климат в агропромышленном комплексе Краснодарского края // *Colloquium-journal*. 2020. № 31-4 (83). С. 18-20.
2. Черникова С.А. Актуальные вопросы привлечения инвестиций в агропромышленный комплекс // *Экономика АПК Предуралья*. 2017. № 1. С. 81-87.
3. Фаттахов Р.В., Низамутдинов М.М., Орешников В.В. Оценка устойчивости социально-экономического развития регионов России // *Мир новой экономики*. 2019. Т. 13. № 2. С. 97-110.
4. Низамутдинов М.М., Орешников В.В. Информационная поддержка формирования стратегий инновационного развития регионов на основе адаптивной имитационной модели // *Системы и средства информатики*. 2018. Т. 28. № 2. С. 154-169.
5. Макара С.В., Строев П.В., Власюк Л.И. Тенденции, факторы развития реального сектора экономики и актуальные инструменты обеспечения: дорожное картирование для внутреннего инвестирования // *Экономика. Налоги. Право*. 2018. Т. 11. № 6. С. 50-56.
6. Лаптев С.В., Пивоварова О.В. Проблемы финансовой автономии региональных бюджетов // В сборнике: *Инновационное развитие российской экономики. VII Международный научно-практический форум, материалы конференции*. 2014. С. 29-32.
7. Сборник лучших региональных управленческих практик в сфере повышения инвестиционной привлекательности по результатам Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации 2018 года // URL: [https://asi.ru/upload/upload\\_docs/investclimate/BestPractices2018.pdf](https://asi.ru/upload/upload_docs/investclimate/BestPractices2018.pdf)
8. Губанова Е.В., Демичева М.А. Развитие агропромышленного комплекса Калужской области // *Аграрный вестник Верхневолжья*. 2020. № 1 (30). С. 125-134.
9. Климова Н.В., Трубачева Е.А. Факторы и направления инвестирования агропромышленного комплекса России // *Экономика: вчера, сегодня, завтра*. 2017. Т. 7. № 6В. С. 217-230.
10. Ромодан Ю.О. Инвестиционный климат и привлекательность АПК: состояние, проблемы и пути решения // *ИнноЦентр*. 2014. № 1 (2). С. 31-36.
11. Губанова Е.В., Демичева М.А. Оценка инвестиционного потенциала агропромышленного комплекса Калужской области // *Аудит и финансовый анализ*. 2019. № 1. С. 108-113.
12. Грудкин А.А. Формирование инвестиционного потенциала агропромышленного комплекса Республики Крым // *АПК: Экономика, управление*. 2017. № 1. С. 19-27.
13. Морковкин Д.Е., Строев П.В., Шапошников А.И. Финансовая поддержка регионов как инструмент выравнивания бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации // *Финансы: теория и практика*. 2019. Т. 23. № 4 (112). С. 57-68.

© Строев Павел Викторович (stroevpavel@gmail.com), Фаттахов Рафаэль Валиахметович (RFattakhov@fa.ru),  
 Матчинов Виталий Анатольевич (VAMatchinov@fa.ru), Губанова Елена Витальевна (EVGubanova@fa.ru),  
 Орловцева Оксана Михайловна (OMOrlovtseva@fa.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»

