

## РЕЗУЛЬТАТ ДЕЙСТВУЮЩЕЙ РЕГИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ СЕВЕРО-ЗАПАДНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЙОНА НА ОСНОВАНИИ 172-ФЗ ЗА 2018 Г.

### THE RESULT OF THE CURRENT REGIONAL STRATEGY OF THE NORTH-WEST ECONOMIC REGION ON THE BASIS OF 172-FZ FOR 2018

V. Bystrov

*Summary.* The article identifies the main directions and goals of the Development Strategy of the North-West economic region, as well as the main indicators for achieving these goals in 2018.

*Keywords:* strategy, industry, agriculture, standard of living, income.

**Быстров Виктор Александрович**

*Специалист отдела выездных проверок, Межрайонная ИФНС России по крупнейшим налогоплательщикам по Мурманской области, секретарь государственной гражданской службы 2 класса; Мурманский арктический государственный университет  
vito891@rambler.ru*

*Аннотация.* В статье определены основные направления и цели Стратегии развития Северо-Западного экономического района, а так же рассмотрены основные показатели достижения данных целей в 2018 году.

*Ключевые слова:* стратегия, промышленность, сельское хозяйство, уровень жизни, доходы.

**В** последние годы в качестве методологической базы решения проблем управления социально-экономическими процессами все чаще используется системный подход, общая теория систем и системный анализ, которые в совокупности составляют современную область системных исследований, или методологию систем. Научные концептуальные положения методологии систем имеют большую общность, соизмеримую с современными философскими воззрениями. Но не только масштабностью отличается ее подход — он адекватен инструментарию конкретного изучения систем любого уровня сложности, в том числе систем, составляющих объект и предмет настоящего исследования [4].

Именно поэтому методология систем будет использоваться в данной статье как научно-методологическая платформа. Стратегия социально-экономического развития Северо-Западного экономического района является основой обеспечения роста экономики и социального обеспечения регионов округа. В связи с этим актуальным является исследование результатов выполнения поставленных стратегических планов.

В теории систем известно, что первопричиной формирования (или реформирования) системы является потребность. Она есть первое звено известной причинно-следственной цепочки «потребность → цель → система». Иными словами, потребность первична, цель во всех случаях направлена на удовлетворение какой-либо объективной потребности, для достижения цели создается (модернизируется или используется существующая) система. Цель есть конкретное выра-

жение потребности, сформулированное на основе имеющегося опыта в рамках существующих системных отношений. Создание федеральных округов в рамках Российской Федерации явилось воплощением потребности Президента РФ (и его Администрации) в реализации своих конституционных полномочий, повышении эффективности исполнения решений федеральных органов государственной власти, в получении информации об исполнении указов Президента РФ и других нормативно-правовых актов, связанных с управлением государством.

Целью создания федеральных округов стало обеспечение Президента РФ и его Администрации оперативной и достоверной информацией, необходимой для принятия государственных решений. В данном случае цели систем «федеральные округа» отражают исключительно потребности вышестоящей системы. С позиции классификации федеральные округа относятся к классу организационных административных систем, а по функциям являются информационными системами. Роль системообразующего элемента в них исполняет аппарат полномочного представителя Президента РФ в федеральном округе, в том числе главные федеральные инспекторы в субъектах РФ. Связи между элементами систем носят информационный характер, командно-административные и иные связи управленческого характера между аппаратом полномочного представителя и региональными органами власти в данной системе не предусмотрены. Полномочный представитель Президента РФ в федеральном округе не является руководителем округа или начальником для глав входящих в округ субъектов РФ.

Таблица 1. Динамика занятого населения СЗФО в 2018 году тыс. чел.

	ноябрь 2017 — январь 2018	декабрь 2017 — февраль 2018	январь — март 2018	февраль — апрель 2018	март — май 2018	май — июль 2018	июнь — август 2018	июль — сентябрь 2018	Абсолютное отклонение	Темп прироста, %
СЗФО	7183,3	7174,7	7193,9	7200,4	7227,5	7238,9	7227	7232	48,9	0,68

По этому признаку федеральные округа можно отнести к подклассу слабо связанных систем. С годами взгляды на функции округов претерпели изменения. 18 ноября 2011 года Правительством РФ был принят документ «Стратегия социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года».

Основной стратегической целью развития Северо-Западного федерального округа до 2020 года является устойчивое повышение благосостояния населения и снижение различий в условиях жизни в субъектах Российской Федерации, входящих в район, на основе выбора наиболее эффективных приоритетов для развития, модернизация экономической базы и интенсификация инвестиций, интеграция экономического пространства и межрегионального сотрудничества.

Ниже перечислены стратегические социальные цели [1]:

- ◆ преодоление демографического спада в результате активной социально-экономической и демографической политики за счет снижения смертности и повышения рождаемости, а также снижения естественного спада и восстановления роста населения (цель — 13,5 млн. жителей);
- ◆ снижение уровня безработицы до 3%, оптимизация профессиональной и пространственной структуры занятости и приближение рабочих мест к месту проживания населения (целью является достижение уровня безопасности работы в местах их проживания до 85% по сравнению с 75% в настоящий момент);
- ◆ рост реальных доходов населения в среднем на 7–7,5% в год с уменьшением степени неравномерного распределения доходов субъектами Российской Федерации, которые являются частью района, и социальными группами, а также уменьшение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума до 5–6%;
- ◆ преодоление значительных различий в уровнях социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в район (цель — отклонение от среднедушевого дохода и размер валового регионального продукта на 1 человека не более 25%);

- ◆ повышение доступности и уровня обеспеченности населения жильем, решение проблемы ветхого жилья, улучшение использования существующего жилищного фонда, поощрение строительства недорогого социального жилья, улучшение финансовых инструментов в жилищном секторе, развитие арендного жилья (цель — достижение средней безопасности общей площади помещений до уровня 30–32 кв. м на 1 человека);
- ◆ социально-экономическая активизация депрессивных сельских районов на основе стимулирования сохранения существующих и создания новых рабочих мест, внедрения новых форм социальных и культурных услуг, повышения транспортной доступности населения в центрах муниципалитетов на основе реализации комплексных инвестиционных планов;
- ◆ улучшение окружающей среды, включая такие элементы, как общественный транспорт, коммунальные услуги, комфорт, качество дорог, экономическая безопасность, озеленение, простота предоставления социальных услуг и верховенство закона.

В 2018 году стратегическая цель по увеличению рождаемости не была достигнута. Там убыль населения составила 24%, что немного меньше, чем в Южном (25%), Приволжском (28%), Центральном Федеральном округе (31%). Следует сказать, что вопреки поставленной стратегической цели, общая смертность за 2018 год возросла на 1%.

Со снижением уровня безработицы дела обстоят несколько лучше (таблица 1) [5].

Динамика по регионам представлена на рисунке 1.

Так, уровень занятых за 2018 года по СЗФО возросла на 48,9 тыс. человек (или на 0,68%). При этом рост занятых по областям региона является не равномерным. Так в Республике Карелия наблюдается снижение занятых на 0,8 тыс. чел. (или на 0,29%), Калининградской области — на 19,9 тыс. чел. (или на 3,84%). Так же наблюдается снижение уровня безработицы в целом по региону (таблица 2) [5].

Таблица 2. Динамика уровня безработицы СЗФО в 2018 году,%

	ноябрь 2017 — январь 2018	декабрь 2017 — февраль 2018	январь — март 2018	февраль — апрель 2018	март — май 2018	апрель — июнь 2018	май — июль 2018	июнь — август 2018	июль — сентябрь 2018	Абсолютное отклонение
СЗФО	4,4	4,3	4,1	4,1	3,9	3,9	3,8	3,9	3,7	-0,7

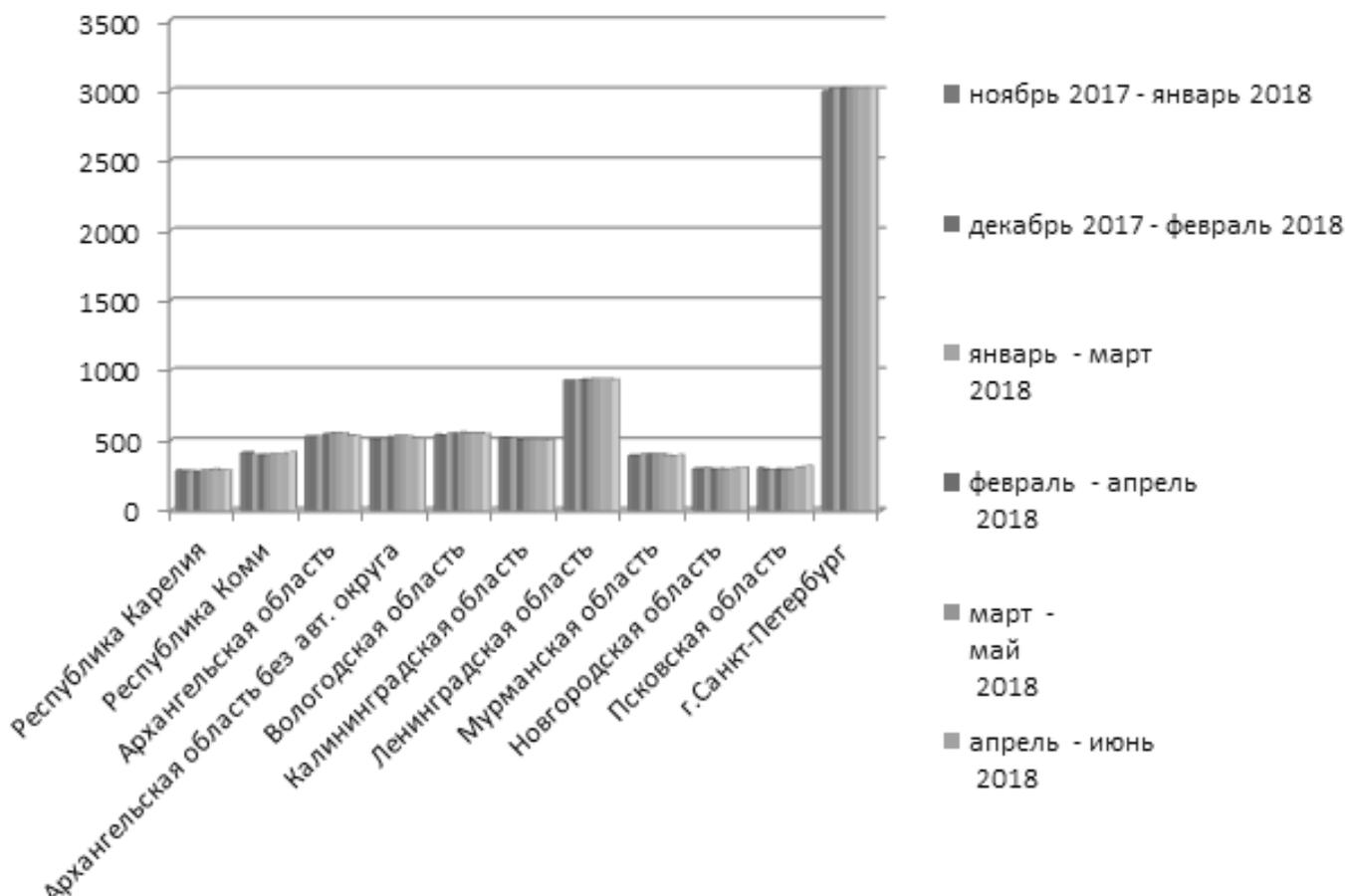


Рис. 1. Динамика занятого населения по регионам СЗФО, тыс. чел.

Так уровень безработицы с ноября 2017 года по сентябрь 2018 года снизился на 0,7%. Однако в отдельных районах наблюдается рост уровня безработицы: это Ненецкий автономный округ — на 0,4%.

Динамика по регионам представлена на рисунке 2.

Можно сделать вывод, что по этому направлению стратегии развития Правительство СЗФО достигло положительных результатов.

Так же наблюдается положительная динамика в росте среднедушевых доходов населения региона, одна-

ко установленных в Стратегии темпов роста в среднем на 7–7,5% в год не достигается (рисунок 3).

При этом сокращение доли населения, имеющего доходы ниже прожиточного минимума в 2018 году в значительной мере достигнуто только по Вологодской области (2,8%), и Ленинградской области — 2,7% (таблица 3) [5].

Развитие энергетической инфраструктуры является одним из приоритетов развития СЗФО. Кроме того, одной из задач Стратегии является обеспечение энергетической безопасности региона за счет местных ресурсов.

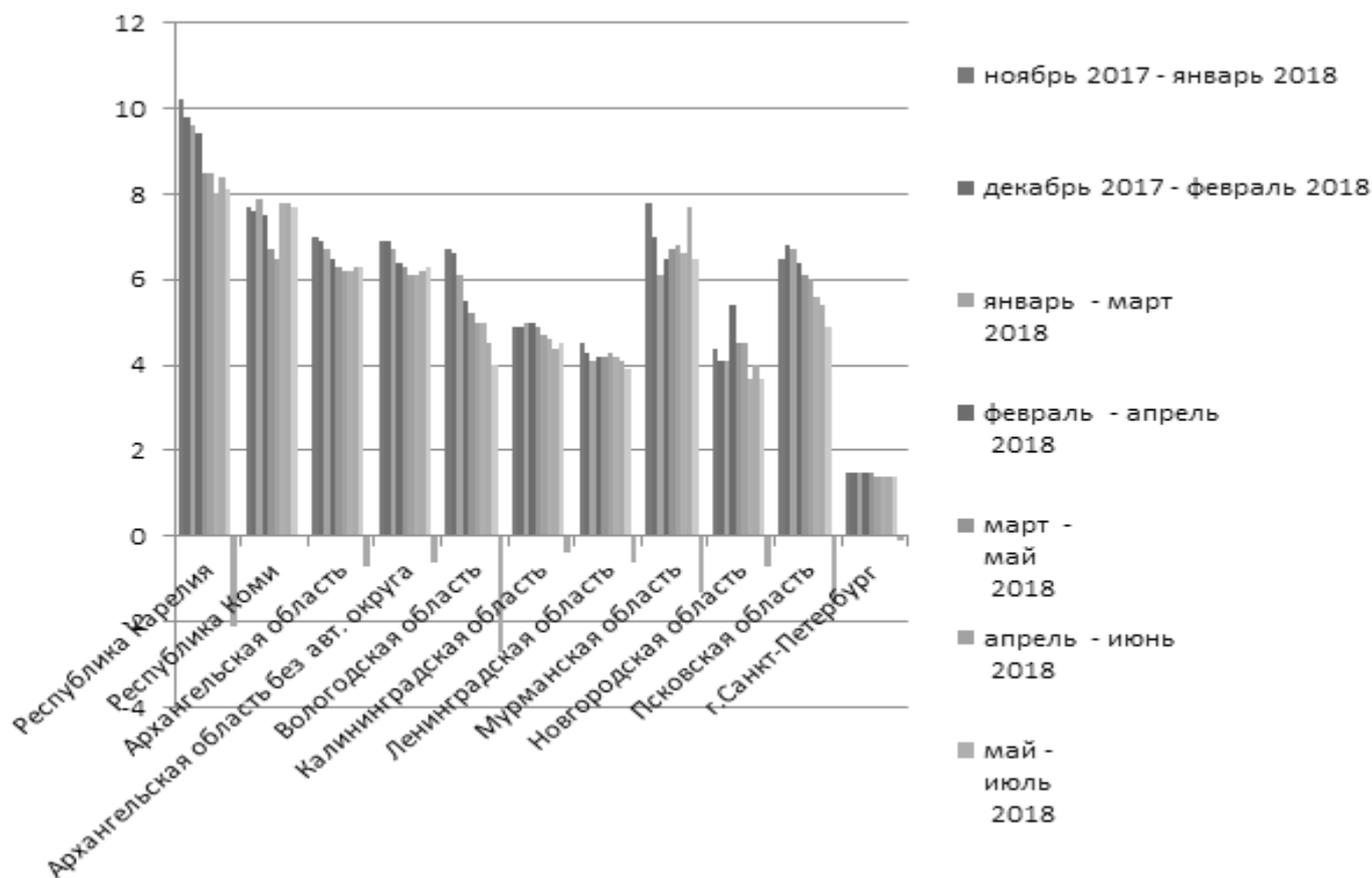


Рис. 2. Динамика уровня безработицы по регионам СЗФО, %

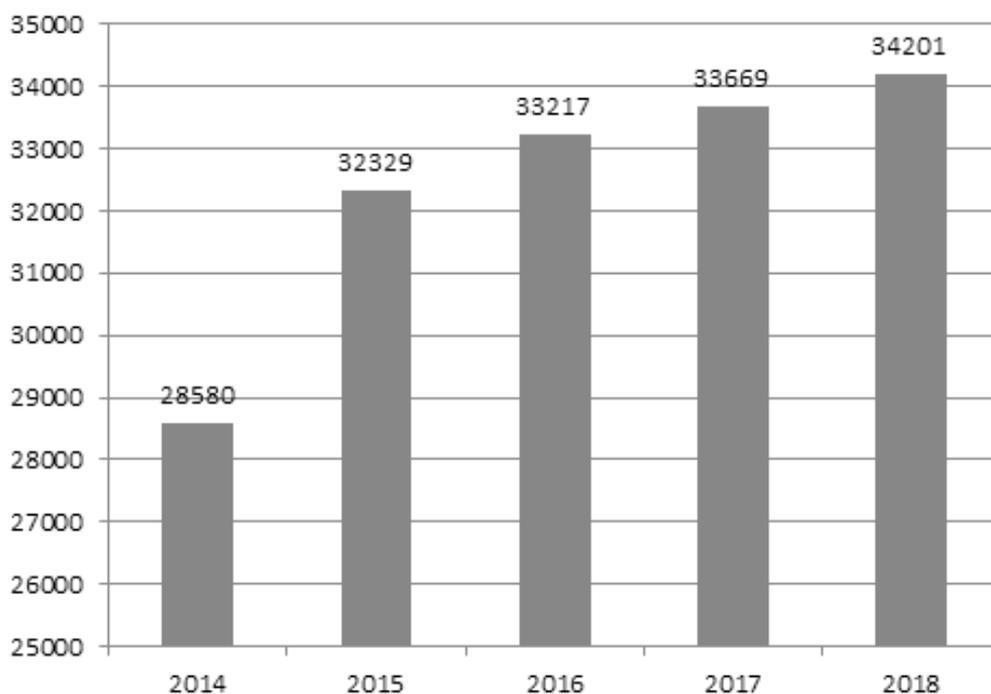


Рис. 3. Динамика среднедушевых доходов населения СЗФО за 2014–2018 гг., руб.

Таблица 3. Доля населения с доходом ниже прожиточного минимума, %

СЗФО	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	Абсолютное отклонение
Республика Карелия	15,7	13,6	14,1	14,2	16,4	17,3	17,3	1,6
Республика Коми	16,3	13,4	13,7	14,3	15	16,3	17,1	0,8
Архангельская область	14,4	13,2	14,1	14,1	15,8	14,7	13,4	-1,0
в том числе:								0,0
Ненецкий автономный округ	7,7	6,5	7,9	9	9,7	10,5	11,4	3,7
Архангельская область без Ненецкого авт. округа	14	13	13,9	13,8	15,5	14,3	14,1	0,1
Вологодская область	17,1	13,2	13,0	12,9	14,2	13,4	14,3	-2,8
Калининградская область	12,7	10,8	12,4	12,1	13,4	14	14,1	1,4
Ленинградская область	13	11,9	10,5	10,4	10,9	10,6	10,3	-2,7
Мурманская область	13,6	11,1	10,8	10,9	12,7	12,8	12,6	-1,0
Новгородская область	15	11,7	12,1	12,2	13,9	14,8	14,8	-0,2
Псковская область	16,7	15,4	16,0	16,1	18,8	19	17,6	0,9
г.Санкт-Петербург	9,1	9	8	8,3	8	8	8,1	-1,0

В рамках рассмотренной Стратегии предусмотрена реализация множества программ в области развития энергетики округа. За прошедший период за счет федеральных средств были реализованы следующие проекты: строительство Балтийской трубопроводной системы в направлении двух маршрутов г. Унеча — г. Усть-Луга (Ленинградская, Псковская области). Так же было реализовано строительство замещающих мощностей на Ленинградской атомной станции.

Внебюджетные источники финансирования были направлены на модернизацию угольных организаций Печорского угольного бассейна. На территории монопрофильного муниципального образования городского округа Воркута ПАО «НЛМК» ведет освоение шахтного поля № 3 Усинского каменноугольного месторождения.

Было реализовано строительство трубопроводов: газопровод Бованенково — Ухта и Ухта — Торжок, являющихся частью газотранспортной системы Ямал — Европа.

В утвержденной стратегии особое место уделяется развитию транспорта в округе. В 2018 году было завершено строительство автомобильной дороги от г. Санкт-Петербурга через гг. Приозерск, Сортавалу до Петрозаводска, строительство дополнительных главных путей на участках Обозерская — Архангельск, реконструкция Северо-Двинской шлюзованной системы, реконструкцию автомобильной дороги Нарьян-Мар — Красное с последующим строительством моста через р. Куя, строительство автомобильных дорог круглогодичного действия к населенным пунктам Шойна, Индига, Осколково, Вангурей, Варандей, строительство терминала сжиженного природного газа в пос. Индига, развитие

Вологодского, Череповецкого железнодорожных узлов и станции Бабаево и многие другие проекты.

Так же значительные успехи в реализации целей Стратегии в 2018 году были достигнуты в промышленности. Реализована реконструкция станкостроительных предприятий (Санкт-Петербург), строительство завода по производству энергетического оборудования (Санкт-Петербург), строительство предприятий по производству автомобильных компонентов (Санкт-Петербург), строительство завода по производству картонных изделий (Республика Карелия), реконструкция и модернизация Сегежского целлюлозно-бумажного комбината (Республика Карелия), реконструкция картонной продукции в Новодвинске (Архангельская область), создание и развитие индустриальных парков в Шексне и городе Сокол (Вологодская область). Кроме того, в Мурманской области реализуется проект по модернизации рыболовного флота для морского и прибрежного рыболовства, в рамках которого планируется строительство перерабатывающих предприятий и инфраструктуры хранения, создание брендов и сбыт готовой продукции внутреннего и внешнего рынков. Кроме того, вводится комплекс мер по стимулированию инвестиций в аквакультуру.

В части здравоохранения на территории Республики Коми успешно реализуется проект по строительству санаторно-курортного комплекса в с. Серегово, Княжпогостский район. Проект представляет собой создание многофункционального курорта, работающего как часть единого целого в системе здравоохранения Республики Коми и региона в целом.

Таким образом, можно сделать вывод, что основными положительными этапами реализации Стратегии

развития СЗФО является снижение уровня безработицы в округе, эффективные меры в промышленности, сельском хозяйстве, здравоохранении и образовании. Не выполненными стратегическими целями являются

повышение уровня рождаемости и снижение смертности населения, снижение дифференциации в уровне жизни среди регионов, снижение доли населения с доходом ниже прожиточного минимума до 5–7%.

### ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон от 28.06.2014. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // Российская газета. — 2014. — 13 июля.
2. Распоряжение Правительства РФ от 05.07.2010 № 1120-р (ред. от 26.12.2014) «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года» // Российская газета. — 2010. — 18 июля.
3. Постановление Правительства РФ от 08.08.2015. № 822 «Об утверждении Положения о содержании, составе, порядке разработки и корректировки стратегий социально-экономического развития макрорегионов» // Российская газета. — 2015. — 22 августа.
4. Ивановский, Л. В. Актуализация стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа: взгляд с позиций методологии систем / Л. В. Ивановский // ООО «Аудиторско-экспертная компания «БАЛТ-АУДИТ-ЭКСПЕРТ». — 2016. — № 1. — С. 133–146.
5. Росстат РФ // Официальный сайт. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.gks.ru>.

© Быстров Виктор Александрович (vito891@rambler.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»



Мурманский арктический государственный университет