

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БУРЯТИЯ

GOVERNMENT SUPPORT FOR AGRICULTURE IN THE REPUBLIC OF BURYATIA

B. Galsanova
A. Gomboeva
E. Itygilova

Summary. Budget financing is aimed at stimulating the activities of peasant farms, agricultural consumer cooperatives, agricultural organizations in the form of grants, subsidies. The article considers the features of state support for the agricultural sector in the Republic of Buryatia. The main indicators and directions of agricultural financing are presented.

Keywords: state program, financing, agriculture of the Republic of Buryatia, subsidies, grants.

Галсанова Баирма Сергеевна

К.э.н, доцент, Чукотский филиал Северо-Восточного федерального университета им. М.К. Аммосова (Анадырь) Россия
galsanova@mail.ru

Гомбоева Алла Николаевна

К.э.н, доцент, Бурятская государственная сельскохозяйственная академия им. В.Р. Филиппова (Улан-Удэ), Россия
allanicol@yandex.ru

Итыгилова Елена Юрьевна

Д.э.н, доцент Бурятская государственная сельскохозяйственная академия им. В.Р. Филиппова (Улан-Удэ), Россия
e_itygilova@inbox.ru

Аннотация. Бюджетное финансирование направлено на стимулирование деятельности крестьянско-фермерских хозяйств, сельскохозяйственных потребительских кооперативов, сельскохозяйственных организаций в виде грантов, субсидий. В статье рассматриваются особенности государственной программы поддержки аграрного сектора в Республике Бурятия. Представлены основные показатели и направления финансирования сельского хозяйства.

Ключевые слова: государственная программа, финансирование, сельское хозяйство Республики Бурятия, субсидии, гранты.

Введение

Государственная поддержка играет ключевую роль в развитии сельского хозяйства, и является одним из важнейших факторов функционирования отрасли. Расширение и рост государственной поддержки в стране в последнее десятилетие связаны с несколькими факторами: сравнительно низкой доходностью; особенностью производственного цикла; отраслевыми условиями и др.

Развитие российской экономики на ближайшие 10–15 лет predetermined законодательными актами Правительства Российской Федерации. Переход к высокопродуктивному и экологически чистому сельскому хозяйству отражен в Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года № 642. Для отечественного сельского хозяйства на сегодняшний день актуальны вопросы создания и внедрения передовых технологий для аграрного производства [10].

Методы исследования. В работе использовались статистические данные Министерства сельского хозяйства Республики Бурятия, периодические издания и следующие методы исследования: монографический, аналитический, расчетно-конструктивный, статистический.

Результаты исследования

Республика Бурятия является субъектом Российской Федерации и ранее была включена в состав Сибирского федерального округа, с 2008 года республика входит в состав Дальневосточного федерального округа. Сельское хозяйство Республики Бурятия имеет четко выраженное животноводческое направление с достаточно развитым производством зерновых культур и овощеводством [6]. Растениеводство Республики Бурятия развивается в экстремальных природно-климатических условиях и характеризуется низким уровнем плодородия сельскохозяйственных угодий. В условиях цифровой трансформации экономики необходимость

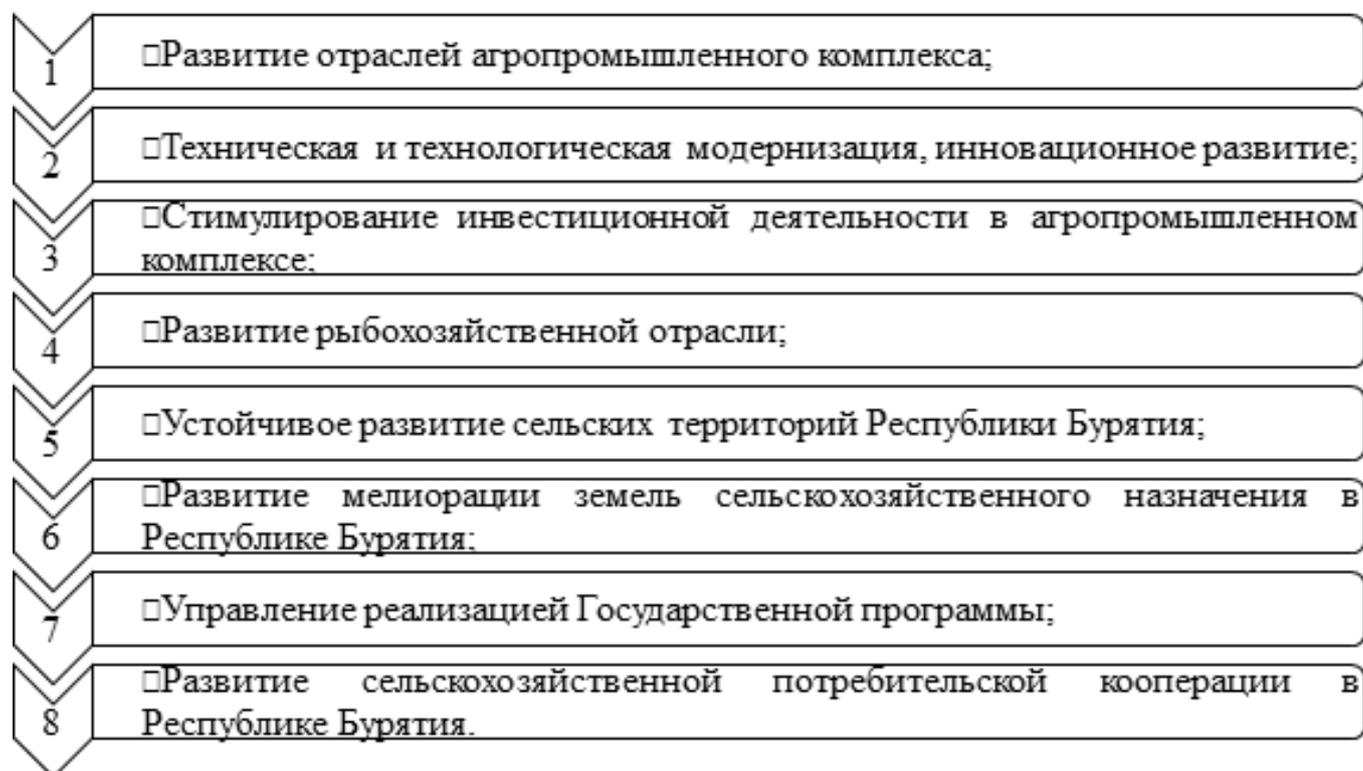


Рис. 1. Подпрограмма на 2018–2022 г. государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса и сельских территорий» в Республике Бурятия

анализа господдержки состояния сельского хозяйства Республики Бурятия как приоритетного направления развития не вызывает сомнения.

Министерство сельского хозяйства России в госпрограмме определяет следующие направления господдержки:

- ◆ сохранение и развитие традиционных видов производства (поддержка мясного скотоводства, мясного табунного коневодства, овцеводства и козоводства, производства шерсти тонкорунных и полутонкорунных пород овец, северного оленеводства и мараловодства, возделывания кормовых культур);
- ◆ обеспечение продовольственной независимости (поддержка развития племенного животноводства, элитного семеноводства);
- ◆ поддержка малых форм хозяйствования;
- ◆ поддержка страхования рисков в растениеводстве и животноводстве.

В Республике Бурятия утверждена государственная программа «Развитие агропромышленного комплекса и сельских территорий». В состав государственной программы на 2018–2022 г. входят следующие подпрограммы [3].

Источником финансирования сельского хозяйства в Республике является федеральный и республиканский бюджет. Объектам сельского хозяйства субсидии предложены в разных видах. Государственная поддержка предоставляется организациям в форме субвенций, бюджетных кредитов, грантов, разовых субсидий, помощи при лизинге, денежных средств. Грантовая поддержка из федерального и регионального бюджетов предоставляется начинающим фермерам на создание и развитие крестьянско-фермерского хозяйства, на развитие семейных животноводческих ферм.

Больше половины сумм государственной поддержки в Республике Бурятия направляется сельскохозяйственным предприятиям (табл. 4).

С 2019 г. наблюдается увеличение господдержки малым формам хозяйствования с внедрением регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации». Механизм реализации — грантовая поддержка и создание Центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и фермерства [7]. Если по данным Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Бурятия — всего с 2012 года, с начала реализации мероприятий по грантовой поддержке малых форм хо-

Таблица 1. Структура государственной поддержки сельхозтоваропроизводителям Республики Бурятия с 2017 по 2020 гг.,%

Наименование	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
К(Ф)Х и ИП, СПоК	25,7	25,2	38,7	46,1
гранты	2,0	0,0	8,6	21,2
субсидии	23,7	25,2	30,1	24,9
Сельскохозяйственные предприятия	74,3	74,8	61,3	53,9
субсидии	74,3	74,8	61,3	53,9

Источники: [4]

Таблица 2. Количество одобренных заявок сельхозтоваропроизводителей Республики Бурятия на государственную поддержку с 2017 по 2020 гг.,%

Наименование	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
К(Ф)Х, ИП, СПоК	1 114	1 068	904	1 165
гранты:	13		16	41
- Агростартап			15	9
- на поддержку начинающих фермеров				27
- на развитие семейных животноводческих ферм				3
- гранты СПоК	13		1	2
субсидии	1 101	1 068	888	1 124
Сельскохозяйственные предприятия	816	801	660	541
Субсидии	816	801	660	541
Итого	1 930	1 869	1 564	1 706

Источники: [5]

зяйствования создано 338 К(Ф)Х, которые ведут свою деятельность по 13-ти направлениям сельхозпроизводства и 32 семейные животноводческие фермы.

В 2020 г. было одобрено 41 заявка на получение грантовой поддержки, из них 2 заявки СПоК (табл. 2). Средняя сумма гранта, полученная К(Ф)Х, составляет 3,9 млн. руб. и средняя сумма гранта, полученная СПоК, составляет 7,2 млн. руб.

Гранты предоставляются на конкурсной основе в соответствии с утверждёнными критериями отбора. Из положительных моментов в 2020 г. для увеличения охвата поголовья КРС, содержащегося в хозяйствах населения, искусственным осеменением появилась государственная поддержка СПоКов, в состав которых вошли хозяйства, на приобретение семени быков — производителей по ставке 95% от затрат. Данная поддержка сгладит «большое молоко» хозяйств населения.

Сельское хозяйство занимает важное место в экономике Республики Бурятия. На регион в 2019 г. прихо-

дилось 4,7% в валовом региональном продукте (ВРП) сельского хозяйства (с учетом лесного хозяйства, рыболовства и рыбоводства) и 7,3% в отраслевой занятости. При относительно невысокой занятости в сельском хозяйстве доля отрасли в ВРП республики выше, чем в среднем по России (рис. 1). Бесспорно, в регионе велик вклад лесного хозяйства, рыболовства и рыбоводства, включенных в единый отраслевой код с сельским хозяйством.

Критическим базовым фактором производства в аграрной сфере у подавляющего большинства сельхозтоваропроизводителей является капитал, как важнейший показатель, характеризующий использование инвестиций в сельскохозяйственное производство. Инвестиции в основной капитал сельского хозяйства республики без учета малого предпринимательства в 2020 г. составили 1,2% от общих инвестиций [4].

В республике Бурятия инвестиции на 100 га пашни ниже, чем в РФ и ДФО, это связано с закредитованностью сельскохозяйственных предприятий (рис. 3). Соб-

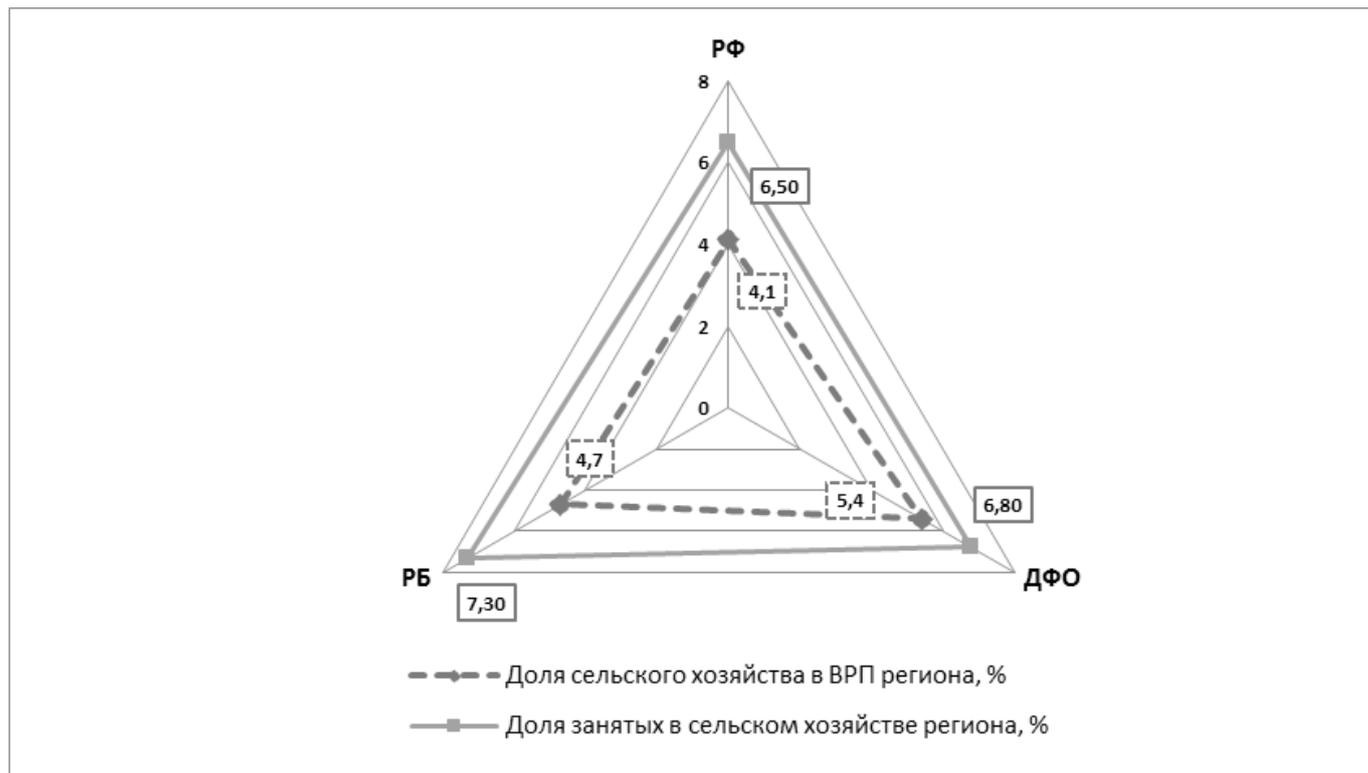


Рис. 2. Доля сельского хозяйства в ВРП и численности занятых в Республике Бурятия в 2019 г.
Источники: [4]

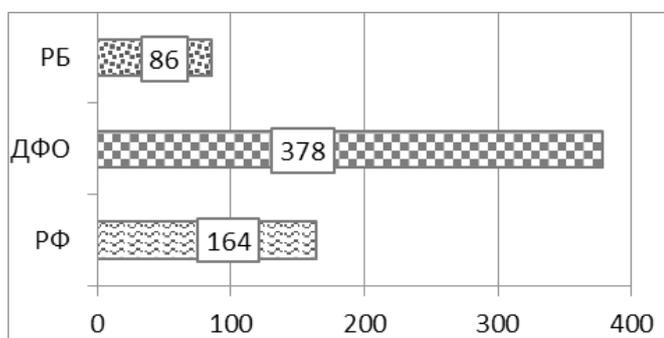


Рис. 3. Общие инвестиции в основной капитал на 100 га пашни (в действовавших ценах) в Республике Бурятия, ДФО и РФ в 2020 г., тыс. руб.

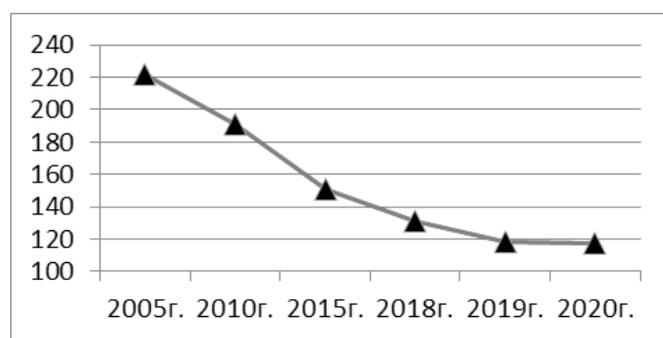


Рис. 4. Посевные площади сельскохозяйственных культур Республики Бурятия с 2005 г. по 2020 г., тыс. га

Источники: [2,4]

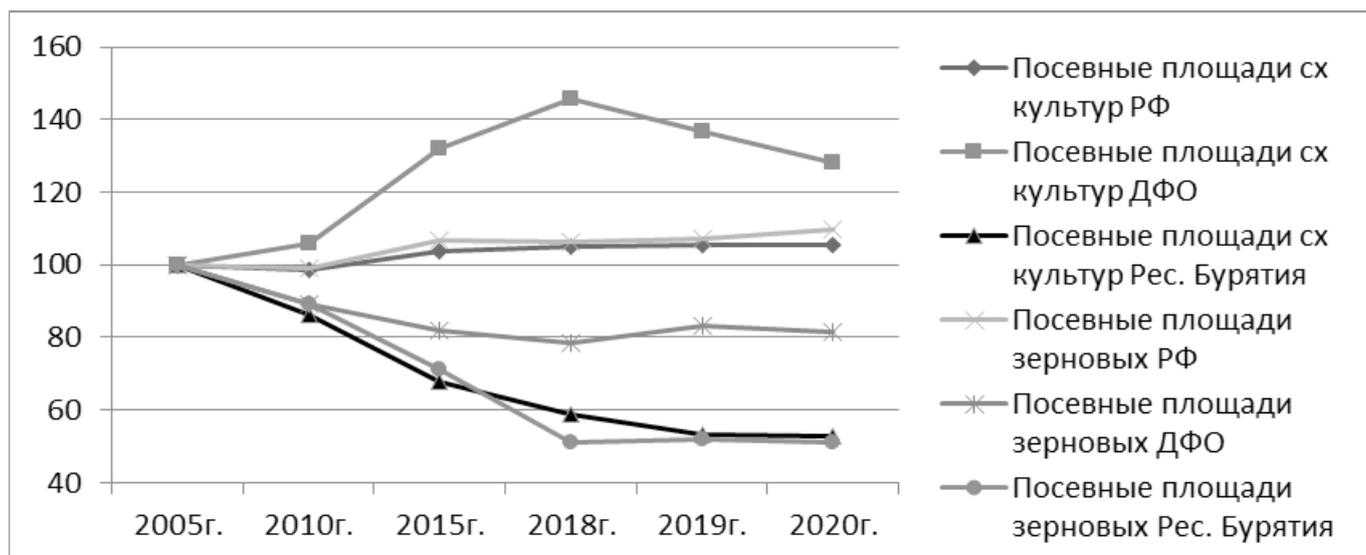


Рис. 5. Темпы изменения количества площадей сельскохозяйственных культур, зерновых Республики Бурятия, ДФО и РФ в 2005–2020 гг.,%
Источники: [4]

ственных средств для большинства товаропроизводителей недостаточно для внедрения капиталоемких инновационных технологий, обеспечивающих конкурентоспособное производство, поэтому государство за счет финансового механизма обеспечивает поддержку предприятий АПК.

За период с 2005 г. по 2020 г. сократились посевные площади сельскохозяйственных культур Республики Бурятия почти вдвое — 47%, такая же картина наблюдается с посевными площадями зерновых. В среднем по РФ наблюдается противоположная картина — рост площадей, занятые сельскохозяйственными культурами, в т.ч. зерновыми (рис. 4). Меры государственной поддержки отрасли, действующие в соответствии с Государственными программами развития сельского хозяйства с 2008 г. оказались недостаточными для решения задач региональной продовольственной безопасности.

Оценивая программы государственной поддержки малых форм хозяйствования на селе Республики Бурятия, можно отметить их четкую направленность на поддержку развития крупных К(Ф)Х. Хозяйства населения (ЛПХ) могут рассчитывать только на свои силы. Подтверждает отчет Счетной палаты РФ, что ряд действующих механизмов предоставления субсидий требует корректировки, в том числе в части обеспечения равного доступа к государственной поддержке разных сельхозтоваропроизводителей [1]. Согласимся с академиком РАН Петриковым А.В., что «необходима приоритетная поддержка малых и средних сельскохо-

зяйственных организаций и фермерских хозяйств, выполняющих село-образующие функции, а также стимулирование перехода высокотоварных ЛПХ в фермеры» [8].

К сожалению, из-за недостаточной информации по сельскому хозяйству Республики Бурятия, находящейся в открытом доступе государственных органов и статистики (<https://www.fedstat.ru/>, <https://rosstat.gov.ru>), невозможно провести полный анализ эффективности государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей региона. Целью большинства программ развития сельского хозяйства РФ является максимальное вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых продуктивных земель. Необходимо проанализировать причины сокращения площадей занятыми сельскохозяйственными культурами в регионе, на основе анализа откорректировать региональную программу развития аграрного сектора экономики Республики Бурятия, а также внести изменения в контрольные показатели одобрения заявок на государственную поддержку.

Например, академик РАН Петриков А.В. предлагает следующие меры антимонопольной политики в отношении крупных предприятий [9]:

- ♦ установление лимита предоставления субсидий одному сельскохозяйственному товаропроизводителю;
- ♦ ужесточение экологических нормативов ведения сельскохозяйственной деятельности;
- ♦ предоставление права участия в торгах по реализации земельных участков и имущества сельско-

хозяйственных товаропроизводителей — должников только малым и средним хозяйствам и др.

Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Бурятия необходимо сотрудничать с научным сообществом, в т.ч. Бурятской государствен-

ной сельскохозяйственной академией им. В.Р. Филиппова, чтобы совместно скорректировать действующие программы развития сельского хозяйства и увеличить эффективность и доступность государственной поддержки, не только для крупных сельскохозяйственных предприятий, но и малого предпринимательства.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бюллетень Счетной палаты Российской Федерации № 3 Агропромышленный комплекс [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://ach.gov.ru/statements/byulleten-schetnoy-palaty-3-2022>
2. Государственный Национальный Доклад «О состоянии и использовании земель в РФ в 2020 г.» Москва. — 2021. — 197 с.
3. Постановление Правительства Республики Бурятия от 28.12.2013 № 102. Об утверждении государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса и сельских территорий» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/473800372#1>
4. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2021: P32 Стат. сб. / Росстат.
5. Реестры субъектов малого и среднего предпринимательства получателей поддержки за период с 1 января 2017 по 31 декабря 2020 г. <https://egov-buryatia.ru/minselhoz/otkrytaya-informatsiya/>
6. Жаргалова, С.В. Анализ развития сельского хозяйства Республики Бурятия / С.В. Жаргалова, М.У. Базарова, А.Н. Гомбоева // Бухучет в сельском хозяйстве. — 2020. — № 8. — С. 64–73. — DOI 10.33920/sel-11-2008-07. — EDN UFSSHZ.
7. Овсянко, Л.А. Роль грантов в развитии сельского хозяйства региона / Л.А. Овсянко // Экономика сельского хозяйства России. — 2021. — № 4. — С. 16–19. — DOI 10.32651/214-16. — EDN DROPYJ.
8. Петриков, А.В. Новые тенденции в развитии сельского хозяйства и приоритеты аграрной политики в России / А.В. Петриков // Научные труды Вольного экономического общества России. — 2021. — Т. 230. — № 4. — С. 275–284. — DOI 10.38197/2072-2060-2021-230-4-275-284. — EDN JGRRND.
9. Петриков А.В. Региональная дифференциация сельского хозяйства в России и современная аграрная политика. Федерализм. 2022;27(3):89–108. <https://doi.org/10.21686/2073-1051-2022-3-89-108>
10. State of the crop industry of the Republic of Buryatia in the digital age / B. Tsybikov, M. Bazarova, A. Gombоеva, S. Zhargalova // IOP Conference Series: Earth and Environmental Science, Ussurijsk, 20–21 июня 2021 года. — Ussurijsk, 2021. — P. 032107. — DOI 10.1088/1755-1315/937/3/032107. — EDN SLFMUH.

© Галсанова Баирма Сергеевна (galsanova@mail.ru),

Гомбоева Алла Николаевна (allanicol@yandex.ru), Итыгилова Елена Юрьевна (e_itygilova@inbox.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»