

ТРУДОВОЙ СТАЖ КАК ВАЖНЕЙШИЙ ИНСТИТУТ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

WORK EXPERIENCE AS THE MOST IMPORTANT INSTITUTION OF PENSION PROVISION FOR CITIZENS OF THE RUSSIAN FEDERATION

**O. Ryabova
N. Kuznetsova
T. Matveeva
N. Kuznetsova**

Summary. The article is devoted to the Institute of work experience in Russia. The paper considers the current state and prospects for the development of work experience in Russia. The problems of legislation regulating this problem and law enforcement practice of this process are noted, and weaknesses of legislative norms in this area are identified. The work reveals the problems of applying the length of service in some republics of the former USSR and the problems of their interaction in the accounting of pension rights of citizens. The article also contains possible solutions to these problems.

Keywords: work experience, insurance experience, problems of pension rights of citizens, payment of pensions to citizens of the EEU countries.

В связи с переходом страны к рыночным условиям хозяйствования стало необходимым кроме всего, реформирование государственной системы социального обеспечения путем внедрения в нее страховых начал. Поэтому на протяжении последних нескольких лет пенсионная система Российской Федерации претерпевала серьезные изменения. Одним из важнейших юридических фактов, с которым связывают возникновение большинства правоотношений в сфере пенсионного обеспечения, является трудовой стаж, но следует отметить, что на современном этапе развития система пенсионного обеспечения данный институт не является стабильным. Это показывает, что большое количество проблем, сказывающихся на благополучии граждан Российской Федерации, требуют неотложного решения.

Некоторые видные деятели не скрывают того, что пенсионная система является крайне обременительной

Рябова Ольга Алексеевна
Преподаватель, ФКОУ ВО «Владимирский юридический институт ФСИН России»
frau.lelya2012@yandex.ru

Кузнецова Наталья Александровна
Старший преподаватель, ФКОУ ВО «Владимирский юридический институт ФСИН России»
kuz1503@yandex.ru

Матвеева Тамара Павловна
Старший преподаватель, ФКОУ ВО «Владимирский юридический институт ФСИН России»
matveeva33@mail.ru

Кузнецова Наталья Владимировна
Старший преподаватель, ФКОУ ВО «Владимирский юридический институт ФСИН России»
kuznezova-1963@mail.ru

Аннотация. Статья посвящена институту трудового стажа в России. В работе рассматриваются современное состояние и перспективы развития трудового стажа в России. Отмечается проблематика законодательства, регулирующего данную проблему и правоприменительной практики указанного процесса, выявляются слабые стороны законодательных норм в указанной области. Работа выявляет проблемы применения трудового стажа в некоторых республиках бывшего СССР и проблемы взаимодействия их в вопросах учета пенсионных прав граждан. Также статья содержит возможные пути решения указанных проблем.

Ключевые слова: трудовой стаж, страховой стаж, проблемы пенсионных прав граждан, выплата пенсий гражданам стран ЕАЭС.

для экономики страны, при этом пенсионное обеспечение находится на низком уровне и не может обеспечить даже минимальные потребности подавляющего большинства пожилых граждан.

Конституция Российской Федерации декларирует право на пенсионное обеспечение. Пенсия в России назначается по достижению пенсионного возраста, по инвалидности, болезни и потери кормильца. Данный вид социального обеспечения помимо всего прочего зависит от трудового стажа.

Проблематика применения трудового стажа, значение которого постоянно меняется в российском законодательстве, обусловлено реформами.

Пенсионная реформа, очередной этап которой был положен принятием Федерального закона «О внесении

изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» от 03.10.2018 г. № 350-ФЗ [6] обусловила повышенное внимание к обеспечению социальных гарантий граждан в области их пенсионного обеспечения.

Остроту проблемы отражает статистика рассмотрения исковых заявлений граждан к управлениям Пенсионного Фонда РФ и негосударственным пенсионным фондам. В своем докладе на Советании судей общей юрисдикции и арбитражных судов Российской Федерации Председатель Верховного Суда РФ В.М. Лебедев отметил, что только за 2019 г. судами рассмотрено более 70 тыс. исков, удовлетворены из которых были 77% [8].

Одним из проблемных вопросов был и остается порядок установления стажа трудовой деятельности. Классическое понимание стажа как суммарной продолжительности трудовой и иной общественно-полезной деятельности [4, ст. 30] имеет значение лишь для определения прав застрахованных лиц, в отношении деятельности, осуществляемой ими до 1 января 2002 г.

С принятием Федерального закона «О страховых пенсиях» от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ [5] под трудовым стажем понимается учитываемая при определении права на государственное пенсионное обеспечение суммарная продолжительность периодов работы и иной деятельности, засчитываемая в страховой стаж.

Важно, что он начисляется только застрахованным в сфере пенсионного обеспечения работающим лицам, а также в него включаются периоды военной и приравненной к ней службы, получения пособия по временной нетрудоспособности, ухода за ребенком до достижения им полутора лет, ребенком-инвалидом, лицом, достигшим 80 лет, получения пособия по безработице, участия в оплачиваемых общественных работах, не превышающий пяти лет период проживания супругов военнослужащих, проходящих контрактную службу, в местностях, где не было возможности для трудоустройства и за границей супругов, направленных в дипломатические и иные представительства, осуществления судьей полномочий и др.

Часть 1 статьи 12, Федерального закона «О страховых пенсиях» устанавливает, что данные лица имеют право на включение этих периодов в стаж только в случае, если им предшествовали и (или) за ними следовали периоды работы или иной деятельности [5, ст. 12, ч. 1].

Таким образом, пенсионные права большинства граждан, производные от трудового стажа, напрямую обусловлены фактом уплаты страховых взносов.

Однако роль продолжительности осуществления трудовой деятельности продолжает оставаться существенной, поскольку право на получение пенсии для многих категорий работников напрямую зависит от количества отработанных лет. Соответственно выделение таких категорий как общий трудовой стаж и специальный трудовой стаж, характеризующий период выполнения особых работ, применительно к характеристике страхового стажа остается актуальным.

В настоящее время термин специальный трудовой стаж нормативно не урегулирован, но, продолжая традиции трудового законодательства, он используется и сейчас в нормативных документах, например, в ст. 375 Трудового кодекса РФ применительно к профсоюзным работникам [1, ст. 375], ч. 3 ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих» [2, ст. 10 ч. 3] и в правоприменительной практике.

Специальный трудовой стаж характеризует продолжительность трудовой деятельности, осуществляемой в особых условиях, должности, в определенной местности или связанной с специальными социальными обстоятельствами. Таким образом, его наличие, сопровождаемое особым характером деятельности, в силу которого человек раньше теряет свою работоспособность, обуславливает получение определенных социальных компенсаций в виде досрочного наступления права на пенсионное обеспечение.

На досрочное установление пенсии по старости имеют права лица, трудовая деятельность которых предусмотрена ст. 30 Федерального закона «О страховых пенсиях» от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ [5, ст. 30].

В соответствии с особенностями профессиональной деятельности их можно разделить на 4 категории: 1) лица, занятые на работах с вредными и опасными условиями труда; 2) лица, занятые на работах с тяжелыми условиями труда; 3) педагогические работники образовательных организаций с детьми и работники лечебных учреждений [7]; 4) лица, работающие в районах Крайнего Севера и приравненных к ним районам.

К лицам, имеющим право на досрочный выход на пенсию имеют также госслужащие. С января 2021 года пенсионный возраст выхода на пенсию для них увеличится по году в год.

В обиходе распространен еще один термин, характеризующий продолжительность исполнения служебных обязанностей — выслуга лет, юридический смысл которого также не закреплен нормативно, но применяется и в законодательных актах, и в практике. Например, к та-

ким категориям относятся летчики-испытатели, космонавты [3, ст. 4].

Для всех категорий работников предусмотрен конкретный стаж профессиональной деятельности, подтверждаемый соответствующими записями в трудовой книжке, приказами, справками работодателя и т.д. При этом обязательным является факт выполнения трудовых обязанностей в качестве основной работы и в течение полного рабочего дня.

Юридическая и фактическая привязка пенсионного обеспечения граждан к их страховому стажу обусловила появление нормы об обязательности наличия страхового стажа и индивидуального пенсионного коэффициента.

В 2020 году они составляют 11 лет и 18,6 коэффициента соответственно. К моменту завершения перехода на новую пенсионную систему к 2025 году они вырастут до 15 лет и 30 коэффициентов [5, ст. 8, чч.2,3]

Кроме того пп. 6 п. 1 ст. 7 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» от 03.10.2018 г. № 350-ФЗ женщинам, имеющим страховой стаж не менее 37 лет, и мужчинам, чей стаж составляет не менее 42 лет, страховая пенсия по старости может быть назначена раньше на 24 месяца, но не раньше чем они достигнут 55 (женщинам) и 60 лет (мужчинам) соответственно.

Также изменения коснулись назначений страховой пенсии по старости женщин, родивших трех или четырех детей. В первом случае возраст ухода на пенсию определен 57-лет, во втором случае-56 лет, но матери должны воспитать детей не менее чем до 8 лет и страховой стаж должен быть не менее 15 лет в том и другом случае[6, ст. 7 п. 1 пп.б].

Таким образом, стаж работника, условия и порядок его исчисления имеют первостепенное значение для реализации пенсионных прав граждан. Несмотря на то, что «пенсионная тема» является одной из самых популярных и у политиков, и у юристов, к сожалению не все проблемы к настоящему времени решены.

Одной из основных является наличие смысловой неопределенности в понимании дефиниций трудового и страхового стажа, выслуги лет. Данные термины, активно используемые, как в нормативных правовых актах, так и на практике, должны быть нормативно закреплены в Трудовом кодексе РФ и других законах, регулирующих трудовые отношения в Российской Федерации.

Сложности с исчислением трудового стажа и начислением пенсии возникали у граждан, работающих длительное время на территории различных государств, таких как Республика Армения, Республика Беларусь, Кыргызская Республика, Республика Казахстан, Российская Федерация. Из-за различий в пенсионных системах стран Союза пенсионные права трудовых мигрантов формировались не во всех странах. Там же, где такая практика осуществлялась, трудящиеся при возвращении на родину не приобретали право на пенсию в связи с несовершенством законодательства.

Значительным прогрессом в процессе создания условий для эффективного функционирования единого рынка трудовых ресурсов стало подписание 20 декабря 2019 г. Соглашения о пенсионном обеспечении трудящихся государств-членов Евразийского экономического союза, работа над проектом которого велась с 2014 года. [9]

После вступления документа в силу трудящиеся Союза указанных государств будут получать пенсию не только за периоды работы у себя на родине, но и за периоды работы в других государствах ЕАЭС. Каждое государство будет определять право и рассчитывать пенсию по своему действующему законодательству в соответствии со стажем работы на ее территории. Если продолжительности стажа недостаточно, то будет учитываться стаж, приобретенный в других странах ЕАЭС (только если данный стаж не совпадает по времени с имеющимся). Соглашением определены виды пенсий, на которые оно будет распространяться, а также виды пенсий, которые будут экспортироваться. Выплата пенсий гражданам стран ЕАЭС будет производиться только за тот стаж, который приобретен после вступления соглашения о пенсиях в силу при условии его продолжительности не менее 12 месяцев.

С учетом большого количества исков по защите пенсионных прав, предъявляемых в судебные инстанции, необходимо на уровне Верховного Суда Российской Федерации в ближайшее время обобщить судебную практику по наиболее актуальным вопросам: оценке фактов несоответствия наименования должности, характера выполняемой работы, наименования и места расположения предприятия или учреждения истца перечню, дающему право на получение досрочной страховой пенсии; учета норм выполнения рабочего времени; включения в страховой стаж периода учебных отпусков и курсовой подготовки с закреплением обязательности применения данных норм управлениями Пенсионного фонда РФ. Это позволит не только обеспечить единство правоприменительной практики, но и значительно снизит нагрузку на суды.

Обеспечение пенсионных прав граждан должно осуществляться всеми законными способами, включая совершенствование нормативного правового регулирования, судебной практики, кадрового делопроизводства.

Единство подходов, всесторонний учет современных реалий позволит решить многие вопросы исчисления трудового стажа, повысит доверие граждан к пенсионной системе в период ее реформирования.

ЛИТЕРАТУРА

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 16.12.2019) // Российская газета, № 256 31.12.2001
2. Федеральный закон от 27 мая 1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» // Российская газета, № 104 02.06.
3. Федеральный закон от 15 дек. 2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении» // Российская газета, № 247 20.12.2001
4. Федеральный закон от 17 дек. 2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» // Российская газета, № 247 20.12.2001
5. Федеральный закон от 28 дек. 2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (ред. от 01.10.2019, с изм. от 28.01.2020) [Электронный ресурс]. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156525/.
6. Федеральный закон от 03 окт. 2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» // Российская газета, № 223 5.10.2018.
7. Постановление Правительства РФ от 16 июля 2014 № 665 «О списках работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых досрочно назначается страховая пенсия по старости, и правилах исчисления периодов работы (деятельности), дающей право на досрочное пенсионное обеспечение» // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 июля 2014 г. № 30 (часть 2) ст. 4306.
8. Доклад Председателя Верховного Суда РФ Вячеслава Лебедева на Советании судей судов общей юрисдикции и арбитражных судов Российской Федерации (Москва, 11 февраля 2020 года) [Электронный ресурс]: URL: https://www.vsrp.ru/press_center/video_archive/?keyword.
9. Соглашение о пенсионном обеспечении трудящихся государств — членов Евразийского экономического союза» (Заключено в г. Санкт-Петербурге 20.12.2019) // <https://ppt.ru>

© Рябова Ольга Алексеевна (frau.leya2012@yandex.ru), Кузнецова Наталья Александровна (kuz1503@yandex.ru), Матвеева Тамара Павловна (matveeva33@mail.ru), Кузнецова Наталья Владимировна (kuznezova-1963@mail.ru).
Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»



Г. Владимир