

ЯПОНИЯ И ЕС: ГУМАНИТАРНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В XXI ВЕКЕ

Каренин Денис Михайлович
второй секретарь, МИД России
dmkarenin@hotmail.com

JAPAN AND THE EC: HUMANITARIAN COOPERATION IN THE XXI CENTURY

D. Karenin

Summary: The rapid development of economic relations between Japan and the European Union that started by the end of the second half of last century has become the subject of numerous political, historic and economic researches. Until recently other areas of cooperation between Tokyo and Brussels, including the humanitarian dimension have not drawn as much attention. At the same time cooperation in such areas as education, science and technology, sports and rendering humanitarian assistance to other nations are among the key areas that have become part of the new strategic partnership between Japan and the EU. Still, after the signing of the Economic Partnership Agreement between the European Union and Japan the majority of contemporary studies are focused on its consequences and its impact on the world economy.

The aim set by the author of the article is studying the history of development and the current state of humanitarian ties between Japan and the European Union. The research is focused on the ties that exist between Japan and the EU as supranational structure. The author resorted to the complex systems approach, as it is the best way to describe the multidimensional nature of ties between Europe and Japan. Among the main sources of information used for the research in question are foreign periodicals, bilateral and multilateral agreements between Japan and the EU, statistical reports of the European Commission and the Government of Japan as well as official materials published on internet portals of Japanese and European nongovernmental organizations.

The conclusion drawn by the author is that including humanitarian cooperation in to the official agenda of the political dialog between Japan and the EU and the involvement of government bodies into its implementation will provide a significant impetus to its further development.

Keywords: European Union, Japan, European Commission, humanitarian cooperation, cultural cooperation, sports diplomacy, nongovernmental organizations.

Аннотация: Стремительное развитие японо-европейского экономического сотрудничества, начавшегося в конце прошлого века, стало предметом многочисленных политологических, исторических и экономических исследований. Другие сферы взаимодействия между Токио и Брюсселем, включая его гуманитарную составляющую, до недавнего времени оставались за кадром. При этом кооперация в области образования, науки, спорта и оказания помощи третьим странам стала одним из приоритетных направлений нового японо-европейского стратегического партнерства. Тем не менее, после подписания Соглашения об экономическом партнерстве (СЭП) между Японией и ЕС большинство современных исследований японо-европейских отношений сфокусированы на последствиях заключения СЭП и его влияния на мировую экономику.

Автор данной статьи поставил цель изучить историю развития и современного состояния гуманитарных связей между Японией и Евросоюзом. При этом речь идет о взаимодействии непосредственно между Японией и ЕС как наднациональным образованием. В своем исследовании автор опирался на комплексный подход, позволяющий наилучшим образом отразить многоуровневый характер японо-европейских отношений. В качестве источников были использованы материалы зарубежных периодических изданий, двусторонние и многосторонние японо-европейские соглашения, статистические отчеты Европейской Комиссии и правительства Японии, а также официальные ресурсы европейских и японских неправительственных организаций. Автор статьи приходит к выводу, что включение гуманитарного сотрудничества в повестку дня официального политического диалога между Японией и Евросоюзом, а также подключение правительственных структур к реализации данного направления взаимодействия придаст существенный импульс его дальнейшему развитию.

Ключевые слова: Евросоюз, Япония, Еврокомиссия, гуманитарное сотрудничество, культурное сотрудничество, спортивная дипломатия, неправительственные организации.

После Второй мировой войны отношения между Японией и европейскими государствами пережили «перезагрузку». Торговая экспансия Токио стала для Европейского Экономического Сообщества (ЕЭС) серьезной проблемой. К концу 80-х годов XX в. Японии и ЕЭС от конфронтации удалось прийти к партнерству [1]. 18 июля 1991 г. в Гааге была принята Декларация об отношениях между Европейским сообществом и входящими в него государствами и Японией [2]. В документе было зафиксировано намерение сторон развивать сотрудничество по широкому спектру направлений от политики и экономики до культуры и образования [3, с. 103]. С этого

года Япония и Евросоюз проводят регулярные встречи на высшем уровне.

С 1985 г. главным локомотивом развития отношений между Японией и Западной Европой было торгово-экономическое сотрудничество. Несмотря на регулярные саммиты Япония – ЕС с 1991 г., до начала второго десятилетия XXI в. политическое сотрудничество между ними в основном сводилось к взаимодействию на площадках международных организаций.

Развитие экономического взаимодействия повлек-

ло за собой рост интереса к гуманитарному сотрудничеству. Токио и Брюссель раньше большинства других участников международных отношений распознали высокий потенциал данного направления. Их намерение развивать кооперацию в области культурных обменов, образования, а также различных программ по оказанию гуманитарной помощи нашло отражение во всех ключевых японо-европейских документах, подписанных как на национальном, так и на наднациональном уровнях, включая упомянутую Гаагскую декларацию 1991 г., а также принятый десять лет спустя план действий «Формирование общего будущего» [4] и подписанное в июле 2018 г. Соглашение о стратегическом партнерстве (ССП) [5].

Культурные обмены

Одной из первых площадок для культурных обменов стал созданный в 1987 г. по решению Еврокомиссии и правительства Японии Европейско-Японский центр индустриального сотрудничества (EU-Japan Center for Industrial Cooperation) [6]. Изначально в круг его задач входило содействие всем формам промышленной и инвестиционной кооперации. Однако в скором времени стало ясно, что для достижения этих целей очень важно улучшить взаимопонимание между японскими и европейскими предпринимателями путем устранения культурных барьеров. Поэтому, помимо прочего, функционирующий поныне центр занимается организацией ознакомительных программ для граждан Японии и стран ЕС, направленных на погружение в культуру друг друга с уклоном на изучение правил, порядков и этикета делового общения, а также проводит краткосрочные стажировки для представителей деловых кругов, способствуя установлению контактов между людьми.

В 1993 г., культурной столицей Европы [7] был объявлен Антверпен. По приглашению правительства Бельгии в соответствующих мероприятиях приняла участие японская делегация. Совместный японо-европейский оргкомитет продолжил действовать и в следующем году. В последствии он был преобразован в самостоятельную неправительственную организацию «Комитет японо-европейских фестивалей», который проводит циклы мероприятий в европейских культурных столицах, включая выставки, семинары, лекции, музыкальные концерты, гастроли театральных коллективов, съемку художественных и документальных фильмов и др. [8]

Сотрудничество в области образования

Еще в начале XXI в. доля европейских партнеров в совместных исследованиях с японскими университетами составляла 40%. В 2005 г. в регионе Кансай был создан японский Институт ЕС, представлявший из себя консорциум трех крупных университетов (Университета Осака, Университета Кобе и Университета кансайгакуин).

В 2010 г. в Брюсселе был открыт Европейский центр университета Кобе, который в 2013 г. был преобразован в Японо-европейский центр академического сотрудничества (Centre for EU Academic Collaboration). Работа Центра главным образом координируется из Университета Кобе, который организует множество разнообразных программ и акций, направленных на информирование общественности о ЕС и возможностях, которые он предоставляет.

Для реализации совместных программ в области высшего образования по инициативе Университета Кобе параллельно был создан Европейско-японский центр сотрудничества в области образования (Centre for EU-Japan Collaborative Education). Наиболее примечательной из них является Программа европейских исследований Университета Кобе (Kobe University Programme for European Studies, KUPES), которую он реализует вместе с многочисленными европейскими вузами [9]. Участвующим в ней студентам предоставляется возможность за 5 лет получить два магистерских диплома – японский и европейский. В некотором смысле это является эквивалентом взаимного признания дипломов, поскольку прошедших обучение по данной программе выпускников готовы нанимать и японские и европейские работодатели [10].

В октябре 2018 г. решением Еврокомиссии и правительства Японии три магистерские программы, разработанные ведущими международными консорциумами университетов, были включены в европейскую программу студенческих обменов Эразмус Мундус. Среди них:

- «Создание изображений и света в дополненной реальности» (основные участники - Университет восточной Финляндии (Финляндия) и Технологический университет Тоёхаси (Япония) при поддержке ряда других вузов из Германии, Бельгии, Швейцарии и Японии);
- «Японо-Европейская программа по продвинутой робототехнике (основные участники – Центральная школа Нанта (Франция) и Университет Кэйю (Япония) при поддержке вузов из Италии и Польши);
- «Общественная история» (основные участники – Центральный европейский университет (Венгрия) и Токийский университет международных исследований (Япония) при поддержке вузов из Италии, Португалии и Франции) [11].

Можно констатировать, что к моменту подписания Соглашения о стратегическом партнёрстве в 2018 г. [5] ряд совместных проектов в области образования уже были запущены и успешно развивались. Тем более удивительно, что в данном документе правительство Японии и Еврокомиссия уделили сотрудничеству в сфере образования повышенное внимание, в очередной

раз подтвердив намерения развивать его всеми доступными средствами.

Сотрудничество в области спорта

В отличие от всех перечисленных выше направлений взаимодействия, намерение сотрудничать в спортивной сфере с Японией было вынесено на уровень Еврокомиссии только в год подписания ССП. Такому отставанию от остальных областей кооперации есть несколько причин. Во-первых, до появления в редакции 2009 г. Договора о функционировании Европейского Союза статьи 165, в которой говорится о намерении ЕС способствовать развитию сотрудничества в области спорта с третьими странами [12], эта сфера деятельности находилась за пределами компетенции Комиссии. В 2015 г. по инициативе еврокомиссара Тибора Наварчича была создана специальная группа высоких представителей по спортивной дипломатии, в ее докладе для Еврокомиссии был подчеркнут высокий потенциал данного трека в международных отношениях. Кроме того, до заключения ССП ни в одном из документов, регламентирующих отношения между Японией и ЕС на наднациональном уровне, взаимодействие в области спорта не фигурировало [13].

Еще одна причина того, что данное направление кооперации только недавно стало реализовываться между Токио и Брюсселем заключается в том, что совместные спортивные проекты между Японией и Западной Европой уже давно успешно осуществлялись на межстрановом уровне. Среди них, в частности, можно назвать действующую с 1974 г. программу обменов между японскими и немецкими молодежными спортивными клубами (Japan-Germany Junior Sports Club Exchange) [14], немецко-японский проект по развитию спорта для людей с ограниченными возможностями [15], а также соглашения о сотрудничестве между мужскими и женскими высшими футбольными лигами Японии и Испании, подписанные в 2017 г. и в 2018 г. соответственно [16]. Таким образом, поскольку взаимодействие в области спорта успешно развивалось без вмешательства правительственных структур, японские и европейские должностные лица не усматривали необходимости в использовании политических инструментов для придания ему дополнительного импульса. При этом осознание большого потенциала спортивной дипломатии побудило включить данную форму сотрудничества в ССП для наполнения стратегического партнерства и диверсификации его направлений.

Японо-европейский диалог о политике в области образования, культуры и спорта

В июле 2018 г., почти одновременно с подписанием в Токио Соглашения о стратегическом партнерстве между Японией и ЕС, в Будапеште состоялось первое заседание Японо-европейского диалога о политике в об-

ласти образования, культуры и спорта с участием Еврокомиссара по культуре Тибора Навараксиса и министра образования, культуры и спорта Японии Ёсимы Хаяси. Первоочередной задачей этой встречи было произвести «сверку часов» по развитию гуманитарного сотрудничества. Именно там было заявлено о включении совместных магистратур в программу Эразмус мундус [11]. Кроме того, было принято решение о сотрудничестве по оказанию финансовой помощи японо-европейским консорциумам университетов, а также о запуске программы стажировок по обмену для сотрудников Еврокомиссии и упомянутого японского министерства.

Хотя первое заседание Диалога не повлекло за собой каких-либо прорывов, сам факт его проведения отчетливо говорит о наличии интереса к развитию кооперации в перечисленных областях.

Вторая японо-европейская встреча на высоком уровне в данном формате состоялась 10 мая 2021 г. в режиме видеоконференцсвязи. В совместном заявлении для СМИ по ее итогам Еврокомиссар по инновациям, исследованиям, культуре и молодежной политике Мария Габриэль и министр образования, культуры, спорта и науки Японии Коити Хагиуда подвели промежуточные итоги сотрудничества, отметив, что оно успешно развивается и обозначили дальнейшие планы по развитию кооперации.

В частности, было решено интенсифицировать взаимодействие в сфере академических обменов, поскольку это поможет укрепить взаимопонимание между Японией и странами Западной Европы.

Сотрудничество в рамках программы Эразмус Мундус также признано успешным. Зафиксировано решение сторон о целесообразности его продолжения.

М. Габриэль и К. Хагиуда договорились придать новый импульс созданию новых возможностей проведения научных изысканий для японских и европейских ученых в ЕС и Японии соответственно в рамках программы стипендий имени Марии Склодовской-Кюри.

Отмечен высокий потенциал использования новых технологий в сфере образования и заявлено о намерении способствовать повышению компьютерной грамотности преподавателей.

Представители Японии и ЕС также подчеркнули важность развития взаимодействия в области культуры и сохранения культурного и исторического наследия. Они заявили о намерении внести общий вклад в подготовку повестки дня встречи министров культуры Большой двадцатки, а также способствовать интенсификации контактов между крупнейшими культурными центрами Восточной Азии и культурными столицами Европы.

Стороны заявили об интересе к изучению лучших практик друг друга по поддержке спорта, в особенности, в части организации крупных спортивных мероприятий. В частности, был внимательно рассмотрен опыт проведения Олимпийских и Паралимпийских игр в Токио. Участники встречи подчеркнули важность спортивной дипломатии и широких возможностей для развития международных отношений, которые она предоставляет [17].

Сотрудничество в области ликвидации последствий стихийных бедствий и оказания гуманитарной помощи

Еще одним направлением японо-европейского сотрудничества является борьба с последствиями стихийных бедствий, техногенных катастроф, а также оказание гуманитарной помощи в общемировом масштабе. На современном этапе это стало важным элементом стратегического партнерства между Японией и ЕС.

Впервые взаимодействие между Токио и Брюсселем на данном треке получило документальное оформление в 2013 г. в форме обмена письмами между министром инфраструктуры, земель, транспорта и туризма Японии Акихиро Отой и еврокомиссаром от Болгарии Кристиной Георгиевой. В значительной степени поводом для этого стало обрушившееся на Японию в 2011 г. природно-техногенное бедствие, в ходе которого землетрясение и последовавшее за ним цунами привели к аварии 7-го (максимального по международной шкале) уровня на атомной электростанции «Фукусима». Тогда Брюссель пришел на помощь Токио, командировав в Японию многочисленных сотрудников служб спасения, а также направив гуманитарную помощь через правительственные и неправительственные каналы.

Сотрудничество между Японией и Евросоюзом в области борьбы с последствиями стихийных бедствий и техногенных катастроф осуществляется по линии Механизма гражданской защиты ЕС и направлено на взаимное повышение готовности к различного рода катастрофам. Япония и ЕС стремятся развивать международную кооперацию в сфере чрезвычайного реагирования и способствуют ее интеграции в глобальную повестку дня.

Знаковым событием для японо-европейского сотрудничества на данном направлении стала Международная конференция по снижению рисков, связанных со стихийными бедствиями, состоявшаяся 14 - 18 марта 2015 г. в японском городе Сэндай. В ходе этого мероприятия был подписан Сэндайский план по снижению рисков от стихийных бедствий 2015 – 2030, после чего Япония и ЕС приступили к выработке общих стратегических подходов к данному вопросу. Кроме этого, европейцы и японцы рассчитывают улучшить координацию сотрудничества в области оказания гуманитарной помощи по

мере дальнейшего развития политического диалога, получившего новый импульс после подписания в июле 2018 г. Соглашения о стратегическом партнерстве. При этом на сегодняшний день Токио и Брюссель уже входят в число крупнейших мировых различных видов доноров гуманитарной помощи [18].

Заключение

Начиная с конца XX в. Япония и Европейский Союз заявляли о намерениях развивать сотрудничество на гуманитарном треке. При этом обоюдный интерес к взаимодействию в таких областях как образование, наука, культура и спорт у Японии и стран Западной Европы сформировался еще в начале второй половины прошлого столетия. Связи со временем становились все сложнее и многообразнее и к началу XXI в. стали требовать институционализации для улучшения координации. В частности, необходимо было усовершенствовать управление потоками студентов и стажеров, перемещавшихся между Японией и ЕС для участия в различных образовательных программах. Особенность данного процесса заключалась в том, что большинство институтов формировались «снизу» усилиями непосредственных участников кооперации – вузов и НПО. Это в полной мере соответствует транснациональному характеру современных японо-европейских отношений. Развитие подобного рода связей говорит о взаимном доверии, без которого, например, невозможно представить, чтобы европейцы позволили иностранной НПО (какой, в сущности, является Японо-европейский центр академического сотрудничества) вторгаться в столь важную сферу как образование. Также очевидно, что развитие сотрудничества в большинстве гуманитарных областей успешно реализуется негосударственными акторами.

2018 г. стал важной вехой в развитии гуманитарного сотрудничества между Японией и Евросоюзом. Включение всех основных направлений гуманитарного сотрудничества в обязательное к исполнению Соглашение о стратегическом партнерстве, а также начало диалога о политике в области образования, культуры и спорта на наднациональном уровне означают, что профильные ведомства правительства Японии и генеральные директораты Еврокомиссии отныне будут принимать активное участие в развитии гуманитарных связей. Гуманитарная повестка дня становится неотъемлемой частью политического диалога между Токио и Брюсселем. Это, в свою очередь, неминуемо придаст новый мощный импульс развитию японо-европейских отношений на данном треке.

ЛИТЕРАТУРА

1. Япония и ЕСЭ: Долгий путь к сотрудничеству / Каренин Д.М., Кузьмин В.А. // Вопросы национальных и федеративных отношений, 2021. С. 547-566.
2. Joint Declaration on Relations between the European Community and its Member States and Japan [Electronic resource] // European Union External Action Service. URL: https://eeas.europa.eu/archives/docs/japan/docs/joint_pol_decl_en.pdf. (Дата обращения: 04.10.2021).
3. Каренин Д.М. Япония и Германия: отношения в формате Евросоюза // Япония 2007. Ежегодник, 2007. С. 102-115.
4. Shaping Our Common Future // European Parliament. URL: https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/122441/actionplan2001_en-1.pdf. (Дата обращения: 04.10.2021).
5. Strategic Partnership Agreement between the European Union and its Member States, of the One Part, and Japan, of the Other Part [Electronic resource] // Ministry of Foreign Affairs of Japan. URL: <https://www.mofa.go.jp/files/000381942.pdf> (Дата обращения: 04.10.2021).
6. 日欧産業協力センターについて [Electronic resource] // EU – Japan Centre for Industrial Cooperation. URL: <https://www.eu-japan.eu/ja/about-us> (Дата обращения: 04.10.2021).
7. 欧州文化首都 (European Capitals of Culture) について [Electronic resource] // EU - Japan Fest Japan Committee. URL: <https://www.eu-japanfest.org/n-culturalcapital/culturalcapital.html> (Дата обращения: 04.10.2021).
8. EU・ジャパンフェスト日本委員会について [Electronic resource] // EU - Japan Fest Japan Committee. URL: <https://www.eu-japanfest.org/n-committee/aboutus.html> (Дата обращения: 04.10.2021).
9. センター概要 [Electronic resource] // 総合学術センタ (Center for EU Academic Cooperation). URL: <https://www.office.kobe-u.ac.jp/ipiep/ceus/about.html> (Дата обращения: 04.10.2021).
10. Double Masters Degree [Electronic resource] // Kobe University Program for European Studies. URL: https://www.office.kobe-u.ac.jp/intl-prg/eup/english/study_abroad/double_degree.html (Дата обращения: 04.10.2021).
11. EU and Japan select first Erasmus Mundus Joint Master Programmes [Electronic resource] // European Commission. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/ES/ip_19_4889 (Дата обращения: 04.10.2021).
12. Consolidated Versions of the Treaty on the Functioning of the European Union [Electronic resource] // EUR-Lex. URL: EUR-Lex - 12012E/TXT - EN - EUR-Lex (europa.eu) (Дата обращения: 04.10.2021).
13. Developing an EU Sport Diplomacy [Electronic resource] // Sport&EU. URL: <https://www.sportandeu.com/post/developing-an-eu-sport-diplomacy> (Дата обращения: 04.10.2021).
14. ドイツの障害者スポーツ団体との交流事業 [Electronic resource] // Sport for Tomorrow. <https://www.sport4tomorrow.jpnsport.go.jp/20180416-1-2/> (Дата обращения: 04.11.2021).
15. International Exchange [Electronic resource] // Japan Sport Association. URL: <https://www.japan-sports.or.jp/english/tabid652.html#005> (Дата обращения: 04.10.2021).
16. Spanish, Japanese leagues to collaborate to promote women's soccer [Electronic resource] // Agencia EFE. URL: <https://www.efe.com/efe/english/sports/spanish-japanese-leagues-to-collaborate-promote-women-s-soccer/50000266-3696963> (Дата обращения: 04.11.2021).
17. Statement on EU-Japan policy dialogue in education, culture and sport [Electronic resource] // Cultural Relations Platform. URL: <https://www.cultureinexternalrelations.eu/2018/10/01/statement-on-eu-japan-policy-dialogue-in-education-culture-and-sport/> (Дата обращения: 04.11.2021).
18. EU-Japan cooperation on disaster management and humanitarian aid [Electronic resource] // European Commission. URL: https://ec.europa.eu/echo/eu-japan-cooperation-disaster-management-and-humanitarian-aid_en (Дата обращения: 04.11.2021).

© Каренин Денис Михайлович (dmkarenin@hotmail.com).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»