

ФОРМА И СОДЕРЖАНИЕ СОГЛАШЕНИЙ О МЕЖДУНАРОДНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: НА МАТЕРИАЛАХ РЕСПУБЛИКИ ТЫВА¹

FORM AND CONTENT OF AGREEMENTS ON INTERNATIONAL COOPERATION OF THE SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION: ON THE MATERIALS OF THE REPUBLIC OF TYVA

S. Saaya

Summary. Federal legislation creates a broad platform for expanding international cooperation between the constituent entities of the Russian Federation. The specificity of international relations of the Republic of Tuva as one of the subjects of the Russian Federation, due to objective factors, is the activation of cross-border cooperation with neighboring Mongolia. The article analyzes the forms and content of cooperation agreements concluded between the Republic of Tuva of the Russian Federation and Mongolia. The existing interim results of the implementation of these agreements demonstrate the inertia of the Tuvan-Mongolian cooperation, which is one of the reasons for the low efficiency of the implementation of the bilateral and multilateral agreements. On the basis of the obtained results, proposals have been developed to expand and improve the quality of international cooperation of the Republic of Tuva: promising areas are cultural and humanitarian cooperation, the factors of generation can be the development of transport infrastructure, support for historical ties between the population of border areas.

Keywords: international cooperation, interregional relations, the Republic of Tuva, the subject of the Russian Federation, the principle of subsidiarity, forms of international and interregional relations, directions of international and interregional relations, the agreement.

Саая Саида Владимировна

Доцент, ФГБОУ ВО «Тувинский государственный университет»
saaja.caida@yandex.ru

Аннотация. Федеральное законодательство создает широкую платформу для расширения международного сотрудничества субъектов Российской Федерации. Спецификой международных связей Республики Тыва как одного из субъектов Российской Федерации, в силу объективных факторов, является активизация приграничного сотрудничества с соседней Монголией. В статье анализируются формы и содержание соглашений о сотрудничестве, заключенные между Республикой Тыва Российской Федерации и Монголией. Имеющиеся промежуточные итоги реализации этих соглашений демонстрируют инертность тувинско-монгольского сотрудничества, что является одним из причин низкой эффективности реализации достигнутых двусторонних и многосторонних договоренностей. На основе полученных результатов выработаны предложения по расширению и повышению качества международного сотрудничества Республики Тыва: перспективными направлениями являются культурное и гуманитарное сотрудничество, факторами генерирования могут стать развитие транспортной инфраструктуры, поддержка исторически сложившихся связей между населением приграничных территорий.

Ключевые слова: международное сотрудничество, Республика Тыва, субъект Российской Федерации, принцип субсидиарности, формы международных связей, направления международных и межрегиональных связей, соглашение.

В условиях глобализирующегося мира в России во взаимоотношениях между федеральными и региональными органами власти применяется принцип субсидиарности, который выражается в поощрении межрегиональной и международной деятельности субъектов Российской Федерации. Республика Тыва — один из приграничных субъектов Российской Федерации, участвует в международных и межрегиональных контактах с соседними регионами и государствами. В соответствии с российским законодательством они реализуются

в рамках многосторонних договоров Российской Федерации с иностранными государствами о содействии межрегиональному сотрудничеству, соглашений России с зарубежными партнерами о международных внешнеэкономических связях.

В 1990-х гг. Правительство Республики Тыва заключило ряд межрегиональных соглашений: Соглашения о взаимодействии между Правительством Республики Тыва и Федеральным агентством по делам СНГ, сооте-

¹ Работа выполнена в рамках исследования, проводимого за счет средств, выделенных Российским гуманитарным научным фондом на выполнение научно-исследовательской работы по Договору № 17-11-17002-ОГН\18 ОГН_СИБ.

чественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству; Межрегиональной Ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение» [1]. Качественно новый уровень межрегиональных связей нашло свое выражение в ряде соглашений Республики Тыва с сопредельными и другими субъектами Российской Федерации с 2000-х гг.: Республиками Алтай, Бурятия, Калмыкия, Татарстан, Хакасия, и Иркутской, Московской, Кемеровской, Новосибирской, Свердловской областями и Алтайским, Красноярским краями, а также г. Москвой и г. Санкт-Петербургом[2].

При реализации международных и внешнеэкономических связей Республики Тыва опирается, прежде всего, на Конституцию Российской Федерации, федеральное законодательство, Конституцию Республики Тыва, закон Республики Тыва «О межрегиональных, международных и внешнеэкономических связях Республики Тыва» и на другие нормативные акты органов власти Республики Тыва[3]. В соответствии с российским законодательством, соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключенные органами государственной власти субъекта Российской Федерации, независимо от формы, наименования и содержания не являются международными договорами[4; ст. 7].

Международное многостороннее сотрудничество на уровне региона реализуется в форме: совместных встреч для обсуждения общих проблем, планирования действий представителей конкретного региона, международной деятельности неправительственных общественных организаций, международных научных конференций, обмена в сфере образования, обмена визитами творческих коллективов, взаимодействия местных органов, сотрудничества деловых кругов, спортивных турниров.

Самым успешным примером международного сотрудничества Республики Тыва является ее участие в российско-монгольских связях[5]. Так, Республика Тыва заключила ряд соглашений с административно-территориальными образованиями Монголии[2]. С 1990-х гг. наблюдается активизации приграничного сотрудничества между населением приграничных территорий России и Монголии. Так, с учетом объективных предпосылок на тувинском участке российско-монгольской государственной границы установлен облегченный режим таможенных процедур. В соответствии с данным соглашением от 10 августа 1994 г. в форме обмена нотами между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии решены вопросы о пограничных пунктах пропуска и упрощенном сообщении через российско-монгольскую государственную границу.

Стремление к расширению приграничного сотрудничества было обоюдным: в 2001 г. Правительство Монголии, заинтересованное в развитии приграничных связей расширило технических возможностей таможенной инфраструктуры, и открыло Генеральное консульство Монголии в г. Кызыле — столице Республики Тыва; в 2003 г. со своей стороны Российская Федерация открыло Представительство Республики Тыва в г. Улангоме Увсанурского аймака Монголии[6]. В последующий период в 2010 г. было подписано соглашение с администрацией Хубсугульского аймака Монголии об открытии Представительства аймака в г. Кызыле. В 2013 г. рамках соглашения с Мэрией г. Улан-Батор — в столице Монголии, открыто Представительство Республики Тыва. По данным консульства ежегодно более 5 тысяч жителей Республики Тыва по визам Генерального консульства Монголии посещают Монголию.

Одним из участников трансграничного сотрудничества в приграничных субъектах Российской Федерации являются муниципалитеты. Однако федеральное законодательство не наделяет муниципальные образования в Российской Федерации реальными полномочиями в сфере международных связей[7]. В связи с данным обстоятельством приграничные муниципальные образования и их население в трансграничных связях предстает Правительство Республики Тыва. Так, при содействии Правительства Республики Тыва заключены соглашения о сотрудничестве между приграничными районами Республики Тыва и аймаками Монголии: Барун-Хемчикским, Эрзинским, Монгун-Тайгинским и Тес-Хемским районами Республики Тыва и Администрациями приграничных аймаков Монголии Увсанурского, Завханского, Хубсугульского аймаков, и между Мэрией г. Кызыл Республики Тыва и Мэриями г. Улан-Батор, г. Улангома Увсанурского аймака Монголии о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном приграничном сотрудничестве, о сотрудничестве в области здравоохранения между Министерством здравоохранения Республики Тыва и Управлением здравоохранения Завханского аймака Монголии. При этом анализ статистики их реализации показал, что большая часть статей этих соглашений остаются на уровне намерений, т.е. носят декларативный характер.

В Республике Тыва в сфере культуры проводятся различные совместные с Монголией мероприятия и обмены делегациями для участия в фестивалях, научно-практических конференциях и симпозиум, круглых столах. Периодически проводятся рабочие встречи с Генеральным консулом Монголии в г. Кызыле Российской Федерации для обсуждения вопросов по дальнейшему развитию сотрудничества между Республикой Тыва Российской Федерации и аймаками Монголии.

Недостатком трансграничных связей Республики Тыва и Монголии является их инертность и неравномерность: периоды активизации чередуются периодами стагнации, и преобладание внешнеэкономических связей. И очередное оживление последовало по итогам инвентаризации действующих документов в марте — мае 2015 г., когда были обновлены Протоколы согласованных мероприятий по реализации Соглашений с Администрациями аймаков Монголии о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном приграничном сотрудничестве. В феврале 2015 г. Республику Тыва посетил Представитель Президента Монголии по особым поручениям, Чрезвычайный и Полномочный Посол Монголии в Российской Федерации (2005–2009 гг.) г-н Л. Хангай. В рамках визита организована встреча с Главой Республики Тыва Кара-оолом Ш.В. Цель визита — обсуждение вопросов о строительстве железной дороги из России в Монголию.

Сегодня активно развивается сотрудничество между населением приграничных районов Республики Тыва с населением Завханского, Кобдоского, Баян-Ульгийского и Увсанурского аймаков Монголии в области животноводства. По результатам двусторонних встреч по вопросам приграничного сотрудничества введен безвизовый режим на приграничных территориях Республики Тыва Российской Федерации и Увсанурского аймака Монголии. Стороны договорились развивать культурное приграничное сотрудничество в сфере туризма (туры выходного дня), торговли, а также разработать конкретные совместные туристические маршруты по территориям Республики Тыва и Увсанурского аймака Монголии, о возобновлении автобусного маршрута г. Кызыл — Улангом. Правительством Республики Тыва оказано содействие по решению следующих вопросов: установление контактов по экспорту пиломатериалов из Республики Тыва Российской Федерации в Увсанурский аймак Монголии.

Кроме того, проведение приграничных ярмарок и торговли на территории Монголии в местечке Боршо стало востребованной формой реализации соглашений между администрациями Овюрского района Республики Тыва и Увсанурского аймака Монголии.

Бесспорно, международные и межрегиональные связи субъектов Российской Федерации зачастую предопределены региональной идентичностью, которая наполняет реальным содержанием приграничные связи [8]. Так, традиционно одной из популярных в Туве и в приграничных аймаках Монголии форм сотрудничества являются проведение международных турниров по национальной борьбе «хуреш», проводимые не только в рамках ежегодного празднования Наадыма, но и Кубка Главы Республики Тыва. Так, в рамках III Восточного эко-

номического форума, проходившего во Владивостоке 6–7 сентября 2017 г. Глава Тувы Ш. Кара-оол и Президент Монголии Халтмаагийн Баттулга договорились, что Тува и Монголия будут продвигать борьбу хуреш, являющегося национальным видом спорта, как для тувинцев, так и для монголов [9]. Обычно эти турниры сопровождаются ярмарками, выступлением творческих коллективов.

Итак, содержание соглашений между Монголией и Республикой Тыва отличаются по закреплённым в них целям, носят рамочный характер и являются бессрочными. Недостатком в процессе развития трансграничных связей Республики Тыва и Монголии является их инертность и неравномерность. Периоды активизации чередуются периодами стагнации. И все же, данное направление взаимодействия объективно имеет тенденцию перерастания в перспективное региональное трансграничное сотрудничество.

В современных условиях Республика Тыва активно ищет проекты привлечения иностранных инвестиций, поддержки экспорта малого и среднего бизнеса. Правительством Республики Тыва разработана Государственная программа «Создание благоприятных условий для ведения бизнеса в Республике Тыва на 2017–2020 годы», в рамках которой предусмотрены основные мероприятия подпрограммы «Развитие международного, межрегионального сотрудничества и внешнеэкономической деятельности». В соответствии данным документов, запланированы мероприятия по следующим направлениям: нормативно-правовая и информационно-методическая поддержка внешнеэкономической, международной и межрегиональной деятельности; поддержка выставочно-ярмарочной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства; развитие инфраструктуры внешнеэкономической, международной и межрегиональной деятельности; установление и развитие отношений с субъектами Российской Федерации, странами ближнего и дальнего зарубежья, взаимодействие с федеральными органами государственной власти, посольствами и торговыми представительствами иностранных государств в Российской Федерации и посольствами и торговыми представительствами Российской Федерации в зарубежных странах, международными организациями; организация и участие в торговых выставках, ярмарках, специализированных форумах (конференциях, семинарах и др.), мероприятиях международного и российского уровня [10]. В соответствии с планом, программа целенаправленно реализуется Агентством по внешнеэкономическим связям Республики Тыва.

В условиях XXI в. основной акцент в международной и межрегиональной деятельности Республики Тыва должен быть перенесен на экологические проекты сотрудничества, а не на добычу и сбыт сырьевых ресурсов

на территории Республики Тыва. С точки зрения национальных интересов — расширение взаимовыгодного международного сотрудничества для Тувы может стать катализатором регионального развития.

Перспективными направлениями международной деятельности Республики Тыва видится: культурное и гуманитарное сотрудничество, основанные на общности в культурных, языковых, конфессиональных сферах. На наш взгляд, в современных условиях институтам гражданского общества должно отводиться более активная роль, и свобода для реализации гражданских инициатив. Есть множество акторов народной дипломатии: местное население, спортсмены, ученые, молодежь, интернациональные семьи, диаспоры, духовенство, способные эффективно решать многоаспектные задачи международного сотрудничества. В своем арсенале эти акторы имеют субнациональные каналы взаимодействия: социальные сети, родственные связи, профессиональные контакты, общества по изучению языка и культуры соседних народов и т.д. Считаем возможным использование арсенала данных общественных институтов.

Историко-культурное наследие и природно-климатические факторы помогут превратить Тувы в привле-

кательную площадку трансграничного многостороннего взаимодействия. В связи с чем, становятся актуальными новые формы сотрудничества: туризм, спорт, творчество, города-побратимы, землячества, научный обмен и мобильность в сфере образования. Взаимодействие должно быть регулярным и продуктивным, а не формальным и односторонним: отработанные туристические маршруты, регулярные спортивные турниры, ежегодные серийные тематические фестивали и конференции, гранты для участников проектов и программ мобильности, поощрения и номинации для них.

В заключении отметим, что в Республике Тыва, в одном из приграничных субъектов Российской Федерации самой распространенной формой международного и межрегионального взаимодействия являются выставки, ярмарки, фестивали, форумф, и спортивные мероприятия в которых принимают участие представители из регионов ближнего и дальнего зарубежья, а также другие мероприятия. Факты показывают, что именно Монголия является традиционным и самым перспективным партнером Республики Тыва. В целях расширения и актуализации международного и межрегионального сотрудничества возможна интеграция в существующие приграничные связи Республики Тыва других российских регионов и государств.

ЛИТЕРАТУРА

1. Договор учредителей Межрегиональной Ассоциации «Сибирское соглашение» (МААС) 10 июля 1992 г. // <http://www.sibacc.ru/regions/region/1096/>
2. Реестр Соглашений о сотрудничестве Республики Тыва с субъектами Российской Федерации. // Официальный сайт Агентства по внешнеэкономическим связям Республики Тыва: последнее обновление 24.11.2017 г. // <https://aves.rtyva.ru/node/page/313/> (дата обращения 06.06.2018 г.).
3. Саая С.В., Хомушку С.К. Ретроспективный анализ договорно-нормативной базы международных и межрегиональных связей Республики Тыва. // *Право и практика*. — 2018. — № 1. — С. 232–238.
4. Федерального закона от 15.07.1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» (от 15.07.1995 г. № 101-ФЗ (последняя редакция). // <http://www.consultant.ru>
5. Федеральный закон от 27 июля 2017 г. № 179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества» (последняя редакция). // *Собрание законодательства Российской Федерации* от 31 июля 2017 г. № 31 (часть I) ст. 4728.
6. Постановление Правительства Республики Тыва от 7 марта 2003 г. № 111 «О представительстве Республики Тыва в г. Улангоме Убса-Нурского аймака Монголии». Текст постановления официально опубликован не был. <http://base.garant.ru/> (дата обращения 30 мая 2018 г.).
7. Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 6 октября 2003 г.
8. Корепанов Г.С. Региональная идентичность в дискурсе социологии регионального развития. // *Вестник РУДН. Серия Социология*. — 2009, № 4. — С. 56.
9. <http://tass.ru/vef-2017/articles/4536809>
10. Постановления Правительства Республики Тыва от 10.02.2017 г. № 33 «О внесении изменений в государственную программу Республики Тыва «Создание благоприятных условий для ведения бизнеса в Республике Тыва на 2017–2020 гг.» // <http://www.npa.rtyva.ru>

© Саая Саида Владимировна (saaja.caida@yandex.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»