

ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ НА ЕДИНОМ ПОРТАЛЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ: ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

PUBLIC HEARINGS ON THE FEDERAL PORTAL OF PUBLIC SERVICES: ORGANIZATIONAL AND LEGAL ASPECT

A. Kuznetsov

Summary. The article considers the transformation of forms of participation of the population in the implementation of local self-government on the example of public hearings, including those associated with the introduction of restrictive measures due to the COVID-19 pandemic. An analysis of the organizational and regulatory legal support for the use of the federal portal of public services as a platform for organizing and conducting public hearings in an online format is presented. The advantages and risks of using this portal are indicated.

Keywords: public hearings, the federal portal of public services, digital technologies, local self-government, public involvement.

Кузнецов Антон Константинович

*К.и.н., доцент, ФГБОУ ВО «Чувашский
государственный университет имени И.Н. Ульянова»*

(г. Чебоксары)

kuznetsov-ak@mail.ru

Аннотация. В статье рассмотрена трансформация форм участия населения в осуществлении местного самоуправления на примере публичных слушаний, в том числе связанная с введением ограничительных мер из-за пандемии COVID-19. Представлен анализ организационного и нормативного правового обеспечения использования единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) как площадки для организации и проведения публичных слушаний в онлайн формате. Обозначены преимущества и риски использования данного портала.

Ключевые слова: публичные слушания, единый портал государственных услуг, цифровые технологии, местное самоуправление, вовлечение населения.

Распространение новой коронавирусной инфекции COVID-19 стало существенным толчком ко все большему использованию цифровых инновационных технологий, онлайн форматов, информационно-коммуникационных сетей и систем. Сегодня практически невозможно представить нашу жизнь без мессенджеров и иных мобильных приложений, чат-ботов и различных сервисов [3].

Подвергаются трансформации и формы участия населения в осуществлении местного самоуправления. Получают широкое распространение краудфандинговые платформы, рейтинговые голосования, например, по проектам благоустройства, создания комфортной городской среды, иные опросы с использованием различных интернет-площадок и платформ.

По данным Минюста России одной из самых распространенных форм участия населения в решении местных вопросов являются публичные слушания. В 2020 году они проводились более 63 тысяч раз, в допандемийные 2019 год — 85 тысяч раз, 2018 год — 92,6 тысяч раз [2]. Такое снижение вполне объяснимо принимаемыми ограничительными мерами. Тем не менее, публичные слушания не только являются факультативной

формой участия населения в осуществлении местного самоуправления, но и в случаях, определенных законодательством, обязательной стадией правотворческого процесса.

Так, в соответствии со ст. 28 федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на публичные слушания должны выноситься проекты устава муниципального образования, муниципальных актов о внесении изменений и дополнений в устав, местного бюджета и отчет о его исполнении, стратегии социально-экономического развития муниципального образования, а также вопросы о преобразовании муниципального образования [6]. Ст. 24, 5.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации указывают на необходимость проведения общественных обсуждений или публичных слушаний по проектам генеральных планов, правил землепользования и застройки, планировки территории, межевания территории, правил благоустройства территорий, решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строитель-

ства, реконструкции объектов капитального строительства [1]. Кроме того, иное отраслевое законодательство также нередко содержит нормы о вовлечении населения в обсуждение важных решений. Например, федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» указывает, что принятие решения о реорганизации или ликвидации муниципальной общеобразовательной организации, расположенной в сельском поселении, не допускается без учета мнения жителей данного муниципального образования [5].

Кроме того, Мхитарян Л.Ю. обращает внимание на то, что в соответствии с федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» публичные слушания являются одной из форм общественного контроля наряду с общественным мониторингом, общественным обсуждением и другими формами взаимодействия институтов гражданского общества с государственными органами и органами местного самоуправления [4].

Таким образом, законодательное требование о необходимости проведения публичных слушаний, с одной стороны, и установление антиковидных ограничений, с другой, способствовали адаптации этой формы к новым условиям. Федеральный закон от 01.07.2021 № 289-ФЗ «О внесении изменений в статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» дополнил общие положения о порядке организации и проведения публичных слушаний. Введена необходимость размещения органами местного самоуправления материалов по вопросам, которые выносятся на публичное слушание, результатов такого слушания, обеспечения возможности направления гражданами своих предложений по вопросам слушания путем использования официального сайта органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Одновременно законом при проведении публичного слушания предоставлена дополнительная возможность органам местного самоуправления использования федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (единый портал госуслуг) [6].

Введение дистанционного инструмента организации и проведения публичных слушаний создает большие возможности вовлечения населения в осуществление местного самоуправления, тем самым развивая формы «электронной демократии». Вместе с тем, постановлением Правительства РФ от 03.02.2022 № 101 утверждены Правила использования портала госуслуг в целях организации и проведения публичных слушаний.

Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, (оператор портала госуслуг) обеспечивается организационная, техническая, методическая, информационная поддержка органов местного самоуправления, в том числе посредством направления рекомендаций, технологических регламентов, а также платформы обратной связи портала госуслуг. Размещение на портале госуслуг материалов и информации осуществляется специалистом органа местного самоуправления с использованием личного кабинета органа местного самоуправления.

Оператор портала госуслуг обеспечивает техническую возможность:

- ♦ оповещения жителей муниципального образования путем размещения информации о времени и месте проведения публичных слушаний, ознакомления с проектом муниципального правового акта;
- ♦ представления замечаний и предложений по вынесенному на обсуждение проекту муниципального правового акта, размещенному на портале госуслуг;
- ♦ участия жителей муниципального образования в публичных слушаниях;
- ♦ опубликования (обнародования) результатов публичных слушаний органом местного самоуправления, включая мотивированное обоснование принятых решений [7].

Орган местного самоуправления обрабатывает замечания и предложения с использованием личного кабинета органа, в том числе обеспечивается возможность осуществления предварительной проверки замечаний и предложений, направленных жителями, на предмет наличия в них нецензурных либо оскорбительных выражений, угроз жизни или здоровью граждан, призывов к осуществлению экстремистской и/или террористической деятельности, включая возможность отказа в их рассмотрении с информированием жителей о причинах отказа в срок, не превышающий одного дня со дня направления замечаний и предложений [7].

Необходимо обратить внимание на технологические преимущества применения портала госуслуг:

- ♦ использование федеральной государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме» (участие в публичных слушаниях могут принять жители, имеющие подтвержденную учетную запись), что позволяет успешно решать

проблемы, связанные с идентификацией участников публичных слушаний;

- ◆ экономия финансовых, кадровых и иных ресурсов, связанных с обеспечением организационно-технологического сопровождения публичных слушаний на официальном сайте муниципального образования (в том числе разработка и поддержание сервисов обратной связи, разделов официального сайта, платформ и т.д.);
- ◆ широкий набор средств взаимодействия с пользователями портала госуслуг: оповещение через личный кабинет, электронную почту, push и СМС-информирование;
- ◆ возможность соблюдения однократности действий (например, представления замечаний и предложений по проектам муниципальных правовых актов);
- ◆ информационная и кибербезопасность.

Кроме того, на сегодняшний день обозначился тренд объединения различных источников данных, информационных систем, сервисов, регистров, реестров, платформ и т.д. В этой связи доступность и удобство портала госуслуг также можно отнести к его преимуществам. Отсутствует необходимость поиска каких-либо иных ресурсов, например, официального сайта муниципального образования (нередко и на самом сайте

возникают проблемы с поиском необходимых разделов и информации).

Тем не менее, организация и проведение публичных слушаний на портале госуслуг требует всестороннего анализа и комплексного учета рисков, которые также необходимо обозначать (например, реализация права на участие в публичных слушаниях жителей муниципальных образований, не имеющих доступа к portalу госуслуг, или не имеющих навыков использования сети «Интернет»; ресурсы и мощности портала госуслуг при одновременном проведении слушаний в большом количестве муниципальных образований и т.д.).

Таким образом, трансформация публичных слушаний в части использования виртуальной среды, дистанционных технологий, цифровых сервисов является важным шагом по дальнейшему вовлечению жителей муниципальных образований в решение вопросов местного значения. Портал госуслуг, обладая достаточно широким набором инструментов, может стать одной из значимых площадок взаимодействия населения муниципального образования и органов местного самоуправления, в том числе в части организации и проведения публичных слушаний. Однако эти вопросы требуют тщательного мониторинга и анализа правоприменительной практики.

ЛИТЕРАТУРА

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 N190-ФЗ (ред. от 30.12.2021) // Российская газета. № 290. 30.12.2004.
2. Доклад Министерства юстиции Российской Федерации о результатах ежегодного мониторинга организации и развития местного самоуправления в Российской Федерации за 2020 год // URL: <https://minjust.gov.ru/uploaded/files/monitoring-msu-202115.docx> (дата обращения: 27.02.2022); Доклад Министерства юстиции Российской Федерации о состоянии и основных направлениях развития местного самоуправления в Российской Федерации (данные за 2019 г. — начало 2020 г.) // URL: https://minjust.gov.ru/uploaded/files/07122020-minjustru_V5Rts6s.docx (дата обращения: 27.02.2022); Доклад Министерства юстиции Российской Федерации о состоянии и основных направлениях развития местного самоуправления в Российской Федерации (данные за 2018 г. — начало 2019 г.) // URL: <https://minjust.gov.ru/uploaded/files/inf0.docx> (дата обращения: 27.02.2022).
3. Кузнецов А.К. О правовом регулировании новых цифровых технологий // Правовые и нравственные аспекты функционирования гражданского общества: сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф., посвященной памяти заслуженного деятеля науки Российской Федерации, д-ра юрид. наук, профессора В.П. Малкова: в 2-х частях. Чебоксары, 2020. С. 411–418.
4. Мхитарян Л.Ю. Особенности проведения публичных слушаний на постковидном пространстве как форма взаимодействия гражданского общества и государства // Вестник ПАГС. 2021. № 5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-provedeniya-publichnyh-slushaniy-na-postkovidnom-prostranstve-kak-forma-vzaimodeystviya-grazhdanskogo-obschestva-i> (дата обращения: 27.02.2022).
5. Об образовании в Российской Федерации: федер. закон от 29.12.2012 N273-ФЗ (ред. от 30.12.2021) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>. 30.12.2012.
6. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06.10.2003 N131-ФЗ (ред. от 30.12.2021) // Собрание законодательства РФ. 06.10.2003. № 40. ст. 3822.
7. Об утверждении Правил использования федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» в целях организации и проведения публичных слушаний: постановлением Правительства РФ от 03.02.2022 N101 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>. 04.02.2022.

© Кузнецов Антон Константинович (kuznetsov-ak@mail.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»