

РЕГУЛИРОВАНИЕ РЫНКА ТРУДА В КОНТЕКСТЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА И ГОСУДАРСТВА

REGULATION OF THE LABOR MARKET IN THE CONTEXT OF THE ECONOMIC SECURITY OF THE REGION AND THE STATE

A. Traore

Summary. The article discusses the issues of regulation of the regional labor market in the context of the economic security of the region. Statistical data characterizing the labor market of Moscow are considered. The main trends in the development of the labor market of the region are outlined, as well as its problems are highlighted. The possibilities of improving the regulation of the labor market of the region to improve the overall socio-economic security of the region are presented.

Keywords: regulation, institutions, employment, labor market shadow, regional labor market, socio-economic development, economic security of the region.

Траоре Абдулаи

Аспирант, Академия Труда и Социальных
Отношений
abtraore201@gmail.com

Аннотация. В статье рассмотрены вопросы регулирования регионального рынка труда в контексте экономической безопасности региона. Рассмотрены статистические данные, характеризующие рынок труда г. Москвы. Обозначены основные тенденции развития рынка труда региона, а также выделены его проблемы. Представлены возможности совершенствования регулирования рынка труда региона для улучшения общей социально-экономической безопасности региона.

Ключевые слова: регулирование, институты, занятость, тенезация рынка труда, региональный рынок труда, социально-экономическое развитие, экономическая безопасность региона.

Доминирующими процессами современного мирохозяйственного развития являются интеграция и глобализация производительных сил экономических систем на национальном и мировом уровнях. В организационно-структурном измерении это воплощается в формировании разномасштабных региональных социально-экономических систем, развитие которых осуществляется с опорой на собственный производительный потенциал и товарный обмен в системе межрегионального разделения труда. Усиление роли интеграции и глобализации обусловлено необходимостью преодоления несоответствия между растущими потребностями общества, с одной стороны, и производственной возможностью их удовлетворения — с другой, что требует интенсификации усилий всех регионов как компонентов целостной системы. Это требует максимально полного использования существующих преимуществ каждого из регионов и усиливает актуальность раскрытия сущности регионализма и действия движущих факторов регионального роста и регионального развития.

Вопросам регионального развития рынка труда посвящены труды российских исследователей Л.А. Третьяковой [9, с. 2–15], Ю.Л. Есиной [6, с. 715–716], Л.И. Миграновой [5, с. 1430], А.Г. Тюрикова [10, с. 286–297], а также

зарубежных ученых: Э. Кима [12, с. 619], С. Томича [13, с. 86–98], Дж. Клементи [11] и других. В рассмотренных работах, несмотря на освещение вопросов развития регионального рынка труда, не уделяется внимание его взаимосвязи с социально-экономической безопасностью региона. Но необходимо отметить наличие очень тесной взаимосвязи между рынком труда и социально-экономической безопасностью страны и отдельных регионов. Так, влияние глобализационных процессов на все сферы хозяйствования и жизнедеятельности привел к необходимости пересмотра социальных отношений в обществе, а мировой кризис заставил научную и политическую элиту глубоко задуматься над необходимостью активных социальных реформ с целью предотвращения перехода социального кризиса к стадии социальной катастрофы. Поэтому в центре социальной политики стоят социальные потребности и интересы людей, удовлетворение которых является обязательной предпосылкой устойчивого развития общества. Мерилом социальной безопасности является индивид, возможность его достойного существования, свободного развития и обеспечение его потребностей, а социальная политика является средством достижения намеченных целей: утверждение образа, качества и достойного уровня жизни; достижение социального равновесия в обществе; гармонизация общественных

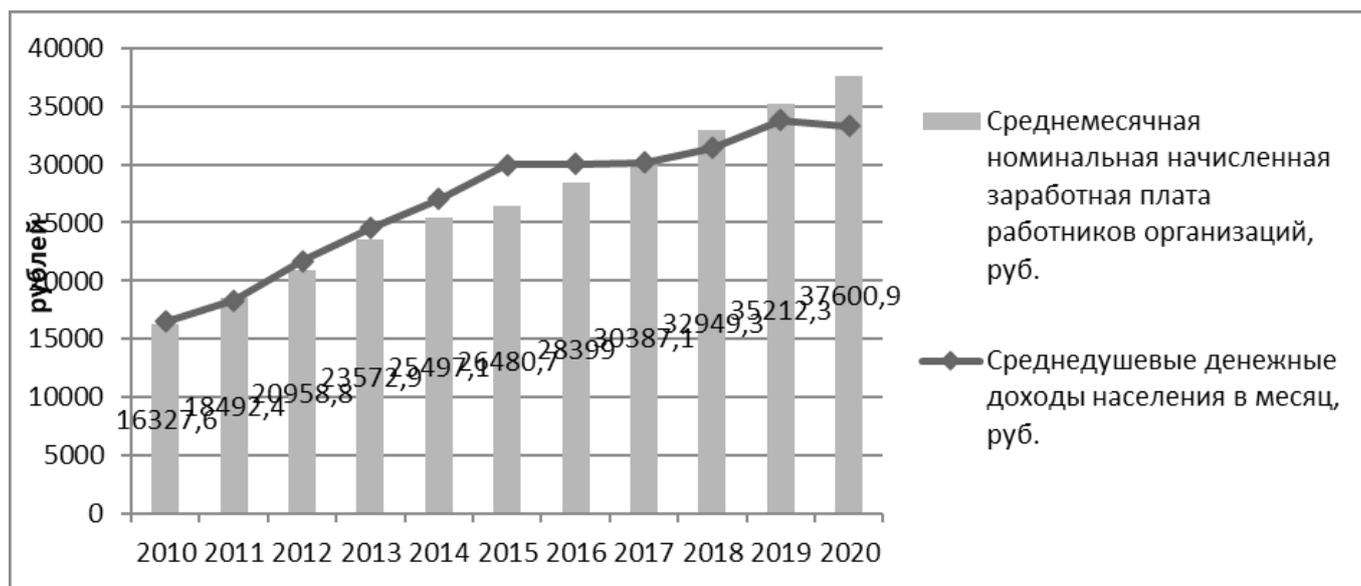


Рис. 1. Изменение среднемесячной заработной платы и среднедушевых доходов в Москве в 2010–2020 гг. [на основе ист.8]

отношений как способ укрепления политической стабильности государства и обеспечения национальной безопасности.

Социальные детерминанты национальной безопасности находят выражение в социальном состоянии индивида, которое характеризуется его доходами и социальной дифференциацией. Воздействуя на них, государство устанавливает минимальные социальные стандарты, формирует гарантированные социальные права, закрепленные конституцией и документами международных организаций. Основным направлением определения стандартов уровня жизни является анализ уровня и структуры потребления, а также уровней удовлетворения потребностей в различных социальных и демографических группах экономически активного населения. Из этого вытекает необходимость обеспечения безопасности на рынке труда.

Безопасность на рынке труда возникает только в условиях конкурентной среды, в которой возникают широкие возможности для осуществления адекватной деятельности человека, которая приносит прибыль (доход); другими словами, это среда, где предложение рабочей силы уравновешивается спросом на рабочие места. Это определение, предоставленное экспертами Международной организации труда [7], ориентировано на девиацию структуры человеческих возможностей и их ожиданий.

Безопасность на рынке труда возникает исходя из среды, в которой есть широкие возможности для

адекватной деятельности, приносящей заработок экономически активному населению, или когда предложение рабочей силы равно или почти равно спросу. Следовательно, речь идет не столько о структуре возможностей рынка труда, сколько об общем уровне его сбалансированности. Таким образом, безопасность на рынке труда возникает от ожидания, что возможности уравнивания предложения рабочей силы спросом будут улучшаться, или хотя бы оставаться на достигнутом (относительно стабильном) уровне.

Исходя из представленного видение о необходимости обеспечения безопасности на рынке труда как обязательного условия эффективной занятости экономически активного населения, сбалансированного функционирования рынка труда, уравнивания предложения рабочей силы спросом на нее, стабильности развития работодателей и удовлетворенности наемных работников, развитие персонала как процесс, саморазвитие каждого отдельного человека должно стать прочной основой обеспечения социальных гарантий работников и осуществления социально ответственной деятельности бизнеса. И реализовано это должно быть, прежде всего, на уровне отдельных регионов страны. Развитие персонала является основой региональной конкурентоспособности, эффективного управления персоналом и компанией, а также отраслю в целом. Проектирование развития персонала обеспечивает быстрые изменения в управлении персоналом в соответствии со стратегией развития организации, отрасли, региона.

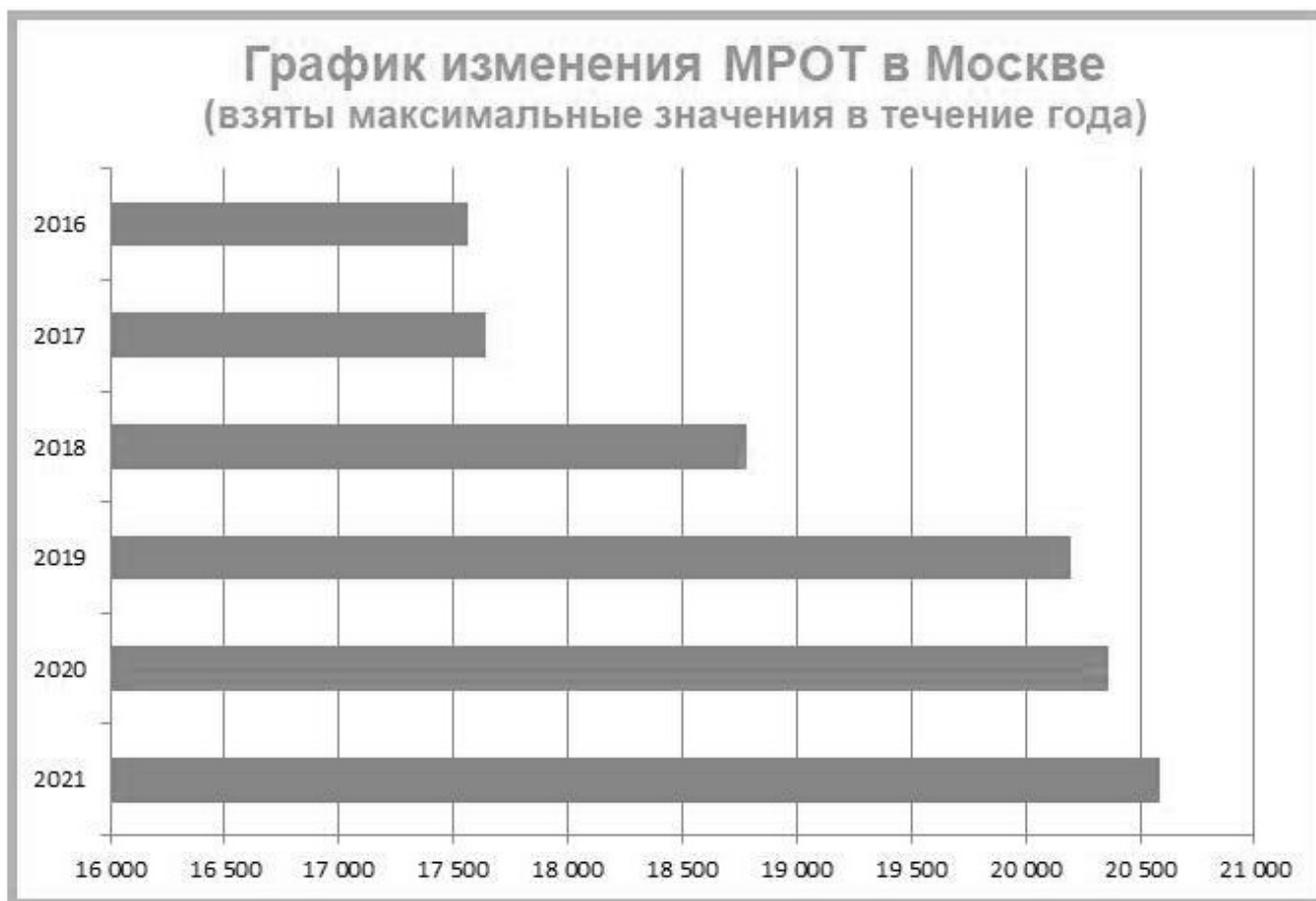


Рис. 2. Изменение МРОТ в г. Москве в 2016–2021 гг. [на основе ист.8]

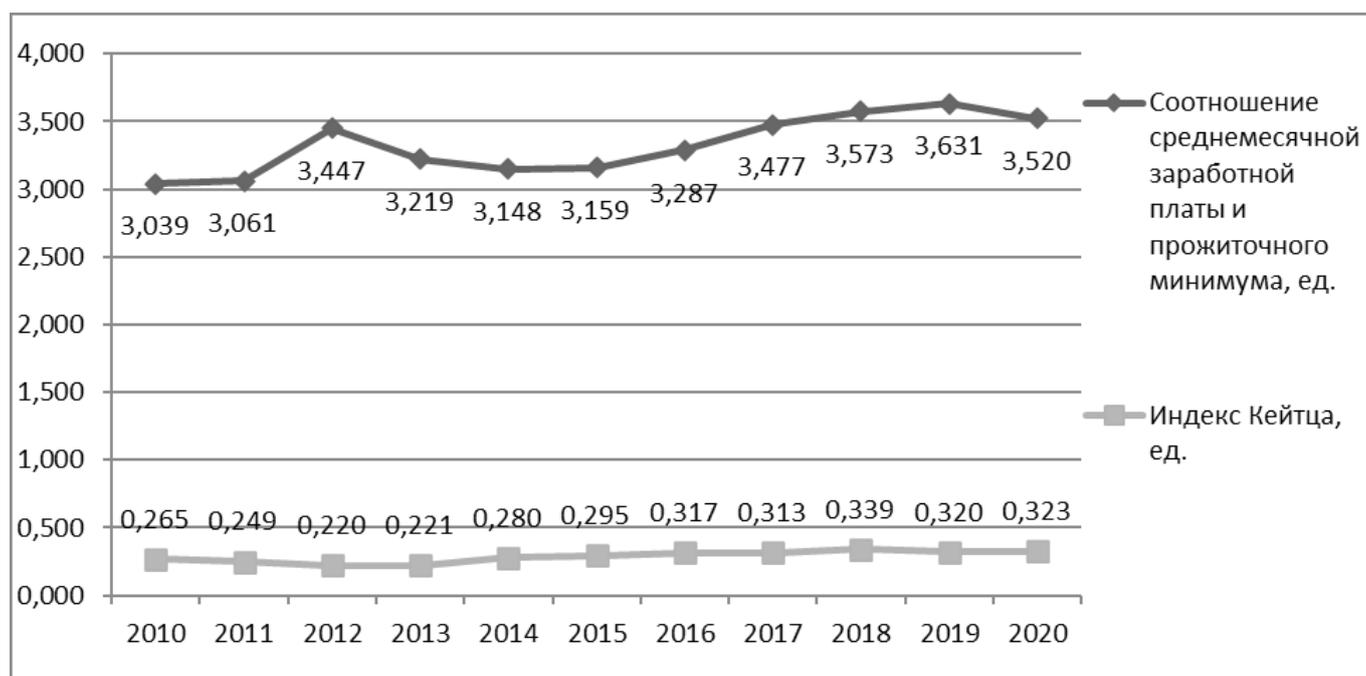


Рис. 3. Значение индекса Кейтца в Москве в 2010–2020 гг. [на основе ист.8]



Рис. 4. Институциональное обеспечение социальной безопасности на рынке труда г. Москвы и его составляющие

На уровень безопасности рынка труда влияют такие факторы, как: эффективная занятость, теневая занятость, миграционные процессы, соответствие сферы образования требованиям рынка труда, молодежная безработица, возможность создания новых рабочих мест, возможность внедрения инноваций и тому подобное. Они характеризуются соответствующей статистикой. Поэтому далее рассмотрены статистические аспекты, характеризующие социальную безопасность на рынке труда на примере г. Москвы. Так, за рассмотренный период средняя заработная плата в регионе значительно выросла, что связано с объективными условиями экономического развития региона и страны в целом — рис. 1.

Как и прочие регионы, г. Москва вправе использовать собственный МРОТ, если он не ниже установленного на федеральном уровне (ФЗ № 82-ФЗ [2]) — рис. 2:

Необходимо отметить, что минимальная зарплата по Москве пересматривается одновременно с прожиточным минимумом. В соответствии с постановлением правительства Москвы № 2207-ПП от 15 декабря 2020 г.

[4] столичные работники получают с 1 января 2021 г. не меньше 20 589 руб.

Далее представлено изменение индекса Кейтца в регионе, как основного показателя социальной безопасности на рынке труда г. Москвы — рис. 3:

Необходимо отметить, что увеличение индекса Кейтца в Москве свидетельствует о том, что выросла способность заработной платы обеспечивать минимальный достойный уровень жизни на рынках труда. Кроме того, после снижения в 2012–2015 гг. выросло соотношение средней заработной платы к прожиточному минимуму, что говорит о большей материальной обеспеченности работающего населения.

Осуществленный анализ статистических показателей рынка труда г. Москвы, который демонстрирует значительные количественные потери трудового потенциала региона, требует разработки комплекса мер по его стабилизации и развитию на основе формирования эффективной демографической, социальной, экономической, экологической политики как на местном

(локальном, городском, региональном), так и на общегосударственном уровнях. Первоочередными мерами региональной стратегии развития г. Москвы по противодействию разрушению трудового потенциала и снижению социально-экономической безопасности являются региональные программы по соответствующим направлениям на основе действенных мер повышения занятости населения, преодоления бедности, активизации охраны труда.

Кроме того, имеет место тенизация занятости, которая тормозит инновационность экономики и препятствует формированию эффективного механизма регулирования рынка труда. Теневая занятость является составляющей неформального рынка труда, охватывающей трудовую деятельность, которая не запрещена законодательством, однако не зарегистрирована. Негативные последствия теневой занятости существенно преобладают над положительными, а значит, необходимость разработки программы детенизации рынка труда в государстве и регионах очевидна.

Итак, современный рынок труда в настоящее время характеризуется следующими признаками: дисбаланс между спросом и предложением (несбалансированный рынок труда, что обуславливает высокий показатель нагрузки лиц, ищущих работу); неэффективное использование трудового потенциала; усиление процессов урбанизации (роста уровня безработицы более высокими темпами в сельской местности, чем в городах, что показано на примере г. Москвы), усиление миграционных тенденций, в том числе образовательной миграции. В этих условиях рынок труда региона нуждается в четком регулировании. Далее рассмотрены регулятивные процессы на рынке труда региона на примере г. Москвы. Так, в процессах регулирования рынка труда в г. Москве участвуют разнообразные институты — рис. 4:

Целью взаимодействия субъектов рынков труда, региональных органов власти и учреждений образования является максимальное удовлетворение потребностей всех заинтересованных сторон, что с одной стороны, позволяет сбалансировать спрос и предложение на квалифицированную рабочую силу, достичь высшего качества образования (улучшение его содержания и совершенствование формы), а с другой — удовлетворить всех стейкхолдеров в соответствующих социальных запросах на рынке труда.

Несмотря на работу данных институтов, всё же, на наш взгляд, действующее законодательство по обеспечению социальной безопасности рынка труда в России, и в Москве, в частности, является неэффективным и носит преимущественно декларативный характер.

В условиях глубокого социально-экономического и политического кризиса, усиленной нестабильностью из-за пандемии коронавируса, повышение уровня благосостояния населения и тем более — уровня его жизни, улучшение социальных стандартов является очень сложной задачей. Поэтому более логичным является обращение к разнообразным предложениям по разрешению конкретных социальных проблем в контексте обеспечения национальной безопасности государства и региона на рынке труда (социальной, экономической, экологической, продовольственной и тому подобное).

Исследование занятости и методов государственного управления занятостью свидетельствует о необходимости постепенной трансформации курса экономического развития на социальные ориентиры. Имплементация норм Закона РФ «О занятости населения в РФ» [1] способствует реализации принципа социальной справедливости, который закреплен на трех уровнях иерархической системы правового регулирования занятости и учитывает современные реалии социально-экономического развития региона и страны в целом. В современных условиях модификация занятости — это объективный ответ экономической системы и ее социально-трудовой составляющей на динамические изменения.

Отечественный рынок труда постепенно заимствует общемировые тенденции и предусматривает трансформацию двусторонней модели трудовых отношений в трехстороннюю, что меняет требования к субъектам трудовой деятельности. Накопленный опыт функционирования рынка труда в г. Москве и России в целом, а также осмысление моделей, которые уже реализованы в странах с развитой рыночной экономикой, показывает, что целесообразным для условий страны является модель регулирования, адекватная социально-рыночной организации (скандинавская). Так, значительные региональные диспропорции по количественным показателям трудового потенциала могут быть компенсированы эффективным использованием интеллектуального потенциала. Обеспечить сохранение и развитие трудового потенциала можно только за счет осуществления взвешенной региональной политики, направление и содержание которой будет зависеть исключительно от потребностей региона — не текущих, а прогнозируемых.

Одной из важных составляющих регулирования рынка труда является социальный диалог. Закон РФ «Об основах социального обслуживания граждан» [3] определяет его как процесс определения и сближения позиций, достижения общих договоренностей и принятия согласованных решений сторонами социального

диалога, которые представляют интересы работников, работодателей и органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, по вопросам формирования и реализации государственной социальной и экономической политики, регулирования трудовых, социальных, экономических отношений. В контексте рынка труда главной целью совершенствование социального диалога является достижение консенсуса и принятия таких компромиссных решений, которые бы удовлетворяли потребности наемных работников, работодателей и государства, а также способствовали бы обеспечению полной, продуктивной занятости населения. В направлении совершенствования социального диалога на рынке труда требуют реализации следующие меры:

- ◆ создание благоприятных условий для осознания молодежью ценностей социального мира, сотрудничества и компромиссов;
- ◆ сбалансирование интересов сторон путем минимизации социальных конфликтов, а в случае их наличия решения путем достижения консенсуса;
- ◆ содействие тесному сотрудничеству и взаимодействию субъектов всех уровней социального диалога: наемных работников, работодателей, государства;
- ◆ минимизация проявлений эгоизма диаметрально противоположных сторон социального диалога (работников и работодателей).

Общие направления, обусловленные необходимостью кардинальных действий в сфере формирования, обеспечения высокого уровня занятости и преодоление дисбаланса на рынке труда, могут стать основой для разработки проекта Федеральной программы развития рынка труда.

Среди внедряемых мер действенными являются усиление ответственности работодателей, внедрение индикативных заработных плат. Процесс легализации заработных плат должен идти параллельно с пенсионной реформой и стимулированием роста экономики. Актуальной является реализация мероприятий, направленных на поддержку социально-демографиче-

ского развития, сохранения человеческого потенциала путем совершенствования программ регионального развития в части демографической политики, направленной на улучшение демографической ситуации в регионах. Кроме того, необходимо и развитие методологии рынка труда. Так, в условиях рыночной экономики стандартными показателями безопасности рынка труда являются скорость восстановления рабочей силы (доля трудоспособного населения в общем показателе рабочей силы на рынке труда), безработица, средняя продолжительность безработицы, удельный вес безработных в «долгосрочной» безработице. Но, на наш взгляд, этот перечень индикаторов является неполным; он должен включать развернутую систематизированную систему показателей-измерителей, а также интегрированный индекс оценки безопасности рынка труда (LMSI), который должен рассчитываться для отдельных регионов страны.

Итак, на современном этапе развития социально-экономических отношений особую актуальность приобретает вопрос обеспечения безопасности отечественного рынка труда в контексте обеспечения экономической безопасности государства и отдельных его регионов. Безопасность занятости является неотъемлемой составляющей национальной безопасности РФ, которая предусматривает защищенность качества жизни экономически активного населения. В современных условиях очевидным является движение России к модели обеспечения социальной безопасности, которая основана на системе последовательности: «социальные гарантии — социальные обязательства — социальное обеспечение — социальная безопасность». Данная последовательность и определяет меры регулирования рынка труда на уровне региона и страны. Среди основных проблем, вызванных сегодняшними процессами в сфере занятости, есть необходимость обеспечения сбалансированности спроса и предложения рабочей силы с учетом требований современного рынка труда, возможность управлять миграционными потоками и тому подобное. Эти проблемы можно решить за счет социально ориентированного регулирования рынка труда.

ЛИТЕРАТУРА

1. Закон РФ от 19.04.1991 № 1032–1 (ред. от 19.11.2021) «О занятости населения в Российской Федерации».
2. Федеральный закон «О минимальном размере оплаты труда» от 19.06.2000 N82-ФЗ (ред. от 29.12.2020 N473-ФЗ).
3. Федеральный закон от 28.12.2013 N442-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».
4. Постановление Правительства Москвы от 15 декабря 2020 г. N2207-ПП «Об установлении величины прожиточного минимума в городе Москве за III квартал 2020 г.».
5. Гайнанов Д.А., Мигранова Л.И. Трансформация региональных рынков образовательных услуг и труда в условиях цифровой экономики //Региональная экономика: теория и практика. — 2020. — Т. 18. — № . 8. — С. 1430–1448.
6. Есина Ю.Л., Панькин П.В. Региональный рынок труда: состояние и перспективы развития //Экономика труда. — 2019. — Т. 6. — № . 2. — С. 715–724.

7. Официальный сайт Международной организации труда (International Labour Organization). — Режим доступа: <https://www.ilo.org/global/lang-ru/index.htm> (Дата доступа: 14.02.2022).
8. Рынок труда и занятость населения // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики — г. Москва. — Режим доступа: <https://mosstat.gks.ru/> (дата доступа: 10.02.2022).
9. Третьякова Л.А. Рынок труда как главный элемент устойчивого регионального развития // Региональная экономика: теория и практика. — 2015. — № . 36. — С. 2–15.
10. Тюриков А.Г. Региональный рынок труда: вызовы, проблемы и кадровая политика // Nomothetika: Философия. Социология. Право. — 2021. — Т. 46. — № . 2. — С. 286–297.
11. Clementi G.L., Coen-Pirani D. Fiscal Policy, Labor Mobility, and Regional Development-The case of Italy's South. — 2020.
12. Kim E. The Local Labor Market Effects of Korean Automotive Investments in the United States // International Regional Science Review. — 2021. — Т. 44. — № . 6. — С. 619–646.
13. Tomić V. Evaluation of the active labor market policies in The Republic Of Srpska // Journal of Economic Development, Environment and People. — 2021. — Т. 10. — № . 3. — С. 86–98.

© Траоре Абдулаи (abtraore201@gmail.com).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»



Академия Труда и Социальных Отношений