

DOI 10.37882/2223–2982.2024.5.21

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ЧИТИНСКОЙ ОБЛАСТИ В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

THE ACTIVITIES OF THE PUBLIC ADMINISTRATION BODIES OF THE CHITA REGION DURING THE GREAT PATRIOTIC WAR

I. Ledneva

Summary: The article deals with issues related to the functioning of the system of state power of the Chita region, represented by the Regional Council of Workers' Deputies during the Great Patriotic War. The publication describes the main activities of the regional executive committee in the local industry during the war years.

Keywords: Great Patriotic War, Regional Council of Workers' Deputies, Chita region, regional executive committee, regional party committee, local industry.

Леднева Ирина Сергеевна

*старший преподаватель, Забайкальский институт
железнодорожного транспорта Иркутский
государственный университет путей сообщения Россия,
г. Чита,
lednevai@yandex.ru*

Аннотация: В статье рассматриваются вопросы, связанные с функционированием системы государственной власти Читинской области, в лице Областного Совета депутатов трудящихся в годы Великой Отечественной войны. В публикации характеризуются основные направления деятельности облисполкома в местной промышленности в годы войны.

Ключевые слова: Великая Отечественная война, Областной Совет депутатов трудящихся, Читинская область, облисполком, обком партии, местная промышленность.

В условиях Великой Отечественной войны назрела необходимость перестройки всей системы государственного управления в советской стране, в том числе и советов депутатов трудящихся. Изменения в структуре советского органа государственной власти Читинской области должны были повысить мобильность, гибкость Совета. Изменения, в первую очередь, касались исполкома областного Совета депутатов трудящихся. Появились новые отделы и комиссии исполнительного комитета, при этом количество штатов не увеличивалось. [1]

В годы Великой Отечественной войны работа советских органов власти была подчинена главной задаче – обеспечение победы в войне. Областной Совет депутатов трудящихся и его исполком проводили мероприятия, связанные с мобилизацией людских и материальных резервов. Особенностью экономической деятельности областного Совета депутатов трудящихся в годы войны состояла в том, что она была направлена на обеспечение интересов фронта.

Война поставила перед сельским хозяйством сложную задачу – обеспечить продовольствием армию, сырьём промышленность, продуктами питания страну в целом. На время войны повышался обязательный минимум трудодней, вырабатываемых колхозниками в год, - со 100 до 150. Подростки и члены семей колхозников в возрасте от 12 до 16 лет должны были вырабатывать не менее 50 трудодней. Если колхозник не вырабатывал обязательного минимума трудодней, он исключался из

сельхозартели и лишался приусадебного участка. В колхозах Читинской области председатели исполнительных комитетов и секретари райкомов проводили разъяснительные беседы с колхозниками о необходимости данной меры. [2]

В военные годы положение в сельском хозяйстве Читинской области было крайне тяжелым. Трудностями, с которыми столкнулись органы управления, являлись постоянное сокращение населения, занятого в сельском хозяйстве, уменьшение продуктивного и тяглового скота, снижение уровня механизации и агротехнических мероприятий. И как следствие сокращались посевные площади, снижалась урожайность.

Сокращение крестьянского населения было связано с постоянным оттоком, в первую очередь, мужского населения на фронт. Число трудоспособных мужчин в сельском хозяйстве области за годы войны снизилось в 4 раза. [3] На 1 февраля 1943 г. в Читинской области имелось 67 агрономов, из 140 необходимых, 86 зоотехников из 341, 52 ветврача и веттехника из 119. [4] Зооветобслуживание колхозов и совхозов области находилось на низком уровне, что негативно сказывалось на урожайности и развитии животноводства.

Также в годы войны сельское население направляли на постоянную работу в промышленность, строительство. За период 1942 г. и трёх кварталов 1943 г. в соответствии с ГКО и СНК СССР Читинская область мобилизовала для промышленности 30740 человек, в том числе за

счёт сельской местности (колхозников) – 9927 человек. [5]

В результате сокращения сельского населения нагрузка на оставшихся колхозников резко увеличивалась. Сельское хозяйство нуждалось не просто в рабочих руках, а в квалифицированных кадрах. Областной исполнительный комитет совета провел ряд мер, нацеленных на решение кадровой проблемы. 28 июня 1941 г. облисполком и обком партии обязали областной земельный отдел, директоров МТС, райкомы и райисполкомы провести краткосрочную подготовку новых кадров трактористов и комбайнеров из числа женщин и мужчин непризывного возраста. [6] Особое внимание уделялось подготовке сельскохозяйственных кадров из числа женщин. Летом 1941 г. на курсах механизаторов в области обучалось 2095 человек, из них 1595 женщин (76 %). [7]

С декабря 1941 г. по май 1942 г. по программе «Агротехническое дело» в Чите было обучено 1943 человека (по плану 500 чел.). Подготовлено трактористов 242 человека (по плану 200 чел.), водителей автомашин – 204 человека (по плану 200 чел.). В районах области также была налажена подготовка сельскохозяйственных кадров. Так, по Балеysкой МТС подготовили трактористов 42 человека, из них 30 девушек, в Бочкаревской МТС – 19 человек, из них 11 девушек. Занятия проводились ежедневно по восемь часов. На МТС Сковородинского района подготовили 39 человек механизаторов, из них 23 женщины. Летом 1942 г. в МТС и совхозах области работало около трёх с половиной тысяч трактористок, 60 % которых овладели этой специальностью уже в военное время. [8]

Подготовкой сельскохозяйственных кадров областные органы власти занимались на протяжении всей войны. Следует отметить, что ускоренные темпы обучения и переподготовки новых специалистов, прежде всего из числа женщин и подростков, не давали высокого уровня подготовки. Районные исполнительные комитеты обеспечивали без отрыва от производства подготовку в колхозах области таких специалистов, как мельники, машинисты локомотивов, мастера по наращиванию жерновов, по кирпичному, гончарному, известковому производствам, кузнецов, шорников, колесников и др.

Дефицит рабочей силы в период посевной, сбора урожая восполняли за счёт мобилизации рабочих, служащих, учащихся школ, высшего и средних учебных заведений. Согласно правительственным постановлениям, мобилизации на сельхозработы подлежали трудоспособные обоого пола, не работавшие в промышленности и на транспорте, а также учащиеся и студенты. Их труд оплачивался на общих основаниях с колхозниками. За уклонение от мобилизации предусматривалась уголовная ответственность.

В сентябре 1941 г. совместным постановлением исполнительного комитета областного Совета депутатов трудящихся и бюро областного комитета ВКП(б) «Об уборке урожая» привлекли, «в порядке трудовой повинности, на уборку урожая всё трудоспособное сельское население, в том числе учащиеся, жителей городов и посёлков городского типа». Большую помощь колхозникам оказывали школьники. Так, в период летних каникул 1941 г. в совхозах Агинского национального округа, Кыринского района работало 1532 школьника. В 1942 г. на уборку урожая из городов и рабочих посёлков области выехало 15747 рабочих, служащих, домохозяек и 19920 школьников старших классов. [9,10]

В области руководства местной промышленностью и промысловой кооперацией облисполком Читинского Совета провёл большую работу применительно к военным условиям. М.И. Калинин, говоря о работе предприятий местной промышленности в годы войны, отмечал: «Местная промышленность в общей военной экономике играет немаловажную роль. Помимо того, что местная промышленность является непосредственным поставщиком оборонной продукции, она снабжает полуфабрикатами предприятия союзной промышленности. Это налагает большую ответственность на работников Советов за выполнение производственных планов и заданий местной промышленности». [11]

Перед местной промышленностью и промысловой кооперацией с началом войны встали две связанные между собой задачи: выполнение фронтных заказов и производство товаров широкого потребления для нужд населения.

С началом Великой Отечественной войны материально-техническое снабжение Читинской области из центра сократилось. В довоенный период спрос на товары широкого потребления и продукты удовлетворялся за счёт поставок из центральных регионов страны. В условиях войны, когда снабжение области промышленными товарами сократилось, большое значение в деятельности областного советского органа управления приобретало направление по расширению местной промышленности, производство которой должно быть ориентировано на местное сырьё. Быстро найти собственные сырьевые ресурсы не удалось, в связи с чем, местная промышленность переживала трудности, особенно в начале войны.

Местная промышленность и промысловая кооперация в условия военного времени выполняли военные заказы. Для нужд Красной Армии наладили выпуск лыж. В ноябре 1941 г. руководителей Облместпрома – Боровика, Облпромсоюза – Михайлову, Обллесхимсоюза – Дынина Обком ВКП(б) предупредил, что невыполнение плана по производству лыж повлечёт «строгую партийную ответственность за срыв оборонного мероприятия». [12]

Для обеспечения материально-бытовых нужд населения необходимо было наладить производство товаров широкого потребления из местного сырья. В области остро ощущалась нехватка мыла, обуви, одежды, школьных принадлежностей, предметов домашнего быта и т. д. В мае 1942 г. эвакуационный госпиталь № п.я. 1028 г. Читы получил только 60 кг мыла при месячной потребности в 249 кг. мыла и 125 кг. соды. Вследствие чего белье не стиралось. [13]

По решению исполнительного комитета Читинского областного Совета депутатов трудящихся при каждой пошивочной мастерской открывали цеха по изготовлению вещей из отходов производства, цеха по ремонту и реставрации одежды. Для обеспечения их работой у населения организовали скупку вещей, бывших в употреблении, а также налаживали производство обуви на деревянной подошве. Для обеспечения населения мылом организовали мыловаренное производство в Чите, Петровск-Забайкальском, Агинске, Акше, Бырке. В январе 1942 г. облисполком установил плановые задания по мыловарению, используя местное сырье и отходы молочной и кожевенной промышленности. Для каждого производства ежемесячный план составлял не менее 15 тонн мыла. [14]

В феврале 1942 г. облисполком принял решение «О мероприятиях по развитию кожевенно-обувной промышленности Обллегпрома». Исполнительный комитет областного Совета депутатов трудящихся просил Народный комиссариат легкой промышленности РСФСР передать законсервированный старый овчинно-шубный завод в г. Чита Областному отделу легкой промышленности для организации там хромового завода. [15] Читинскому Обллегпрому выделили необходимое оборудование для организации кожевенных заводов, обувной и пимокатной фабрики по заявке Обллегпрома. Областной отдел легкой промышленности должен был наладить производство на Читинском кожевенном заводе к 20 апреля 1942 г., обеспечив пуск хромового завода во II квартале 1942 г., а со II полугодия 1942 г. отремонтировать и пустить в эксплуатацию кожзавод и ичижную фабрику в Сретенске. Областной исполнительный комитет Совета депутатов трудящихся обязал райисполкомы при кирпичных и черепичных производствах в районах обеспечить производство гончарных изделий. В 8 районах (Красночикийском, Акшинском, Нерчинско-Заводском, Петровск-Забайкальском, Улетовском, Шилкинском, Усть-Карском и Хилокском) следовало организовать по одному предприятию по переработке волокна конопли.

Несмотря на все усилия, предпринимаемые областным органом власти, решить проблему обеспечения населения промышленными товарами, изготовленными из местного сырья, не удалось. Невыполнение плана мест-

ной промышленностью и промкооперацией по производству товаров широкого потребления в годы войны носило постоянный характер. Обусловлено это было, в первую очередь, оттоком рабочих рук, в связи с мобилизацией на фронт. Во-вторых, - с ограничением материально-сырьевых ресурсов.

В решении вопроса обеспечения населения продовольствием важно было организовать местное производство продуктов питания. В январе 1942 г. областной исполнительный комитет решил начать изготовление лапши, наладив работу в области 11 кустарных мастерских. Облпищепром оказал помощь мастерским в оборудовании и сырье. [16]

В мае 1943 г. план по выработке продукции из местного сырья был не выполнен. Одна из причин – неразвитая сеть районных пищекомбинатов. По области имелось 20 районных и городских пищекомбинатов, что составляло 54 % к общему количеству административных районов и являлось недостаточным. [17] Облисполком неоднократно подчеркивал, что главная проблема в налаживании местного производства продуктов питания – это отсутствие местного сырья. Так, макаронные фабрики Облпищепрома Читинской области за квартал могли обеспечить выработку макарон в количестве 945 тонн. Но для этого не хватало собственной муки. Исполнительный комитет обратился с просьбой к СНК РСФСР с тем, чтобы правительство обязало НК пищепрома ежемесячно выделять 400 тонн сортовой муки. [18]

В марте 1944 г. с тем, чтобы увеличить выработку дрожжей, витаминизированных и безалкогольных напитков на Читинском дрожжевом заводе, исполком Читинского областного Совета депутатов трудящихся решил организовать новые цеха.

Создание собственной сырьевой базы для районной пищевой промышленности в условиях войны приобретало огромное значение. Было принято решение о расширении посевов зерновых культур и овощей на подсобных участках пищекомбинатов. Финансирование организации собственной сырьевой базы проводилось за счет своих накоплений или кредитования Госбанка.

В условиях войны при нехватке продовольственных товаров большое значение приобретала работа по организации животноводческих и овощных подсобных хозяйств, создаваемых при промышленных предприятиях, торговых организациях, социальных учреждениях (школах, детских садах, больницах, эвакогоспиталях). Данному направлению советский орган власти уделял большое внимание. Вопрос об организации и работе подсобных хозяйств ежемесячно обсуждался на заседаниях облисполкома. Для расширения их сети разрабатывали практические мероприятия.

Усилия областных советских и партийных органов власти по налаживанию местной промышленности дали положительные результаты. X сессия областного Совета депутатов трудящихся, проходившая в апреле 1944 г., отметила, что промышленность областного и районного подчинения выполнила план 1943 г. по валовому производству продукции на 128 %, кооперативная промышленность возросла в 1943 г. по сравнению с 1942 г. на 14,1 %. Объём валовой продукции местной и кооперативной промышленности в 1944 г. возрос на 37,8 % в сравнении с 1943 г., а годовой план был выполнен на 113 %. Пищевая промышленность областного подчинения возросла на 48,9 % по сравнению с 1943 г. и на 60 % превышала уровень 1940 г. Лёгкая промышленность за 1944 г. выполнила план на 114,2 % и на 69 % превышала уровень 1940 г. Кооперативная промышленность к концу 1944 г.

достигла 105 % уровня 1940 г.[8]

Таким образом, Великая Отечественная война потребовала перестройки всей жизни государства и общества на военный лад. Поставленные войной задачи требовали оперативного и эффективного решения. С этой целью происходила трансформация государственного аппарата управления. Вся система Советов изменяясь, приспосабливалась к чрезвычайным условиям военного времени.

Несмотря на все трудности военного времени областной Совет депутатов трудящихся и его исполком сумели организовать работу таким образом, чтобы иметь возможность обеспечить не только нужды местного населения, но и потребности фронта.

ЛИТЕРАТУРА

1. И.С. Леднева «Советская система государственного управления Восточного Забайкалья в 1941-1945 гг.», Государственное управление. Электронный вестник. Выпуск № 38. С. 180–188, Июнь 2013 г.
2. Государственный Архив Забайкальского Края (ГАЗК), ф. П-3, оп.1, д. 1330, лл. 205, 208
3. С. Цыдендоржиева «Экономика Забайкалья в условиях Великой Отечественной войны», Иркутская область в 1941–1945 гг.: единство фронта и тыла. Иркутск, 2010. С. 117
4. ГАЗК, ф. П-3, оп. 1, д. 1487, л.14
5. ГАЗК, ф. П-3, оп. 1, д. 1483, л. 5
6. ГАЗК, ф. П-3, оп. 1, д. 909, л.49
7. Г.В. Грунин, Е.А Сюткина, Трудящиеся Читинской области в годы Великой Отечественной войны.-Иркутск, 1969. С. 56
8. ГАЗК, ф. П-3, оп.1, д. 1330, лл. 4, 29,35,142–143
9. Читинская область в годы Великой Отечественной войны 1941–1945: сб. документов и материалов. Чита, 2005. С.364
10. ГАЗК. ф.Р-17. оп. 1. д. 64. лл. 42–43
11. Газета Известия, 1943, 30 мая
12. ГАЗК, ф. П-3, оп. 1, д. 917, л. 37
13. ГАЗК, ф. П-3, оп.1, д. 1261, л.20-20об.
14. ГАЗК, Ф. Р-6, Оп. 1, Д. 838, лл. 3–4
15. ГАЗК, ф. Р-6, оп. 1, д. 844, лл. 1–3
16. ГАЗК, ф. Р-6, оп. 1, д. 852, л. 1
17. ГАЗК, ф.Р-6, оп. 1, д. 974, л. 14
18. ГАЗК, Ф. Р-6, оп. 1, Д. 866, Л. 39.

© Леднева Ирина Сергеевна (lednevai@yandex.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»