

ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ НОРМИРОВАНИЯ ТРУДА СОТРУДНИКОВ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ПО КОНВОИРОВАНИЮ

Игнатъев Алексей Михайлович
Научный сотрудник,
НИЦ-1 ФКУ НИИ ФСИН России,
г. Москва

THE MAIN ASPECTS REGULATION OF LABOR OF EMPLOYEES OF SPECIAL DIVISIONS CRIMINALLY-EXECUTIVE SYSTEM ESCORT

A. Ignatiev

Annotation

The article is devoted to regulation of labor of employees of special divisions criminally-Executive system on a convoy of directly serving in the composition of the guard for the escort of prisoners and persons in detention. In the article the technique of determination of the scope of services of the guard escort and proposes measures for its improvement. For a more valid definition of labor standards, employees of these departments, are the key aspects enshrined in the legal acts of the Russian Federation regulating service activities and emerging employment relationships for the calculation of the number of units staff of one daily post. Examines current issues in the field and possible solutions.

Keywords: regulation of labor, a special unit of criminal-Executive system on a convoy, escorting prisoners and persons in detention.

Аннотация

Статья посвящена вопросу определения основных аспектов влияющих на нормирование труда, сотрудников специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию, непосредственно несущих службу в составе караулов по конвоированию осужденных и лиц, содержащихся под стражей. В статье рассматривается методика определения объема службы караулов по конвоированию, и предлагаются меры по ее совершенствованию. Кроме этого, отмечаются факторы обуславливающие необходимость в определении коэффициента расчетного количества единиц персонала на один суточный пост. Для более валидного определения норм труда, сотрудников указанных подразделений, приводятся основные аспекты, закрепленные в нормативно-правовых актах Российской Федерации регламентирующие служебную деятельности и складывающиеся трудовые взаимоотношения, непосредственным образом влияющие на проведение расчета количества единиц персонала на один суточный пост. Рассмотрены актуальные проблемы в данной области и возможные пути разрешения.

Ключевые слова:

Нормирование труда, специальные подразделения уголовно-исполнительной системы по конвоированию, конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

Нормирование труда представляет собой деятельность по определению необходимых затрат времени на выполнение конкретных видов работ. Данный аспект имеет большое значение, поскольку от оптимального соотношения возможностей человека к выполняемому определенному объему работ и затрачиваемых на это временных показателей зависит качество и эффективность трудового процесса. Для нахождения наиболее оптимального значения нормы труда в каждом трудовом направлении человеческой деятельности, необходимо проводить исследования и расчеты.

Трудовая деятельность человека не может носить постоянный характер, это связано с биологическими особенностями организма. Человеку по своей природе необходимо время на сон и отдых, а также обеспечение гарантий его трудовых прав и свобод. В свою очередь работодатель зачастую пытается сократить количество работников на выполнение определенного объема работ

с целью экономии ресурсов. Данная практика работодателей часто является ошибочной, так как при оптимально определенных нормах труда работодатель имеет возможность получить дополнительный ресурс повышающий производительность труда [2, с. 112–116]. Учитывая указанные факторы, становится очевидным, что взаимоотношения, возникающие между работником и работодателем, нуждаются в законодательной регламентации. Без этого невозможно достигнуть оптимального согласования интересов сторон трудовых отношений. Инструменты, регулирующие данные общественные отношения в России зародились достаточно давно. Все системы трудового права прошли путь от исключительно индивидуально-договорного регулирования труда (до XIX века) к законодательному вмешательству в свободные договорные отношения [3, с. 285–287]. В настоящее время трудовые отношения регулируются Трудовым законодательством Российской Федерации (далее – РФ).

Каждая сфера трудовой деятельности человека имеет свои, присущие только ей характерные черты и особенности, что оказывает непосредственное влияние на трудовые отношения, возникающие между работником и работодателем, нормирование труда и методику расчета, связанную с определением необходимого времени на выполнение конкретного вида работ специалистами. Со-временное законодательство РФ, регулирующие общественные отношения, возникающие между работником и работодателем, выходят за рамки, определяющие только режим труда и отдыха. В настоящее время это сложный механизм, учитывающий социальные процессы необходимые для жизнедеятельности человека и в конечном итоге без которых государство не может обойтись, например, получение образования в учебных заведениях, уход за ребенком после рождения, и прочие гарантии трудовых прав и свобод граждан, создающие благоприятные условия труда, а также защищающие права и интересы работников и работодателей.

Трудовое законодательство РФ позволяет федеральным органам исполнительной власти издавать нормативно-правовые акты, содержащие нормы трудового права. Данные акты занимают самостоятельную позицию среди остальных нормативно-правовых актов РФ, в них содержится значительная часть всех правовых предписаний. Эти акты призваны развивать и конкретизировать положения трудового законодательства РФ. Они в большей степени, чем другие акты, отражают сложность и динамику регулируемых общественных отношений [1, с. 36]. Ведомственные нормативно-правовые акты, регулирующие трудовые отношения между работником и работодателем не должны противоречить трудовому законодательству РФ, и должны быть направлены на создание благоприятных условий труда.

Одним из федеральных органов исполнительной власти, которому присуще наличие ведомственных нормативно-правовых актов в сфере трудовых отношений, является Федеральная служба исполнения наказаний (далее – ФСИН России). Так, Положение о службе в органах внутренних дел РФ, регулирует отдельные аспекты трудовых отношений складывающихся в процессе прохождения службы в ФСИН России.

Задачи, стоящие перед ФСИН России, определяют ее структуру и структуру ее территориальных органов. Трудовая деятельность в каждом подразделении УИС имеет свои присущие только ей черты и особенности.

В данной статье хотелось бы уделить внимание специальным подразделениям УИС по конвоированию, на которые возложена функция по конвоированию осужденных и лиц, содержащихся под стражей. Особый интерес указанные подразделения в рамках нормирования трудовой деятельности вызывают в связи со спецификой

служебной деятельности, а также рядом аспектов, которые требуют исследования.

В России функционируют 72 специальных подразделений УИС по конвоированию, которые имеют статусы Управлений (отделов) по конвоированию. Штатная численность данных подразделений 8806 человек, что составляет 2,94 % от списочной численности персонала УИС (данные предоставлены из отчета ФСИН-7 за 2016 год). Эти относительно небольшие по количеству персонала и количеству Управлений (отделов) подразделения ежегодно перемещают более 1,5 млн. человек, в частности, в 2016 году было назначено 54959 караулов и перевезено 1520279 осужденных и лиц, содержащихся под стражей (данные предоставлены из обзорного письма ФСИН России от 28.02.2017 № 08-12072 "Об итогах служебной деятельности по конвоированию в 2016 году и мерах по ее совершенствованию"). Указанные цифры говорят, что специальные подразделения УИС по конвоированию, при сравнительно небольшой списочной численности от всего персонала УИС выполняют значительный объем работы. Кроме этого, Положение о ФСИН России определяет охрану и конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей, по установленным маршрутам конвоирования, конвоирование граждан РФ и лиц без гражданства на территорию РФ, а также иностранных граждан и лиц без гражданства в случае их экстрадиции как одну из основных задач [4].

В рассматриваемом нами ракурсе, интерес представляют сотрудники специальных подразделений УИС по конвоированию, которые непосредственно несут службу в составе караулов по конвоированию осужденных и лиц, содержащихся под стражей. Это обусловлено особым порядком организации служебной деятельности караулов по конвоированию, выраженном в различном количестве сотрудников необходимых для несения службы (в зависимости от вида караула и транспортного средства на котором осуществляется конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей), а также времени несения службы в составе караула. Так в плановые, сквозные автоторожные караулы заступает не менее 4 человек, во встречные караулы не менее 7, в плановые, сквозные железнодорожные караулы не менее 8. Кроме этого каждый караул по конвоированию индивидуален в рамках времени несения службы, связано это с тем, что железнодорожные караулы привязаны к времени движения состава поезда, воздушные караулы к времени вылета и посадки воздушного судна. Также на время несения службы оказывает влияние протяженность маршрута и количество обменных пунктов, находящихся на маршруте конвоирования.

Вышеуказанные детерминанты оказывают существенное влияние на определение параметров позволяющих произвести расчеты по нормированию труда, со-

трудников специальных подразделений УИС по конвоированию несущих службу в составе караулов. Для решения данного вопроса, разработана и закреплена в ведомственном нормативно-правовом акте, регламентирующем служебную деятельность специальных подразделений УИС по конвоированию методика определения объема службы. Данная методика выражается в суточных постах и представляет собой расчет среднего количества сотрудников необходимых ежедневно для выполнения конкретных задач по конвоированию осужденных и лиц, содержащихся под стражей, стоящих перед специальным подразделением УИС по конвоированию. При определении объема службы по данной методике учитывается количество поездок в месяц по конкретному маршруту, численность караула по конвоированию и время несения службы. В свою очередь объем службы специального подразделения УИС по конвоированию рассчитывается путем суммирования показателей по каждому маршруту конвоирования.

Данная методика определения объема службы не позволяет произвести расчеты количества единиц сотрудников специальных подразделений УИС по конвоированию необходимых для выполнения задачи. Это обстоятельство обусловлено тем, что в методике берется в расчет только время, затрачиваемое на несение службы в составе караула от момента отдачи приказа на выполнение задачи до ее выполнения. Методика не учитывает гарантии трудовых прав и свобод сотрудников и ряд обязанностей определяемых служебной деятельностью.

Данные аспекты находят свое отражение при расчете коэффициента количества единиц персонала на один суточный пост, применяемого для расчета численности личного состава сотрудников специальных подразделений УИС по конвоированию.

Для расчета такого коэффициента необходимо определить гарантии трудовых прав и свобод, а также круг обязанностей сотрудников специальных подразделений УИС по конвоированию, закрепленные в законодательстве РФ и оказывающие влияние на нормирование труда. Кроме этого необходимо учитывать, что специфика служебной деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию требует от ее сотрудников наличие высокого профессионализма, а также своевременного и качественного выполнения поставленных задач. Достичь этого возможно только при постоянном совершенствовании своих навыков, умений и знаний. Для решения этого вопроса ведомственными нормативно-правовыми актами установлена обязанность сотрудников специальных подразделений УИС по конвоированию, регулярно посещать занятия по служебно-боевой подготовке, а также принимать участие

в тактико-строевых занятиях. Помимо этого сотрудники обязаны не реже одного раза в пять лет повышать свою квалификацию в образовательных организациях ФСИН России.

В целях расчета количества единиц сотрудников, специальных подразделений УИС по конвоированию на один суточный пост, необходимых для эффективного и качественного выполнения задач с учетом действующего законодательства РФ нами разработана следующая формула.

$$V_k = \frac{A}{C - (E + H + П + (B + В + Т + Д + Г + Ф) / 30,4 \times 20,58 \times 8)}$$

где:

V_k – коэффициент расчетного количества единиц персонала на один суточный пост, применяемого для расчета численности личного состава специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию, привлекаемого к выполнению служебных задач.

A – годовой фонд времени (в часах);

C – нормативный фонд рабочего времени в году при 40 часовой рабочей недели;

E – количество часов служебно-боевой подготовки в году;

H – среднее количество часов привлечения одного сотрудника к тактико-строевым занятиям за год;

$П$ – среднее количество часов привлечения одного сотрудника на учебно-методические сборы за год;

B – среднее количество дней предоставления дополнительных гарантий и компенсаций сотруднику, в соответствии с законодательством РФ, дающим право отсутствовать на работе в рабочее время в году;

$В$ – среднее количество дней нахождения одного сотрудника в году в основном и дополнительных отпусках;

T – среднее количество дней невыхода одного сотрудника в год на работу в связи с временной нетрудоспособностью;

$Д$ – среднее количество дней нахождения одного сотрудника в дополнительном отпуске для прохождения промежуточной аттестации либо прохождения государственной итоговой аттестации за год;

$Г$ – среднее количество дней нахождения одного сотрудника в краткосрочном отпуске за год;

$Ф$ – среднее количество дней прохождения специального первоначального обучения, а также периода от момента назначения сотрудника на должность после прохождения испытательного срока до его направления в образовательную организацию ФСИН России для прохождения специального первоначального обучения на одного сотрудника в год;

$30,4$ – среднее количество календарных дней в месяце;

$20,58$ – среднее количество рабочих дней в месяце;

8 – норма рабочего времени на один день при 40 часовой рабочей неделе.

Для объективного определения коэффициента в расчет необходимо брать только сотрудников специальных подразделений УИС по конвоированию, в должностные обязанности которых входит выполнение служебных задач связанных с конвоированием осужденных и лиц, содержащихся под стражей, а также сотрудники дежурной смены.

При этом показатели закладываемые в формулу должны отражать среднее значение по всем Управлениям (отделам) по конвоированию.

Также следует отметить, что руководящие документы, регламентирующие служебную деятельность специальных подразделений УИС по конвоированию, обязывают перед заступлением сотрудников в караул, проходить подготовку к несению службы. Она организуется в целях качественного и своевременного выполнения служебных задач, возложенных на специальные подразделения УИС по конвоированию, и включает в себя инструктаж начальников караулов и их помощников, инструктивные занятия с личным составом караула, инструктаж по плану воспитательной работы, техническое, тыловое и медицинское обеспечение.

При подготовке караула по конвоированию к несению службы объявляется его состав, ставятся задачи, указываются особенности их выполнения, доводится оперативная обстановка, порядок использования инженерно-технических средств охраны и средств связи, транспортных и других средств, даются указания по организации воспитательной работы и морально-психологическому обеспечению.

Установленный ведомственными нормативно-правовыми актами порядок подготовки караулов по конвоированию к несению службы позволяет качественно и своевременно выполнять служебные задачи, возложенные на специальные подразделения УИС по конвоированию.

Однако проведение расчета среднего показателя времени, отводимого на подготовку караулов к несению службы применительно для каждого специального подразделения УИС по конвоированию, представляется нецелесообразным. Данное обстоятельство обусловлено характером, видом и количеством выполняемых задач по конвоированию осужденных и лиц, содержащихся под стражей, Управлениями (отделами) по конвоированию. Например, плановый, сквозной караул по автодорожному либо железнодорожному маршруту конвоирования предусматривает подготовку караула к несению службы не менее трех часов, а встречного караула в свою очередь не менее тридцати минут. Кроме этого в зависимости от вида караула для несения службы заступает различное количество сотрудников. Данные факторы делают каждое специальное подразделение УИС по конвоированию индивидуальным в части выполняемых задач, а также среднего показателя времени, которое они отводят на подготовку караулов к несению службы.

На наш взгляд, для более точного проведения расчета по нормированию труда сотрудников, специальных подразделений УИС по конвоированию заступающих в караулы, целесообразно учитывать подготовку караулов к несению службы при определении объема службы подразделения и суммировать ее со временем несения службы.

Таким образом, для более валидного расчета количества сотрудников необходимых для выполнения задач по конвоированию осужденных и лиц, содержащихся под стражей, надо не только определить объем службы, но и рассчитать, коэффициент количества персонала необходимого на один суточный пост. При этом должны быть учтены все гарантии трудовых прав и свобод, а также обязанности сотрудников специальных подразделений УИС по конвоированию, предусмотренные нормативно-правовыми актами, регламентирующими как служебную, так и трудовую деятельность.

ЛИТЕРАТУРА

1. Иванов С.А. Нормативно-правовые акты Российской Федерации. Учебное пособие. М.: Изд-во Моск. ун-та МВД России. 2004. 49 с.
2. Луферова А.Д., Мазаева М.Р., Савина Э.В. Значение нормирования труда, проявление нарушения норм труда на Российских предприятиях // Новая наука: теоретический и практический взгляд. 2015. № 5–3. С. 112–116.
3. Тимошенко М.П. Современное развитие экономических и правовых отношений. Образование и образовательная деятельность. 2014. № 1. С. 285–287.
4. Указ Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 года № 1314 "Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний" // СПС "Консультант Плюс" дата обращения 09.01.2018.