

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РЕГИОНАЛЬНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

IMPROVING THE FEDERAL POLICY OF REGIONAL ECONOMIC DEVELOPMENT

**Ya. Kozinets
G. Meshcheryakov**

Summary. The purpose of writing the article is to determine the progress of the reform of the federal law for the development of the country's economy. This study uses a systematic analysis of regional economic development factors and their impact on regional development as a socio-economic system and a method of economic integration to improve the effectiveness of regional policies and administrative decisions. The developed method for assessing the state and strength of the development of the regional social and economic system is another tool for a detailed analysis of unresolved issues of regional development of the Russian Federation. It is determined that the socio-economic policy and the strategic, economic and management practices it implements have a significant impact on the development of the region. In this context, it is important to consider not only the level of efficiency when using existing materials, but also how much and how their defects are corrected. The presence or absence of an effective cooperative in the economic development of the region can reduce or increase the obstacles to development.

Keywords: federal policy a, regional economic development, methodological approaches, regional systems, socio-economic systems.

Козинец Яна Александровна

Аспирант, Северо-Западный институт
Управления Российской академии народного
хозяйства и государственной службы при Президенте
РФ, депутат Муниципального образования «Большая
Охта»

г. Санкт-Петербург
kozines.y@mail.ru

Мещеряков Георгий Викторович

К.э.н., доцент, Северо-Западный институт
Российской Академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской
Федерации

г. Санкт-Петербург
gvm55@rambler.ru

Аннотация. Цель написания статьи — определить направления разработки федеральной политики развития местной экономики. В данном исследовании использован системный анализ региональных факторов экономического развития и их влияния на развитие региона как социально-экономической системы и метод экономической интеграции для повышения эффективности региональной государственной политики и управленческих решений. Разработанная методика оценки состояния и развития региональной социально-экономической системы является еще одним инструментом детального анализа нерешенных вопросов регионального развития Российской Федерации. Определено, что социально-экономическая политика и реализуемые ею стратегические, экономические и управленческие практики оказывают существенное влияние на развитие региона. В этом контексте важно учитывать не только уровень эффективности при использовании существующих материалов, но и то, насколько и как исправляются их дефекты. Наличие или отсутствие эффективной федеральной региональной политики экономического развития может уменьшить или увеличить барьеры для развития.

Ключевые слова: федеральная политика, региональное экономическое развитие, методологические подходы, региональные системы, социально-экономические системы.

Введение

Региональное экономическое развитие невозможно без усиления роли государства на основе комплексной социально-экономической политики по отношению к конкретным промышленным комплексам и отраслям в отдельных регионах.

В настоящее время исследования в этой области в большей степени сосредоточены на общих вопросах регионального экономического развития, включая императивы, возможности, вызовы и влияние глобальных факторов и рисков на эти процессы. Риски государственного управления практически не затрагиваются. Разработанные зарубежные концепции плохо подходят

к условиям в регионах РФ, поэтому их можно рассматривать только как основу для изучения теории.

Обзор литературы

Можно отметить основоположников выдвижения на первый план концепции регионального экономического развития как инновационного подхода к развитию регионов, которые обосновали условия и предпосылки этого процесса в мировой экономике [1, с. 234]. Также в этой серии можно отметить роль специализированных исследований международных научных организаций, которые разработали методические рекомендации по пониманию терминологии, связанной с изменением процессов регионального экономического развития. В исследовании Ю.В. Копыловой рассматривается тесная взаимосвязь между региональным экономическим развитием и развитием науки и техники, а также определяется приоритет развития промышленности с точки зрения инноваций и перехода к новым технологическим процессам на основе разработок отечественных наук с целью повышения уровня регионального экономического развития [5, с. 42]. В дальнейшем разработка теоретических аспектов проблемы регионального экономического развития стала спорной в рамках уточнения терминологии процесса и различных оттенков названия регионального экономического развития, что нашло отражение в исследовании Е.Н. Захаровой [2, с. 17].

На современном этапе вместо теоретических вопросов на первый план вышли исследования в области регионального экономического развития в направлении определения готовности, приоритетов, ресурсных условий и оценки влияния на национальную конкурентоспособность.

Следует отметить, что на сегодняшний день РФ определяет федеральную политику регионального экономического развития на новой технологической основе в качестве основного приоритета развития промышленности. Поэтому должны быть изучены не только особенности регионального экономического развития, но и его влияние на основные экономические и социальные процессы в конкретном регионе, поэтому на данном этапе проводится множество исследований подобного характера. Среди них можно отметить исследование А.А. Гершанок, в котором рассматриваются вопросы регионального экономического развития в РФ, с позиции детального изучения вопросов моделирования динамичного развития региональных систем как неразрывной диады «общество-экономика» в условиях различных этапов регионального экономического развития [3, с. 28]. Данное исследование также вызывает вопрос о дальнейшем продолжении

изучения процессов регионального экономического развития в РФ, поскольку процесс носит долгосрочный характер и требует развитой государственной и национальной политики.

Методология исследования

Методологические положения оценки социально-экономического региона как системы учитывают: переход экономики на инновационный путь развития; увязка стратегических целей и приоритетов национальных экономик и ЕАЭС в целом; эффективное использование всех видов ресурсов.

Результаты оценки влияния процессов регионального экономического развития должны стать основой для решений, принимаемых органами федеральной власти в области научной, технической, промышленной и экологической политики.

Это находит отражение в важнейших показателях экономической жизни страны: экономический рост, доходы населения, общественный порядок и социальная защита, здравоохранение, образование, культура, физическая культура и спорт, наличие и качество жилья, земли и муниципального образования.

Результаты

Традиционное представление системы управления регионом может быть построено следующим образом:

1. Система замкнута и имеет определенную стабильность назначения и условий работы.
2. Системный подход к массовому производству товаров и услуг.
3. Главным фактором успеха является рост мануфактурного производства на рациональном использовании всех вещей.
4. Организационная структура и управление на основе разделения труда, норм и правил, обеспечивающих эффективное использование ресурсов.

Усложнение политических и экономических процессов находит отражение в сильном развитии институциональной теории поиска решений системных проблем. По мнению представителей социально-институционального лидерства, для новых организаций характерно значительное повышение роли личности в экономике и формирование новых типов производственных, экономических и социальных отношений.

Содержание современного взгляда на региональное развитие можно резюмировать следующим образом:

Таблица 1. Виды барьеров регионального развития и направления их проявления
[составлено автором исследования]

Виды барьеров	Фокус барьеров
Экономический	Способность региональной экономики эффективно использовать имеющиеся ресурсы для производства товаров и услуг в соответствии с потребностями внутреннего и внешнего рынков.
Инвестиционные проекты	Цели — это источники возможностей, которые используются для целей финансового развития.
Экономические и географические особенности	Характер экономического развития зависит от региона
Финансовые услуги	Финансовая способность экономики страны погасить обязательства использования и предоставленные законом полномочия по обеспечению социально-экономического развития без обращения к внешней финансовой помощи.
Инфраструктурные проекты	Темпы развития региональной инфраструктуры
Социальные сети	Состояние и условия общественного развития, определяющие уровень жизни населения страны, в результате потребления экономических и социальных благ, производимых рыночным и общественным секторами экономики страны.
Демография	Популяция, ее способность к воспроизводству в результате многолетних изменений интенсивности и возрастной структуры популяционного процесса генерации обусловлена характером популяции.
Трудовые отношения	Характер работы, определяющий уровень качества, соответствует стандартам Международной организации труда (МОТ).
Институциональный	Качественный уровень управленческой деятельности государственных служащих по созданию условий для роста региональной конкуренции определяется успешностью проводимой в регионе государственной социально-экономической политики.
Экологический	Уровень антропогенной нагрузки на окружающую среду, определяющий степень ее пригодности для поддержания жизнедеятельности населения и хозяйственной деятельности.
Производственные и технологические науки	Мера способности реального сектора использовать имеющиеся ресурсы для решения экономических задач экономического развития региона.

1. Система рассматривается при взаимодействии сил внутри и вне среды.
2. Необходимо сосредоточить внимание на качестве продукции для удовлетворения индивидуальных потребностей клиентов.
3. Основным источником дохода является рабочая сила и условия ее использования.
4. Бизнес-план фокусируется на организационном росте, культуре сотрудников и инновациях.

В зависимости от масштабов и характера проявления этих факторов в той или иной социально-экономической среде степень их влияния может быть достаточно значительной и проявляться как в положительных, так и в отрицательных аспектах, становясь в последнем случае барьерами на пути развития. В таблице 1 выделены наиболее важные из них, которые в первую очередь определяют эффективность социально-экономической политики, реализуемой в конкретном регионе.

Действие одного из компонентов во многом может определяться состоянием остальных.

Задачи сбалансированности развития изложены в Стратегии экономической безопасности РФ до 2030 г.

Стратегия экономической безопасности содержит в себе перечень основных показателей, характеризующих состояние экономической безопасности. Но только значение одного из них, а именно, уровень экономической интеграции применяется в тех целях, чтобы провести оценку угроз экономической безопасности региона с аспекта пространственного развития.

Важным вектором в пространственном развитии нашей страны выступает процесс координации и усиления регионального взаимодействия. Необходимо развивать развитие между регионами, поскольку их ослабление приведет к тенденции снижения производственного потенциала, снижению экономического роста. Как отечественные, так и зарубежные исследователи ссылаются на тот факт, что межрегиональное взаимодействие — эффективный процесс экономической интеграции регионов.

Проблемы «новой регионализации страны» требуют разработки комплексной концепции формирования перспективных направлений развития на основе кооперации регионов в составе макрорегионов Российской Федерации, важных для преодоления социально-экономических трудностей, неравенства [3].

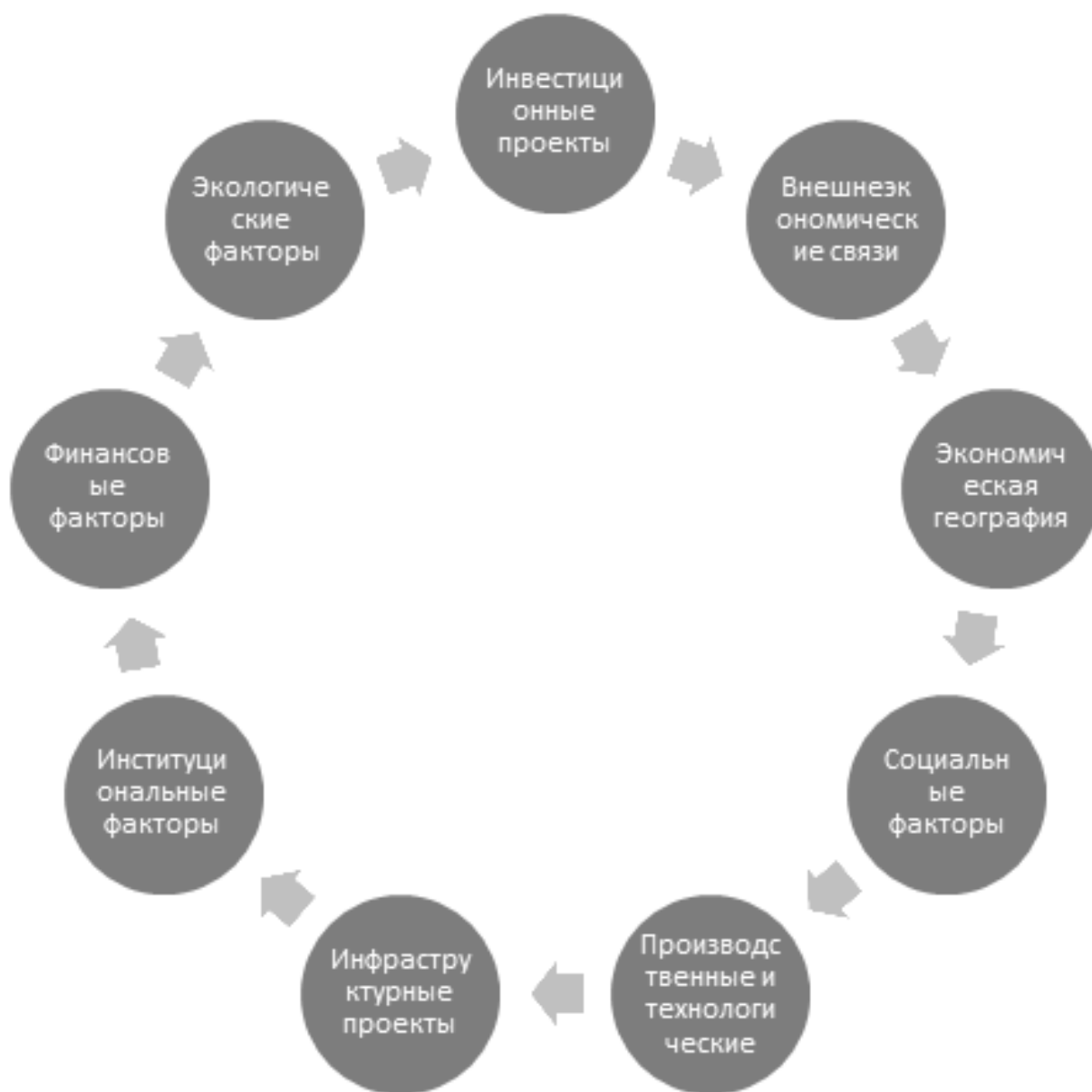


Рис. 1. Факторы, определяющие состояние и потенциал развития региональной экономики

Исходя из вышеизложенного методологического подхода, регионы делятся по их принадлежности к определенной группе: с низким уровнем барьерных рисков в развитии; средний уровень барьерных рисков; с высокими барьерными рисками.

Если разрыв между минимальным и максимальным значениями индикатора слишком велик, а интервал шагов значительно увеличивается, поиск минимального и максимального значений сводится к нахождению наиболее распространенных минимальных или максимальных значений этого показателя в выбранном диапазоне, а затем определению средневзвешенного значения.

Проведение анализа по блоку показателей позволит выявить слабые звенья социально-экономического развития региона и разработать эффективные меры по снижению влияния препятствий на развитие, связанных с экономикой региона.

Обсуждение

Анализируя влияние регионального экономического развития на развитие социально-экономической системы, исходим из того, что в современной экономической теории и регионоведении существуют различные методы использования, но отсутствуют конкретные методы использования анализа и прогнозирования. При

этом должна решаться задача получения достоверной информации о факторах экономической ситуации на определенной территории, всестороннего анализа демографической, социальной и другой информации для развития территории.

Заключение

Таким образом, подход автора к выбору вариантов развития экономики региона с учетом развития публичного права заключается в следующем. Необходим систематический учет трех важных факторов: использование производственных мощностей, эффективное использование рабочей силы. Также необходимо обеспечение ресурсами, нормальными условиями труда и эффективной мотивацией людей, опережающее развитие инфраструктуры, мониторинг воздействия на окружающую среду, непосредственно связанный с региональными планами экономического развития; повторный анализ экономического развития региона имеет первостепенное значение для разработки путей внедрения производительных сил. При принятии решений следует учитывать социальные, экономические, природные и технологические показатели, обеспечивающие соблюдение принципа объединения интере-

сов субъектов для развития местной экономики с учетом приоритетов сообщества.

Разработка эффективных экономических инструментов решения стратегических задач регионального экономического развития национальной экономики не ограничивается обоснованием масштабов государственной поддержки промышленного сектора на федеральном уровне.

Степень достижения поставленных целей определяет устойчивость и динамичность развития национальной экономики, а также формирование потенциала для ее дальнейшего развития.

Рекомендации, основанные на соответствующих выводах и заключениях, должны быть следующими: с уделением особого внимания конкретным видам деятельности и адресован конкретным государственным административным органам; практические, то есть осуществимые в среднесрочной перспективе и с учетом правовых и иных ограничений; затратноэффективные, то есть результаты, и связанные с ними мероприятия не должны превышать затрат; сфокусирован на конкретных социально-экономических результатах.

ЛИТЕРАТУРА

1. Логачев, К.И. Современный подход к моделированию межрегионального взаимодействия в рамках макрорегиона / К.И. Логачев, А.М. Кулик, А.В. Стрябков // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. — 2020. — № 2. — С. 234–240.
2. Захарова Е.Н., Чистова М.В. Адаптивное управление процессом стратегии регионального развития // Приднепровский научный вестник. — 2021. — Т. 8. — № 1. — С. 17–20.
3. Гершанок А.А., Демин Г.А., Ощепков М.А. Стратегическое региональное планирование: корпоративный и территориальный подходы // Экономика и управление: проблемы, решения. — 2020. — Т. 6. — № 4. — С. 28–40.
4. О стратегическом планировании в Российской Федерации: федеральный закон от 28.06.2014 г. N172-ФЗ (ред. от 31.07.2020 г.) // Справочно-правовая система «Консультант-плюс»: [Электронный ресурс] / НПП «Консультант-плюс». — Послед. обновление: 01.03.2022 г.
5. Копылова Ю.В. Анализ этапов стратегического планирования развития региона // Вестник Ростовского государственного экономического университета (РИНХ). — 2019. — № 2 (66). — С. 42–50.
6. Козлова О.Ю. Организационно-методические аспекты стратегического планирования социально-экономического развития региона // Наука и общество. — 2021. — № 3 (3). — С. 159–165.
7. Сангадиева И.Г. Теория и методология стратегического управления региональными социально-экономическими системами: дисс. доктора экон. наук. — Красноярск, 2020. — 387с.

© Козинец Яна Александровна (kozinec.y@mail.ru), Мещеряков Георгий Викторович (gvm55@rambler.ru).

Журнал «Современная наука: актуальные проблемы теории и практики»